

# 秦皇岛市志



**QINHUANGDAOSHIZHI**

第七卷  
人民政府管理  
人事管理  
民政管理  
档案公检审司军  
行政事

秦皇岛市地方志编纂委员会

PDG

# 秦皇岛市地方志编纂委员会成员

(1984~1991)

主任	顾二熊					
副主任	武学文	李越之	赵衡	杨兴民		
委员	郭本玉	张建民	石春贵	吴泽吉	崔致中	赵铭
	李文浩	孙学海	张遐昌	刘志读	陈存光	朱燕
	朱江	彭福寅	吴季安	张鄂联	李恒孝	贾靖五
	刘竹邨	孙洪霄	赵柏	翟俊卿	李志明	杨如竹
	张布	田家森	郭述祖	王岳辰	朱万义	冀少林
	王忠林					

(1991~1993)

顾问	常立木	戴明予	白芸生			
主任	王大名					
副主任	张玉书	刘朔全	李丹忱	高兰栓	孙学海	武学文
	李越之	赵衡	杨兴民			
委员	张遐昌	陈存光	刘金国	杨文波	张建民	朱燕
	朱江	张鄂联	黄国胜	赵铁鹰	沈树武	郭继汾
	陈伯基	岳美君	冀少林	翟俊卿	杨如竹	张布
	郭述祖	康群	王岳辰	朱万义	王凤莲	王忠林

(1993~ )

顾问	常立木	戴明予	白芸生	武学文	李越之	
主任	陈来立					
副主任	张玉书	崔致中	吴昌荣	赖在抗		
委员	王霭礼	薄会文	苏斐华	刘文焕	程向东	陈伯基
	岳美君	李学东	边昭环	李佩儒	冯首生	董宝鑫
	高应科	鲁国强	郭继汾	郭述祖	王岳辰	朱万义
	路宝玉	王殿霞	齐家璐	王忠林		

办公室主任 王岳辰(1984~1991) 齐家璐(1991~ )

副主任 董耀会(1993~ )

# 《秦皇岛市志》编纂及工作人员

主 编	王岳辰	齐家璐			
副 主 编	康占忠	李 岚			
编 辑	齐家璐	康占忠	李 岚	吴素馨	李淑萍
	王岳辰	董耀会	李建文	王绍清	赵萌莉
工作 人 员	朱雅忱	沈肖模	孙维凤	孔维孝	
第七卷审稿人员	卢振川	李宝田	孙注信	苏斐华	钱国治
	李学东	边昭环	杨善继	裴庆吉	杨全树
	吴德山	刘向东	孙志宏	张贤勋	康 群
	王汝桥	郭述祖			
第七卷责任编辑	李 岚				
第七卷撰稿人员	刘玉如	秦纪祥	肖兵(人民代表大会)		李岚
	郑河	李君	李晓天	王春秀	张希利 李志祥
	何文芝	元天立	姚广连(人民政府)		陈庆全
	张学明(人事管理)	张玉昌(民政管理)		谢启昆	
	(档案管理)	谢祖荫	高顺祥	杨士华	朱元峰
	褚元民	李桂堂	安刚(公安)	周文彬	贲庆荣
	朱福录	张文娜(检察)	王秀珍(审判)		杨守山
	孙丹鸿	高广清(司法行政)		郭述祖	杨福庭
	曹金福	李岚(军事)			
第七卷摄影人员	孙 忠	罗大伟	田玉良	(部分照片分别由秦皇岛市人事局、秦皇岛市民政局、秦皇岛市档案局、秦皇岛市公安局、秦皇岛市人民检察院、秦皇岛市中级人民法院、秦皇岛市司法局、中国人民解放军河北省军区秦皇岛军分区等单位提供)	



