

· 第一辑 ·

政治与行政管理 论丛

主 编 王 浦 劬 江 荣 海

ZHENGZHI YU
XINGZHENG GUANLI
LUNCONG

天津人民出版社

政治与行政管理论丛

第一辑

主编 王浦劬 江荣海

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治与行政管理论丛(第一辑)/王浦劬、江荣海主编.
—天津:天津人民出版社,1999
ISBN 7-201-03326-3

I. 政… I. ①王… ②江… III. ①政治学-研究-文集
②行政管理-研究-文集 IV. D0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 12635 号

天津人民出版社出版

出版人:成其圣

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码:300020)

发行科电话:022-2307107

天津新华印刷三厂印刷 新华书店天津发行所发行

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.125 印张

字数:309 千字 印数:1-1,000

定价:20.00 元

我国政治学科发展二十年 的回顾与展望

(代序)

王 浦 劬

政治学在我国是一门既古老又年轻的学科，早在 1899 年，北京大学的前身——京师大学堂就设立了仕学馆，政治学由此成为其基本的学科门类。^① 1952 年，在院系调整中，作为独立学科的政治学被取消，政治学学科的发展也随之中断。1962 年，在北京大学、复旦大学、中国人民大学建立了政治学系，但随即改为国际政治系，其主要研究内容仅限于民族解放运动、欧美政治和苏东政治，并未形成完整的政治学学科。

70 年代末，历时十年的文化大革命结束。1978 年党的“十一届三中全会”召开，把中国社会推入了改革开放的历史进程。在这一历史背景下，深刻总结文化大革命教训和建设高度的社会主义民主政治的需要，呼唤着政治学等社会科学的重建。1979 年 3 月 30 日，邓小平在理论务虚会上明确指出：“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究，我们过去多年忽视了，现在需要赶快补课。”^② 这一指示直接推动了政治学的恢复和重建。

① 见《北京大学政治学与行政管理系系史（1898~1998）》第 2 页。

② 《邓小平文选》第 2 卷，人民出版社，1993 年，第 180 页。

从1979年至今，恢复重建后的中国政治学已经走过了近二十个年头。今天，在纪念党的“十一届三中全会”召开二十周年之际，回顾我国政治学的这一段发展历程，总结政治学学科发展的成就和经验，探讨这一学科未来发展的思路，对于我们继续深入学习和掌握邓小平理论，坚持党的“十一届三中全会”以来的路线、方针和政策，促进我国政治学的进一步发展，建设社会主义民主和法制，无疑都具有很大的意义。

一、“十一届三中全会”以来我国政治学发展的基本轨迹

自1979年政治学恢复重建以来，在近二十年的发展历程中，政治学发展的基本轨迹可以概括为从恢复重建到学科扩展，再到研究和发展深化的过程。按照这一轨迹，可以把我国政治学的发展分为三个发展阶段：

1. 恢复重建阶段（1978～1985年）

在经历多年的中断以后，政治学学科的恢复重建，实际上意味着重新开始构建这一学科，因此，从总体上看，这一时期的政治学发展，具有明显的学科奠基性质和特点，其具体工作主要包括：

（1）建构政治学基本理论体系和学科体系。1982年北京大学赵宝煦教授主编的《政治学概论》，是恢复重建后的第一

本政治学理论教材，它提出了政治学的基本理论体系和学科体系。此后出版的同类教材，则进一步丰富和完善了这些体系。就其内容来看，这一时期政治学的理论体系基本是以阶级或者国家作为分析的逻辑起点，围绕阶级和国家展开国家制度和机构、政党、民族，以及国际政治现象的研究。而学科体系，基本是由政治理论、政治制度、政治思想、国际政治，以及行政管理等内容构成的。^①

(2) 组织和培养政治学的学科队伍。在政治学恢复重建后，首先从相关学科如哲学、科学社会主义、国际共产主义运动等学科转移来一批研究人员，从而迅速形成了一支政治学的研究队伍。与此同时，政治学研究人才的培养开始启动，1981年，上海复旦大学开始招收政治学专业本科生，1984年，北京大学、吉林大学等学校开始招收政治学专业硕士研究生，1985年，北京大学开始培养政治学专业博士研究生。1985年底，国家教委召开政治学教学研讨会，确定了发展政治学学科建设的基本方针。

