



什么是党的干部政策

牛卫中 编著

陕西人民出版社

576.822 / 148

什么是党的干部政策

牛卫中 編著

陕西人民出版社

一九五八年·西安

55637

F237.14

什么是党的干部政策

牛卫中 编著

陕西人民出版社出版 (西安北大街109号)

西安市书刊出版业营业许可证出字第001号

东四路105号印刷厂印刷 陕西省新华书店发行

787×1092毫米/32·2 $\frac{1}{4}$ 印张·44,200字

一九五八年二月第一版

一九五九年五月第三次印刷

印数: 42,001—61,000 定价: (5) ~~一角七分~~

一书号: T5094.28 ~~一角四分~~

前 言

党的干部政策，是指导党的干部工作的根本问题，又是涉及范围很广的一个问题，要对它作全面地阐述，远非我的能力所及。因此，在陕西人民出版社就此问题向我约稿的时候，经过反复考虑，未敢应允。但从今年春季以来，资产阶级右派分子借着党整风的机会，以帮助党整风为名，向党发动了全面的猖狂进攻，特别对党的干部政策和国家的人事制度，更表示了刻骨的仇视，更加攻击和诬蔑，企图从干部工作战线上打开一个缺口，达到从根本上推翻党的领导的目的。有些认识不清楚的人们，一时也被右派分子的无耻谎言所迷惑。作为一个共产党员，决不应将自己置身于这场你死我活的斗争之外。为了在保卫党的干部政策的斗争中，以尽我微薄的责任，才鼓起了我的勇气，并抱着学习的态度，根据我对党的干部政策的理解和在实际工作中的体会，想从党的干部政策的几个基本问题上作一大胆的尝试。但是限于自己的水平和经验，难免有欠妥之处。因此，尚希望得到同志们的批评和帮助。如有这方面的意见，可以经过陕西人民出版社转给我。至感！

作 者

1957年12月13日

目 录

干部问题的意义.....	(1)
全面地正确地理解党的干部政策.....	(2)
全面地熟悉了解干部.....	(6)
从政治上严格地审查干部.....	(10)
用理论联系实际的方法培养干部.....	(14)
坚持根据“德才兼备” 的标准,挑选、提拔与使用干部.....	(22)
——并驳斥右派分子歪曲党的干部政策的谬论	
要善于根据党的工作的需要正确地调配干部.....	(39)
必须善于爱护干部.....	(41)
用正确的态度对待犯错误的干部.....	(44)
团结党内外的大干部	
为我国社会主义建设事业服务.....	(50)
贯彻执行党的干部政策的关键问题.....	(62)

干部问题的意义

干部是党和国家的领导骨干，是党和国家进行领导工作的决定力量。党和国家的政治路线、方针、政策和任务确定之后，就依靠干部领导广大群众去具体组织其实现。没有干部，则一切决策、计划、指示，都只会是纸上空文，不能实现，所以说：干部问题，是实现任务的决定性的问题。

我们今后的任务，是要把我国建设成为一个现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家。为了建成社会主义，没有一个工人阶级自己的宏大干部队伍是不成的。党中央和毛泽东同志已经明确指出：必须建立一支为共产主义事业奋斗的、经得起风险的干部队伍，必须有工人阶级自己的科学技术干部队伍，必须有自己的教授、教员、科学家、新闻记者、文艺家、法学家和马克思列宁主义理论家的队伍。这个队伍包括从旧社会过来的、真正经过改造的、站稳了工人阶级立场的一切知识分子在内。要建立这样的干部队伍，党的八届三中全会，根据我们党的三十余年来的历史经验，也作了明确的指示：“今后我们仍应该从工人、农民的优秀分子中选拔干部，但是他们应该是具有一定文化水平的工人和农民。同样应该从优秀的知识分子中选拔干部，但是他们应该是经过生产和斗争的锻炼、同工农群众有密切联系的知识分子。”我们如何贯彻执行这样的干部工作路线，建立一支为

