

经济政策法规 汇编

1992—1993

国家计委办公厅编

中国计划出版社

F202



1992—1993

经济政策法规汇编



005674 水利部信息所

国家计委办公厅 编

中国计划出版社

1994 北 京

(京)新登字 078 号

图书在版编目(CIP)数据

1992—1993 经济政策法规汇编/国家计委办公厅编。

北京:中国计划出版社,1994

ISBN 7-80058-342-2

I. 19... I. 国... III. ①经济政策-中国-1992~1993-汇编
②经济法-法规-中国-1992~1993-汇编 IV. D922.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 03333 号

中国计划出版社出版、发行

(北京西城月坛北小街 2 号)

东华印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 55 印张 1308 千字

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月第一次印刷

印数 1—3000 册

定价:35.00 元

(限国内发行)

前 言

中国共产党第十四次全国代表大会确立了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。在由计划经济体制向市场经济体制转变的过程中,由于各方面迫切需要系统、全面地了解、熟悉和掌握相应的经济政策、法规、法令和规章,以此指导实际工作。为了满足上述要求,履行我们服务于经济工作的职责,从今年起,我们将原《计划经济工作文件汇编》更名为《经济政策法规汇编》。在编辑方针上力求权威性、准确性、系统性和实用性,今后仍按年度继续编辑出版,限国内发行。

本书辑录了1992—1993年有关经济政策和法规等重要文件。

由于编辑水平有限,不足之处在所难免,诚望读者指正,以改进我们的工作。

编 者

1994年1月

目 录

一、综合类

国务院关于加强政府法制工作的决定·····	(1)
中华人民共和国合同法·····	(4)
国家计委、国家经贸委、国家体改委关于印发《国家指令性计划和国家订货的 暂行规定》的通知·····	(12)
国务院关于严格审批和认真清理各类开发区的通知·····	(13)
中华人民共和国国务院令(第 125 号) ——国家公务员暂行条例·····	(14)
国务院关于印发《国家公务员制度实施方案》的通知·····	(23)

二、基本建设与投资

国家计委、国务院经贸办、建设部印发《关于基本建设和技术改造工程项目 可行性研究报告增列节能篇(章)的暂行规定》的通知·····	(30)
国家计委、国家税务局印发《关于北方节能住宅投资征收固定资产投资方向 调节税的暂行管理办法》的通知·····	(32)
国家计委、国务院生产办、财政部、中国人民银行、国务院清理“三角债”领导小组 关于防止固定资产投资项目资金拖欠的通知·····	(33)
水利部、国家计委关于颁发《河道管理范围内建设项目管理的有关规定》的通知 ·····	(36)
国家计委、国务院经贸办、国家物价局关于制止擅自征收铁路建设附加费的 紧急通知·····	(39)
国务院批转国家计委、铁道部关于发展中央和地方合资建设铁路意见的通知···	(40)
国家计委、铁道部印发《〈关于发展中央和地方合资建设铁路的意见〉实施办法》 的通知·····	(42)
国家计委办公厅、国家计生委办公厅关于印发《计划生育补助地方专项投资 管理办法》的通知·····	(45)
国务院办公厅转发国家计委关于地方修建革命纪念馆所需建设资金问题请示 的通知·····	(48)
国务院批转国家计委、国家经贸委、财政部关于开放口岸检查检验配套设施 建设意见的通知·····	(49)
中华人民共和国国务院令(第 116 号) ——村庄和集镇规划建设管理条例·····	(51)
中华人民共和国建设部令(第 28 号)	

——房地产开发企业资质管理规定·····	(56)
国务院办公厅转发建设部关于进一步加强工程质量和施工安全管理工作报告 的通知·····	(59)
中华人民共和国建设部令(第 18 号)	
——监理工程师资格考试和注册试行办法·····	(61)
国家环境保护局、国家计委、财政部、中国人民银行关于加强国际金融组织贷款 建设项目环境影响评价管理工作的通知·····	(64)

