

论三峡工程

开发型移民

王化章题



李伯宁 著

水利电力出版社

论三峡工程 用安型移民

王化超题



李伯宁 著

水利电力出版社

(京)新登字 115 号

论三峡工程与开发型移民

李伯宁 著

*

水利电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号)

各地新华书店经售

人民交通出版社印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 10.375 印张 251 千字

1992 年 3 月第一版 1992 年 3 月北京第一次印刷

印数 0001—6000 册

ISBN7-120-01560-5/TV·566

定价 10.35 元

内 容 提 要

举世瞩目的长江三峡水利枢纽工程能否尽早兴建，关键在于能否把移民安置好。为此，中央制定了改革一次性赔偿为开发型移民的方针。我国水利界老一辈领导人李伯宁同志是开发型移民的积极倡导者和实践者，本书汇集了他关于三峡工程和库区开发型移民问题的 32 篇调查报告、讲话和文章，阐明了兴建三峡工程的重大意义、实施开发型移民的重要性和主要措施及其对促进贫困地区经济开发的作用。书中资料翔实，内容丰富，不仅对解决三峡库区的移民问题具有现实的指导意义，而且对全国其它大型水利工程的移民安置问题也具有重要的指导作用。

本书适于各水利领导部门和从事水利工程规划、管理工作的人员学习和参考。

2006/3

興運三峽振興中華

王任望題



貫徹開發
性移民方
針為興建
三峽工程創
造條件

鄧宗華

一九九二年十月三日

搞好开各型移民三峡
工程上马创造条件

薛俊生

一九九五年九月十日

序

水利电力出版社的负责同志为了向社会多介绍些长江三峡工程和受到普遍关注的三峡库区移民问题,提议我把自1985年以来有关这方面的文章和各种会议发言汇编成书,题为《论三峡工程与开发型移民》。作为一个从事水利工作40多年的老兵,我也觉得有责任多向社会介绍些我所了解的关于长江三峡工程这个关系国计民生和四化大业的战略工程的情况,以及我的亲身体会和实践经验。即使我的知识和了解的情况有限,有些问题(如开发型移民)还在探索之中,所取得的点滴经验也属于投石问路中的一管之见,有待在今后的实践考验中去进一步丰富它,完善它,但如果这有助于大家对长江三峡工程和库区移民多一些了解或消除某些误解,从而支持三峡工程的早日兴建,也算我这个水利老兵为三峡工程、为国家、为人民作出了一点小小的贡献。这本书的问世,就基于这个出发点。

我自从1949年底参加筹组水利部起,一直从事水利工作。我对水利原是外行,一无文凭,更没有专家头衔,只是老家河北海河频繁的水旱灾害和所造成的贫困状况在我幼小的心灵上留下了深刻的烙印。解放后既干上了水利这一行,对这个伟大的人民事业,随着时间的推移,在感情上我是越爱越深了。

对长江三峡工程,我一接触就和许多人一样魂牵梦萦地作起了漫长的梦。开始还是模模糊糊的,知道长江历史上有严重的水旱灾害,历史记载的1860年、1870年和1931年、1935年的特大

洪水灾害都造成了惨重的损失。我没亲眼目睹，对这种惊心动魄的悲惨局面，只能是想象而已。我知道前人为根治长江有过兴建三峡工程的设想和研究，知道三峡工程是有巨大综合效益的伟大工程，特别是对长江中下游的防洪有关键性的作用，但长江洪水对中下游的威胁严重到什么程度，三峡工程又起什么关键作用，我没亲身体会，印象也不深。1954年长江、淮河同时发生的大洪水给我上了生动的一课。当时武汉市受到长江洪水的严重威胁，中央防汛总指挥部派我和水文专家谢家泽同志赶到武汉参加防汛。在长达一个多月日夜难眠的紧张日子里，我亲眼看到武汉变成了一个被滔滔洪水包围的孤岛，洪水随时可能扯碎单薄脆弱的市区防洪堤，把人烟稠密的武汉市吞噬掉。在这危急时刻，武汉全体军民在王任重总指挥等同志的领导下，与洪水展开了顽强斗争。为了防浪，大家把门窗拆下来绑成防浪排。大堤一旦出现险情，人墙当土石料，哪里有漏洞，土料一时跟不上，就用一袋袋面粉、一捆捆布匹、绸缎作为堵漏的器材。幸亏那年没刮大风，武汉市才保了下来，没有重蹈1931年马路行舟的悲惨局面。荆江大堤在党的坚强领导下，经过全体军民的奋力拼搏，也保了下来。从此，我才见识了长江洪水对中下游的严重威胁，更加做起了三峡梦。大家都知道王任重副主席是力主早建三峡工程的。我想这除了他对国家全局的高瞻远瞩外，1954年他在领导保卫武汉的防汛斗争中的亲身体会，恐怕也是原因之一吧。