共产主义事业奋斗的、经得起風險的干部队伍和工人阶级自己的科学技术干部队伍，就成为今天干部問題上的一个中心問題。

干部問題，从来就是我們党的建設和革命工作中的一个极其重要的問題。在今天則更加显得迫切和重要。正因为干部問題的重要，所以毛泽东同志曾把领导者的責任归結为“主要地是出主意、用干部兩件事”。党中央并把管理干部規定为各級党委有关部門的首要任务。这就是說，干部工作不仅是干部工作部門的事，而且是一切領導者都要重視和作好的重要工作。这就是說，党的干部工作，不仅是党的組織工作，而且也是構成党的整个領導工作的重要組成部分。因为“我們党的干部問題，实是中国人民事业中决定一切的問題。在这个問題上的任何稍为严重的錯誤，都足以損害中國人民的事业。”〔註〕而正確地执行党的干部政策，則是作好干部工作的主要的决定的關鍵。

全面地正確地理解党的干部政策

現在有不少同志，包括不少作干部工作的同志在內，对于党的干部政策，往往都作了片面地理解。他們把党的干部政策，只是理解为“德才标准”或“德才兼备”。其实，“德

〔註〕刘少奇：“論党”，第104頁。

才标准”，或“德才兼备”，这主要是挑选、提拔与使用干部的标准，它只是党的干部政策的一个主要的方面，并不是党的干部政策的全部。由于对干部政策的片面理解，也就容易把党的干部工作局限于一个非常有限的范围以内，这就必然会影响党的干部工作全面地正确地进行。

对党的干部政策的这种片面认识，和这些同志片面地认识过去一个时期党的干部工作是分不开的。这就是在一九四九年中华人民共和国成立的前后，我们彻底地摧毁了国民党的旧的全部国家机构，建立了新的国家机构，紧接着我们就进行了伟大的民主改革，并在以后又进行了伟大的社会主义改造和社会主义建设，建立和发展了很多社会经济、文教事业及其他事业。在这种情况下，我们就需要很多具有革命意志和一定工作能力的干部，我们就必须大批地迅速地培养干部和提拔干部，以满足各项社会主义改造事业和社会主义建设事业的需要。在这个时期内，党组织和党的干部工作部门，虽然总是全面地安排了党的干部工作，但却不得不常常把很大的力量用在挑选、提拔干部的工作上面。而为使这一工作正确的顺利的进行，党突出地强调了“德才兼备”的标准，来与各种保守思想、单纯资历观点、宗派主义和重才轻德的、单纯业务观点以及其他各种阻碍正确提拔干部的思想倾向作斗争。这样才能使党在挑选、提拔干部的工作上遵循正确的方向。由于在过去这一时期，挑选与提拔干部是我们干部工作上的主要工作，并由于我们强调“德才标准”，某些同志就在认识上造成一种错觉，片面地理解了党的干部政策。

现在，我国已经进入建设时期。我们新的国家机构和各

种事业机构业已组织起来，这些机构现有的干部人数已经不是过少而是有些过多。当然，我国的各种事业在今后还是会不断有所发展的，但是不会有突然的大量的发展。因此，象过去那样大量地迅速地提拔干部，把提拔干部当作干部工作中的一项主要工作的时期已经过去。因此，我们今后的干部工作必须有一个根本的改变，就是要从过去大批地、迅速地提升干部职务改变为稳定干部职务、提高干部的政治水平与业务能力。在这种情况下，如果不对党的干部政策作全面地、正确地理解，那就会觉得今后的干部工作没有什么事情可做了，就不可能全面地、正确地进行党的干部工作。因此，为了适应干部工作的新的情况，我们强调全面地、正确地理解党的干部政策的问题就是十分必要的。

对于党的干部政策的一些基本问题，毛泽东同志在一九三八年十月党的六届六中全会上的报告中和刘少奇同志在一九四五年五月党的第七次代表大会上关于修改党章的报告中都已作了全面的明确的叙述。什么是党的干部政策呢？党的干部政策不是抽象的，而是要从党的各项干部工作上具体表现出来的。这里仅就我们在工作中经常碰到的，举出以下几个主要的问题，这就是：全面地熟悉了解干部，从政治上严格地审查干部，培养训练与提高干部，依照干部的政治品质与业务能力的标准正确地挑选、提拔与使用干部，从政治上、生活上、工作上关怀干部，用正确的态度对待犯错误的干部，团结干部，正确处理各种干部之间的关系。除上述几个主要的基