上：秦皇岛市第六届人民代表大会第二次会议会场

下：秦皇岛市人大常委会会议

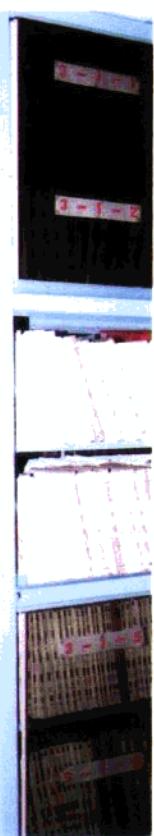




上：第五届“北戴河之夏”对外经济  
贸易洽谈会  
下：外事活动

# 秦皇岛市军队转业干部表彰大会

右上:人事工作  
右中:民政工作  
右下:民政工作  
左下:档案管理



上:治安管理  
中:消防管理  
下:交通管理



上：研究案情  
中：法律咨询  
下：审判





上：案情研究

中：秦皇岛市人民检察院

下：民间纠纷调解

表彰会议



上：海防巡逻

中：治理四河会战

下：城市绿化

民兵训练



## 凡例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，坚持唯物史观，实事求是地记述秦皇岛的自然与社会、历史与现状，供研究秦皇岛市情作依据，为秦皇岛的改革、开放和建设服务。

二、本志分 10 卷出版：1. 综合；2. 基础设施建设；3. 工业；4. 农业；5. 商贸、口岸、财税、金融、经济管理；6. 政党、政协、社会团体；7. 政权、政法、军事；8. 教育、科技、旅游；9. 文化、文物、长城、体育、卫生、新闻；10. 民情风俗、方言、人物、艺文。

三、本志体例，志、述、记、传、图、表、录，志为主体。结构为卷、志、章、节、目。为统领全志，勾勒整体，全志设总述，志设概述。采用语体文、记叙体。

四、本志记述时间，上限不限，下限为 1990 年。1949 年以前用历史习惯纪年（加注公元纪年）。“建国”是指 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国建立。因秦皇岛各地解放时间、次数不一，“解放前”、“解放后”两词，均指具体地域的解放时间。

五、本志记述的地域范围包括海港区、北戴河区、山海关区和昌黎县、抚宁县、卢龙县、青龙满族自治县（1987 年以前称“青龙县”）。“市区”包括 3 个区；“全市”包括 3 个区 4 个县。

六、本志人物，坚持生不立传。凡立传人物以对社会发展有较大贡献者为主，亦收入个别反面人物；以本籍为主，亦载少数长期活动在本地区有较大贡献的客籍人士。

七、统计数字和度量衡单位的使用，分别遵循 1983 年 12 月 10 日颁布的《中华人民共和国统计法》和 1984 年 3 月 4 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》的有关规定。

八、本志资料来源广泛，均经核实后载入，一般不注明出处。

# 目 录

人民代表大会志	
<b>第一章 普选及人民代表的产生</b> ..... (4)	
第一节 普选	..... (4)
第二节 秦皇岛市人民代表大会代 表的产生	..... (7)
<b>第二章 各界人民代表会议</b> ..... (10)	
第一节 秦皇岛市第一届各界人民 代表会议	..... (11)
第二节 秦皇岛市第二届各界人民 代表会议	..... (11)
第三节 秦皇岛市第三届各界人民 代表会议	..... (11)
<b>第三章 历届人民代表大会</b> ..... (13)	
第一节 秦皇岛市第一届人民 代表大会	..... (13)
第二节 秦皇岛市第二届人民 代表大会	..... (14)
第三节 秦皇岛市第三届人民 代表大会	..... (15)
第四节 秦皇岛市第四届人民 代表大会	..... (17)
第五节 秦皇岛市第五届人民 代表大会	..... (17)
第六节 秦皇岛市第六届人民 代表大会	..... (18)
第七节 秦皇岛市第七届人民 代表大会	..... (20)
第八节 秦皇岛市第八届人民 代表大会	..... (23)
<b>第四章 秦皇岛市人民代表大会常     务委员会</b> ..... (27)	

<b>第一节 秦皇岛市人大常委会机     构</b> ..... (27)	
<b>第二节 秦皇岛市人大常委会主     要工作</b> ..... (31)	
<b>第五章 各区县人民代表大会及其常     务委员会</b> ..... (34)	
第一节 海港区人民代表大会及其 常务委员会	..... (34)
第二节 山海关区人民代表大会及 其常务委员会	..... (35)
第三节 北戴河区人民代表大会及 其常务委员会	..... (36)
第四节 抚宁县人民代表大会及其 常务委员会	..... (36)
第五节 昌黎县人民代表大会及其 常务委员会	..... (38)
第六节 卢龙县人民代表大会及其 常务委员会	..... (39)
第七节 青龙满族自治县人民代表 大会及其常务委员会	.... (40)
<b>人民政府志</b>	
<b>第一章 机构设置</b> ..... (48)	
第一节 民主政府	..... (48)
第二节 人民政府	..... (51)
<b>第二章 市政府施政纪要</b> ..... (63)	
第一节 政权建设	..... (63)
第二节 经济建设	..... (70)
第三节 城市建设	..... (81)
第四节 文化建设	..... (87)
第五节 外事侨务及其它	.... (94)

