

百姓
法律
丛书
一点
通

诉 讼 篇

怎样打行政官司

王振清/编著

什么是行政案件？

当事人在行政诉讼中的权利义务是什么？

国家行政机关作为被告应如何应诉？

行政诉讼中，为什么由被告负举证责任？

行政赔偿的义务机关是谁？

如何收取行政诉讼费用？

法律出版社

百姓法律
一点通丛书

诉讼篇

怎样打行政官司

王振清/编著

法律出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

怎样打行政官司/王振清编著. —北京: 法律出版社, 1999. 1

(百姓法律一点通丛书: 诉讼篇)

ISBN 7-5036-2694-1

I. 怎… II. 王… III. 行政诉讼法-法律解释-中国-问答 IV. D925.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 37693 号

出版·发行/法律出版社

经销/新华书店

责任校对/何 萍

责任印制/张宇东

印刷/北京朝阳北苑印刷厂

开本/787×1092 毫米 1/32

印张/9.25 字数/167 千

版本/1999 年 3 月第 1 版

1999 年 10 月第 2 次印刷

印数/8,001—14,000

社址/北京市西三环北路 105 号科原大厦 4 层(100037)

电话/88414899 88414900(发行部)88414121(总编室)

出版声明/版权所有, 侵权必究。

书号: ISBN 7-5036-2694-1/D·2401

定价: 12.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

难不倒 百种丛书释疑
问必答 万篇答案解惑

总 序

法律不是殿堂之上的象牙之塔，百姓生活中，小至行车走路，大至纠纷诉讼，面对纷繁复杂的法律问题，您的权益是什么？您的义务是什么？您将如何面对？

生活中，法律似乎又远离百姓，不少人的心目中，只有在对簿公堂之时才会想起法律的存在。如何让法律走向城镇街道，走向农村，走进寻常百姓的家庭，这正是法律出版社编辑们孜孜以求、尽心竭力而为的大事。

不少法律图书，要么洋洋大观，水分过多；要么法言法语，艰深晦涩。《百姓法律一点通》丛书，撇开“为什么”，注重“怎么办”，以直接、简单、明了、实用为编写宗旨，以百姓生活中经常遇到的问题为关注热点，分为家庭篇、财产篇、劳动篇、经商篇、安居篇、出行篇、诉讼篇等若干篇，每篇若干种，计划出版 100 种。丛书约请具有丰富实践经验的律师、审判员和实际工作部门的同志撰写，有极强的针对性和实用性。

愿《百姓法律一点通》丛书成为您生活中的规矩方圆，成为您生活中的良师益友。

——编者



· 打行政官司的基础知识 ·

1. 什么叫打官司?	3
2. 什么是行政诉讼?	4
3. 什么是行政诉讼法?	4
4. 我国行政诉讼这种“民告官”的法律制度是 怎样建立起来的?	5
5. 什么是行政机关? 什么是行政机关工作人员?	8
6. 什么叫具体行政行为?	8
7. 行政行为具有什么效力?	9
8. 怎样理解《行政诉讼法》中所称的法律、法规和 规章?	10
9. 为什么要依法行政?	11
10. 如何理解行政争议?	12
11. 什么是行政案件?	14
12. 什么是行政自由裁量权?	16
13. 行政诉讼的基本原则有哪些?	17

· 打行政官司的诉讼前准备 ·

一、行政诉讼的受案范围

14. 何谓行政诉讼的受案范围？	23
15. 什么叫国家行为？	25
16. 什么叫抽象行政行为？	26
17. 什么叫内部行政行为？	28
18. 什么叫终局行政行为？	30
19. 什么是行政处罚案件？	32
20. 什么是行政强制措施案件？	34
21. 什么属于经营自主权案件？	36
22. 什么是许可证照案件？	38
23. 什么是申请保护人身权类行政案件？	40
24. 什么是申请保护财产权类行政案件？	41
25. 什么是抚恤金案件？	43
26. 什么是违法要求履行义务案件？	44
27. 什么是行政赔偿案件？	45
28. 什么是行政补偿案件？	46
29. 怎样理解法律、法规另定的其他行政案件？	48
30. 对哪些行为不能提起行政诉讼？	49

