

● 编审 彭运前 主编 欧金平

基层政治工作 实用指南



JCZZ
GZ
SYZN

● 国防大学出版社

前 言

为了进一步加强和改进军队基层政治工作，提高院校政工课教学质量，我们以初级指挥院校学员和部队基层军官为主要对象，本着集理论性、知识性、准确性和实用性于一体的原则，编写了这本《基层政治工作实用指南》一书。

在编写本书过程中，我们以《关于新形势下加强和改进军队政治工作的若干问题》、《军队基层建设纲要》、《政治工作条例》和《军队经常性思想工作要则》以及总政《关于加强和改进士兵思想政治教育方案》等文件为依据，以1990年7月解放军出版社出版的供初级指挥院校教学使用的《连队政治工作教程》为基本教材，广泛吸取近几年来军内外有关专家学者和单位编写的教材及学术研究成果，并搜集整理了广大基层政工干部的实践经验，力求使本书具有较强的理论性、知识性、针对性和实用性，使其能够对加深对军队基层政治工作的理解有所启发，对提高实际工作能力有所帮助。

全书以基层政治工作中必须掌握的基本理论知识、原则、方法和经常遇到的疑难问题为主线，采用问答形式，分为史论知识、组织工作、思想工作、文体活动、常用文书和指导员工作等六篇，并用图表形式将基层党务工作基本程序归纳出来附于全书的最后。它既适用于军队初级指挥院校和专业技术院校各类学员队政工课教学的辅助教材，又可作为广大

其基军官尤层是政工干部从事政治工作的实用性很强的工具书。

该书是集体智慧的结晶。参加编写的有邹联清、黄绍成、申永生、李湘森和欧金平等五位同志。欧金平同志任主编，撰写了其中大部分内容，并负责全书的修改和统稿工作。彭运前同志对本书的编写，从条目的确定、内容和文字的修改定稿都提出了宝贵意见，并负责对全书的编审。在该书的编写过程中，还得到了桂林陆军学院院、部领导同志的大力支持，谨致谢忱。

本书参考和引用了诸多政治工作方面的研究成果和有关资料，恕不一一注明，在此一并致谢。由于编者水平有限，不妥之处恳请专家学者、广大政工干部和院校学员提出批评指教。

编 者

1992年1月于桂林

目 录

- 一、史论知识篇····· (1)
- 1、什么是政治?····· (1)
- 2、什么是政治工作?····· (2)
- 3、政治与政治工作是什么关系?····· (4)
- 4、什么是军队政治工作?····· (4)
- 5、我军政治工作的理论基础是什么?····· (5)
- 6、怎样认识我军政治工作的知识体系?····· (6)
- 7、我军政治工作的特点和要求有哪些?····· (8)
- 8、我军政治工作是怎样创建和发展起来的?····· (9)
- 9、为什么说北伐战争时期党在国民革命军中的政治工作是党在军队中从事政治工作的开端?····· (11)
- 10、三湾改编的主要内容和意义是什么?····· (12)
- 11、为什么说古田会议决议奠定了我军政治工作的基础?····· (13)
- 12、为什么说《关于军队政治工作问题的报告》是我军政治工作成熟的标志?····· (14)
- 13、新式整军运动的内容和意义是什么?····· (15)
- 14、如何评价1960年关于加强军队政治思想工作的决议?····· (17)
- 15、《关于新时期军队政治工作的决定》的主

- 要内容和意义有哪些? (18)
- 16、《军队基层建设纲要》的主要内容是什么? (19)
- 17、1989年全军政工会议《纪要》的主题思想
是什么? (20)
- 18、我军历史上颁发的《政工条例》有哪些? (21)
- 19、新的《政工条例》的主要内容和意义是什么? (22)
- 20、我军政治工作有哪些优良传统? (23)
- 21、为什么必须坚持党对军队的绝对领导? (24)
- 22、党是怎样对军队实施领导的? (26)
- 23、如何切实保证党对军队的绝对领导? (28)
- 24、什么是我军的建军宗旨? (29)
- 25、我军为什么必须坚持全心全意为人民服务
的宗旨? (30)
- 26、为什么说坚持建军宗旨是我军政治工作的
方向? (32)
- 27、新时期怎样坚持建军宗旨? (33)
- 28、三大任务是怎样提出来的? (34)
- 29、拥政爱民运动是怎样形成和发展的? (35)
- 30、为什么必须用马列主义、毛泽东思想和党
的路线方针政策教育部队? (36)
- 31、为什么必须坚持理论联系实际、密切联系
群众、开展批评和自我批评的作风? (37)
- 32、政治工作三大原则是怎样提出来的? (38)
- 33、我军政治工作为什么必须坚持三大原则? (40)
- 34、怎样坚持官兵一致的原则,密切官兵关系? (41)
- 35、三大民主是怎样提出来的? (42)