三、农 林 水 利

中华人民共和国主席令(第 6 号)	
——中华人民共和国农业法·····	(73)
中华人民共和国主席令(第 5 号)	
——中华人民共和国农业技术推广法·····	(79)
国务院关于发展高产优质高效农业的决定·····	(83)
农业部印发《农业部关于进一步加强科教兴农工作的决定》的通知·····	(88)
国务院关于积极实行农科教结合推动农村经济发展的通知·····	(92)
国务院批转农业部关于加强农业承包合同管理意见的通知·····	(96)
国务院办公厅关于进一步做好农民承担费用和劳务监督管理工作的通知·····	(98)
国务院批转国家土地管理局、农业部关于在全国开展基本农田保护工作请示 的通知·····	(99)
国务院办公厅转发林业部等部门关于进一步加强林地保护管理工作请示 的通知·····	(101)
中华人民共和国国务院令(第 120 号)	
——中华人民共和国水土保持法实施条例·····	(103)
国务院关于加强水土保持工作的通知·····	(106)
中华人民共和国国务院令(第 119 号)	
——取水许可制度实施办法·····	(107)
中华人民共和国农业部令(第 12 号)	
——渔业行政处罚程序规定·····	(112)

四、工 业 企 业

中华人民共和国国务院令(第 103 号)	
——全民所有制工业企业转换经营机制条例·····	(116)
中华人民共和国主席令(第 16 号)	
——中华人民共和国公司法·····	(127)
国务院经贸办关于印发《审批设立全民所有制公司暂行办法》的通知·····	(153)
国务院经贸办、国家计委、国家统计局、财政部、劳动部、人事部关于公布《大中 小型工业企业划分标准》的补充标准和全国大型工业企业名单的通知 ·····	(155)
国务院办公厅转发国家计委、国务院生产办、机电部关于进一步搞好	

机械电子工业全行业统筹规划工作意见的通知·····	(158)
国务院办公厅转发国家计委、机电部关于振兴特定基础机械和基础件若干措施 意见的通知·····	(160)
中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定·····	(162)
国务院批转国家计委关于全国第三产业发展规划基本思路的通知·····	(165)
国务院关于发展房地产业若干问题的通知·····	(183)
国务院批转农业部关于促进乡镇企业持续健康发展报告的通知·····	(185)
国务院关于加快发展中西部地区乡镇企业的决定·····	(190)
中华人民共和国国务院令(第115号)	
——电网调度管理条例·····	(195)
中华人民共和国国务院令(第129号)	
——卫星电视广播地面接收设施管理规定·····	(198)
国家经贸委、国家计委、国家科委、国家技术监督局印发《关于推进采用国际标准 和国外先进标准的若干规定》的通知·····	(200)
国家技术监督局、中央机构编委办公室、国家计委、国家科委、公安部、民政部、 财政部、劳动部、对外贸易经济合作部、中国人民银行、国家统计局、国家 税务总局、国家信息中心关于发送《企业事业单位和社会团体代码管理办法》 的通知·····	(201)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发国家经贸委《关于党政机关与所办 经济实体脱钩的规定》的通知·····	(205)

五、交 通 运 输

中华人民共和国国务院令(第109号)	
——中华人民共和国船舶和海上设施检验条例·····	(208)
中华人民共和国交通部令(第44号)	
——中华人民共和国海上航行警告和航行通告管理规定·····	(211)
中华人民共和国交通部令(第35号)	
——中华人民共和国海上国际集装箱运输管理规定实施细则·····	(214)
中华人民共和国国务院令(第102号)	
——关于外商参与打捞中国沿海水域沉船沉物管理办法·····	(226)
国务院批转中国民用航空局关于加强民用航空安全管理意见的通知·····	(229)
中国民用航空总局令(第37号)	
——民用航空运输销售代理业管理规定·····	(231)

六、企 业 集 团

国家工商局、国家计委、国家体改委、国务院生产办关于印发国家试点企业集团 登记管理实施办法(试行)的通知·····	(236)
国家计委、国家体改委、国务院经贸办印发《关于试点企业集团实行国家计划 单列的实施办法(试行)》的通知·····	(239)

物资部、国家计委、国家体改委、国务院经贸办印发《关于国家试点企业集团物资计划单列的实施办法》(试行)的通知	(241)
劳动部、国家计委、国家体改委、国务院经贸办印发《关于国家试点企业集团劳动工资管理的实施办法(试行)》的通知	(243)
中国人民银行、国家计委、国家体改委、国务院经贸办关于印发《国家试点企业集团建立财务公司的实施办法》的通知	(245)
国家国有资产管理局、国家计委、国家体改委、国务院经贸办关于印发国家试点企业集团国有资产授权经营的实施办法(试行)的通知	(248)
国家统计局、国家计委、国家体改委、国务院经贸办关于印发《国家试点企业集团统计管理实施办法(试行)》的通知	(250)
国务院外办、国家计委、国家体改委、国务院生产办关于印发国家试点企业集团人员出国(含赴港澳)和邀请来华事项审批的实施办法(试行)的通知	(252)

