

西柏坡区域 综合发展规划

李怀甫 主编

THE GENERAL
DEVELOPMENT
PLANNING OF
XIBAIPO

水利电力出版社

柏坡
乡政府

中共中央
旧址

纪念馆
招待所

西柏坡

西柏坡区域综合发展规划

李怀甫 主编

水利电力出版社

(京)新登字 115 号

21152/6-205

西柏坡区域综合发展规划

李怀甫 主编

*

水利电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号)

各地新华书店经售

地质矿产部河北测绘制印中心印刷

*

787×1092 毫米 16 开本 31.75 印张 731 千字 12 插页

1993 年 12 月第一版 1993 年 12 月北京第一次印刷

印数 0001—1580 册

ISBN7-120-01999-6/Z·42

定价 37.00 元

完善规划，加快建设
设，使老区人民尽快富
起来。

于 25/2/0
1981.8.25.

顾 问 李 锋 王满秋

规 划 领 导 组

组 长 白润璋

副组长 王长敏 马绍忠 张二辰 李 清
 王习文 阎书章

成 员 王全贵 王者礼 张昌信 张秋阳
 刘秀田 李怀甫 陈群朴 韩保深

规 划 编 制 组

主 编 李怀甫

副主编 韩保深 陈群朴

撰 稿 李怀甫 张栓增 范 强 支耀宗
 赵建辉 杨文辉 陈聪敏 王鸿奎
 彭均平 韩新光

审 阅 高博文 吴演楫

前 言

为了革命圣地西柏坡人民尽快脱贫致富,在本世纪末实现小康目标,亟需制定一个科学的区域综合发展规划。1992年5月开始,在河北省石家庄地区行署专员白润璋领导下,由石家庄地区水利局副局长李怀甫(河北省有突出贡献的中青年科学、技术、管理专家)主持,从地、县有关部门抽调多学科专业人员组成规划组,制定西柏坡区域综合发展规划。规划组全体成员满怀对毛泽东等老一辈无产阶级革命家的深切怀念和对西柏坡人民的深情厚意,发扬艰苦创业、无私奉献的精神,顶酷暑,冒风雨,踏遍了西柏坡区域的山山水水,访农户,查民情,召开不同形式的座谈会56次,获得大量的第一手调查资料。内业编制工作正值三伏盛夏,规划人员吃住在山村,条件艰苦,工作量大,但他们任劳任怨,奋力拼搏,始终保持了火热的激情和十足的干劲。经过一年的努力工作,圆满完成规划任务。

西柏坡区域综合发展规划按李怀甫提出的区域综合发展规划理论与方法编制,由李怀甫统稿。撰稿张栓增(第一、六章)、范强(第三章水电路专业规划、第五章)、支耀宗(第四章)、杨文辉(第三章)、陈聪敏(第二章)、赵建辉、彭均平(附图绘制)、王鸿奎(第三章水电路专业规划)、韩新光(资料搜集、整理与分析)。梁海书、范联军、李栓才、王开亮、王华中、王伟、刘振平、李七五、李文彦、刘福祯、李国强等同志参加了规划调查工作。

在规划过程中,国务院农村发展研究中心石山研究员、中国科学院学部委员张宗祜研究员、北京林业大学水土保持学院院长王礼先教授、水利部农村水利水土保持司高博文高级工程师、中国科学院沈阳应用生态研究所王战研究员、中国科学院农业现代化研究所云正明研究员、河北省科委副主任王征国高级农艺师、河北省社会科学院农村发展研究所所长牛凤瑞研究员、河北省畜牧水产局王世昌高级畜牧兽医师、河北省科学院地理研究所郭康副研究员、河北林学院于宗周教授、河北省水利科学研究所吴演楫高级工程师、河北省承德地区水利水保局梁其端高级工程师、中国林科院林业研究所李昌哲副研究员、水利部海河水利委员会黄宏基高级工程师、水利部移民办公室戴祖琼高级工程师、河北农业大学范逢源副教授、中共河北省委组织部赵铁练副部长及省委办公厅高春秋等专家、学者和领导对规划提出了宝贵的意见和建议。西柏坡纪念馆、柏坡乡和元坊村的干部群众给予了大力协助,为规划工作提供方便条件。河北省科学技术委员会、河北省水库移民迁建办公室、石家庄地区科学技术委员会、石家庄地区水库移民迁建办公室、石家庄地区水利技术开发中心以及平山县水利、移民、城建、交通、农业、林业、电力等业务部门积极配合,给予了大力支持。行唐、灵寿等县水利局派员参加规划工作,给老区人民带来了一片真情。对全国有关专家、各级党政领导、有关业务部门和当地广大干部群众的亲切关怀、大力支持和通力协作,在此一并感谢!

