

邓小平理论在江苏的实践研究丛书

主编 张卫国 副主编 高志罡

对外开放在苏州

江苏人民出版社

前 言

高举邓小平理论的伟大旗帜，是党的十五大的主题和灵魂。江泽民同志在十五大报告中首次提出和使用“邓小平理论”的科学概念，并在党章中把这一理论郑重地确立为党的指导思想和行动指南，从而进一步明确了邓小平理论的历史地位和指导意义。正如党的七大把毛泽东思想确立为党的指导思想一样，十五大把邓小平理论写在党的旗帜上，其意义是深远的。毫不动摇地高举邓小平理论的伟大旗帜，是把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的关键。

邓小平理论诞生于中国社会主义现代化建设的新时期，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是真正中国化的当代马克思主义，是马克思主义在中国发展的新阶段。邓小平理论以“什么是社会主义，怎样建设社会主义”为主题，具有务实创新的理论风格。这一理论作为当代中国改革开放和现代化建设的理论再现，与社会主义的长远发展和中华民族的前途命运联系在一起。从邓小平理论中，我们可以学习到从马克思主义理论体系中生长出来并融化于当代中国社会主义实践活动的理论和方法。

邓小平理论，就其本质而言是一种实践的理论、发展的理论，它要求理论必须与实践相结合。邓小平同志生前十分关心江苏的改革开放和现代化建设事业，多次来江苏视察和指导工作，曾经语重心长地提出“江苏等发展比较好的地区，就应该比全国

FF44/07

平均速度快”^①的要求。党的十一届三中全会以来，江苏人民在邓小平理论的指引下，乘改革开放的东风，奋力开拓，大胆探索，不断推进改革与发展，用自己的勤劳和智慧，以占全国1%的土地面积，占4.7%的耕地，生产了占全国7%的粮食，创造了占全国10%的经济总量，在各个领域取得了巨大的成就，写下了江苏历史上灿烂夺目的新篇章。

在江苏大地上，位于长江三角洲的苏州、无锡、常州，通常称为苏南地区。改革开放以来，这里是全国经济发展最快、最活跃的地区之一。早在1983年2月，邓小平同志来苏州地区视察。当时，苏州地区的年工农业总产值人均接近800美元，在国内率先解决人民的吃穿用问题、住房问题、就业问题、教育文化发展问题以及其他公共福利事业问题，人们的精神面貌发生了极大的变化。邓小平对苏南六个方面的成绩加以肯定地说：“看来，四个现代化希望很大。”^②时隔一年，他在中央的一次工作会议上又列举了苏南地区的这一创造，赞叹：“这几条就了不起呀！”^③并说：“物质是基础，人民的物质生活好起来，文化水平提高了，精神面貌会有大变化。”^④

苏南农村是中国乡镇企业的发祥地之一。苏南乡镇企业的发展，得到了邓小平同志的充分肯定。他指出：“农村改革中，我们完全没有预料到的最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，突

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第375～376页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第24页。

③④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第89页。

然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起。”^①这“是基层农业单位和农民自己创造的”。^②此后，他又多次强调：“乡镇企业很重要，要发展，要提高。”^③苏南农民在“异军突起”中先着一鞭，独领风骚数十年。无锡华西、捷达、阳光、双良、红豆、三毛等一批企业集团，创造了名品、名牌。乡镇企业不仅解决了占农村百分之五十的剩余劳动力的出路问题，而且走出了一条具有中国特色的农村工业化、城市化、现代化之路。但是，随着社会主义市场经济体制在全国范围内的逐步建立，苏南乡镇企业在深化改革的过程中面临着产权制度改革等许多新问题。从解放和发展生产力的实际要求出发，调整和完善所有制结构，形成多种所有制经济互相促进、共同发展的新格局，乡镇企业只有经过改制创新和调整产业结构的第二次创业，才能再创新的辉煌。

对外开放的思想，在邓小平理论体系中占有十分重要的位置。他指出：“对外开放有利于壮大和发展社会主义经济。”^④“关起门来搞建设是不能成功的，中国的发展离不开世界。”^⑤

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第238页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第252页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第355页。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第103页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第78页。