七、股份制企业

国家体改委、国家计委、财政部、中国人民银行、国务院生产办关于印发《股份制企业试点办法》的通知	(254)
国家体改委关于印发《股份有限公司规范意见》和《有限责任公司规范意见》的通知	(258)
国家计委、国家体改委关于印发《股份制试点企业宏观管理的暂行规定》的通知	(284)
财政部、国家体改委关于印发《股份制试点企业财务管理若干问题的暂行规定》的通知	(286)
财政部、国家体改委关于印发《股份制试点企业会计制度》的通知	(293)
财政部、国家体改委关于印发《注册会计师执行股份制试点企业有关业务的暂行规定》的通知	(344)
国家国有资产管理局、国家体改委关于印发《股份制试点企业国有资产管理暂行规定》的通知	(348)
国家税务局、国家体改委关于印发《股份制试点企业有关税收问题的暂行规定》的通知	(351)
物资部、国家体改委关于印发《关于股份制试点企业物资供销管理暂行规定》的通知	(353)
劳动部、国家体改委关于印发股份制试点企业劳动工资管理暂行规定通知	(354)
人事部、国家体改委关于印发《股份制试点企业人事管理暂行办法》的通知	(355)
审计署、国家体改委关于印发《股份制试点企业审计暂行规定》的通知	(356)
国家科委、国家体改委关于印发《关于在国家高新技术产业开发区创办高新技术股份有限公司若干问题的暂行规定》的通知	(357)
国家体改委关于印发《定向募集股份有限公司内部职工持股管理规定》的通知	(359)

八、科学技术

国务院关于下达《国家中长期科学技术发展纲领》的通知	(363)
中华人民共和国主席令(第4号)	
——中华人民共和国科学技术进步法	(376)
中华人民共和国国务院令(第114号)	
——中华人民共和国自然科学奖励条例	(381)
——中华人民共和国发明奖励条例	(382)
——中华人民共和国科学技术进步奖励条例	(384)
中华人民共和国国家科学技术委员会令(第15号)	
——中华人民共和国自然科学奖励条例实施细则	(385)
中华人民共和国国家科学技术委员会令(第14号)	
——中华人民共和国国家科委国际科技合作奖授予办法	(390)
国家计委关于印发《国家工程研究中心管理办法(试行)》的通知	(391)
中华人民共和国专利法	(396)
中华人民共和国专利局令(第3号)	
——中华人民共和国专利法实施细则	(403)

九、质量管理

中华人民共和国主席令(第71号)	
——中华人民共和国产品质量法	(418)
国务院关于进一步加强质量工作的决定	(423)
国家技术监督局、国家经贸委、国家计委、农业部、纺织部、商业部关于发布 《羊毛质量监督管理办法》的通知	(427)

十、财政金融

国务院关于实行分税制财政管理体制的决定	(429)
财政部、国家计委、国务院生产办关于加强国营企业财务管理提高经济效益 的通知	(433)
国务院关于深入开展企业扭亏增盈工作的通知	(435)
中华人民共和国会计法	(437)
中华人民共和国财政部令(第4号)	
——企业财务通则	(440)
中华人民共和国财政部令(第5号)	
——企业会计准则	(445)
财政部关于消费税会计处理的规定	(452)
中华人民共和国发票管理办法	(453)
财政部关于营业税会计处理的规定	(457)
财政部关于增值税会计处理的规定	(458)