由于时间仓促,水平有限,书中缺点错误在所难免,敬请读者不吝赐教。

编 者

1993年6月

目 录

前 言	
绪 论	(1)
第一章 综合调查	(6)
第一节 自然生态系统	(6)
一、地貌	(6)
二、地质	(7)
三、土壤	(8)
四、气候	(11)
五、水文	(11)
六、矿产	(11)
七、能源	(11)
八、生物	(12)
九、旅游	(13)
十、水土流失	(13)
第二节 社会经济系统	(18)
一、人口与劳动力	(18)
二、土地类型与利用	(19)
三、劳动技术装备程度	(19)
四、总产品与收益分配	(19)
五、人民生活水平	(27)
第二章 系统诊断	(28)
第一节 系统辨识	(28)
一、系统结构分析	(28)
二、系统功能分析	(29)
三、系统优劣势分析	(31)
第二节 系统诊断	(32)
一、层次分析模型	(32)
二、构造判断矩阵	(33)
三、层次排序计算	(35)
四、诊断结果分析	(37)
第三章 发展规划	(39)
第一节 规划理论	(39)

第二节 规划原则	(40)
第三节 资源评价	(41)
一、土地资源	(41)
二、人口与劳力	(41)
三、旅游资源	(41)
第四节 规划目标	(42)
一、建设商品生产基地	(42)
二、建设市场功能小区	(42)
三、规划目标	(43)
第五节 专业规划	(44)
一、农业规划	(44)
二、林业规划	(47)
三、牧业规划	(49)
四、渔业规划	(52)
五、工业规划	(54)
六、商业规划	(56)
七、城镇规划	(58)
八、旅游规划	(59)
九、水利规划	(63)
十、电力规划	(65)
十一、道路规划	(66)
十二、精神文明建设规划	(67)
第六节 规划模型	(71)
一、参数确定	(71)
二、模型设计	(76)
三、优化求解	(82)
四、结果分析	(82)
第四章 模式设计	(83)
第一节 设计原则	(83)
一、区域性原则	(83)
二、效益性原则	(83)
三、整体性原则	(83)
四、动态开放性原则	(83)
五、生态平衡原则	(83)
第二节 子模式设计	(83)
一、通家口村	(83)
二、窑上村	(84)

三、燕尾沟村	(86)
四、霍家沟村	(87)
五、柏里村	(88)
六、西坡村	(89)
七、夹峪村	(90)
八、讲里村	(91)
九、北庄村	(92)
十、南庄村	(93)
十一、西沟村	(94)
十二、梁家沟村	(96)
十三、盖家峪村	(97)
十四、陈家峪村	(98)
十五、东柏坡村	(99)
十六、西柏坡村	(100)
十七、典型子模式设计	(101)
第三节 总模式设计	(103)
一、建立商品生产基地	(103)
二、建立市场功能小区	(104)
第五章 实施计划	(106)
第一节 实施计划	(106)
一、规划工程项目的特点	(106)
二、编制实施计划的原则	(107)
三、编制办法	(109)
四、实施说明	(182)
第二节 工程概算	(182)
一、工程简况	(182)
二、编制依据	(182)
三、编制办法	(182)
四、工程概算	(184)
第三节 资金筹措计划	(184)
第四节 效益分析	(184)
一、各年度投资、费用、效益与折旧费计算	(467)
二、以规划年 2000 年经济状况为基础的静态效益分析	(467)
三、以经济计算期平均年经济状况为基础的静态效益分析	(471)
四、以资金筹措计划为依据的动态效益分析	(472)
五、综合动态效益分析	(472)
六、风险性分析	(475)