- 36、为什么必须实行三大民主？……………（43）
- 37、三大纪律八项注意是怎样形成和发展起来的？…（45）
- 38、为什么必须遵守三大纪律八项注意？……………（46）
- 39、为什么必须发扬爱国主义、国际主义和革命英雄主义？……………（47）
- 40、为什么必须按照德才兼备的原则选拔任用干部？……………（48）
- 41、为什么必须加强军队中党组织的建设，发挥党委的核心领导作用、党支部的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用？……………（49）
- 42、为什么必须发挥政治干部的模范作用？……………（51）
- 43、政治工作怎样处理好继承优良传统与改革创新的关系？……………（52）
- 44、怎样理解“政治工作是我军的生命线”的科学含义？……………（53）
- 45、为什么说政治工作是我军的生命线？……………（54）
- 46、怎样理解新时期我军政治工作的指导思想和基本任务？……………（55）
- 47、我军政治工作的根本作风和方法是什么？……………（57）
- 48、什么是军队基层政治工作？……………（58）
- 49、新形势下为什么要大力加强和改进军队基层政治工作？……………（60）
- 二、组织工作篇**……………（63）
- 50、什么是基层组织工作？……………（63）
- 51、为什么必须坚持“支部建在连上”的原则？……………（64）
- 52、如何认识连队党支部的性质、地位和作用？……………（66）

- 53、为什么必须大力加强党支部的建设？……………（67）
- 54、基层党支部建设的目标和主要任务是什么？……（68）
- 55、党支部书记的岗位有哪些主要特点？……………（70）
- 56、党支部书记必须具备哪些基本素质？……………（72）
- 57、怎样经常保持党支部委员会的组织健全？……………（73）
- 58、怎样加强党支部领导班子建设？……………（75）
- 59、什么是党支部的集体领导原则？……………（77）
- 60、为什么必须实行集体领导？……………（78）
- 61、怎样实行集体领导？……………（79）
- 62、党支部的组织生活有哪些制度？……………（81）
- 63、党的组织生活制度的作用有哪些？……………（82）
- 64、严格组织生活制度的基本要求有哪些？……………（83）
- 65、怎样开好支部党员大会？……………（84）
- 66、怎样开好支部委员会？……………（85）
- 67、怎样处理好支部党员大会与支部委员会的
关系？……………（87）
- 68、召开支委扩大会应注意些什么？……………（87）
- 69、怎样开好党小组会？……………（88）
- 70、党的会议与行政会议有什么区别？……………（89）
- 71、怎样坚持好党日制度？……………（90）
- 72、怎样上好党课？……………（91）
- 73、支部委员会怎样向支部党员大会报告工作？……（93）
- 74、怎样坚持支部民主生活制度？……………（94）
- 75、怎样坚持党员汇报制度？……………（95）
- 76、怎样开展民主评议党员？……………（96）
- 77、什么是党管干部原则？……………（97）