二、行政诉讼的管辖

31. 什么是行政诉讼的管辖？	53
32. 确定诉讼管辖时要遵循哪些原则？	53
33. 什么是级别管辖？《行政诉讼法》如何规定级别管辖？	54

34. 什么是地域管辖?《行政诉讼法》如何规定地域管辖?	56
35. 什么叫移送管辖?	58
36. 什么叫指定管辖?	59
37. 什么叫移转管辖?	60

三、行政诉讼的参加人

38. 什么是行政诉讼参加人?什么是行政诉讼参与人?	65
39. 什么是行政诉讼当事人?其特征是什么?	66
40. 当事人在行政诉讼中的权利义务是什么?	67
41. 怎样理解行政诉讼中的原告和被告?	68
42. 怎样理解行政诉讼的第三人?	69
43. 什么是行政诉讼代理人?	70
44. 有权提起行政诉讼的公民死亡后,谁可以起诉?	71
45. 有权提起行政诉讼的法人或其他组织终止,谁 可以起诉?	71
46. 没有经过行政复议的案件,谁是被告?	72
47. 经过行政复议的案件,谁是被告?	72
48. 非行政机关的组织做出具体行政行为的,谁是 被告?	73
49. 行政机关被撤销或合并后,谁是被告?	73
50. 两个以上行政机关作出同一具体行政行为的, 谁是被告?	74
51. 什么是共同行政诉讼?	74
52. 律师在行政诉讼中的权利义务是什么?	75

四、行政诉讼的起诉及有关文书的书写

53. 起诉应具备哪些条件? 79
54. 起诉的期限是怎样规定的? 80
55. 关于行政复议是怎样规定的? 81
56. 经过复议程序的行政案件, 起诉期限有多长?
..... 83
57. 起诉应当采取什么方式? 84
58. 因有正当理由延误起诉的, 是否丧失起诉权?
..... 85
59. 被人民法院驳回起诉后, 可否重新起诉? 86
60. 怎样书写行政诉讼的起诉状? 86

· 打行政官司的诉讼过程 ·

一、行政案件的受理

61. 当事人应向人民法院哪个部门提出起诉? 91
62. 对当事人的起诉, 人民法院如何审查受理? 91
63. 人民法院怎样沟通原、被告之间的诉讼联系?
..... 94
64. 被告是否必须提交答辩状? 94
65. 国家行政机关作为被告应如何应诉? 95
66. 上级行政机关指定下级行政机关应诉, 是否
应当准许? 96
67. 答辩状应怎样书写? 97
68. 在人民法院立案后, 原告是否可以撤诉? 98

二、行政诉讼的证据

- 69. 什么是行政诉讼的证据? 证据有哪些特征? 101
 - 70. 证据的一般意义是什么? 102
 - 71. 《行政诉讼法》中设定的证据种类有哪些? 103
 - 72. 什么叫举证责任? 105
 - 73. 行政诉讼中, 为什么由被告负举证责任? 105
 - 74. 在诉讼中, 被告可否自行收集证据? 107
 - 75. 人民法院在行政诉讼中有没有调查取证权? 108
 - 76. 人民法院审核证据的基本原则有哪些? 109
 - 77. 什么是证据保全? 诉讼参加人怎样申请保全
证据? 110
 - 78. 人民法院在什么情况下可采取行政诉讼证据的
保全? 111
 - 79. 什么情况下需要进行鉴定? 111
-

三、行政诉讼的审理与判决

- 80. 什么是行政诉讼的审理? 115
- 81. 什么是公开审理? 115
- 82. 怎样理解合议制度? 117
- 83. 什么情况下当事人可以申请回避? 118
- 84. 怎样理解辩论制度? 119
- 85. 什么是两审终审制度? 119
- 86. 经人民法院传唤, 当事人拒不到庭的怎么办?
..... 120
- 87. 妨害诉讼的行为有哪些? 121

88. 对妨害行政诉讼行为人民法院如何处理？	122
89. 什么是审理的中止？	123
90. 什么是审理的终结？	124
91. 什么是行政诉讼的期间与期日？	125
92. 什么是延期审理？	126
93. 什么是行政判决？什么是行政裁定？	126
94. 什么是送达？有几种送达方式？	129
95. 人民法院撤销具体行政行为的法定条件 是什么？	130
96. 怎样理解主要证据不足？	131
97. 什么是适用法律、法规错误？	131
98. 什么是违反法定程序？	132
99. 什么是超越职权？	132
100. 怎样理解滥用职权？	133
101. 怎样理解人民法院在行政审判中的有 限变更权？	133
102. 怎样理解行政机关不履行或拖延履行 法定职责？	134
103. 人民法院如认为地方规章与部、委 规章不一致时怎么办？	134
104. 什么是上诉？	135
105. 什么是行政二审程序？	136
106. 人民法院对于上诉案件应怎样处理？	137
107. 当事人对终审后的判决仍不服，应当怎么办？	137
108. 什么是审判监督程序？	138
109. 什么是抗诉？	139
110. 什么是书面审理？	139

