

毒品犯罪惩治与防范全书

顾问 陶驷驹 祝铭山
杨景宇 高铭暄
王作富
主编 邱创教
副主编 赵秉志 李春林
许文英

DUPINFANZUICHENHENGJIYU
FANGFANGQUANSHU

中国法制出版社

毒品犯罪惩治与防范全书

顾 问	陶 驷 驹	祝 铭 山	杨 景 宇
	高 铭 暄	王 作 富	
主 编	邱 创 教		
副主编	赵 秉 志	李 春 林	许 文 英

中国法制出版社

NAG28/06

责任编辑：王淑敏 周明哲

毒品犯罪惩治与防范全书

DUPIN FANZUI CHENGZHI YU FANGFAN QUANSHU

主编/邱创教

发行/新华书店

印刷/河北省涿州市新华印刷厂

开本/787×1092 毫米 16 印张/90.875 字数/2400 千

版次/1998 年 1 月北京第 1 版 1998 年 1 月北京第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80083-453-0/D·431

(北京西城区文津街 9 号 邮政编码：100017) 定价：195.00 元

《毒品犯罪惩治与防范全书》

顾问、编撰人员名单

顾 问

- 陶驷驹** 公安部部长，国家禁毒委员会主任
- 祝铭山** 最高人民法院副院长，中国人民大学法学院兼职教授
- 杨景宇** 国务院副秘书长，国务院法制局局长，国家禁毒委员会副主任，中国人民大学法学院兼职教授
- 高铭喧** 中国人民大学法学院教授、博士生导师，中国法学会副会长，中国法学会刑法学研究会总干事
- 王作富** 中国人民大学法学院教授、博士生导师，中国法学会刑法学研究会顾问

主 编

- 邱创教** 云南省高级人民法院院长

副主编

- 赵秉志** 中国人民大学法学院副院长、教授、法学博士、博士生导师，中国法学会刑法学研究会副总干事
- 李春林** 云南省高级人民法院副院长，云南省禁毒领导小组成员
- 许文英** 云南省高级人民法院副院长

编 委

- 邱创教** 云南省高级人民法院院长
- 赵秉志** 中国人民大学法学院副院长、教授
- 李春林** 云南省高级人民法院副院长
- 许文英** 云南省高级人民法院副院长
- 郑蜀饶** 云南省高级人民法院审判委员会委员、刑一庭庭长
- 张 华** 云南省高级人民法院审判委员会委员、刑二庭庭长
- 赵佩丽** 云南省高级人民法院审判委员会委员、研究室主任
- 卯时耀** 云南省高级人民法院法官培训中心前任主任
- 葛中荣** 云南省高级人民法院业余法律大学分校刑法教师、法官、法学硕士
- 白山云** 北京市高级人民法院审判委员会委员、刑二庭庭长、法学硕士
- 张建军** 最高人民法院国家法官学院教务处长、法学硕士
- 李 果** 广州市中级人民法院副院长、法学硕士
- 廖福田** 浙江省温州市国家安全局副局长
- 鲁小鹏** 广东省清远市司法局副局长
- 赫兴旺** 中国人民大学法学院讲师、法学博士
- 吴大华** 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生、贵州民族学院法律系教授
- 刘志伟** 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生
- 肖中华** 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生
- 聂洪勇** 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生
- 于志刚** 中国人民大学法学院刑法专业硕士研究生