“发展经济，不开放是很难搞起来的。”^①改革开放以来，苏南人民充分利用地域、人才、技术等方面的优势，善于抓住机遇，大力发展外向型经济，外资、外贸、外经“三外齐上”，在开放格局上市县联动共同发展。苏州工业园区等一批国家级开发区，通过招商引资，大力发展高新技术产业，已成为发展外向型经济的主战场。同时，苏南各地以外向经济带动区域经济的发展，注意利用国内外资源，开拓国内外两个市场，实现内外向经济的协调发展，并逐步实现由外向型经济向经济国际化的飞跃。

社会主义社会是全面发展、全面进步的社会，社会主义现代化事业是物质文明和精神文明协调发展的事业。在1979年改革开放刚刚起步时，邓小平就指出：“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明。”^②苏南人民按照中国特色社会主义的本质要求，在坚持以经济建设为中心的同时，两个文明一齐抓，把新时期精神文明建设作为现代化建设的重要保证和重要目标。苏州市所辖的张家港、太仓等，抓精神文明建设的指导思想比较明确，目标统一，重点突出，措施得当，机制健全，形成了党委政府高度重视、社会各方齐抓共建、广大群众踊跃参与的群众性精神文明建设的良好环境，并逐步走向经常化、制度化和规范化的轨道。在苏南大地，一种集体创业的奉献精神、公正和谐的社会风气、尊知重教的文化氛围、诚信自律的道德风尚正在形成。

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第367页。

② 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年10月第2版，第208页。

可持续发展战略,是我国实现社会主义现代化的一项基本国策。早在拟定“七五”计划期间,邓小平就指出:“如果改革成功,会为中国今后几十年的持续稳定发展奠定基础。”^①现代化作为一个综合性的社会发展概念,它包括经济、政治、思想、文化以及人们的生活质量、生活方式等各个方面,必须以可持续发展为依托。常州作为社会综合发展示范试点市,根据跨世纪发展战略目标和现代化建设的总体部署,正确把握经济增长和产业结构调整之间既相互促进又相互制约的关系,实现一二三产业的协调发展;不断推进科技进步和教育现代化,促进经济增长方式的转变;以生态环境良性循环为基础,同资源环境承载能力相协调,把经济建设转到可持续发展的轨道;控制人口数量,提高劳动者素质,实施物质再生产和人口再生产的协调发展;生产方式的转变,促使人们的生活方式也在转变,引导生产方式与生活方式的协调发展,是实现可持续发展的重要内容。

江苏省社会科学院邓小平理论研究中心作为全省研究邓小平理论的重要基地,自1994年成立以来,围绕邓小平理论及其在江苏的实践这个主题,设立了多项研究课题,成立了以原省社科院院长胡福明教授为主任的编委会,由我们统一组织,首先约请苏州、无锡、常州三市宣传部门的同志编撰了《邓小平理论在江苏的实践研究丛书》第一辑。第一辑的这四本书,以邓小平理论为指导,紧密联系苏南各市改革开放和现代化建设中最具特色的一个方面的实际问题,如无锡乡镇企业的发展、苏州的对外开放、苏州的精神文明建设、常州的可持续发展等,通过回顾走过的道路,总结成功的经验,研究新的情况与新的问题,展望美好的未来,力

① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年10月第1版,第156页。

图着眼于对邓小平理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，为两个文明建设提供可资借鉴的思想理论成果，为党和政府的科学决策服务。

把学习邓小平理论与实践邓小平理论结合起来，需要进行创造性的工作。从邓小平理论在江苏的实践这个角度去研究、探索和把握社会主义现代化建设的规律，以进一步深化邓小平理论的学习与宣传，是我们的一种尝试。这种尝试成功与否，有待于实践的检验。我们谨以此套《丛书》向建国 50 周年献礼。

以苏南三市现代化建设中的实际问题为主要研究对象的《邓小平理论在江苏的实践研究丛书》第一辑出版后，在今后条件许可的情况下，我们还准备将研究对象和研究课题扩展到苏中和苏北，继续编辑出版《丛书》的第二辑、第三辑，希望能继续得到全省理论界和各地宣传部门的大力支持和帮助。

在这套《丛书》的编写和出版过程中，我们得到了省委宣传部、省哲学社会科学规划办公室、省出版总社和江苏人民出版社、省社科联、苏州市委宣传部、无锡市委宣传部、常州市委宣传部等有关部门的大力支持和帮助，顾松年、王东生、孙肖远等同志还参加了部分书稿的统稿工作，在此我们一并表示衷心的感谢。