(3) 建立政治学的学术机构。这种学术机构主要有两类：一是专门的教学和研究机构，如高等院校中的政治学系和学院，社会科学院系统的专门研究所；二是专业社团性学术协会，早在1977年，湖北省就成立了政治学会，是我国改革开放以来最早成立的学术协会，1980年，中国政治学会成立，形成了全国性的学术协会，此后，各地方政治学会先后成立。

(4) 编辑出版政治学的专业杂志和著作。1980年，中国社会科学院和中国政治学会创办了《政治学参考资料》，1984

① 参见赵宝煦：《政治学概论》，北京大学出版社，1982年，第24页。

年，在此基础上，创办了专业性刊物《国外政治学》。1985年中国社会科学院政治学研究所创办了政治学专业研究刊物《政治学研究》，这一刊物的创办发行，被认为标志着中国政治学作为独立学科已经获得全面恢复。^①

与此同时，一些政治学的专门著作亦开始出版，比如人民出版社出版了“政治学知识丛书”，“外国政府体制丛书”等。

2. 学科扩展阶段（1986～1992年）

在恢复重建的基础上，政治学得到了迅速发展，从而进入了第二个发展阶段。由于恢复重建为期甚短，因此，政治学在这一时期的发展，基本呈现恢复以后的横向学科扩展势头。这一时期的学科扩展实际上也可看作是学科恢复重建的继续。这种扩展具体体现在：

（1）学术视野的扩展。在恢复时期，政治学基本上是依托历史唯物主义、科学社会主义、国家与法等学科和课程建立起来的，而如何根据政治学的独特分析对象来确立独立的学科理论体系和分析范畴，成为政治学发展的重要任务。为此，政治学者试图通过拓展学术视野，尤其是借鉴20世纪国外政治学的研究来完成这一任务。因此，这一时期学术视野的扩展，集中表现在对于当代国外政治学的介绍和引进方面。1986～1989年，上海译文出版社的“当代学术思潮译丛”，华夏出版社的“二十世纪文库”，浙江人民出版社的“政治学丛书”，翻译出

^① 参见张友渔：《中国政治学的兴起——代发刊词》，《政治学研究》，1985年第1期。

版了一批国外政治学的著作。这些著作成为当时政治学者关注的学术焦点。

(2) 研究层次的扩展。以往的政治学一般把研究重点放在国家层次上，因此，理论和实际研究一般具有宏观性的特点。20 世纪行为主义政治学的兴起，使得权威和权力现象的研究扩展到社会公共生活的中观和微观层次上，这一学术发展特点对于这一时期的我国政治学产生了影响；因此，政治学的研究对象和范围从国家的宏观层次，逐步扩展到公共组织、社会团体乃至学校、家庭等社会生活层次，从而使得政治学的研究范围从国家扩展到社会，形成多层面的研究。

(3) 研究内容的扩展。我国社会主义现代化的发展，尤其是 80 年代中后期的政治体制改革，对于政治学提出了迫切的现实要求，这就使得政治学迅速从理论研究扩展到对于现实政治的研究。这些现实课题研究包括废除干部终身制、人民代表大会制度完善、党政分工、机构改革、基层政权建设、一国两制等等。

(4) 分析方法的扩展。政治学研究在传统的观念论证、哲学思辩、历史分析和制度描述的方法之外，介绍和引进了新的研究和分析，主要包括实证性研究方法，其他社会科学领域的分析方法以及自然科学领域的一些分析方法。

(5) 学科领域的扩展。政治学逐步产生了政治学与其它科学的交叉学科，比如政治社会学、政治心理学、政治地理学、政治传播学等。同时，作为政治学分支学科的行政学迅速扩展，逐步形成了行政学学科体系。