本问题以外，党的干部政策还包括着根据革命发展的需要，党在不同时期、不同地区根据不同的条件相应地提出干部工作

上的各种重大措施、方針的問題。比如，調动、調整干部力量的問題，帶有重大方針性的干部配備問題；在革命突飞猛进发展的时期与革命进入经常发展时期的干部需要情况与干部工作情况而采取不同的干部工作方針的問題；在过去为了开辟新地区，首先就要派干部进去工作，并且紧接着就要注意培养本地干部，特别是在党、政、群众团体及其他与当地群众经常发生密切关系的工作方面，更应注意培养本地干部的方針問題；又比如，在少数民族地区就要特别注意培养少数民族干部的問題；又比如，为了发展或加强某种事业，党就要在一定时期内特别着重培养与配备某种干部的問題；又比如，目前正在采取着的緊縮機構、下放干部、加强劳动战线、加强基层的重大措施，等等。都是干部工作上的重大的政策問題。

以上所述，只是党的干部政策方面的一个极其粗略的基本輪廓，还不能說这就是干部政策的全部。因为，党的干部政策也如党的其他政策一样，是随着革命事业的发展而变化着、丰富着。所以，我們絕不能墨守成規，一成不变。必須根据当时当地工作中的实际情况和干部情况与干部工作情况而辯証地执行这些原則。

为了全面地、正确地理解党的干部政策，我們必須經常地掌握着以下的两个基本原則。首先，这就是不能孤立地單純从干部問題上来理解干部政策，必須从党的政治路綫、政治任务与組織路綫、組織任务上去理解党的干部政策。党的政治路綫与政治任务决定着党的組織路綫与組織任务，而干部問題則是党的組織路綫的一个重要的組成部分。所以，党的干部政策也如党的全部組織工作一样，是服从于并且服务

于党的政治路线与政治任务。此外，它还必須受党的組織路线与組織任务的决定。所以必須把党的干部政策与党的政治路线、政治任务与党的組織路线、組織任务密切的联系起来去理解。

其次，还应该明白，党的干部政策的出发点是以推进和有利于党、国家、工人阶级和全体劳动人民的事业为前提的。我們在处理一切干部問題时，都应该从这个原則出发。簡而言之，党的干部政策，也就是馬克思列宁主义原則在干部問題上的应用。以党和国家的利益为前提，以馬克思列宁主义的立場、观点与方法来指导党的干部工作和正确处理干部工作中的一切問題，以达到充分發揮干部在社会主义建設事业中的积极作用的目的。

綜上所述，只有全面地、正确地理解党的干部政策，才能全面地、正确地进行党的干部工作。在目前來說，也只有全面地正确地理解党的干部政策，才能根据整風的精神，全面地正确地檢查与改进党的干部工作。

全面地熟悉了解干部

熟悉了解干部，是貫徹执行党的干部政策的基础；是能否根据党的“德才兼备”的标准，正确地挑选干部，提拔干部和使用干部的重要前提；是能否根据干部的长、短、优、劣，把干部放在适当崗位上的关键。所以考察了解干部，是

黨組織、特別是幹部工作部門和一切領導工作人員的最基本、最重要的一項任務。

了解幹部必須全面，必須了解幹部的各个方面，不僅要看到幹部的長處和優點，還要看到幹部的短處和缺點；不只是看到幹部的表現，重要的是還要看到幹部的本質；不只是看到幹部的一時一事，而是要看幹部的全部歷史與全部工作。僅憑一時一事就評判幹部的長、短、優、劣，給幹部作過于肯定的結論是不正確的，並且根據這種結論去使用幹部，往往是會發生錯誤的。所以必須全面地了解幹部，衡量幹部。

怎样才能做到對一個幹部的全面了解呢？

首先，要把自上而下的了解和自下而上的了解結合起來。從領導方面，對於每一個幹部的長、短、優、劣及其全部歷史、全部工作，作仔細的、本質的考察，是必要的；但是不夠的，還必須在幹部工作的地方，在幹部領導的群眾中和他的周圍人們中去了解他，並征詢幹部所在單位或地方黨委的意見。只有使這兩方面的考察結合起來，才能對幹部有較全面的認識。否則只從一個方面了解幹部，或者只听個別人的意見，盲目相信，就叫做只听一面之詞，就可能發生片面性的毛病。