限于编者水平，书中难免存在疏漏和不足之处，敬请读者批评指正。

江苏省社会科学院邓小平理论研究中心

1998 年 10 月

目 录

导论 苏州经济国际化的历史选择·····	(1)
(一) 开放的中国与苏州的开放·····	(1)
(二) 苏州对外开放是成功的实践·····	(7)
(三) 开放型经济成为苏州经济的“龙头”·····	(12)
一、苏州开放型经济的历史回顾·····	(17)
(一) 由内向外的战略转轨(1978~1985)·····	(17)
(二) 开放型经济的战略启动(1986~1990)·····	(21)
(三) 开放型经济的加速推进(1991~1994)·····	(28)
(四) 开放型经济从量态扩张转入质态提高 新阶段(1995年后)·····	(33)
二、对外开放的动力与条件·····	(42)
(一) 苏州的市场取向改革推动对外开放进程·····	(42)
(二) 简政放权,转变职能,构筑市场经济舞台·····	(49)
(三) 深化流通体制改革,培育区域性市场体系·····	(53)
三、三外齐上,三外联动 对外开放形成新格局·····	(61)
(一) 三外齐上,形成大开放格局·····	(61)
(二) 以外促内,带动经济国际化发展·····	(64)
(三) 三外联动,进一步提高开放程度·····	(68)
四、外向带动 迈向新世纪的“希望之区”·····	(71)
(一) 自费开发的先驱和典范——昆山经济技术开发区 ·····	(72)
(二) 苏州经济腾飞的坚实翅膀——“东园西区”·····	(81)
(三) 互相呼应的开发格局——全市各级各类开发区 ·····	(93)

(四) 开发区建设的重要使命——示范与带动	(101)
五、开放型经济的社会带动效应	(112)
(一) 日臻完善的投资环境	(112)
(二) 宽松有序的用人环境	(119)
(三) 生态园林型的人居环境	(124)
(四) 营造跨世纪创新环境	(128)
六、加快经济国际化进程 实现苏州跨世纪奋斗目标	(134)
(一) 加速经济国际化进程是苏州在世纪之交的战略选择	(134)
(二) 苏州经济国际化的目标和实现途径	(142)
(三) 走出一条符合中国国情、苏州特点的成功开放之路	(152)
附录:	
跨世纪的宏伟工程——苏州工业园区	(163)
1994 年以来苏州工业园区借鉴新加坡经验初步成果的 综合报告	(173)
面向 21 世纪的现代化先导区——苏州新区暨高新技术 产业开发区	(199)
自费开发的成功典范——昆山经济技术开发区	(205)
沿江经济国际化的新增长点——张家港保税区	(210)
正在崛起的湖滨旅游城——苏州太湖国家旅游度假区	(214)
关于进一步扩大对内开放的若干意见	(219)
小配套 大产业	(222)
“国泰”何以常盛不衰	(224)

导论 苏州经济国际化的历史选择

建设有中国特色的社会主义，把我国建设成富强、民主、文明的社会主义现代化国家，要求我们立足社会主义初级阶段的实际，面对跨世纪发展的要求和世界经济、科技发展的大趋势，努力把对外开放提高到新水平。在开放中寻求发展，在发展中寻求更适合自身发展的开放，这是苏州经济国际化的历史选择。

（一）开放的中国与苏州的开放

1. 中国的发展离不开世界

对外开放，是建设有中国特色社会主义的一项长期的基本国策。

我国新时期对外开放的突破，是从沿海建立经济特区开始的。兴办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区，利用国外资金、技术、管理经验来发展社会主义经济的崭新试验，取得了很大成功。在这个基础上，又相继开放沿海十几个城市，在长江三角洲、珠江三角洲、闽东南地区、环渤海地区开辟经济开放区。此后，建海南经济特区，又开发开放浦东，开放沿江、沿边城市 and 全国各省省会及一些有条件的城市。至此，全方位、多层次的对外开放格局在我国基本形成。对外开放，既包括对发达国家的开放，也包括对发展中国家的开放，是对世界所有国家的开放。它不仅是经济领域的开放，还包括科技、教育、文化等领域的开放。