编辑部主任

于志刚 葛中荣 吴大华 刘志伟

编撰人

- 邱创教 云南省高级人民法院院长
- 赵秉志 中国人民大学法学院副院长、教授
- 李春林 云南省高级人民法院副院长
- 许文英 云南省高级人民法院副院长
- 郑蜀饶 云南省高级人民法院刑一庭庭长
- 张 华 云南省高级人民法院刑二庭庭长
- 赵佩丽 云南省高级人民法院研究室主任
- 卯时耀 云南省高级人民法院法官培训中心前任主任
- 葛中荣 云南省高级人民法院业余法律大学分校刑法教师、法官、法学硕士
- 王树良 云南省高级人民法院研究室副主任
- 张晋明 云南省高级人民法院宣传处副处长
- 李正坚 云南省高级人民法院法医处副处长
- 罗德银 云南省高级人民法院《云南审判志》副主编
- 况继明 云南省高级人民法院经济庭法官
- 李友忠 云南省高级人民法院刑一庭法官、法学硕士
- 尹德坤 云南省高级人民法院研究室法官
- 白山云 北京市高级人民法院刑二庭庭长、法学硕士
- 张建军 最高人民法院国家法官学院教务处长、法学硕士
- 李 果 广州市中级人民法院副院长、法学硕士
- 廖福田 浙江省温州市国家安全局副局长

鲁小鹏 广东省清远市司法局副局长

赫兴旺 中国人民大学法学院讲师、法学博士

吴大华 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生、贵州民族学院法律系教授

刘志伟 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生

肖中华 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生

聂洪勇 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生

于志刚 中国人民大学法学院刑法专业硕士研究生

王秀梅 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生

陈一榕 中国人民大学法学院刑法专业博士研究生

杜 澎 天津市高级人民法院业余法律大学分校讲师、法官

曾朝晖 中国人民大学法学院刑法专业硕士研究生、北京市高级人民法院法官

陈海帆 中国人民大学法学院刑法专业硕士研究生、澳门政府身份证明司刑事纪录处处长

周加海 中国人民大学法学院刑法专业硕士研究生

王亚伟 中国人民大学新闻学院资料室馆员

苏 征 北京林业大学外语系教师

前 言

前任联合国秘书长佩雷斯·德奎利亚尔在 1990 年 4 月 9 日的世界部长级反毒品大会上指出：“毒品问题已成为一个全球性的问题。”这决非危言耸听。数十年来尤其是最近一二十年以来，毒品犯罪活动像世界性瘟疫一样，在全球肆虐，严重损害着数以千万计的人们的身心健康，造成巨大的社会财富损失，并引发日益严重的治安问题和广泛的社会问题。放眼当今世界，已经几乎没有哪一个国家和地区能够免遭毒品之害。近年来，世界毒潮也正在给我国造成严重的影响。

面对作为世界公害的毒品及毒品犯罪在全球的泛滥成灾，各国纷纷采取法律和其他治理措施，国际社会也作出了积极的反应。1990 年 2 月联合国在纽约总部召开的禁毒特别联大会议，一致通过了关于禁毒的《政治宣言》和《全球行动纲领》，并要求各国采取有效而持续的国家、区域和国际性禁毒行动，促进《全球行动纲领》的实施。这次特别联大会议还郑重宣布，20 世纪最后 10 年即 1991 年至 2000 年，为联合国禁毒 10 年。可以说，同毒品及毒品犯罪作斗争，已经成为各国政府的共同目标，亦是世界人民的共同利益所在。

新中国一向重视对毒品犯罪的惩治与防范，在近半个世纪前的建国之初，仅用 3 年就基本上禁绝了为害百年的烟毒之灾，从而赢得了“无毒国”的美誉，全世界对新中国刮目相看。鉴于 80 年代初以来毒品问题及毒品犯罪在我国一些地区死灰复燃并发展蔓延的严重