财政部关于颁发《中华人民共和国外商投资企业财务管理规定》的通知	(462)
财政部关于印发《中华人民共和国外商投资企业会计制度》的通知	(472)
财政部制发《关于中央国家机关、事业单位工作人员差旅费开支的规定》 的通知	(486)
国务院批转财政部等部门《粮食风险基金管理暂行办法》的通知	(490)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发财政部《关于治理乱收费的规定》 的通知	(492)
财政部、国家计委关于公布第一批取消的收费项目的通知	(494)
财政部、国家计委关于公布第二批取消的收费项目的通知	(497)
国务院办公厅关于加强中小学收费管理工作的通知	(500)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发财政部《关于对行政性收费、罚没收入 实行预算管理的规定》的通知	(501)
国务院关于进一步加强国有土地使用权有偿使用收入征收管理工作的通知	(503)
交通部、国家计委、财政部、国家物价局关于扩大港口建设费征收范围、提高 征收标准及开征水运客货运附加费的通知	(504)
国家国有资产管理局、财政部、国家计委、国务院生产办、劳动部、国家工商局 印发《关于加强国营关停企业国有资产管理的若干规定》的通知	(505)
国家国有资产管理局、国家计委、国务院经贸办、财政部、经贸部、国家工商局 关于举办中外合资、合作经营企业和向外商出售国有资产必须严格执行 对中方资产进行评估的有关规定的紧急通知	(507)
国务院关于金融体制改革的决定	(508)
中华人民共和国国务院令(第108号) ——中华人民共和国国家货币出入境管理办法	(513)
中华人民共和国国务院令(第107号) ——储蓄管理条例	(514)
中国人民银行关于进一步改革外汇管理体制的公告	(518)
国家外汇管理局关于下发《银行外汇业务管理规定》和《非银行金融机构外汇 业务管理规定》的通知	(521)
中华人民共和国国务院令(第112号) ——股票发行与交易管理暂行条例	(540)
国务院证券委员会关于发布《禁止证券欺诈行为暂行办法》的通知	(553)
中华人民共和国国务院令(第121号) ——企业债券管理条例	(557)
国务院关于坚决制止乱集资和加强债券发行管理的通知	(561)
国务院关于禁止印制、发售、购买和使用各种代币购物券的通知	(562)
国务院关于进一步加强对证券市场宏观管理的通知	(563)

十一、税 务

中华人民共和国主席令(第60号)

——中华人民共和国税收征收管理法	(567)
中华人民共和国国务院令(第123号)	
——中华人民共和国税收征收管理法实施细则	(574)
国务院批转国家税务总局工商税制改革实施方案的通知	(583)
国务院关于加强税收管理和严格控制减免税收的通知	(588)
中华人民共和国国务院令(第136号)	
——中华人民共和国营业税暂行条例	(590)
财政部发布中华人民共和国营业税暂行条例实施细则	(592)
国务院关于加强商品零售营业税税率的通知	(596)
国务院关于加强调整农林特产税税率的通知	(597)
中华人民共和国国务院令(第137号)	
——中华人民共和国企业所得税暂行条例	(598)
中华人民共和国国务院令(第135号)	
——中华人民共和国消费税暂行条例	(600)
财政部发布中华人民共和国消费税暂行条例实施细则	(603)
中华人民共和国国务院令(第134号)	
——中华人民共和国增值税暂行条例	(606)
财政部发布中华人民共和国增值税暂行条例实施细则	(609)
中华人民共和国国务院令(第138号)	
——中华人民共和国土地增值税暂行条例	(614)
中华人民共和国国务院令(第139号)	
——中华人民共和国资源税暂行条例	(615)
国家税务总局、国家计委关于进一步加强和完善固定资产投资方向调节税征收管理的通知	(617)
国家计委、国家税务总局关于明确金融系统投资方向调节税税目税率问题的通知	(619)
中华人民共和国主席令(第18号)	
——全国人大常委会关于外商投资企业和外国企业适用增值税、消费税、营业税等税收暂行条例的决定	(619)
中华人民共和国进出口关税条例	(621)
国务院办公厅关于严格执行欠税交纳滞纳金制度的通知	(625)
中华人民共和国主席令(第61号)	
——全国人民代表大会常务委员会关于惩治偷税、抗税犯罪的补充规定	(625)

十二、内 贸

国务院关于加强粮食流通体制改革的通知	(628)
国务院批转国家体改委关于改革棉花流通体制意见的通知	(631)
国务院关于加强改进粮棉“三挂钩”兑现办法的通知	(634)

国家计委关于改进粮棉“三挂钩”兑现办法后粮棉挂钩柴油收购供应办法的通知.....	(635)
物资部、国家计委、财政部、中国人民银行关于认真做好以工代赈物资供应工作的通知.....	(635)
国家计委印发《关于对部分生产资料实行国家订货的暂行管理办法(草案)》和《一九九三年对部分生产资料实行国家订货的具体实施办法》的通知.....	(637)
国务院关于加强化肥、农药、农膜经营管理的通知.....	(639)