1958年中央成都会议，对三峡工程作出了重要决策，“高峡出平湖”的梦想似乎有了成真的希望，但这时却发生了赞成和反对三峡工程的争论。由于我有1954年长江洪水的亲身体会，当然赞成早建三峡工程。但好事多磨，我的三峡梦一直做到1981年。这年长江上游发生大洪水，四川遭受了严重损失，但幸好雨区没有沿着长江往下去，长江中下游水位又较低，所以侥幸没有造成全流域大洪水的局面，但这个恶梦，却吓人一大跳。相隔一年后的

1983年，长江中下游又闹了大洪水，灾害也很重，江湖底水也都很高。在这种情况下，只要长江上游下了暴雨，上下夹攻就可能形成全流域的大洪水，也亏老天的帮忙，这年又侥幸过了这一关。中央看到长江洪水的危险性，在1984年批准了水利电力部关于按“150方案”兴建三峡工程的可行性报告，并决定建立三峡省（1984年原拟建三峡特区），制定了改革一次性赔偿为开发型移民的方针来解决三峡库区艰巨的移民安置问题。同时决定要我牵头进行三峡省的筹组工作。当我接受这个任务的时候，大概也有点“叶公好龙”吧，感到又惶恐，又高兴。高兴的是，我做了那么漫长的三峡梦，终于盼到了这一天，波光粼粼的高峡平湖已经在望了；惶恐的是，压在我肩上的担子太重，安置几十万移民的艰巨任务，我力不胜任。但中央既已决定，我只能服从，硬着头皮去拼。谁知树欲静而风不止，关于三峡工程的争论并没有就此结束，反而更加波涛汹涌。当时社会上那些不了解三峡工程情况的人，对兴建三峡工程提出各种疑虑，有的要求缓建三峡工程，缓到下个世纪，由后代子孙去解决；有的则认为根本不应该修建三峡工程，用修建支流水库、上游水土保持、加高加固中下游堤防或废田还湖等等代替方案否定三峡工程；有的在水位上提出新的要求，或在其它技术问题上提出这样那样的建议。在这样的情况下，中央为体现三峡工程决策的高度民主化、科学化，在1986年作出了要水利电力部组织各方专家对三峡工程进行重新论证的决定，同时决定将三峡省筹备组改建为国务院三峡地区经济开发办公室，指导和协助川、鄂两省进行三峡地区经济开发和三峡库区移民试点工作。本书收集的所有文章都是1985年以来我在各种报刊上发表的文章和在各种会议上的讲话摘要。对三峡工程的兴建，我的观点自始至终是一致的，而且越来越感到它的紧迫性。今年淮河、太湖洪水所造成的损失是严重的，教训是深刻的。虽然这种损失是局部性的，但它却牵动了大局。社会各界包括中央领导都投入了很

大精力抗洪救灾，并动员国内外大规模地捐赠支援。假使今年长江上游也来场百年一遇的洪水与中下游江湖的高水位相遇，就可能动用所有的行、蓄、滞洪区，受灾的就不仅是淮河滞洪区的30万人，而是几百万人（荆江分洪区有49万人，大大超过淮河滞洪区的所有人数）。这就不是不淹死一个人，而是成千成万的人遭受天顶之灾，其经济损失和对全局的影响也远大于淮河、太湖的损失。淮河、太湖本来早有很好的治理规划，只是由于有关各方意见不一致，迟迟难以实施。由于今年洪水的教训，才统一了大家的思想，一致要求对淮河、太湖“大灾大治”。当然，这仍可以说“亡羊补牢，犹未为晚也”。但长江却不能再走淮河、太湖这条路，不能等着“大灾大治”。因为长江的大灾，国家和人民都承受不起啊！应该防患于未然，未雨而绸缪，防灾早治！我一贯主张长江三峡工程即使单纯从防洪观点看，也应该及早兴建，何况它还有其它巨大的综合效益呢。今年淮河、太湖水灾给我们的教训太深刻了。痛定思痛，难道比小浪底水库更加成熟的三峡工程还应该等待吗？我多么盼望像小浪底水库那样震天的开工炮声，能彻底震醒和永远结束我的三峡梦啊！