## 人事管理志

<b>第一章 机构设置</b>	.....	(108)
第一节 市级机构	.....	(108)
第二节 区、县机构	.....	(110)
<b>第二章 干部队伍</b>	.....	(112)
第一节 干部来源	.....	(112)
第二节 干部结构	.....	(115)
<b>第三章 干部管理</b>	.....	(120)
第一节 干部任免	.....	(120)
第二节 干部奖惩	.....	(121)
第三节 专业技术干部工作	.....	(123)
第四节 军队转业干部管理	.....	(125)
<b>第四章 工资福利</b>	.....	(127)
第一节 职工工资	.....	(127)
第二节 干部福利	.....	(134)
<b>第五章 人事制度改革</b>	.....	(136)
第一节 干部聘用制	.....	(136)
第二节 干部教育	.....	(136)
第三节 岗位责任制	.....	(137)
第四节 人才交流	.....	(137)
<b>第六章 机构编制管理</b>	.....	(140)
第一节 机构编制	.....	(140)
第二节 编制管理	.....	(142)

## 民政管理志

<b>第一章 机构设置</b>	.....	(148)
第一节 市民政机构	.....	(148)
第二节 区、县民政机构	.....	(151)
<b>第二章 优待抚恤</b>	.....	(153)
第一节 群众优待	.....	(153)
第二节 国家抚恤	.....	(156)
第三节 烈士陵园、光荣院	.....	(157)
第四节 拥军优属	.....	(158)
<b>第三章 社会救济与社会福利</b>	.....	(162)
第一节 社会救济与扶贫工作	.....	(162)

<b>第二节 社会福利</b>	.....	(167)
<b>第四章 复员退伍军人安置</b>	.....	(171)
第一节 志愿兵与义务兵安	置	(171)

第二节 军队离退休干部安	置	(174)
--------------	---	-------

<b>第五章 婚姻管理与丧葬管理</b>	.....	(176)
----------------------	-------	-------

第一节 婚姻管理	.....	(176)
第二节 丧葬管理	.....	(177)

<b>第六章 其它工作</b>	.....	(180)
-----------------	-------	-------

第一节 收容遣送与阶级复	议	(180)
第二节 移民安置与城市人口下	乡、疏散	(181)

## 档案管理志

<b>第一章 机构设置</b>	.....	(186)
-----------------	-------	-------

第一节 市档案管理机构	.....	(186)
第二节 区、县档案管理机	构	(187)
第三节 机关档案室	.....	(188)

<b>第二章 档案事业管理</b>	.....	(189)
-------------------	-------	-------

第一节 文书档案工作管理	.....	(189)
第二节 科技档案及专门档案工	作管理	(192)
第三节 档案综合管理和上等升	级	(194)

第四节 《档案法》宣传贯彻及档案	专业技术职务评定	(195)
------------------	----------	-------

<b>第三章 档案馆工作</b>	.....	(198)
------------------	-------	-------

第一节 档案馆馆藏	.....	(198)
第二节 档案资料收集	.....	(201)
第三节 档案整理与抢救	.....	(203)
第四节 档案资料保管与利	用	(205)