十三、外 贸

国务院办公厅关于重申制定、发布全国性对外经贸法规、政策有关规定的通知.....	(643)
国务院批转经贸部、国务院生产办关于赋予生产企业进出口经营权有关意见的通知.....	(644)
国务院批转国家经贸委、外经贸部、内贸部关于赋予商业、物资企业进出口经营权试点意见的通知.....	(647)
对外贸易经济合作部、国家科学技术委员会关于发布《赋予科研院所科技产品进出口权暂行办法》的通知	(649)
国务院关于促进生产企业搞好自营进出口工作的通知(摘要).....	(650)
中华人民共和国国家计划委员会、中华人民共和国对外贸易经济合作部令(第1号)	
——一般商品进口配额管理暂行办法.....	(653)
中华人民共和国国家经济贸易委员会、中华人民共和国对外贸易经济合作部令(第1号)	
——机电产品进口管理暂行办法.....	(655)
中华人民共和国对外贸易经济合作部令(第3号)	
——关于开展进口机电仪产品维修、技术服务及零配件寄售业务的管理规定.....	(658)
对外贸易经济合作部、海关总署关于发布《对台湾地区小额贸易的管理办法》的通知.....	(660)
中华人民共和国对外经济贸易部令(第4号)	
——出口商品管理暂行办法.....	(662)
中华人民共和国对外贸易经济合作部令(第1号)	
——出口商品计划配额管理的实施细则.....	(667)
对外贸易经济合作部关于印发《大米出口经营管理暂行规定》的通知.....	(671)
对外贸易经济合作部关于印发《玉米出口经营管理暂行规定》的通知.....	(672)
对外贸易经济合作部关于印发《茶叶、煤炭、棉花出口经营管理暂行规定》的通知.....	(673)
对外贸易经济合作部关于印发《钨、锑出口经营管理暂行规定》的通知	(675)
对外经济贸易部关于原油、成品油出口经营管理暂行规定的通知	(676)

中华人民共和国国务院令(第 94 号)	
——中华人民共和国出口货物原产地规则	(677)
国务院关于整顿边地贸易经营秩序制止假冒伪劣商品出境的通知	(679)
国务院机电产品出口办、国家计委、经贸部、财政部、国家外汇管理局、海关总署	
关于加强机电出口企业境外设维修服务点和办散件装配厂工作的意见	(681)
对外贸易经济合作部、国家体改委、国家经贸委关于印发《对外劳务合作管理暂行办法》的通知	(683)
中华人民共和国国家进出口商品检验局令(第 5 号)	
——中华人民共和国进出口商品检验法实施条例	(686)
国家商检局关于下发《边境贸易进出口商品检验管理办法》的通知	(693)
中华人民共和国海关总署令(第 44 号)	
——中华人民共和国海关法行政处罚实施细则	(694)

十四、劳动工资

国家计委关于印发《改进劳动工资计划管理试行办法(草案)》的通知	(700)
国务院办公厅转发劳动部关于加强企业工资总额宏观调控意见的通知	(705)
劳动部、财政部、国家计委、国家体改委、国家经贸委关于发布《国有企业工资总额同经济效益挂钩规定》的通知	(707)
人事部、国家计委、财政部关于适当调整国家机关和部分事业单位工作人员奖励工资(奖金)标准的通知	(710)
国务院关于机关、事业单位离退休人员增加离退休费的通知	(711)
国务院关于企业离退休人员增加离退休金的通知	(712)
国务院关于机关和事业单位工作人员工资制度改革问题的通知	(712)
国务院办公厅关于印发机关、事业单位工资制度改革三个实施办法的通知	(733)
国务院办公厅关于做好国有企业职工和离退休人员基本生活保障工作的通知	(756)
国务院批转劳动部关于劳动就业工作情况和下一步工作意见报告的通知	(757)
中华人民共和国国务院令(第 111 号)	
——国有企业富余职工安置规定	(761)
劳动部、国家计委、国家经贸委、国家体改委、人事部、建设部、中国人民银行、国家税务总局、国家工商行政管理局、国家国有资产管理局关于劳动就业服务企业第三产业发展安置富余人员若干问题的通知	(762)
中华人民共和国国务院令(第 110 号)	
——国有企业职工待业保险规定	(765)
中华人民共和国国务院令(第 99 号)	
——国务院关于修改《国营企业实行劳动合同制暂行规定》第二条第二十六条的决定	(769)
中华人民共和国国务院令(第 117 号)	