对外开放政策的提出，是对中国长期停滞落后的历史教训深刻总结的结果。邓小平同志认为我国要长期实行对外开放政策，“因为现在任何国家要发达起来，闭关自守都不可能。我们吃过这个苦头，我们的老祖宗吃过这个苦头。”^①“长期闭关自守，把中国搞得贫穷落后，愚昧无知。”^②“我们建国以来长期处于同世界隔绝的状态。这在相当长一个时期不是我们自己的原因，国际上反对中国的势力，反对中国社会主义的势力，迫使我们处于隔绝、孤立状态。六十年代我们有了同国际上加强交往合作的条件，但是我们自己孤立自己。现在我们算是学会利用这个国际条件了。”^③历史的经验一再告诉我们，关起门来搞建设是不行的，把自己孤立于世界之外是不利的。

对外开放政策的提出，又是对当代世界经济、科技发展和国际形势发展敏锐观察的结果。现在的世界是开放的世界。邓小平同志说：“现在世界的发展一日千里，每天都在变化，特别是科学技术，追都难追上。”^④把自己封闭起来，连信息都不灵，只能越来越落后。只有坚持实行对外开放，积极参与国际经济竞争和合作，发挥自己的比较优势，使国内经济与国际经济实现必要的互接互补，加上我们自己的艰苦奋斗、自力更生、不断创新，才能赶上时代，赶上当代世界的科技和经济发展。

经济国际化，是一个国家和地区社会再生产过程突破疆界而形成的国际形式，是生产要素在国际经济中循环以促进经济发展的一种经济态势。传统的“三外”即“外资、外贸、外经”是经济国际化的基础形式。但是，一个国家和地区的经济国际化程

①② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第90页。

③ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年10月第2版，第232页。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年10月第1版，第299页。

度，不仅表现在“三外”量的扩张上，而更主要体现在一个国家或地区的经济参与国际分工、国际竞争和国际经济循环的能力和水平上。

经济国际化是一种世界性潮流。当今世界，无论是发达国家还是发展中国家，社会主义国家还是资本主义国家，大国还是小国，都积极采取了对外经济关系的开放政策，以充分利用国际分工、国际合作的好处，共同享受世界科技革命的成果，促进本国或本地区的经济发展。推进本国、本地区经济国际化，成为各国、各地区实现经济现代化的不可或缺的重要条件。战后的日本，实施出口导向发展战略，积极从国外引进先进技术，吸收利用，并注重创新，其经济因而迅速崛起，由一个不发达的资本主义国家一跃而为仅次于美国的世界经济强国。一度被称为亚洲“四小龙”的韩国、新加坡、香港和台湾，无一不是因为实行了对外开放、积极推进经济国际化的发展战略，从而成为了最具活力的新兴工业化国家和地区。

中国经济国际化更具有其重要性与迫切性。中国与广大发展中国家有着诸多共同特征，生产力水平低，人口多集中于农村，生产技术比较原始，组织力差，配备的实物资本和货币资本少，特别是经济发展不平衡，经济技术呈现典型的二元结构。

为了改变发展中国家的这种落后面貌，改变其在国际分工中的不平等地位，从而使发展中国家走向富裕繁荣，必须发展外向型经济，推进经济国际化进程。实施外向型发展战略，将有利于迎接参与世界贸易组织难以回避的挑战，提高民族工业竞争力，还能不断开拓国际市场，逐步使其外向型经济实现良性循环，从而走向振兴。

发展中国家经济发展的历史已证明，发展外向型经济是其振兴的必由之路。据世界银行对 41 个发展中国家 23 年经济发展情

况的研究表明，凡是实行外向型战略的国家和地区，几乎在每一方面都优于一些内向型经济的国家和地区。

中国的社会主义社会脱胎于半殖民地半封建社会，要改变生产力发展水平的落后状况，是一个长期的历史任务。经过四十多年社会主义建设，特别是改革开放以来的发展，社会生产力有了很大的提高。但由于中国人口多、底子薄、地区发展不平衡，生产力不发达的状况并未根本改变。要解决中国的落后问题有一条根本出路，就是实行经济国际化。经济国际化是中国经济发展的必由之路，这也是商品经济的特性决定的，商品经济发展到一定阶段，必然要求冲破国界，形成统一的国际市场和生产的国际分工，经济外向化比内向型经济更具有适应经济发展的功能和活力。经济国际化是将本国经济置于国际经济大环境中，参与国际分工和竞争，发挥比较优势，使本国经济吐故纳新，取长补短，提高国际竞争能力，促进国民经济持续、快速、健康发展。