七、综合评价	(475)
第六章 运行管理	(476)
第一节 管理理论	(476)
第二节 管理内容与方法	(477)
一、行政管理	(478)
二、计划管理	(480)
三、经营管理	(481)
四、信息管理	(484)
五、科技管理	(486)
六、人才管理	(486)
七、财务管理	(490)
八、物资管理	(494)
第三节 管理机构与运行机制	(496)

附 图

- 图 1 西柏坡区域地形图
- 图 2 西柏坡区域沟系图
- 图 3 西柏坡区域土壤图
- 图 4 西柏坡区域土地利用现状图
- 图 5 西柏坡区域水利规划图
- 图 6 西柏坡区域电力规划图
- 图 7 西柏坡区域道路规划图
- 图 8 西柏坡区域土地利用规划图
- 图 9 西柏坡革命纪念地建设规划图
- 图 10 西柏坡区域城镇建设规划图
- 图 11 西柏坡区域旅游规划图

绪 论

西柏坡是举世闻名的革命圣地，毛泽东等老一辈无产阶级革命家在这里指挥了震惊中外的辽沈、淮海、平津三大战役，党中央在这里召开了具有历史意义的“七届二中全会”和“九月会议”，制定了《土地法大纲》，为建立新中国奠定了坚实的基础。西柏坡人民有着光荣的革命传统，为祖国的解放事业做出了巨大牺牲。新中国成立后，为兴建岗南水库，西柏坡乡 16 个行政村识大体，顾大局，全部从富饶的米粮川迁至贫瘠的高岗旱岭，成为水库移民区；为修建西柏坡革命纪念地，他们再次后靠，又献出了大片耕地，为社会主义革命和建设做出了重大贡献。多年来，虽经党和政府的大力扶持和当地人民的艰苦努力，当地经济不断发展，但由于受生产条件等因素的制约，至今尚未摆脱贫困局面。西柏坡区域地处冀西太行山东麓土石低山丘陵区，总面积 29.75km²。区域内植被稀疏，土壤瘠薄，水土流失面积占区域总面积的 50.9%，生态环境不断退化；在人均 0.46 亩的耕地中，水浇地只有 0.31 亩。人民生活水平低，部分农民温饱问题尚未解决。1991 年该区人均纯收入只有 300 元，是平山县有名的贫困乡。

改革的春风为西柏坡区域经济腾飞注入了新的活力，市场经济的浪潮给西柏坡区域自然经济模式以猛烈冲击，通过改意识，换脑筋，越来越多的西柏坡人民冲破传统观念的束缚，走向市场，为西柏坡区域经济振兴带来了勃勃生机。近几年来，从中央到地方各级领导多次来西柏坡视察和现场办公，与当地干部群众共商区域综合发展大计，给当地人民以巨大的支持和鼓舞。为使西柏坡区域人民尽快脱贫致富，在本世纪末实现小康目标，需通过探索西柏坡区域综合发展规律，对区域经济布局、资源配置、环境保护、产业结构、实施计划和运行管理等重大问题进行优化决策，制定西柏坡区域综合发展规划，来寻求用最小的投入获取最大的经济、生态和社会效益的行动方案，以保证西柏坡区域生态经济建设的顺利发展。

（一）规划理论

西柏坡区域综合发展规划的理论基础是社会主义市场经济条件下的区域生态经济系统理论。

由于地理位置、自然环境、社会经济等多方面的差异，形成了若干不同类型的区域。区域综合发展问题是一项复杂的系统工程，它包含了自然生态、社会经济等多方面极其丰富的内容。区域内人类经济活动，依赖于自然资源、经济资源和社会资源的供给，同时受人口、环境、资源、物资、资金、科技等基本生态经济要素的约束和市场的调节，彼此之间相互依存、相互制约、相互补偿，构成各具不同特色的区域市场生态经济系统。区域市场生态经济系统是一个具有独特结构和功能、远离平衡状态的开放系统，是以市场调节为导向、区域自然生态系统与区域社会经济系统相互交织而成的复合系统，有其能量流动、物质循环、信息传递、价值增殖等自身运动的规律性，与系统外部保持着极为广泛的联系。系