3. 学科深化阶段（1992 年至今）

1992 年邓小平南巡讲话和党的“十四大”的召开，标志着中国的改革开放进入了一个新的发展时期。建立社会主义市场经济体制成为中国社会经济改革的主题。在这一背景下，我国政治学也进入了新的发展阶段，就近六年的发展历程来看，这一阶段政治学科发展的基本特点，是在前两个阶段发展的基础上，趋向于深入和提高。这一趋势具体体现在：

（1）努力建构具有中国特色和时代特征的政治理论。在前一时期政治理论发展的基础上，政治学者进一步研究马克思主义，尤其是邓小平政治理论，观察思考、总结提炼我国社会变革过程中展示的政治的本质和内容，甄别和吸收相关研究成果，构建新的政治理论体系。与此同时，政治学还展开中观层次理论即专门政治理论的研究。

（2）进一步调整和充实政治学学科体系。经调整，政治思想并入政治理论，行政管理横跨政治学与管理学两个一级学科，形成了政治理论、政治制度、行政管理以及国际政治的学科框架。同时，政治学还积极开辟各分支学科中的新研究领域，展开政治学的边缘学科、交叉学科的专门研究。

（3）围绕社会主义市场经济体制的建立和发展，展开对于现实重大问题的研究。进入新的历史时期后，政治学对于现实问题的研究进行了基本思路的调整，超越了就政治研究政治的途径、以观念裁剪现实的批判主义态度，而是切实按照建立社会主义市场经济和改革开放的发展战略、发展进程以及由此形成的对于社会政治的实际要求，从多层面、多学科来选择重大

课题，进行建设性的研究。

(4) 专项学术研究的开展。作为恢复重建的学科，政治学的学术基础和知识积累都显得甚为薄弱。鉴于这一状况，新时期的政治学发展的着力点之一，就是加深政治学的学术基础，因此，政治学学术性专项研究，如对于中国政治思想史、西方政治思想史、中国政治制度史的研究，成为政治学发展在学术基础方面趋于深入的标志。

(5) 实证性研究方法的运用。为切实把握中国的政治实际，政治学在运用规范性方法研究政治现象的同时，开始运用实证性研究方法进行政治现象的研究，这种研究方法的运用，不仅标志着政治学研究水平的深化，而且标志着政治学对于新的研究方法已经突破了一般性介绍而付诸于学术研究实践。

二、二十年来我国政治学建设的主要成就

经过近二十年的发展和建设，我国政治学从无到有，从恢复到深入，取得了重要的成就，这些成就主要是：

1. 初步形成了政治学的基础理论和理论体系

在政治学基础理论方面，基本明确了政治学研究对象、研究内容、分析范畴和基本概念，初步形成了独特的学科基础理论。目前，分别以国家、公共权力、利益和利益关系为基本分

析对象和逻辑主线的政治学基础理论，是我国政治学基础理论研究的当前代表。^①而国家、政党、民族、团体、政治行为、政治文化、政治利益、政治发展、政治民主，则成为这些基础理论共同的研究内容和分析范畴。

在理论体系方面，历史与逻辑的一致性这一马克思主义的理论构成逻辑，成为政治学理论的基本理论体系构成逻辑，并贯穿于政治学理论体系之中。另一方面，政治学的中观理论如国家、政治权力、政治行为、政治文化、政治发展、政治利益、政治民主理论也得到了专门研究。

2. 形成了较为系统充实的学科体系

近年来政治学各分支学科开辟了新的研究领域，比如邓小平政治理论研究、政治分析方法、比较政治理论、当代中外政治思想、当代中国政府研究、监察制度研究、选举制度研究、组织理论、人事行政、公共政策分析、部门行政、层级行政、行政评估、国际战略学等。同时，政治学开始形成边缘学科和交叉学科，如政治哲学、政治社会学、政治管理学、政府经济学、政治心理学、政治地理学、发展政治学、民族政治学、生态行政学等等。这就使得政治学学科体系得到了很大充实。

^① 参见王惠岩：《政治学原理》，吉林大学出版社，1990年；李景鹏：《权力政治学》，黑龙江教育出版社，1996年；王浦劬：《政治学基础》，北京大学出版社，1995年。