其次，有系統地檢查幹部的工作，是識別幹部的最有效的方法之一。翻閱幹部的檔案材料，是必要的，但是如果僅僅限於從幹部的履歷表、自傳或多時以前的鑑定表中去識別幹部，那只能得到一些靜止的、歷史的陈旧概念，而并不能了解幹部的現狀。要把幹部的過去和現在結合起來，那就必

須有系統地檢查干部的工作，了解干部的思想狀況。但是有些同志，往往違犯這樣的原則。他們或者把翻閱檔案材料當成唯一的方法，或者根本不去了解干部的历史情况，也不系統地了解干部的工作、思想狀況。他們往往只是根據在某次會議上听了某个干部“言之有理”的发言或匯報，或者仅仅看到这个干部寫过一个什么他認為滿意的報告，就一下看中。反之，在某次會議上听了某个干部的发言是“不中人意”，或者一个報告还是什么文件沒有寫好，就断定这个干部是如何的不行。这种仅仅根据个别接觸和从个别事例中所得到的印象去衡量干部，給干部作全面的結論的方法，差不多总是会发生錯誤的。

再次，必須用發展变化的眼光去識別干部。实际經驗告訴我們，过去認為是很好的干部，后来有的却變壞了，或者并不象所想象的那樣好；过去認為不好的干部，以后有的却變好了，或者并不象所想象的那樣不好。这是什么原因呢？因为干部本人的品質和自我努力的鍛煉，再加上外界事物对他所发生的不同的影响，往往就会起一定的变化。如果是革命的人生观不堅定，政治上幼稚，意志薄弱的干部，他在和不好的环境的接觸当中，就可能逐漸染上不好的习气，如果不能及時发现糾正，就很可能變壞的。反之，在过去認為不好的干部，如果他能自覺地警惕起来，作自我努力和鍛煉，再加上組織上和同志們的幫助，也可能變好和堅強起来。有些以前所謂落后的人，以后竟当了先进工作者、劳动英雄和模範工作者，而另有些以前的“英雄”和“模範”，由于經不起表揚，而驕傲自大起来，目中无人，脫离群众而落后，就是

这个道理。但是如果他能吸取教训，接受别人的帮助，正視自己的錯誤，决心改正，那末，仍然会变为一个好的干部，变得比以前更为坚强些。归结起来，决定干部发展变化的有三个条件：一是干部本人的政治品质，这是主要的决定的因素之一；二是外部的各种影响，有时也会起不小的作用；三是我們对于干部所进行的馬克思列宁主义的教育和实际工作的鍛煉，这是增强干部的思想抵抗力，加强积极方面，抵消消极方面的重要因素。所以一个干部的发展变化，也就是各种积极因素与消极因素互相斗争的结果。所以识别干部不能固定的一成不变，必須用发展变化的眼光，辯証地考察干部。

全面地熟悉了解干部，除了采用正确的方法进行正确的工作以外，还必须要有较长时间考驗的条件，所謂“路遙知馬力，日久見人心”，就是这个道理。但是資產階級右派分子和有些認識不清楚的人們，却提出要改变我們國家行之已久証明很好的現行人事制度，而代之以所謂“选择职业自由”，开辟“干部自由市場”，实行“自由招聘”、“自由去留”的人事制度。从这个根本問題上的改变，就必然要全面地推翻党的統一管理干部的一切制度。对此，我們暫且不談。但是如果实行了这一“制度”，首先就使党无法系統地了解干部，从而也就无法正確地使用干部。这对党对國家对干部（真正为人民服务的干部）都是沒有任何好处的。相反的，这只能給右派分子、反革命分子和一切反社会主义分子大开方便之門，这就会达到他們从我們內部来破坏党和國家的目的。因此，从爱护党、爱护國家、爱护人民利益出发，就決不允許这种“自由市場”的存在。

从政治上嚴格地審查干部

審查干部，也就是更进一步的熟悉了解干部。但是熟悉了解干部是要从干部的历史到“德”与“才”兩方面去全面地識別干部，而審查干部的范围則比較狹窄，它主要是从历史上政治上去弄清楚干部的历史政治面貌。