统中各要素在空间和时间上,以市场需求为动力,通过投入产出链,运用科技手段有机联接在一起。市场是社会一切活动的基础,区域中一切经济活动都直接或间接地处于市场关系之中。市场机制推动一切生产要素流动,自动有效调节供求,及时准确传递信息,客观评价产品优劣,优化配置区域资源,使有限的区域资源发挥最大的综合效益,从而生产出更多的生态经济产品,以满足人们对物质和生态的需求。区域市场生态经济系统的平衡具体表现在结构有序、机制协调和功能优化三个方面。系统在运动变化过程中,其结构在不断发生变化,欲实现区域综合发展目标,需建立一个稳定、有序、网络、立体、优化的生态经济结构,而这种结构的配置应以市场需求为基础。系统具有自组织能力,为保证系统的正常运行,必须以市场调节为导向,经常维护系统自我调节机制的协调。为促进系统的不断演进,应保证系统中能量流、物质流、信息流、价值流“四流”运动的畅通,以实现系统功能的优化。区域市场生态经济系统的平衡是相对的、有条件的和发展中的动态平衡,系统由一种平衡态经无序向有序演化,并向高级平衡态发展。当系统内部各要素、结构、功能之间,系统与外部环境之间,均保持和谐关系,系统在稳定、自控的基础上不断完善和进化,生态、经济协调发展,并进行良性循环时,系统才呈现出优化的生态经济平衡状态。区域市场生态经济系统平衡的客观性和相对性,反映了系统运动发展、变化的客观规律,人们可通过认识这一规律,调节和控制系统的演替、进化过程,让其沿着拟定目标运行发展。

西柏坡区域综合发展的目的,在于创立一个高效的、以市场调节为导向、以科学技术为基础、以多年生经济植物为核心、水电路等基础设施综合配套、农工贸游一体化、生态经济良性循环的区域市场生态经济系统。为达此目的,必须把握人口、自然、经济三个再生产相互平衡和协调发展的内在联系,坚持因地制宜、发挥优势、全面统筹、整体优化和综合效益原则,合理配置区域资源,改善区域生态环境,严格控制人口增长,增大改革力度,扩大对外开放,重视市场经济的调节作用和生态经济的边缘效应,正确调整区域生态经济的空间结构、反馈结构和输入输出结构,充分发挥区域市场生态经济系统的配置资源、能量流动、物质循环、信息传递、评价优劣、价值增殖、调节供求的功能,促进系统生产力不断提高和系统的不断优化,用最小的劳动耗费,获取最大的经济效益、生态效益和社会效益。

(二) 规划方法

西柏坡区域综合发展,不但涉及到农、林、牧、副、渔,工、交、建、商、游各业,而且涉及到党、政、文、教、科、卫、体等社会软件。因此,制定区域综合发展规划,只有用社会主义市场经济条件下的区域生态经济系统理论去揭示区域综合发展的全部内容和内在联系,根据综合调查结果,采用系统工程方法,进行定量分析、系统组合与方案优化。制定西柏坡区域综合发展规划是按照综合调查、系统诊断、规划模型、模式设计、实施计划、运行管理的规划程序进行的。

1. 综合调查

西柏坡区域综合调查,以区域市场生态经济系统理论作指导,把处于区域内的生态、经济、社会诸因素视为一个有机整体,从微观入手,通过详细调查分析,研究该区域整体的

结构和功能，找出有利因素，指出“症结”所在，明确主攻方向，为制定区域综合发展规划提供科学依据。

西柏坡区域综合调查的内容包括自然生态系统和社会经济系统两大部分，调查时，本着选择主要因素，正确反映区域生态经济现状的原则，确定调查重点。自然生态系统调查的重点包括地貌、地质、土壤、气候、水文、矿产、能源、生物、旅游和水土流失等十个方面，社会经济系统主要调查人口与劳动力、土地类型与利用、劳动技术装备程度、总产品与受益分配、人民生活水平等五个方面的内容。