3. 取得了基础性学术研究的重要成就

1995年，汇集了中国政治学界百余位专家学者若干年学术努力的《中国大百科全书·政治学》出版。该书不仅是对于我国政治学学术成果的总结，而且为政治学的学术发展奠定了良好的基础。与此同时，政治学的专项学术研究也取得了重要成果。这方面具有代表性的研究和成果如邹永贤的《政治学说史》，王惠岩的《当代政治学基本理论》，徐大同的《政治文化和中西政治文化比较研究》，刘泽华的《中国政治思想史》，白钢的《中国政治制度史》，谢庆奎的《中国地方政府管理研究》，马啸原的《西方政治思想史纲》等等。

4. 在研究方法的更新方面有所进展

运用实证性方法研究政治生活，是政治学在研究方法方面更新的主要体现。如北京大学与美国密西根大学的合作项目《中国地方政府研究》、张明澍《中国政治人》、王沪宁的《中国村落家族文化》等，都是这方面的研究成果。与此同时，政治学者还尝试运用多学科的分析方法分析政治生活，这些方法包括系统论、控制论、信息论、数学模型、运筹学方法、经济学、社会学、生物学、地理学的方法等。此外，还注意运用比较方法展开政治分析。

5. 为我国社会主义政治建设和决策提供了理论依据和实际参考

在重大政治理论研究方面，政治学开展了马克思主义政治学说和国家理论、邓小平政治理论和行政管理思想、国家与社会关系的理论、人民代表大会的理论、民主理论、政府与市场关系的理论、政治发展和不同发展模式的比较、政治监督与反腐败理论、党的建设理论、一国两制理论、人权理论，以及国际政治理论等方面的研究。

在现实问题研究方面，政治学者承担了大量的课题，并取得了一系列重要成果。其中突出的如中国政治体制改革研究、中国行政体制改革研究、中国人事制度改革研究、我国地方行政体制研究、中国政治稳定问题研究、民主的监督程序与制度研究、我国农村村民自治问题研究、民族地区政治稳定研究、一国两制实际问题 and 对策研究、我国城市政府结构和职能研究、完善中国共产党领导的多党合作制度研究、完善人民代表大会制度研究、我国政府职能的合理调整与配置研究。^①

6. 初步形成了一支学术队伍和若干人才培养基地

经过二十年的发展，我国政治学初步形成了一支学术研究队伍。同时，我国高等院校、社会科学院以及其他系统，形成

^① 见《国家社会科学基金历年立项课题汇编》，社会科学文献出版社，1993年，第94~103页；《哲学社会科学各学科研究状况与发展趋势》，学习出版社，1996年，第245~278页。

了政治学类专业人才若干培养基地，二十年来，培养了从专科到博士的一大批政治学专业人才。

三、二十年来我国政治学发展的 基本经验和进一步发展的思路

我国政治学恢复重建二十年来，取得了长足的发展和相当的成就。但是，政治学毕竟是新恢复的学科，在发展过程中也不是一帆风顺的，因此，就社会主义现代化建设对于政治学的要求和学科自身的完善来看，该学科仍然存在很大的不足。从这些成就和不足中，我们可以总结出政治学发展的基本经验。而正是这些经验，为我们提示了政治学进一步发展的思路：

1. 必须在学科发展中坚持和发展马克思主义

政治学是政治性很强的学科，而作为一门独立的社会科学学科，它又应该具有自身的科学性和学术性。在我国，政治学的政治性和科学学术性，只有在马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论指导下，只有在社会主义现代化实践中坚持和发展马克思主义，才能实现高度的统一。二十年政治学发展的成就，都是在坚持这一原则前提下取得的。而政治学的进一步发展，则必须继续坚持和贯彻这一原则。因此，在政治学的进一步发展过程中，应该进一步深入从理论体系、基本立场和方法方面把握马克思主义和邓小平理论的精髓，并把它贯彻到政治学的