情况及其国际化的趋势，全国人大常委会 1990 年 12 月 28 日通过了《关于禁毒的决定》这部单行禁毒刑法；经八届全国人大五次会议于 1997 年 3 月 14 日修订通过并于 1997 年 10 月 1 日起施行的《中华人民共和国刑法》，把《关于禁毒的决定》中的刑法规范纳入其中，并加强和进一步完善了对毒品犯罪活动的惩治与防范，从而为我国同毒品犯罪作斗争提供了更为科学和有力的法律武器。国务院则于 1990 年 1 月成立了国家禁毒委员会，领导与协调有关部门和社会各界开展了卓有成效的禁毒斗争。中国并相继加入了联合国关于禁毒的三个国际公约，十分重视和不断加强同毒品犯罪作斗争方面的国际合作。可以说，由于中国共产党和中国政府对毒品及毒品犯罪问题的高度重视，以及政法机关和社会各界的紧密配合，坚持不懈地开展禁毒斗争，经过十多年的努力，我国的禁毒工作取得了很大成就，严重打击了毒品犯罪的嚣张气焰，初步遏制了毒品犯罪迅猛增长的势头，基本上形成了一套比较完整、有效的禁毒斗争政策和法治机制，积累了不少成功经验。但是，我们也应当清醒地看到，在当今国际毒品潮泛滥猖獗之情况下，我们已面临着境外毒品多头入境、全线渗透的态势，从而出现了 50 年代禁毒斗争之后从未有过的严重局面。毒品及毒品犯罪的泛滥，不仅严重扰乱了社会治安，影响了社会稳定，并由此引发了大量的社会问题，给我国社会主义物质文明和精神文明的建设带来消极影响，给人民的生命财产造成极大损失。因此，高度重视和进一步加强对毒品犯罪活动的惩治与防范，乃是我国法治工作和全社会当前及今后相当一个时期的一项十分重要的任务。而要积极有效地同毒品犯罪作斗争，就很有必要开展和加强对毒品犯罪惩治与防范的宣传和研究。

我国云南省由于地理原因而成为中国近年来禁毒的前沿阵地。

云南省高级人民法院和全省各级人民法院作为中国毒品犯罪重灾区的审判机关,近年来为惩治与防范毒品犯罪作出了突出的贡献,同时也积累了较为丰富的同毒品犯罪作斗争的审判实践经验。中国人民大学法学院刑法专业是刑法专业迄今唯一的国家级重点法学学科,近年来一些中青年专家学者也较早地研究毒品犯罪的惩治与防范课题,并推出了这方面较有影响的研究成果。鉴于我国加强对毒品犯罪及其惩治防范研究的迫切需要,以及云南省高级人民法院和中国人民大学法学院刑法专业对此一领域研究的共同重视及理论与实践结合进行研究的共同愿望,云南省高级人民法院与中国人民大学法学院刑法专业的部分教师和研究生合作编撰了这本书。

本书分为四编:第一编为毒品及毒品犯罪概述,论述毒品及其危害,以及中外毒品犯罪的宏观情况。第二编为中国惩治毒品犯罪的理论与实践,在介述中国百余年来惩治毒品犯罪之立法沿革的基础上,分别论述了中国1997年新刑法典中的各种毒品犯罪的罪刑规范及其司法适用问题,毒品犯罪的管辖与刑事诉讼问题,毒品犯罪的综合防范措施,并综述了近年来我国有关惩治与防范毒品犯罪的理论研究之内容。第三编依据丰富而新颖的资料,翔实地介述了现代我国台湾、香港和澳门地区的毒品犯罪及其惩治防范问题。第四编为外国及国际社会毒品犯罪的惩治与防范,一是依据毒品犯罪的严重程度和收集资料的情况,详略不同地介述了24个国家的毒品犯罪及其惩治与防范状况;二是论述了现代国际社会惩治与防范毒品犯罪的有关国际公约及其实践问题。第五编为中外毒品犯罪案例精选,介述了中国大陆(云南省占相当的比重)、中国台港澳地区以及外国一些典型的毒品犯罪案例。第六编为中外禁毒法律、法规选编,涵盖了丰富的旧中国、新中国禁毒法律、法规、司法文件,中国台港澳地区禁毒法

律、法规，外国惩治毒品犯罪的法律，以及国际社会有关禁毒的公约和防范性文献资料。总之，本书可以说是一部涵盖古今中外并集知识性、理论性、实用性和文献、资料性于一体的惩治与防范毒品犯罪的专业书籍，编撰者旨在为我国司法界、法学界及社会各界提供一部有实践和理论价值的读本，以期促进我国同毒品犯罪作斗争的实务与研究工作。