——中华人民共和国企业劳动争议处理条例·····	(770)
中华人民共和国主席令(第 65 号)	
——中华人民共和国矿山安全法·····	(774)
中华人民共和国国务院令(第 124 号)	
——核电厂核事故应急管理条例·····	(779)

十五、物 价

国务院关于积极稳妥地推进物价改革抑制物价总水平过快上涨的通知·····	(785)
国务院关于提高粮食统销价格的决定·····	(786)
国务院关于建立粮食收购保护价格制度的通知·····	(789)
国务院关于加强农业生产资料价格管理以及对其主要品种实行最高限价的通知·····	(790)
国务院办公厅关于全面放开机械基础件价格的通知·····	(792)
国务院关于加强铁路货物运价的通知·····	(792)
国家物价局、财政部关于发布《工业产品生产许可证收费管理暂行规定》的通知·····	(793)

十六、工商管理

中华人民共和国主席令(第 10 号)	
——中华人民共和国反不正当竞争法·····	(795)
中华人民共和国主席令(第 7 号)	
——全国人民代表大会常务委员会关于惩治生产、销售伪劣商品犯罪的决定·····	(799)
国务院关于严厉打击生产和经销假冒伪劣商品违法行为的通知·····	(801)
中华人民共和国商标法·····	(803)
中华人民共和国国家工商行政管理局令(第 14 号)	
——中华人民共和国商标法实施细则·····	(807)
中华人民共和国主席令(第 70 号)	
——全国人民代表大会常务委员会关于惩治假冒注册商标犯罪的补充规定·····	(814)
中华人民共和国国家工商行政管理局令(第 13 号)	
——商品交易市场登记管理暂行办法·····	(815)

十七、审 计

审计署、国家计委、建设部关于印发《固定资产投资项目开工前审计暂行办法》的通知·····	(818)
中华人民共和国审计署令(第 116 号)	
——中外合资合作经营企业审计办法·····	(823)
财政部关于外国会计师事务所在中国境内临时执行审计业务的暂行规定·····	(824)

十八、统 计

国务院关于实施新国民经济核算体系方案的通知·····	(825)
国务院批转国家计委、国务院生产办、国家统计局关于改进工业生产评价考核 指标报告的通知·····	(826)
国家统计局关于印发改进经济评价考核指标的两个实施方案的通知·····	(828)
国家统计局、国家计委、国家经贸委、财政部关于修改《改进工业经济评价考核 指标实施方案》的通知·····	(854)
国家统计局、国家工商局印发《关于经济类型划分的暂行规定》的通知·····	(861)
国家统计局、国家计委关于布置国家重点建设项目直接报告制度的通知·····	(864)

一、综合类

国务院关于加强政府法制工作的决定

国发〔1993〕72号
(1993年10月9日)

党的十四大提出，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。八届全国人大一次会议通过的宪法修正案已经将党的这一主张变成国家意志，载入了国家的根本法。建立社会主义市场经济体制是经济体制的根本性变革，涉及经济基础和上层建筑的许多领域，越来越多的、错综复杂的经济活动和利益关系，比在计划经济体制下更加迫切要求有健全的社会主义法制来引导、规范、保障和约束。这样的新形势，对政府法制工作提出了新的更高要求。为了进一步加强政府法制工作，推动和保障社会主义市场经济体制的建立和逐步完善，特作如下决定：

一、各级政府和政府各部门都要充分认识做好政府法制工作的重要性。政府法制工作是社会主义法制建设的重要组成部分，是建立和逐步完善社会主义市场经济体制的重要保障。在社会主义现代化建设中，管理国家事务、经济和文化事业、社会事务，经常的、普遍的、大量的管理工作要通过行政行为来实现。只有把行政行为纳入法制化的轨道，才有可能从根本上提高行政效能，并保证政策的连续性和稳定性。特别是在当前改革金融体制、财税体制、投资体制，转换国有企业经营机制，加强宏观经济调控，转变政府职能等方面，迫切需要通过立法加以规范并进一步完善相应的法律实施机制。各级政府和政府各部门要采取切实有力的措施，使政府的立法工作、执法工作都有明显的发展和改善，努力开创政府法制工作的新局面。