111. 人民法院发现行政机关工作人员有违法、
犯罪问题, 怎么办? 140
112. 什么是司法建议? 140
-

四、行政诉讼的执行

113. 什么是执行? 145
114. 执行的依据是什么? 146
115. 原告不执行人民法院行政判决、裁定时
怎么办? 146
116. 被告不执行人民法院行政判决、裁定时
怎么办? 147
117. 公民、法人或其他组织既不履行行政义务,
也不复议或起诉, 行政机关应怎样处理? 148
118. 怎样理解行政机关向人民法院申请强制
执行? 149
119. 强制执行行政案件一般经过哪些阶段? 150
120. 什么是执行阻却? 怎样处理? 151
121. 什么是执行回转? 151
-

五、行政侵权赔偿

122. 什么是国家赔偿? 155
123. 什么是国家赔偿法? 157
124. 民事赔偿与国家赔偿的区别? 157
125. 在归责问题上, 我国为何采取违法原则? 159
126. 违法原则指的是什么? 162
127. 构成国家赔偿的一般构成要件是什么? 163

128. 行政赔偿的义务机关是谁？	165
129. 怎样区分赔偿责任、赔偿义务机关和侵权主体？	167
130. 什么是行政赔偿的范围？	168
131. 哪几种情况国家不承担行政赔偿责任？	170
132. 行政赔偿的程序性规定有哪些？	171
133. 国家赔偿的方式是怎样的？	172
134. 国家赔偿的计算标准是怎样规定的？	174
135. 什么是行政赔偿确认？	176
136. 什么是追偿？	177
137. 什么是赔偿时效？	177
138. 国家赔偿的溯及力问题是怎样规定的？	178

· 打行政官司的其他知识 ·

一、涉外行政诉讼

139. 什么是外国人？	181
140. 什么是无国籍人？	182
141. 什么是涉外行政诉讼？	182
142. 什么是涉外行政诉讼的期间？	184
143. 什么是涉外行政诉讼的送达？	185

二、诉讼费用问题

144. 如何理解行政诉讼应当收取诉讼费用？	191
145. 如何收取行政诉讼费用？	192

三、其他问题

146. 行政诉讼中哪些程序可参照适用《民事诉 讼法》?	197
147. 《民事诉讼法》中不适用于行政诉讼的 规定有哪些?	198
148. 对《行政诉讼法》的溯及力问题应 怎样理解?	198
附件一：中华人民共和国行政诉讼法	199
附件二：中华人民共和国民事诉讼法	217

打行政官司的基础知识

1. 什么叫打官司?

人们通常所说的打官司是指在人民法院进行诉讼。人民法院和当事人及其他诉讼参与人为了解决某一案件所进行的全部活动也就是所谓打官司的全部内容。其中,起诉、审判和执行是进行诉讼即打官司的三个最基本的阶段。

根据我国人民法院的职责范围以及案件性质,我们又可以把诉讼划分为刑事诉讼、民事诉讼和行政诉讼三种。刑事诉讼一般是指公安机关、检察机关和人民法院为追究刑事犯罪责任所进行的诉讼活动。刑事诉讼又分为公诉案件和自诉案件两种类型。公诉案件由国家检察机关对被控告者进行指控,并向人民法院提出起诉。自诉案件则要求受侵害人自己向人民法院提出起诉。自诉刑事案件有法律规定的范围,如暴力干涉婚姻自由等,并非所有刑事案件都可以通过自诉解决。民事诉讼是指平等主体之间,也就是在权利和义务上完全平等的公民之间、公民与单位之间、单位相互之间为解决和处理财产、人身方面的关系所进行的诉讼活动。民事诉讼涵盖的范围广,种类多,数量也比较大。行政诉讼是指国家行政机关及其工作人员或法律授权的组织因其职权行为而引发行政争议,公民、法人或其他组织为解决这种争议诉到人民法院,由人民法院对该职权行为进行司法审查,对其是否正当、合法作出判定,