- 78、怎样坚持党管干部原则? (98)
- 79、为什么要加强党员队伍建设? (100)
- 80、加强党员队伍建设的基本要求有哪些? (101)
- 81、发展党员的方针、原则和要求是什么? (102)
- 82、怎样正确理解和贯彻发展党员的方针原则
和要求? (103)
- 83、发展党员有哪些基本程序? (104)
- 84、怎样开好接收预备党员的支部大会? (106)
- 85、怎样举行预备党员的入党宣誓仪式? (108)
- 86、怎样做好预备党员的转正工作? (108)
- 87、为什么必须严明党的纪律? (109)
- 88、怎样正确实施党内处分? (111)
- 89、怎样认识共青团支部的由来和发展? (112)
- 90、连队团支部的性质是什么? (113)
- 91、连队团支部的根本任务和主要作用是什么? (115)
- 92、连队团支部工作的基本要求和有哪些? (116)
- 93、怎样做一名合格的团支部书记? (117)
- 94、连队军人委员会是怎样建立和发展起来的? (118)
- 95、连队军人委员会的职能是什么? (120)
- 96、连队军人委员会的根本任务和主要工作是
什么? (121)
- 97、做好连队军人委员会工作的基本要求有哪些? (122)
- 98、连队党支部怎样加强对团支部和军人委员
会的领导? (124)
- 99、怎样加强连队干部和士兵骨干队伍的建设? (125)
- 三、思想工作篇** (127)

- 100、什么是思想工作？……………（127）
- 101、什么是经常性思想工作？……………（128）
- 102、为什么必须做好经常性思想工作？……………（129）
- 103、经常性思想工作的基本任务和主要内容有
哪些？……………（130）
- 104、做好经常性思想工作的基本要求有哪些？……（132）
- 105、怎样才能掌握官兵的真实思想？……………（133）
- 106、什么是疏导方针？……………（134）
- 107、为什么必须坚持疏导方针？……………（135）
- 108、怎样贯彻疏导方针？……………（136）
- 109、经常性思想工作的指导原则有哪些？……………（137）
- 110、经常性思想工作的主要方法有哪些？……………（139）
- 111、经常性思想工作的制度有哪些？……………（140）
- 112、经常性思想工作的主要对象和重点是什么？…（142）
- 113、经常性思想工作应掌握哪些政策性问题？……（142）
- 114、怎样进行个别谈心？……………（143）
- 115、怎样正确实施表扬？……………（145）
- 116、怎样正确实施奖励？……………（146）
- 117、怎样正确开展批评？……………（147）
- 118、怎样正确实施处分？……………（148）
- 119、怎样做好新兵的思想工作？……………（150）
- 120、怎样做好老兵的思想工作？……………（151）
- 121、什么是后进战士？……………（153）
- 122、怎样做好后进战士的思想转化工作？……………（155）
- 123、怎样给战士家长写信？……………（156）
- 124、什么是思想政治教育？……………（157）

- 125、为什么必须重视加强思想政治教育？……………（159）
- 126、《加强和改进士兵思想政治教育方案》的
主要内容是什么？……………（160）
- 127、思想政治教育必须把握哪些原则？……………（161）
- 128、思想政治教育的目标是什么？……………（162）
- 129、思想政治教育的内容体系是什么？……………（163）
- 130、思想政治教育有哪些制度？……………（164）
- 131、思想政治教育的形式和方法有哪些？……………（165）
- 132、什么是政治课的备课？……………（166）
- 133、为什么必须重视备好课？……………（167）
- 134、怎样进行备课？……………（168）
- 135、讲课的基本要求有哪些？……………（169）
- 136、讲课时怎样开好头？……………（171）
- 137、讲课时怎样说好理？……………（172）
- 138、讲课时怎样举好例？……………（173）
- 139、讲课时怎样“以姿势助说话”？……………（174）
- 140、讲课时怎样增强直观性？……………（176）
- 141、讲课时怎样结好尾？……………（176）
- 142、怎样组织好讨论？……………（177）
- 143、怎样实行“军地共教”？……………（179）
- 144、怎样组织好参观访问？……………（179）
- 145、怎样搞好教育小结？……………（180）
- 146、怎样做好连队科文教育和培养两用人才
工作？……………（181）
- 147、连队安全保卫工作的任务和主要内容主要有
哪些？……………（183）