三峡库区的移民安置，由于规模巨大，确是个艰巨复杂的任务。特别是由于建国以来，有一部分水库移民没有得到很好的安置，留有不少后遗症，所以对三峡工程持有异议的同志中，有相当一些同志感到对移民安置没有底，并认为这是三峡工程能否顺利兴建的最大制约因素。我从50年代起就是水利基建部门主要负责人之一，因此对水库移民所留的后遗症，是负有一定责任的。但在以后处理移民遗留问题中，我们不断总结了经验教训，了解了后遗症的病源，也发现了像烟台地区一些水库那样的好典型，水利部门也开过现场会，在全国推广烟台地区的经验。所以有的说过去水库移民都是失败的，这是不全面的，也是不公正的。中央总结了过去几十年水库移民的经验教训，提出对三峡库区移民要

进行重大改革，提出了变一次性赔偿为开发型移民的新方针。什么是开发型移民？怎么改变一次性赔偿，用开发来安置移民？开初我还是模糊的，所以从1985年筹组三峡省起，我们即开始探索，对失去土地的33万农村移民，开始许多同志认为这个地区人多地少，有相当一部分农民需要转到工业上安置。于是我们试办了28个工厂，探索从工业上安置农村移民的出路。后来经过多方调查研究，才感到大部分农民的科技和管理素质不适于从工业上安置，而且不能保证农村移民按户销号。而三峡地区资源丰富（包括土地资源），如果能通过开发资源从大农业安置移民，环境容量有巨大潜力，并有利于按户销号，这才逐步找到了以每个农村移民开发一亩以柑桔、茶、桑、药材为主的经济园林和每个人建设半亩高产稳产基本农田为目标，保证每个农村移民不但不降低原来的生活水平，而且为走向小康和发家致富创造条件的移民安置出路。实践证明，这个路子是成功的，是得到农村移民普遍欢迎的。所以三峡库区移民试点的第一条经验是农村移民要先行，而农村移民则是掌握土地，开发生产周期长的经济园林要先行，为实现就地后靠，就近安置创造条件。对解决粮食问题，则主要通过改造低产田来解决，这稍后一点时间还是来得及的。因为从现在说起还有十多年的时间，不存在淹没粮田问题。这种安排，并不是轻视粮食问题，而是按照库区的具体条件因地制宜并考虑到缓急顺序来决策的。

对城镇移民，要首先搞好规划，并在批准规划的基础上先加紧通路、通水、通电，为库区城镇的搬迁和正常发展创造条件，同时有效地控制库区淹没线以下的基本建设和人口的非正常增长，这就是城镇搬迁规划和“三通”要先行。

第三条是无论开发型移民或库区的经济开发，培训人才要先行，对此我不再赘述。

总之，我们几年来的三峡库区移民试点主要是在探索实现中

央提出的改变一次性赔偿为开发型移民方针的改革路子，以便为将来大规模移民积累经验。现在可以说，三峡库区移民的路子已经找到了，但不能说经验是完美无缺、十分成熟的，何况小规模移民试点和大规模的移民有很大的不同，这有待于今后继续探索和完善。但我相信，有中央和川、鄂两省的坚强领导，有库区广大干部群众的积极支持，三峡库区移民是能够搞好的，中央所提出的改变一次性赔偿为开发型移民的新方针是能够实现的。

当然，中央提出的开发型移民新方针是水库移民的一项重大改革，它和其它改革一样，不会是一帆风顺的，必然要遭到旧观念、旧框框等习惯势力的阻挠。我们在探索过程中，也有一个实践——认识——再实践——再认识，逐步提高的过程。我们五年多的三峡库区移民试点经历和取得的一些经验，就是这么走过来的。我个人在这五年多的试点过程中，也是通过反复调查研究和不断实践，才逐步转变观念，从过去几十年一次性赔偿的老框框中一步一步地走出来的。在这个探索过程中，有这样那样的不足，有这样那样的不同意见，或发生某些争论，都是正常的、可以理解的。但个别人不经过调查研究，看不到三峡库区移民安置的有利条件，不倾听库区干部群众的呼声，对移民试点不作任何了解和分析，只是抱着几十年一贯制的老观点，对三峡库区移民怀着难以解脱的疑虑和恐惧，对五年多的移民试点经验毫无根据地一概否定，并在报纸刊物上公开滥加指责和进行个人攻击。为了澄清事实和尊重科学，在本书的个别章节中，我不得不作出必要的回答，以使读者能了解事实真相和掌握必要的资料，在比较、鉴别和判断是非曲直时有一定的依据，这有利于得出正确结论。

为了使读者能够了解客观事物和我思想认识的发展过程，收集到这本书中的文章都是按文章发表的先后次序排列的。由于时间的不同，三峡工程问题在变化，我的思想认识也在不断变化。为了尊重历史，我没有强求统一起来，当时怎么写的，怎么讲的，都