综合调查采用遥感技术与常规技术相结合的方法。通过严谨、认真、艰苦、细致的调查工作，获得切实可靠的第一手资料，达到了全面、准确反映区域生态经济现状的目的，为系统诊断提供了依据。

2. 系统诊断

通过西柏坡区域综合调查和对系统的初步分析，只能概括的辨识系统的基本现状，要真正弄清问题，找出“症结”，对症下药，还需要集中领导、专家 and 群众的智慧，采用层次分析法这一定性分析与定量分析相结合的决策方法，把系统中复杂问题的各种要素按一定顺序划分成相互联系的有序层次，使决策思维过程系统化、模型化、数学化，而后运用电子计算技术，实行人一机对话，对多目标、多准则、多因素、多层次的复杂的西柏坡区域生态经济问题进行系统诊断。

层次分析结果表明，影响该区域生态经济发展的主要问题按其相对于实现规划总目标重要程度大小依次排列为：生产力布局不合理，经济结构严重失调，基础设施不配套，政策法规效应小，投资少效果差，劳动者文化素质和科技水平低，生产经营粗放，信息不灵敏，市场发育缓慢。因此，在规划时应注意扬长避短，因地制宜，充分开发和优化配置区域资源，正确调整产业、产品结构；加强基础设施建设；用足用活各项政策；合理筹措和安排投资，搞好项目论证，注重投资效果；增加智力投入，加强新技术的推广应用；改善生产经营方式，实行集约规模经营；建立健全信息网络，为区域生态经济发展及时提供各种有用信息；大力培育市场，搞活流通，促进市场经济的顺利发展。

3. 规划模型

西柏坡区域综合发展规划，是一项复杂的系统工程，有其很大的动态随机性。线性规划（LP）模型是静止的，但它不仅能反映各因素间的纵横联系，而且能体现复杂的综合平衡。因此，利用线性规划模型进行西柏坡区域综合发展规划，应进行LP系统开发，将LP模型置于一个更大的动态系统中，建立一个以LP模型为中心的模型群。在这一模型群中，LP中心有四个接口分别与决策变量、生产函数、约束条件和效益系数等四个子模块对接，子模块参数选择经分析论证并使其定量化后输入LP中心，LP中心经处理产生不同的优化结构信息矩阵，这些优化结构信息矩阵经决策处理，可最终实现规划、预测和模拟的功能。

建立区域综合发展规划模型，应坚持精简、实用的原则，采用各业一总模，两简一精确，两表一程序的简而易行的建模方法。各业一总模，就是把区域内各业综合起来，建立一个总模型。建模时要精益求精，做到整体优化，协调发展。两简一精确，系指确定变量时要宜简则简，做到影响大的因素设置变量，力求准确无误，影响小的因素不设变量；同

时建模参数要精简，集中精力把主要参数搞准确。两表一程序，即总模参数表、总模矩阵表和线性规划计算机程序。

西柏坡区域综合发展总体规划模型，是在资源评价、目标选择的前提下，在制定农业、林业、牧业、渔业、工业、商业、旅游业、城镇建设、水利、电力、交通、精神文明建设等 12 个专业、项目规划的基础上，通过参数确定、模型设计、方案择优和稳定分析等程序逐步建立起来的。规划模型的建立，确定了西柏坡区域在本世纪末实现小康目标的总体规划方案。总体规划方案确定后，对各专业、项目规划进行了认真的调整、修正和补充，使之与总体规划方案协调一致。

4. 模式设计

西柏坡区域综合发展模式设计，遵循市场生态经济规律，坚持区域性、效益性、整体性、动态开放和生态平衡的原则。为了便于操作首先对西柏坡 16 个行政村分别进行了子模式设计，具体确定了各村综合发展的方式和途径；而后采用控制论原理，对林粮草立体种植、生物种群立体养殖、种养加一体化等典型子模式进行了设计，供各村选用。