- 148、怎样做好连队安全保卫工作？……………（183）
- 149、怎样做好连队群众工作？……………（185）
- 150、如何发挥连队思想工作骨干队伍的作用？……（187）
- 151、连、排长做好政治工作有哪些基本要求？……（188）
- 152、什么是战时政治工作？……………（189）
- 153、战时政治工作的特点和要求有哪些？……………（190）
- 154、连队战时政治工作的主要内容和方法有
哪些？……………（191）
- 155、平时如何进行战时政治工作的研究和演练？…（193）
- 四、文体活动篇**……………（195）
- 156、为什么必须重视开展基层文化体育活动？……（195）
- 157、基层经常性文体活动的主要任务和内容有
哪些？……………（196）
- 158、开展基层文体活动的基本要求有哪些？……（197）
- 159、为什么要开展歌咏活动？……………（198）
- 160、开展歌咏活动应注意些什么？……………（199）
- 161、怎样识简谱？……………（201）
- 162、怎样练唱简谱？……………（204）
- 163、怎样唱歌？……………（205）
- 164、怎样教歌？……………（207）
- 165、怎样指挥唱歌？……………（208）
- 166、怎样拉歌？……………（211）
- 167、办好黑板报的意义和要求是什么？……………（212）
- 168、怎样组织好黑板报稿件？……………（213）
- 169、怎样进行版面编排？……………（214）
- 170、怎样设计报头图案？……………（215）

- 171、怎样设计插图、题花和尾花? (216)
- 172、怎样正确运用色彩? (217)
- 173、组织连队晚会有哪些要求? (218)
- 174、连队晚会的主要内容有哪些? (218)
- 175、怎样组织文艺晚会? (219)
- 176、怎样组织游艺晚会? (220)
- 177、怎样组织营火晚会? (221)
- 178、怎样组织赏月晚会? (222)
- 179、怎样组织朗诵晚会? (223)
- 180、基层经常性球类运动的主要内容有哪些? (224)
- 181、怎样组织基层经常性球类竞赛活动? (225)
- 182、怎样建立和管理好基层图书室? (227)
- 183、怎样建立和管理好基层阅览室? (228)
- 184、怎样办好基层俱乐部? (229)
- 185、怎样组织读书演讲活动? (230)
- 186、怎样组织影视评论? (231)
- 五、常用文书篇** (233)
- 187、基层政治工作有哪些常用文书? (233)
- 188、怎样写请示? (234)
- 189、怎样写计划? (235)
- 190、怎样写工作总结? (236)
- 191、怎样写报告? (237)
- 192、怎样写工作报告? (238)
- 193、怎样写调查报告? (239)
- 194、怎样写典型经验? (240)
- 195、怎样写申请书? (241)

- 196、怎样填写入党(团)志愿书? (242)
- 197、怎样写鉴定? (244)
- 198、怎样做好党员鉴定? (244)
- 199、怎样写决议、决定? (245)
- 200、怎样写处分决定? (246)
- 201、怎样写通知? (247)
- 202、怎样写公函? (248)
- 203、怎样写公约? (249)
- 204、怎样做会议记录? (249)
- 205、怎样做好党的会议记录? (250)
- 206、怎样写贺信? (250)
- 207、怎样写表扬信? (251)
- 208、怎样写感谢信? (252)
- 209、怎样写慰问信? (253)
- 210、怎样写挑(应)战书? (254)
- 211、怎样写倡议书? (254)
- 212、怎样写决心书? (255)
- 213、怎样写检讨书? (256)
- 六、指导员工作篇** (258)
- 214、指导员制度是怎样建立和发展起来的? (258)
- 215、为什么说指导员岗位光荣责任重大? (260)
- 216、指导员的工作有哪些特点? (262)
- 217、指导员的主要职责是什么? (263)
- 218、指导员应当具备哪些基本素质? (266)
- 219、指导员怎样才能具备良好的职业道德? (268)
- 220、指导员怎样才能具备合理的知识结构? (269)

- 221、指导员怎样才能具备较强的工作能力？……………（271）
- 222、指导员怎样才能具备应有的心理品质？……………（272）
- 223、指导员工作有哪些主要的原则？……………（273）
- 224、指导员工作的基本方法有哪些？……………（275）
- 225、指导员怎样处理好与连长的关系？……………（277）
- 226、指导员怎样处理好与连队其他干部的关系？…（278）
- 227、指导员怎样积极争取上级领导对工作的
支持？……………（279）
- 228、指导员怎样才能建立起应有的威信？……………（280）
- 附录 基层党务工作基本程序图**……………（283）