保持原样没有改动。这样，我的文章不可避免地有前后不一致的地方。比如三峡工程的淹没指标，1984年因国家批准的三峡工程可行性报告是按150米水位方案，而后来在重新论证中，通过的是175米方案，因此前后淹没的指标数字自然有所不同；又如，在五年多的移民试点过程中，随着不断的调查研究和实践，我的思想认识也在不断变化，什么时期发表的文章或讲的话，就反映我当时的思想，这样在我的文章中，前后观点也会有某些不一致的地方。但我在坚决贯彻中央制定的新方针上，基本精神是一致的。某些提法的不同，反映我认识的变化和提高，并且越到后来，认识越全面些，提法也越准确些，这可使读者了解我的思想变化过程，也有助于大家了解中央提出的改革一次性赔偿为开发型移民并不是件容易的事。我们在探索这个重大改革过程中，就象摸着石头过河，虽然尽力小心翼翼，但总免不了趑趄趑趄，磕磕碰碰，或前滑后跌，然后再继续摸索前进。

三峡地区的扶贫工作是个艰巨任务。这个地区的长期贫困状态是历史上的多种原因造成的，其中三峡工程久拖不决是重要因素之一。因此，这个地区人民的命运是和三峡工程息息相关的。中央领导特别是最近邹家华副总理和国务委员陈俊生同志在先后视察三峡库区移民试点时都强调指出，应该以三峡工程的兴建和实行开发型移民为契机，带动起库区的经济繁荣，加快这个地区脱贫致富的步伐，而库区经济的发展，同时也为三峡工程的兴建和移民的安置创造条件。这一战略指导思想是完全正确的。本书中收集的我的几篇有关扶贫工作的文章，主要反映了我对加强三峡地区农村扶贫工作的意见和建议。今后应根据国务院领导同志的指示，继续加以探讨，通过三峡工程的兴建和开发型移民，带动库区的经济起飞，加快这个地区脱贫致富的步伐，并努力把这个地区建成一个美丽、富饶、繁荣的先进地区。

最后，我要特别感谢全国政协王任重副主席对这本书的关注

和支持，并为本书题写了书名和题词。特别感谢邹家华副总理和国务委员陈俊生同志在百忙之中为本书题了词。这些都是对所有为三峡工程、为开发型移民作出贡献的同志们的极大鼓舞。

在编辑本书的过程中，赵书鹏、冯仲凯等同志在搜集、整理资料上给予了很大帮助，在此也致以深切谢意。

李伯宁

1991年9月1日

目 录

序

王任重副主席题词

邹家华副总理题词

国务委员陈俊生题词

第一部分 关于三峡工程

修建三峡工程的重大意义	(3)
三峡工程是四化建设的需要	(13)
三峡工程是任何工程所不能替代的	(19)
对三峡工程争论的看法和建议	(24)
对三峡工程重新论证的估价	(36)
早上三峡工程对大局有利	(39)
三峡工程应是长江流域规划的主体	(50)
三峡工程是解决长江防洪的关键	(57)
兴建三峡工程的时机已经成熟	(67)

第二部分 关于开发型移民

关于三峡库区移民规划的几个问题	(73)
关于三峡库区移民的安置问题	(80)
关于三峡库区的移民工作	(83)
和万县地区县市移民领导谈开发型移民	(98)

搞好三峡库区移民工作的有利条件·····	(117)
我对三峡库区移民的认识·····	(126)
对三峡库区移民试点的初探·····	(144)
三峡工程必须坚持开发型移民的方针·····	(149)
三峡库区移民是能够安置好的·····	(165)
三峡库区的移民工作要早动手	
——兼驳李锐同志的错误指责·····	(171)
三峡库区移民试点要和扶贫工作结合起来·····	(179)
对三峡库区移民试点工作的评价·····	(187)
我对三峡库区移民的看法·····	(200)
关于解决三峡库区移民粮食和逐步移民	
实施步骤的意见·····	(215)
再谈我对三峡库区移民的看法·····	(221)
三峡库区移民的妥善安置·····	(229)
与川鄂省地移民部门领导共商三峡库区	
移民的试点工作·····	(248)
再接再厉做好三峡库区移民试点工作·····	(256)
三峡库区移民超前进行的迫切性·····	(279)

第三部分 关于扶贫工作

三峡地区的自然资源和发展潜力·····	(285)
对解决三峡地区贫困状况的建议·····	(289)
关于三峡地区扶贫情况的调查报告·····	(298)
对贫困地区要实行必要的优惠政策·····	(308)