总模式是子模式的总装和概括。根据规划模型，拟建立稳步发展以农、林、牧、渔四个商品生产基地为核心的高产、优质、高效农业；高速发展以工业、贸易、旅游、行政四个市场功能小区为依托的第二、三产业；农、工、贸、游一体化的西柏坡区域综合发展总模式。建立四个具有区域特点，又具有市场竞争能力的商品生产基地，即以水利配套为龙头，建设一批高产稳产农田，选择名、优、特品种，形成粮、油、菜为主的农产品生产基地；开发利用岗坡次地，建成长周期、高效益，以苹果、板栗、杏梅、石榴等为主要品种的林果生产基地；在陡坡荒山上发展刺槐和紫穗槐混交的饲料林，巩固更新原有水保防护林，尚难利用的荒山封山育草，并充分利用农作物秸秆，科学发展牛、兔、猪、鸡、鸭等畜禽，建成肉、蛋、奶为主的畜禽产品生产基地；利用岗南水库库湾养殖水面，大力发展鱼、虾、鳖养殖，建成水产品生产基地。正确调整区域产业结构，彻底改变单一的农业格局，建成四个市场功能小区，即：以原有花岗岩解板厂、制钉厂、编织袋厂、绣花厂等企业为基础，新建电子设备厂、硅线石选矿厂、矿泉饮料厂、食品加工厂等较大规模的工业小区；以原有商业、服务网点为基础，开辟农贸市场为主的商业贸易小区；以西柏坡纪念馆为中心，在名胜古迹处建亭台楼阁，在水库周边建水上乐园、垂钓景点和度假村，配合其它服务设施，形成参观游览小区；建成以西柏坡乡政府为中心，文、教、科、卫、体等事业相应发展，集政治、经济、文化活动为一体的行政管理小区。高效益的商品生产基地和完备的市场功能小区相结合，逐步形成以第一产业为基础，以第二、三产业为支柱，具有西柏坡鲜明特点的区域市场生态经济系统，以保证区域生态经济稳定、协调、高速发展。

5. 实施计划

西柏坡区域综合发展规划实施计划的编制，采用了层次分析法和网络计划技术。首先按规划所确定的总目标和子目标，用层次分析方法将所有工程类别排序，采用比较法对各类别的工程项目排序，排序总趋势为：先搞短、平、快项目，即周期短、难度小、受益快的项目；后搞周期长、难度大、受益慢的项目。在排序的基础上，按照工程类别和工程项目特点，遵循系统、动态、比较、效益原则，构造网络计划图，确定关键线路，明确实施

计划的关键。首先绘制工程项目网络图，其次由同类别工程项目网络图组成各类别网络图，再由类别网络图组成总体计划网络图。网络时间值和关键线路均通过电子计算机处理确定。网络图的关键线路依赖于一定的条件，随着人、财、物的不同分配及各因素的变化，都可能导致关键线路的改变，这样便形成了多个实施方案，因此，本规划采用层次分析法进行了最优实施方案的选择。为便于实施，计划项目均以分年度实施计划表的形式一一列出。西柏坡区域要高速发展，资金投入是影响全局的关键。因此要坚持自力更生为主、国家补助为辅的原则。采取“国家扶持，地方补助，社会集资，群众自筹”的办法，多渠道筹措资金，才能保证区域综合发展规划的顺利实施。