本书由云南省高级人民法院邱创教院长主持编撰并担任主编，由中国人民大学法学院副院长赵秉志教授协助主持编撰并担任第一副主编，云南省高级人民法院李春林副院长和许文英副院长同时也担任副主编。程序上先由合作双方分工编撰，再由赵秉志教授统稿，最后由邱创教院长审定。中国人民大学法学院的吴大华（副教授）、于志刚（硕士生）、刘志伟（博士生）协助赵秉志教授参与了统稿工作；云南省高级人民法院的葛中荣（法学硕士、教师）协助邱创教院长作了统稿和许多联系、协调工作。

本书编撰不仅得到了云南省高级人民法院和中国人民大学法学院刑法专业的大力支持及积极参与，特别是还得到了中央政法机关领导和著名专家学者的鼎力支持。国家禁毒委员会主任、公安部部长陶驷驹，最高人民法院副院长祝铭山，国家禁毒委员会副主任、国务院副秘书长、国务院法制局局长杨景宇，著名刑法学家高铭暄教授和王作富教授担任本书顾问，表明了他们对惩治与防范毒品犯罪及有关理论研究的重视与关心。在本书付梓之时，我们还要十分感谢国外、境外的一些朋友，包括王建始先生（联合国中文处译员、美国纽约私立大学硕士）、白文漳先生、陈焕生教授、朱石炎先生、施哲雄博士、陈义雄先生、蔡清祥先生、黄继儿先生（香港特别行政区律政司法律政策副专员、大律师）、彭伟昌先生（香港特别行政区律政司

大律师)、林秉文律师(香港特别行政区立法局法律顾问)、赵国强博士(新华社澳门分社法律事务研究部处长)、陈海帆女士(澳门政府身份证明司刑事纪录处处长)等,他们提供了较为丰富的联合国方面的以及中国台港澳地区的有关毒品犯罪的资料,使本书涵盖全面、视野开阔,从而增强了本书的学术性和资料价值。所有这些,都是我们编撰者应当铭记和深深感谢的。

由于水平所限等原因,书中疏漏、不当之处在所难免,敬祈读者指正。

云 南 省 高 级 人 民 法 院 院 长 邱 创 教
中 国 人 民 大 学 法 学 院 副 院 长、教 授 赵 秉 志

1997 年 9 月

要 目

第一编 毒品及毒品犯罪概述

第一章 毒品及其危害·····	(3)
第二章 中外毒品犯罪概要·····	(16)

第二编 中国惩治毒品犯罪的理论与实践

第一章 中国惩治毒品犯罪的立法沿革·····	(97)
第二章 经营型毒品犯罪·····	(117)
第三章 包庇、窝藏、持有型毒品犯罪·····	(155)
第四章 引诱、强迫、帮助他人消费毒品的犯罪·····	(162)
第五章 毒品犯罪的管辖与刑事诉讼·····	(169)
第六章 毒品犯罪的综合防范措施·····	(179)
第七章 中国惩治与防范毒品犯罪理论研究综述(上)·····	(202)
第八章 中国惩治与防范毒品犯罪理论研究综述(下)·····	(326)

第三编 现代中国台港澳地区毒品犯罪的惩治与防范

第一章 中国台湾地区毒品犯罪的惩治与防范·····	(351)
第二章 中国香港地区毒品犯罪的惩治与防范·····	(420)
第三章 中国澳门地区毒品犯罪的惩治与防范·····	(443)

第四编 外国及国际社会毒品犯罪的惩治与防范

第一章 西方主要国家惩治毒品犯罪的理论与实践·····	(459)
第二章 亚洲主要国家毒品犯罪的惩治与防范·····	(487)
第三章 世界其他国家毒品犯罪的惩治与防范·····	(518)
第四章 现代国际社会对毒品犯罪的惩治与防范·····	(529)

第五编 中外毒品犯罪案例精选

第一章	中国大陆毒品犯罪案例·····	(565)
第二章	中国台港澳地区毒品犯罪案例·····	(659)
第三章	外国毒品犯罪案例·····	(742)

第六编 中外禁毒法律、法规选编

第一章	1949 年以前中国禁毒法律、法规和司法文件 ·····	(781)
第二章	中华人民共和国禁毒法律、法规和司法文件·····	(817)
第三章	中国台港澳地区禁毒法律文件·····	(907)
第四章	有关惩治毒品犯罪的外国法律要览·····	(977)
第五章	国际社会有关禁毒的规范性文献·····	(992)