研究中去。

2. 深化政治学理论研究，根据实践的发展，实现理论的创新

政治理论是政治学学科大厦的基石和灵魂，因此，政治理论发展的程度，决定着政治学学科的发展程度，标志着政治学学科的成熟程度。从这个意义上，可以认为，二十年来政治学学科的发展，其思想本质是政治理论的发展，政治学的成就，则是政治理论成就的学科体现。

不过，我国政治学的理论研究仍然处于发展过程中，基础理论还缺乏时代特色和中国特色，若干理论难点尚未解决，理论缺乏应有的力度，专门理论相当薄弱，基本分析范畴尚需提炼。因此，政治学的进一步发展必须加强政治理论的深入研究，以马克思主义政治学说和邓小平政治理论为基本内容，吸收人类的优秀政治学说，根据我国社会主义政治实践的发展，实现政治理论的创新和完善，形成具有时代特色和中国特色的相对成熟的基础理论和理论体系。

3. 发展和完善政治学的学科体系

学科体系的成熟完整程度，是学科建设发展程度的具体体现，也是学科发展的基本凭借。二十年来，正是政治学学科体系的形成，使得政治学具有了独立学科的特征和学术空间。尽管如此，政治学学科仍然存在进一步调整的课题，比如传统的学科分支如中国共产党党史、科学社会主义、思想政治教育等如何在政治学学科的理论、思想、制度等基本框架中定位和结

合，新兴的边缘学科、交叉学科如政治哲学、政治社会学等如何在这一框架内定位，行政管理学目前横跨政治学与管理学两个学科，如何与这两个学科融合，政治学的分支研究领域如何进一步开拓，等等。

4. 加强对于政治学研究方法的研究，促进新的研究方法的运用

研究方法的更新和新的研究方法的运用，是学科理论、学科领域创新和交叉学科形成的重要途径。二十年来，我国政治学研究的一批有价值的成果，就是通过研究方法的更新实现和取得的。不过，在研究方法的更新方面，我国政治学的发展明显落后于其他社会科学的发展，政治学者对于新的研究方法仅限于一般介绍，缺乏深入的研究和把握，而真正用于政治学研究并形成重要成果的，更是凤毛麟角。因此，促进我国政治学进一步发展的途径之一，就是实行政治学研究方法的更新。这就要求我们在政治学研究方法的哲学原则、分析角度和操作手段等层面上进行深入研究，并在政治研究的实践中予以验证，以确定适应我国政治学研究的方法。就当前来看，尤其应该关注经济分析方法、社会学分析方法和心理学研究方法，以及定量分析、实证分析、模型分析、案例分析对于政治分析的意义。

5. 注重对于中国政治的研究

我国政治学的研究首先是为发展中国社会主义政治服务

的，另一方面，中国的政治发展和改革，在人类政治发展历史上具有独特性，正确研究和回答中国政治发展的问题，无疑具有世界意义，因此，我国政治学应该首先立足于中国政治的研究。在政治学发展的二十年历程中，关于中国政治的研究已经取得了重要成果，并且取得了国际性的影响。但是，总体来看，这方面研究仍嫌薄弱，因此，在政治学的未来发展中，对于中国政治的研究应该成为政治学科关注的重点。

6. 加强政治学研究与实际紧密结合

实际政治生活的需要，是政治学发展的最强大的动力和生命力所在。二十年来，我国政治学科的恢复和发展，正是在社会主义政治建设需要的背景下发生和形成的。政治学的若干研究项目和课题，也正是在与实际政治生活的紧密结合中而实现重大理论和现实价值的。因此，政治学研究应该继续坚持与实际政治结合的原则，就目前来看，政治学研究应该着力于政府与市场、政府与企业、政府职能与机构改革、政党与政权、中央与地方、人民代表大会制度、基层政权建设、公民政治权利实现、决策科学化等社会政治现实问题的研究。

7. 重视学科基础建设

政治学的基础性学术研究虽然取得了一定成就，但比起其他学科来，这类学术基础研究仍然相当薄弱，因此，在政治学进一步发展中，应该注重学术基础的建设和知识的积累。同时，我们应该看到，政治学研究的人才队伍流失严重，亟须采