2. 苏州经济国际化的必然选择

推进经济国际化，就是要让苏州走向世界；而认识世界是走向世界的必然前提。因此，把握、研究当今世界经济发展的新趋势、新情况、新特点，及其对中国、尤其是对苏州的影响就显得非常重要。当今世界经济发展的新趋势、新特点是多层面的，它们对苏州经济国际化的影响也是多方面的。

首先，世界经济格局演变所产生的影响是双重的。战后，世界经济格局产生了看似相背的两种趋势，即经济一体化和区域集团化趋势。在新的科技革命的推动下，国际分工进一步深化，世界市场空前扩大，国际金融地位日益提高，信息产业广泛发展，每个开放国家的市场、生产过程和资本运动越来越超出本国范围而与国际社会联系在一起。这种联系又通过全球性的国际金融、

经贸组织得到了加强。世界经济一体化的进一步发展和我国经济逐步与世界经济的接轨,有力地改变了世界经济和国内经济环境。尽管目前我国还未恢复在世贸组织的席位,但是中国离不开世界、世界也离不开中国已经越来越成为共识。经济一体化对苏州来说,无论是引进外资、引进技术,还是发展外贸、增加出口,都是十分有利的重要机遇。当然,经济一体化对我们的发展也是有挑战的,尤其是中国恢复在世贸组织的席位以后。因为按照世界贸易组织的规定,参加国要实行统一的国内政策,对外资企业实行国民待遇,逐步取消关税壁垒和非关税壁垒等等,国内的企业将面临更为激烈的国内竞争和国际竞争。苏州如不确立自己的优势,那么其在国际分工中的地位和国际竞争力将难以得到提高和增强。因此,面对经济一体化,苏州要有长期的战略准备。在经济一体化趋势存在的同时,许多国家又在追求本国利益的前提下,争取发挥联合的优势,形成了众多的区域性联盟组织,如欧洲联盟、北美自由贸易区、亚太经济合作组织等等。区域经济集团实行的是内外有别的政策,对内削弱关税,对外增加贸易壁垒。在欧盟国家,劳动力在成员国之间可以自由流动,但对区域外国家的劳动力则采取严厉政策,防止他们流入。世界经济区域集团化趋势,将会使我国的商品输出、劳务输出增加一定的难度,因而对苏州经济国际化进程产生不利的影响。对此,需要寻找和探索新的对策。

其次,科学技术的发展带来的影响是深远的。战后以核能的利用和电子计算机的问世为主要标志的第三次科技革命,到 50 年代和 60 年代以后,已经逐步形成包括电子技术、新材料、生物技术、超导技术、核技术、空间技术、海洋技术、光技术等八大产业群。与此相联系的高新技术产业相关的贸易额约为 6 500 亿美元,已占世界贸易额的 25%。第三次科技革命及其在生产

过程中的运用，促进了国际产业结构的调整。发达国家将某些丧失了竞争力的传统产业转移到发展中国家，以腾出力量发展高新技术。这种产业结构在国际间的调整，为后发国家或地区利用国际资本和高于国内水平的技术，发展本国、本地区经济提供了有利的机遇。但是，就发展中国家来说，在国际经济和科技中的不利地位仍然难以改变，随着时间的推移亦将出现许多新的问题。我国对外开放之初所引进的外资和技术，并不是高水平和高新技术，所以我们的产品和技术的国际竞争能力并不强。到目前，最早进入我国的外资企业，尤其是“三来一补”项目，有的倒闭破产，有的主动撤退。实践表明，一个国家或地区不在新科技革命发展过程中登上高新技术的制高点，就难以扭转在国际竞争中的被动挨打局面。高新技术的发展，不仅决定着未来世界的面貌，也决定着一个国家、一个地区乃至一个企业在未来国际经济中的地位。苏州在开发区建设中，要抓住高新技术发展所带来的机遇，加快引进外资和先进的技术；同时，要以高新技术为前导，瞄准高新技术的新成果，加快高新技术产业化步伐，形成开发区真正的优势。