二、今后一个时期，政府法制工作的指导思想和目标是：从国家总的形势和任务出发，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线为指导，根据发展社会主义市场经济的客观要求，认真履行宪法和法律赋予政府的职责，加强政府法制建设，保证党的十四大和八届全国人大一次会议提出的各项任务的完成，保证政府工作在法制轨道上高效率地运行。

三、要把做好经济立法工作作为政府立法工作的重点，加快有关社会主义市场经济的立法工作。政府立法工作要在党中央领导下，根据全国人大常委会的统一规划和国务院的部署，按照党的十四大确定的在九十年代初步建立起社会主义市场经济体制的要求，

相应地大体形成社会主义市场经济法律体系框架。当前，要着重抓紧、抓好直接关系发展社会主义市场经济的以下几个方面的立法工作：一是规范市场主体的立法工作；二是调整市场主体关系、维护市场秩序的立法工作；三是改善和加强宏观经济调控、促进经济协调发展的立法工作；四是建立和健全社会保障的立法工作。同时，也要抓紧促进教育、科技、文化、卫生事业发展方面的立法工作，推进民主政治建设和保障公民权利方面的立法工作，维护社会治安和反对腐败、加强廉政建设等方面的立法工作，为社会主义市场经济的建立、完善和健康运行创造良好的社会环境、提供必要的保证条件。国务院有关部门要围绕上述立法工作重点，抓紧有关法律草案、行政法规草案的起草工作，并抓紧制定有关规章。依照宪法和法律的规定，有提出地方性法规草案、制定规章职权的地方人民政府也要围绕上述重点，结合本地地区的实际，统筹安排好本地地区的政府立法工作。

四、要正确处理政府立法工作与改革的关系。政府立法工作不仅要肯定改革的成功经验，推动改革深化，而且要根据党和国家的有关方针政策，尽可能地做到先立法后行动或者在进行试点、取得经验的基础上先立法后铺开，通过立法指导改革。政府立法工作一定要从大局出发，从国家和人民的根本利益着眼，坚持社会主义法制的统一，维护社会主义市场经济法律规范的统一、一致，体现转变政府职能的精神，坚决破除立法工作中的部门保护主义和地方保护主义。

五、要加强行政法规和规章的解释和清理工作。凡属于行政法规条文本身需要进一步明确界限的，以及有关行政主管部门对具体应用行政法规的问题作出解释有困难或者其他有关部门对其解释有不同意见的，由国务院法制局提出解释意见，报国务院批准。国务院各部门和依法有权制定规章的地方人民政府制定的规章的解释，也要规范化、制度化。行政法规、规章的清理工作要经常化、制度化。凡不符合改革开放和社会主义市场经济需要的，应当按照法定程序，该修改的及时修改，该废止的及时废止，使“立、改、废”成为政府立法工作的统一整体。

六、要切实加强行政执法工作。当前，行政执法的问题很突出。有法不依、执法不严、违法不究的现象比较普遍，有些地方和部门甚至以言代法、以权压法、执法犯法、徇私枉法，问题相当严重。尤其值得注意的是，在发展社会主义市场经济的新形势下，有些地方和部门，特别是有些行政执法部门、经济管理部门和垄断性行业，在利益驱使下，利用职权或者行业垄断地位，搞权力进入市场、权力商品化、权钱交易。这些不正之风和腐败现象，严重地损害了法律的尊严和政府的权威，已经引起广大人民群众的强烈不满。各级政府和政府各部门、特别是领导干部对此要予以高度重视，根据最近党中央和国务院的部署，把反对腐败、加强廉政建设作为政府法制建设的一项重要内容，切实抓紧、抓好，务必抓出成效。各级政府和政府各部门，尤其是领导干部，要增强法制观念，依法行政，严格依法办事，做勤政廉政、奉公守法的模范，向有法不依、执法不严、违法不究的行为，特别是向执法犯法、徇私枉法、权钱交易等腐败现象，进行不懈的斗争。

七、各级政府都要自觉地接受党的领导，接受同级人大及其常委会的监督，依法接受司法监督，接受政协及民主党派的民主监督，接受舆论监督和人民群众的监督。同时，要切实加强行政机关内部的监督，强化上级政府对下级政府、政府对其所属各部门的监督，及时发现和纠正行政机关违法的或者不当的行政行为。要严格执行法规规章备案规