6. 运行管理

在西柏坡区域综合发展规划实施过程中，资源、资金、人才、信息、科技、物资等因素必然参与运行，运行状态的好坏，直接影响着各个管理部门、各个环节功能的发挥和整个系统效益的实现。要使整个系统良性循环运转，必须运用现代管理理论，采取先进的现代管理方法，建立高效的管理组织机构与运行管理机制。为强化管理工作，应建立一个坚强有力、结构合理、功能齐全的管理系统，充分发挥其指挥、管理、调控和监督的功能，才能保证西柏坡区域综合发展工作的顺利进行。西柏坡区域综合发展管理系统，大体分为五个层次：“西柏坡区域综合发展工程指挥部”由县政府、乡政府、纪念馆及有关单位领导组成，在上级有关部门指导下，按照发展规划和实施计划要求，全面领导区域综合发展工作，对规划实施过程中的行政、计划、经营、生产、信息、科技、财务、人才等进行统一协调和管理。指挥部下设职能办公室、成立各类专业公司；办公室配备德才兼备的有关各类专业管理人员，具体负责计划调度、科技推广、财务审计、检查验收、总结评比等工作。专业公司可分为工程、服务和经营三类，主要承包重点工程建设项目，提供社会化系列服务和开展综合经营活动。区域内以行政村为单位，由村委会主任牵头，分别成立“西柏坡区域综合发展工程指挥所”，按照指挥部的统一部署，负责本村综合发展工作。指挥所下设“专业服务队”，其主要任务是接受培训、传递信息，对本村综合发展工程建设进行指导、检查和服务。承包单位和个人，按照承包合同要求，按时、按质、按量完成承包任务。实施中出现的问题经系统反馈到指挥部，指挥部在上级有关部门指导下，根据新的情况进行新的决策。

现代管理是生产经营活动不可缺少的必要手段。这一必要性，无论从技术、经济或历史上看，效果都是明显的。西柏坡区域综合发展管理系统，必须从实际出发，服从生产经营的需要，注重实效；实行统一领导，分级管理，正确处理集权与分权关系；解决好有效管理幅度和管理层次，在合理分工协作的基础上，加强纵向和横向协调工作，充分发挥管理系统的功能，挖掘人力、物力、财力等资源的最大潜力，实现系统整体优化，达到规划的目标。

西柏坡区域综合发展规划，为西柏坡区域人民指出了一条实现小康的必由之路。我们坚信，在党和各级政府的亲切关怀和大力支持下，西柏坡乡广大干部群众继续发扬自力更生、艰苦创业的精神，团结一心，奋力拼搏，按规划要求一步一个脚印地干下去，当人类走向 21 世纪之时，一个举世闻名的生态环境优美、经济繁荣昌盛、人民生活富裕的革命旅游圣地，一定会呈现在人民面前。

第一章 综合调查

革命圣地西柏坡位于河北省平山县中部。调查区域包括：东柏坡、西柏坡、通家口、窑上、燕尾沟、南庄、北庄、西沟、梁家沟、陈家峪、盖家峪、柏里、夹峪、霍家沟、西坡、讲里 16 个行政村和西柏坡纪念馆。16 个行政村行政归属平山县柏坡乡管辖，西柏坡纪念馆直属石家庄地区行署管理。该区域北邻下槐镇南文都和苏家庄乡树石村，西接下槐镇东黄泥村，东、南依傍岗南水库。地处东经 $113^{\circ}53'09''\sim 113^{\circ}59'22''$ 、北纬 $38^{\circ}18'09''\sim 38^{\circ}23'12''$ ，属海河流域子牙河水系滹沱河左岸低山丘陵区，总面积 29.75km^2 。

西柏坡区域综合调查以区域市场生态经济系统理论作指导，把处于区域中的生态、经济、社会诸因素视为一个有机的整体，从微观入手，通过详细调查分析，研究该区域整体的结构和功能，找出有利因素，指出“症结”所在，明确主攻方向，为制定区域综合发展规划提供科学依据。

第一节 自然生态系统

区域自然生态系统是区域生命系统和区域环境系统在特定空间的集合。在区域内，动物、植物、微生物通过直接或间接关系有机地组合在一起，形成区域生态群落。在生物与生物、生物与环境之间，不断进行着能量转换、物质循环和信息传递，构成彼此之间相互联系、相互制约、相互依存的关系，从而形成一个相对稳定的整体。区域生态系统的各个组成部分，各种生物的种类、数量和空间配置，在一定时期均处于相对稳定的状态，使生态系统能够保持一个相对稳定的结构。区域生态系统一刻不停地进行着能量转换、物质循环和信息传递，其生命系统和环境系统不断地相互影响、相互作用，推动着系统的演替和进化。生态系统的自我调节能力是有限的，即不能超出系统的负载能力。超过这个限度，负反馈机制就不再起作用，系统的结构和功能就会遭到破坏，甚至导致系统的崩溃。