第三，跨国公司广泛发展所产生的影响是现实的和直接的。跨国公司由来已久，但是跨国公司的广泛发展是在战后。目前以及在未来的新世纪，跨国公司都将是世界经济发展中的一个非常活跃的因素。跨国公司掌握着世界最先进的科技成果，是跨国投资和国际贸易的主导力量。战后，跨国公司得到广泛发展，不仅是科技发展、社会化生产发展使然，其直接的原因是为了对付贸易保护主义和区域集团中的保护政策。跨国公司通过到对方国家投资、生产、销售，不仅可以降低生产成本、增加利润，并且可以避免某些不公正的待遇。苏州处在开放型经济的初级阶段，开发区建设的重点是积极利用外资，尤其是吸引海外的跨国公司到

苏州投资办项目，这对开发区解决资金不足、解决关键性技术，并且带动外贸的发展都是非常重要的。至 1997 年底，已经到苏州投资的有 56 家海外跨国公司，为推进苏州开发区建设和经济国际化起了十分重要的作用。今后，苏州开发区建设的重点是继续为外资尤其是海外跨国公司到苏州投资提供更好的软环境和硬环境。当然，也要注意研究和分析跨国公司所带来的负面影响，注意和防止跨国公司可能带来的垄断生产、经营和市场份额的过度占有。从苏州经济国际化的发展要求看，尽管苏州的经济仍属成长中的经济，投入不足仍是主要矛盾，还很少有资金对海外投资，但这一切到下个世纪将会逐步改善，外经工作在经济国际化进程中将上升到突出位置。到时我们自己的跨国公司在国际经济、贸易、金融市场上也将获取跨国投资带来的好处。

面对机遇和挑战，如何取得更大的作为，关键是要解放思想，抢抓机遇，做好自己的工作。为此，必须站在跨世纪和现代化的高度，按照提高国际分工中的地位，增强国际竞争能力和参与国际大循环水平的要求，全方位对外开放，实施外向开拓战略，扩大经济国际化程度。

（二）苏州对外开放是成功的实践

1. 苏州经济的发展轨迹

苏州经济的发展有着悠久而灿烂的历史，直至封建社会后期，我国民族工业的兴起和资本主义的萌芽主要集中在苏锡常等长江三角洲一带。鸦片战争以后，帝国主义列强的入侵造成了我国的百年战乱，同时也使得苏州正在发育成长中的商品经济几乎被扼杀。建国以后的和平建设时期，由于诸多的主客观原因，包括长期以来实行的传统计划经济体制和城乡分割的二元经济格局，以及在城市建设和发展指导思想上的举棋不定，再加上极左

路线带来的干扰和破坏，苏州经济在较长时期内发展缓慢，在一个较低的水平上徘徊不前。直至改革开放前夕，还具有明显的后发经济地区的典型特征。

在 80 年代以来不到二十年的时间里，苏州已经由一个传统的消费城市和农业地区，迅速发展成为全方位、宽领域对外开放的、新兴的工业城市，这是邓小平理论的成功实践。改革开放以来苏州经济的发展历程大体经历了三个阶段，实质上也就是三轮发展的高潮。

在 80 年代初期形成的第一轮发展高潮，是以乡镇工业异军突起为标志的内源型经济。在加快农村工业化步伐、拉开城乡生产力布局的同时，极大地冲击了传统计划经济体制，为苏州经济走向市场、走出国门创造了物质条件。

在 80 年代中后期形成的第二轮发展高潮，是以“出口——引进——扩大出口”为基本特征的外向型经济。大批产品打入国际市场，引进外资初露锋芒，为苏州经济走向全方位开放积累了经验，奠定了基础。

90 年代以来形成的第三轮发展高潮，是以浦东开发开放为契机，以实现基本现代化为目标的全方位推进的开放型经济。城市基础设施建设以及新的区位优势逐步形成，“一体两翼，四沿展开”的新的战略构想已经基本成熟并付诸实施，大跨度结构调整成功启动，“两个根本性转变”步伐加快，以各级各类开发区为载体的新的经济增长点正在兴起，整个苏州正以一个全新的面貌走向新的世纪。

2. 苏州经济成功的战略抉择

正当苏州经济第一轮发展高潮形成之时，1983 年，苏州的行政管理体制进行了重大调整，即地市合并，实行市管县的新体