目 录

第一编 毒品及毒品犯罪概述

第一章 毒品及其危害·····	(3)
第一节 毒品简介·····	(3)
第二节 毒品的危害·····	(10)
第二章 中外毒品犯罪概要·····	(16)
第一节 中国毒品犯罪的历史与现状·····	(16)
第二节 现代世界毒品犯罪要览·····	(52)

第二编 中国惩治毒品犯罪的理论与实践

第一章 中国惩治毒品犯罪的立法沿革·····	(97)
第一节 清朝禁毒法令·····	(97)
第二节 民国时期禁毒立法·····	(102)
第三节 中华人民共和国的禁毒立法·····	(109)
第二章 经营型毒品犯罪·····	(117)
第一节 经营型毒品犯罪概述·····	(117)
第二节 走私毒品罪·····	(128)
第三节 贩卖毒品罪·····	(134)

第四节	运输毒品罪·····	(139)
第五节	制造毒品罪·····	(142)
第六节	走私制毒品罪·····	(146)
第七节	非法买卖制毒物品罪·····	(148)
第八节	非法种植毒品原植物罪·····	(149)
第九节	非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子、幼苗罪·····	(152)
第三章	包庇、窝藏、持有型毒品犯罪·····	(155)
第一节	包庇毒品犯罪分子罪·····	(155)
第二节	窝藏、转移、隐瞒毒品、毒赃罪·····	(158)
第三节	非法持有毒品罪·····	(159)
第四章	引诱、强迫、帮助他人消费毒品的犯罪·····	(162)
第一节	引诱、教唆、欺骗他人吸毒罪·····	(162)
第二节	强迫他人吸毒罪·····	(164)
第三节	容留他人吸毒罪·····	(166)
第四节	非法提供麻醉药品、精神药品罪·····	(167)
第五章	毒品犯罪的管辖与刑事诉讼·····	(169)
第一节	毒品犯罪的管辖·····	(169)
第二节	毒品犯罪的证据·····	(172)
第三节	毒品犯罪的诉讼程序·····	(176)
第六章	毒品犯罪的综合防范措施·····	(179)
第一节	毒品犯罪综合防范的要求及其实践依据·····	(179)
第二节	毒品犯罪综合防范的具体措施·····	(181)
第七章	中国惩治与防范毒品犯罪理论研究综述（上）·····	(202)
第一节	毒品犯罪总论研究综述·····	(202)

第二节 毒品犯罪刑罚总论研究综述·····	(233)
第三节 毒品犯罪各论研究综述·····	(262)

第八章 中国惩治与防范毒品犯罪理论研究综述（下） ·····	(326)
第一节 完善禁毒法律制度·····	(326)
第二节 毒品犯罪的司法完善·····	(336)
第三节 毒品犯罪的综合防范·····	(338)

第 三 编

现代中国台港澳地区毒品犯罪的惩治与防范

第一章 中国台湾地区毒品犯罪的惩治与防范 ·····	(351)
一、中国台湾地区毒品犯罪概况·····	(351)
二、中国台湾地区毒品犯罪的特点·····	(356)
三、中国台湾地区毒品犯罪的立法沿革·····	(371)
四、中国台湾地区刑法典中的毒品犯罪及其惩治·····	(374)
五、中国台湾地区单行刑法中的毒品犯罪及其惩治·····	(383)
六、中国台湾地区附属刑法中的毒品犯罪及其惩治·····	(397)
七、中国台湾地区对毒品犯罪的综合防范·····	(400)
第二章 中国香港地区毒品犯罪的惩治与防范 ·····	(420)
一、毒品在中国香港地区的发展历史·····	(420)
二、中国香港地区毒品犯罪的状况及其特点·····	(421)
三、中国香港地区刑法中的毒品犯罪及惩治·····	(427)
四、中国香港地区毒品犯罪的综合防范·····	(436)