区域生态系统中的生命系统是最活跃的部分，它们互相联系、互相制约、相互依存，其中生物群落决定着系统的生产能力、能量活动特征和强度及自然系统的外貌景观。生命系统中的环境是生命活动的空间、条件和资源，也是生物对环境作用的结果。生物群落达到成熟阶段，便会产生适宜更多类型生物生存的内部环境。生物具有建立对自身生存有利的、可以适应环境的能力。

一、地貌

此次调查采用一般调查和遥感调查相结合的方法。一般调查即亲临现场，通过踏勘、座谈、资料搜集等步骤进行。遥感调查则利用该区域的黑白航片（比例尺 $1:25000$ ，像幅 $23\text{cm}\times 23\text{cm}$ ），结合 $1:10000$ 地形图进行调查，根据实地调查确定相应的地貌判读标志（见表 1-1）。经判读该区域地貌属低山丘陵区，总面积 44613 亩，其中低山区面积 825 亩，海拔

高度在 500~679.2m 之间,最高海拔高程为 679.2m,坡度大部在 30°~37°之间,海拔高程 500m 以下丘陵区较为平缓,海拔高程在 200~500m 之间,面积 43788 亩,坡度为 0°~30°。区域内有大小沟道 240 条,沟壑总长 66.34km,沟壑密度 2.23km/km²,调查成果见表 1-2。

表 1-1 地貌部位分类及航片判读标志表

地貌类型	地貌部位	主要影像特征及分布规律
土石低山丘陵	山梁	山梁影像多呈较缓的圆滑曲线。与两侧山坡构成馒头状。色调多在灰白之间
	山坡	随着坡度、坡向不同,呈不同色调,一般缓坡、阳坡多呈灰白、白色色调,陡坡、阴坡多呈深色色调
	坡脚	因坡度变缓,由坡面下移的泥沙在此沉积,因而与整个坡面形成明显的平缓转折,常被利用修梯田、造林或建立居民点,色调与上部坡面无较大差异
	沟掌	因冲淤形如掌心,色调深浅不均,相间分布
	沟道	有主沟支沟之别,其影像为树枝状,色调灰白相间,深浅不均
	沟台地	多分布在旱溪土沟两侧,较平坦,常为阶式梯田,色调较淡

表 1-2 地貌调查成果表

区域名称		西柏坡		东 经	113°53'09"~113°59'22"	
				北 纬	38°18'09"~38°23'12"	
区域面积 (km ²)	29.75	最高海拔高程 (m)		679.2	平均海拔高程 (m)	439.6
区域长度 (km)	9.0	最低海拔高程 (m)		200	相对高差 (m)	479.2
区域宽度 (km)	8.3	坡 度 组 成	0°~5°		0.17%	
干沟比降 (%)	10.4		5°~10°		1.33%	
沟壑密度 (km/km ²)	2.23		10°~15°		6.44%	
区域形状	扇形		15°~20°		38.45%	
			20°~25°		47.80%	
			25°~35°		4.56%	
		>35°		1.25%		
地貌类型	种 类	低 山			丘 陵	
	面 积 (km ²)	0.55			29.20	

二、地质

西柏坡区域主要是受阜平帚状构造影响,由太古界阜平群变质岩褶皱而成。其岩石走向向北西及南西方向散开,向北东方向收敛,向南突出,形成弧形压扭性构造。这一帚状构造发育在太古界地层里,震旦亚界长城系地层不整合,其上同时被许多晚期辉绿岩脉及煌斑岩脉切割,西柏坡一带为倒转向斜。太古界阜平群皆有出露,岩石主要为黑云斜长片麻岩、夹斜长角闪岩和花岗岩。丘陵区大部分被第四纪沉积物所覆盖,厚度在 0.5~3.0m。