階級敌人和我們都同样明白这个真理：堡壘是最容易从内部攻破的。在我們的干部队伍中，絕大多數人，即百分之九十以上的人，是抱着为人民服务的目的而来的，但是也有极少数的反革命分子、流氓、騙子和各种坏分子，則是抱着破坏革命和其他不可告人的目的而来的。虽然，在我国内部革命时期大規模的急風暴雨式的群众階級斗争基本結束，敌我矛盾也已基本解決，但是階級斗争还没有完全結束，敌我矛盾也并未完全解決，那些敌視共产党、仇恨社会主义的分子，并未一时一刻放弃反对我們，在他們之中，有些是从历史上就一直反对我們的人，有的則是在民主革命时期还能与我們基本上一致，但在社会主义革命时期，他們就与我們背道而馳，成为新生的反党反社会主义的分子。在党的整風期間，那些向党向社会主义疯狂进攻的資產階級右派分子，就已經完全証明了这一点。这就是說，在国内被人民推翻了剝削階級，其中有些人并不甘心于他們的階級的死亡。其次，受美帝国主义保护的蔣介石集团尚盤据在我国台湾，而

这些帝国主义、封建主义和官僚资本主义相结合的反动势力，也决不会甘心于他们在中国的失败。所以敌人不仅将继续从外部和我们作公开的斗争，而且还必然要处心积虑地企图打入我们的内部来破坏我们。肃反运动，审查干部和这次反对资产阶级右派分子的斗争，就已经给了我们充分的教训。

另外，在我们的干部中间，有些人过去确实做过一些对不起人民的事情，在历史上有过若干污点或个别的问题。他们今天参加工作，也确实是想作一些有利于国家和人民的事业，想为祖国的社会主义事业服务，但是他们没有勇气将自己历史上的不好的一面向组织交代清楚，总想继续隐瞒下去。因而他们的内心总不是那么安宁愉快。这就存在着一种危险：因为我们的敌人，他们不仅仅是自己来反对我们，他们总是千方百计想从我们队伍内部寻找有弱点的可资利用的人们作为他们发展势力的对象，而那些隐瞒自己政治历史情况的人，就很可能给敌人以可乘之机（因为这种隐瞒就是对党对国家不忠实的表现，而敌人正是要找这种不忠实的分子）。而组织上对这部分干部的审查目的之一，就在于帮助他们把自己的历史搞清楚，做出正确结论，堵塞可能被敌人利用的漏洞。当然对于那些继续隐瞒，有意顶抗到底，施行两面派手法的分子，则另当别论。从上可知，在被审查的干部中间，除了对极少数反革命分子和各种坏分子查明加以清除以外，对于大多数干部来讲，则是在于弄清他们的政治历史情况，从而更正确地使用他们。所以，为了保持革命队伍的纯洁和巩固，为了把党的、国家的也就是人民的事业委托给配受人民信任的人们去作，就必须严格地从政治上去审查干部。

由于審查干部是一件极其细致、严肃和复杂的工作，所以必須把这件工作委托給政治上完全可靠、作风正派、懂得党的政策并有一定社会知识和工作能力的干部去作，才能作出較好的成績。还必須加强对这一工作进行經常的檢查和領導，要求作到百分之百的正确。因为在这一工作上每一个严重的錯誤，都意味着不是漏了敌人，就是可能給同志作出不正确的結論，或者把本来不是严重的問題，弄成较为严重的問題。不管怎样，都是对革命事业不利的。所以只应作好，不应作坏。由于这是一件对党、对国家、对同志都要高度負責的一项政治工作，因此，在这一工作的进行中，自始至终都应该認真地貫穿着实事求是的态度。必須依据事实，具体地分析研究，切忌粗枝大叶，捕風捉影，主观臆断。在处理問題时，应该主要根据本人的情况，而不是根据他的社会关系；同时还要把历史問題与现实問題，把政治問題与思想問題，严格加以区别，不能混为一談。在審查結束时，必須作出正确的結論，并允許本人申辯，如果本人有不同意見，也允許其向上級組織和上級干部工作部門申訴，而各該組織必須將審查結論与本人意見一并上报，不得扣压。这样，就可以防止偏差和錯誤。

審查干部，对于誠心革命的干部来講，并無絲毫可怕之处。所以，每个同志对于審查干部的工作都应该采取热情欢迎的态度。一个虽然在历史上有过某些問題的人，只要他下定决心革命到底，那么他就仍然应该乐于接受審查，并且首先就应该忠誠老实地把自己所有的問題毫无保留地告訴給組織。既然一个决心为党为国家为人民服务的人，就沒有任何