**公安志**

<b>第一章 机构设置</b> .....	(212)
第一节 解放前警察机构.....	(212)
第二节 人民公安机构.....	(213)
<b>第二章 治安管理</b> .....	(216)
第一节 治安整顿.....	(216)
第二节 惩治反革命.....	(217)
第三节 打击刑事犯罪.....	(218)
第四节 综合治理.....	(220)
<b>第三章 户籍管理</b> .....	(222)
第一节 人口管理.....	(222)
第二节 户口政策.....	(223)
<b>第四章 交通管理</b> .....	(225)
第一节 交通管理机构.....	(225)
第二节 交通秩序管理.....	(226)
第三节 车辆和驾驶员管理.....	(228)
<b>第五章 消防管理</b> .....	(229)
第一节 消防管理机构.....	(229)
第二节 消防宣传.....	(230)
第三节 防火监督检查.....	(231)
<b>第六章 港口管理</b> .....	(232)
第一节 港口治安.....	(232)
第二节 外轮管理与船员管 理.....	(232)
<b>第七章 边防管理</b> .....	(234)
第一节 边防管理机构.....	(234)
第二节 边防管理.....	(235)

**检察志**

<b>第一章 机构设置</b> .....	(240)
第一节 市级人民检察机关.....	(240)
第二节 县、区人民检察机关 .....	(241)
<b>第二章 刑事检察</b> .....	(244)
第一节 审查批捕与审查起 诉.....	(244)
第二节 侦查监督与刑事审判	

监督.....(245)

**第三章 经济检察**.....(246)

第一节 重点经济案件检察.....(246)

第二节 案件管辖及特点.....(247)

**第四章 法纪检察**.....(249)

第一节 案件管辖.....(249)

第二节 一般监督.....(250)

第三节 案件查处.....(250)

**第五章 监所检察**.....(253)

第一节 看守所检察.....(253)

第二节 劳动教养与社会改造

检察.....(254)

**第六章 控告申诉检察**.....(256)

第一节 受理控告申诉和群众

举报.....(256)

第二节 办理申诉案件和案件

复查.....(257)

**审判志****第一章 机构设置**.....(262)

第一节 建国前审判机构.....(262)

第二节 建国后审判机构.....(263)

**第二章 审判制度**.....(269)

第一节 历代审判制度.....(269)

第二节 中华人民共和国审判

制度.....(270)

**第三章 刑事审判**.....(271)

第一节 审判反革命案件.....(271)

第二节 审判严重危害社会治

安秩序案件.....(273)

第三节 审判历次政治运动中

经济犯罪案件.....(274)

第四节 审判改革开放时期经

济犯罪案件.....(275)

**第四章 民事审判**.....(277)

第一节 审判婚姻家庭案件.....(277)

第二节 审判财产权益纠纷案

件.....(278)

<b>第五章 经济审判·行政审判</b> .....	(281)	<b>第一节 募兵制</b> .....	(306)
第一节 经济审判	(281)	第二节 志愿兵役制和义务兵役制	(307)
第二节 行政审判	(283)		
<b>第六章 审判监督</b> .....	(284)	<b>第二章 驻军</b> .....	(308)
第一节 来信来访和公民申诉	(284)	第一节 明代驻军与防务	(308)
第二节 复查案件	(285)	第二节 清代驻军与防务	(311)
<b>司法行政志</b>		第三节 民国时期驻军	(313)
		第四节 人民解放军	(318)
<b>第一章 机构设置</b> .....	(292)	<b>第三章 地方武装</b> .....	(321)
第一节 市司法行政机构	(292)	第一节 团练、保卫团(队)、自卫队	(321)
第二节 区、县司法行政机构	(293)	第二节 人民武装	(323)
<b>第二章 法制宣传与人民调解</b> .....	(294)	<b>第四章 民兵</b> .....	(328)
第一节 法制宣传	(294)	第一节 组织建设	(328)
第二节 人民调解	(295)	第二节 政治建设	(329)
<b>第三章 公证工作与律师业务</b> .....	(297)	第三节 军事建设	(330)
第一节 公证工作	(297)	<b>第五章 战事</b> .....	(332)
第二节 律师业务	(298)	第一节 历代战事	(332)
<b>第四章 劳改、劳教工作</b> .....	(300)	第二节 民国前期战事	(334)
第一节 监所设置	(300)	第三节 抗日战争时期战事	(335)
第二节 管教工作	(300)	第四节 解放战争时期战事	(340)
<b>军事志</b>		<b>第六章 城市人民防空</b> .....	(344)
<b>第一章 兵役制度</b> .....	(306)	第一节 机构设置	(344)
		第二节 人防工程	(346)
		第三节 宣传教育与人防培训	(348)

# 人民代表大会志