一、史论知识篇

【内容提要】 本篇以我军政治工作的历史知识和基本理论知识为主线，共49题。其中包括我军政治工作的基本常识、历史渊源、创建概况、重大事件、重要文献、优良传统和基本理论等方面的内容。简要的解答了诸如“什么是政治”、“什么是政治工作”、“什么是基层政治工作”等名词概念；介绍了我军政治工作创建和发展简史以及重大事件、重要文献的内容和意义；阐明了我军政治工作的本质特征、知识体系、理论基础、基本任务、指导思想 and 地位作用等等。着重论述了我军政治工作优良传统的主要内容、意义和要求。学习、了解和掌握我军政治工作的这些史论知识，是做好基层政治工作的前提和基础。

1、什么是政治？

政治作为一种社会活动，总是和阶级、国家直接相关联的。它属于上层建筑的范畴，是经济的集中表现。自从人类有阶级以来，任何阶级的政治都是以维护本阶级的经济利益、建立和巩固本阶级的统治为目的的。国家作为阶级统治的工具，又是政治的核心内容。因此，列宁曾明确指出：

“国家问题是关系全部政治的主要的和基本的问题”（《列宁选集》第4卷第42页）。“政治就是参与国家事务、给国

家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容”（《列宁文稿》第2卷第407页）。这就告诉我们，政治是指党和国家的根本制度、根本任务和大政方针，其内容包括国家政权的建立、建设、生存、发展和运用以及处理国家与国家的相互关系等方面的全部活动。同时，政治作为经济的集中表现，它集中反映和表现着一定阶级的经济利益、一定社会经济基础的要求，为一定的经济基础和一定阶级的经济利益服务。

2、什么是政治工作？

政治工作是与阶级、国家和政治同时产生的一种社会现象，它并不是无产阶级及其政党所独有的一种社会实践活动。在人类历史上，自从阶级产生以后，就产生了以国家政权为核心内容的政治。任何一个已经掌握国家政权或准备掌握国家政权的阶级，都需要有自己的政治领导者。而任何一个阶级的政治领导者，要发挥自己的领导作用，实现自己的领导意图，都要通过一定的思想教育和组织措施，动员和组织本阶级的群众及其他可以争取的社会力量，为实现自己所提出的政治目标而奋斗。从这一意义上说，政治工作的本质，就是指一定阶级的政治领导者为实现自己提出的政治目标而进行的思想教育和组织协调方面的活动。

我们通常所讲的政治工作，是专指无产阶级政党的政治工作，它是无产阶级政党教育和组织广大人民群众为实现党提出的政治目标而奋斗的工作。如宣传工作、党建工作、干部工作、群众工作等等，都是政治工作。无产阶级政党的政治工作，是随着马克思主义的产生、发展而发展的。早在19世纪中叶，马克思和恩格斯在创立共产主义理论时，就特别

注重宣传革命理论和组织无产阶级队伍的工作。后来，列宁在创建俄国新型马克思主义政党，领导俄国人民进行民主革命和十月社会主义革命，创建苏联红军和领导苏联社会主义建设的过程中，对政治工作做出了一系列独创性的重大建树。例如，1902年，列宁在《怎么办》一文中明确提出了“政治教育”的概念；1917年4月，以苏维埃军事委员会的名义，向当时的一些部队、大型兵工厂派出了政治委员；1918年，先后在苏联红军中建立了党的组织、政治委员和政治机关制度；1919年5月，列宁在一封电报中开始明确使用“政治工作”这个名称。从而使无产阶级政党的政治工作有了统一的名称，并逐步走上了专业化、制度化的轨道。此后，中国共产党和其它各国共产党都学习苏联共产党的经验，在本国工人阶级、人民群众和人民军队中，普遍开展了系统的卓有成效的政治工作，并作出了许多新的发展。其中，我们党在自己所领导的人民军队中开展的政治工作，成绩尤为显著。

我们党的政治工作，是党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家把马列主义的普遍原理与中国革命和人民军队建设的实践相结合而创建的。它在长期的革命和建设实践中，逐步形成了具有中国特色的政治工作的一整套理论、原则、方针、方法和组织制度，成为毛泽东思想的重要组成部分。我们党70年来的历史充分证明，革命的政治工作是我们党特有的政治优势和传家宝，是实现党的纲领路线、夺取革命和建设胜利的根本保证。在当前新的形势下，作为每一个中国共产党党员和政治工作者，更要坚信和热爱党的政治工作，充分发挥其应有的巨大作用。