

中国经济学术基金资助项目

“十五”计划时期 中国经济和社会发展的 若干重大问题研究

主 编 白和金

副主编 王永治 沈志群 王一鸣

人 民 出 版 社

中国经济学术基金资助项目

“十五”计划时期 中国经济和社会发展的 若干重大课题研究

主 编 白和金

副主编 王永治 沈志群 王一鸣

人 民 出 版 社

策划编辑:李春生

责任编辑:欧阳日辉

装帧设计:曹 春

责任校对:夏学娟

图书在版编目(CIP)数据

“十五”计划时期中国经济和社会发展的若干重大问题
研究/白和金主编.

-北京:人民出版社,2001.11

(中国经济学术基金丛书(2001))

ISBN 7-01-003465-6

I. 十… II. 白… III. ①经济发展-研究-中国-2001~2005

②社会发展-研究-中国-2001~2005 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 069883 号

“十五”计划时期中国经济和
社会发展的若干重大问题研究
SHIWU JIHUA SHIQI ZHONGGUO JINGJI HE SHEHUI
FAZHAN DE RUOGAN ZHONGDA WENTI YANJIU

白和金 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 11 月第 1 版 2001 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:9.375

字数:216 千字 印数:1-5,000 册

ISBN 7-01-003465-6/F·769 定价:18.00 元

“中国经济学术基金资助项目”丛书

编委会

编委会主任：白和金

编委会副主任：林兆木 刘福垣 王一鸣 常修泽

编委会委员：(按姓氏笔画排序)

王 建	王一鸣	王永治	史清琪
白和金	刘福垣	杜 平	李建立
沈志群	张汉亚	张燕生	陈东琪
陈德尊	林兆木	周凤起	胡子祥
常修泽			

《“十五”计划时期中国经济和
社会发展的若干重大问题研究》
课题组成员名单

课题组顾问：余健明 林兆木

课题组组长：白和金

副 组 长：王永治 沈志群 王一鸣

成 员：常修泽 慕海平 张立群 胡春力
张燕生 陈东琪 周海春 解三明
郑贤玲 刘立峰 马晓河 王为农
杜 平 史育龙 张本波 杨宜勇
李建立 张昌彩 姚永玲

总 序

“中国经济学术基金”(以下简称“基金”)是由香港工商界人士捐助、在香港设立的公益性学术基金,旨在资助各有关机构进行宏观经济方面的对策性研究和有关学术活动。基金还在北京设立了由有关部门领导和著名经济学者组成的“中国经济学术基金学术委员会”,该委员会对基金资助课题的选题和研究工作给予指导。委员会办公室设在国家计委宏观经济研究院。

基金从 1999 年设立以来,已连续三年资助一批有关我国经济和社会发展重大课题的研究。为了加强与社会的交流,以进一步提高研究成果的水平,基金决定从每年资助的研究课题中,选出一些为社会各界关注的成果,逐年结集成《中国经济学术基金丛书》出版,并委托国家计委宏观经济研究院组成丛书编委会负责研究成果的审稿和出版事宜。2001 年出版的研究成果包括《“十五”时期中国经济社会发展的若干重大问题研究》、《21 世纪初国际经济格局的变化趋势及对中国经济的影响》、《中国资本市场的培育和发展政策研究》、《中国中小企业发展战略研究》、《中国城乡居民消费结构的变化趋势研究》、《中国国有大中型企业改革与发展若干重大问题研究》等 6 本。

在丛书出版之际,我们感谢香港工商界有关人士对有关课题研究的捐助,感谢有关部门对研究工作的支持,也对有关课题组付出的辛勤劳动表示谢意。我们期待社会各界对这套丛书提出批评意见,以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家计委宏观经济研究院
《中国经济学术基金丛书》编委会
2001年6月18日

前 言

21 世纪头十年,是中国现代化建设胜利实现第一步、第二步战略目标的基础上,向第三步战略目标迈进的重要时期。中国共产党第十五次全国代表大会明确指出:建立比较完善的社会主义市场经济体制,保持国民经济持续快速健康发展,是这个时期必须解决好的两大课题。“十五”计划正处于 21 世纪的第一个五年计划。面对着世纪之交国内外环境的重大变化,“十五”时期要实现第三步战略目标开好局、起好步,要在解决“两大课题”上取得重大进展,必须对“十五”时期经济和社会发展战略作出正确的选择。

对“十五”时期经济和社会发展战略的选择,国内各方面专家学者十分关注,从各个角度进行了有益的探索,发表了各自的见解,仁者见仁,智者见智。国家计委宏观经济研究院的科研人员早在 1998 年上半年就按照国家计委的部署,集中力量开展这方面的研究;1999 年初又在香港“中国经济学术基金”的资助下,把《“十五”计划时期中国经济和社会发展的若干重大问题研究》列为院重点课题,进行了深入的研究。

课题组认真分析了 21 世纪初期特别是“十五”时期国际环境的深刻变化,研究了中国加入 WTO 后将面临的新形势,提出了积极主动参与经济全球化进程,趋利避害,掌握主动权,争得有利的国际地位的看法。

“十五”时期国内的经济和社会环境及面临的全局性、战略性

问题,是课题组研究的重点。基于“十五”时期经济发展、体制改革、人民生活将发生阶段性的转换,实现这个转换有许多有利条件,也将面临着一些难点,课题组对今后五到十年经济和社会发展基本战略选择提出了“一个中心、两个创新、两个结合、四个主要目标”的建议。一个中心,即以提高经济增长质量和效益为中心;两个创新,即科技创新、体制创新;两个结合,即立足于扩大内需与加快结构优化升级相结合,积极主动参与经济全球化进程、发展开放型经济与提高国际竞争力、维护国家经济安全相结合;四个主要目标,即建立比较完善的社会主义市场经济体制,保持国民经济持续快速增长,促进经济、社会与资源、环境、人口相协调的可持续发展,提高人民生活水平和生活质量。

创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不竭动力。“十五”时期大力推进科技创新、体制创新是为了突破经济发展的科技瓶颈、体制瓶颈制约,是提高经济增长质量和效益的关键,是新形势下推进“经济体制和经济增长方式根本性转变”的延续和深化,是解决好 21 世纪初期“两大课题”的关键性的战略措施。

为了提高经济增长质量和效益,推进“两个创新”,必须着力解决一些关系国民经济全局、对经济和社会发展有重大影响战略性问题。课题组提出了以下九个问题:(一)立足于扩大国内需求,实行投资消费双启动;(二)以产业结构调整、优化升级为重点,培育新的经济增长点;(三)实施西部大开发战略,促进地区经济合理布局 and 协调发展;(四)实施城市化战略,使城市化与工业化、现代化进程相互适应、相互促进;(五)加大实施“科教兴国”战略的力度,提高科技创新能力;(六)积极开拓就业渠道,千方百计缓解就业压力;(七)进一步发展开放型经济,维护国家经济安全;(八)全面实施可持续发展战略,大力加强环境保护和生态建设;(九)深化

改革,推进经济体制创新。

课题研究的阶段性成果及最终研究报告都及时报送国家发展计划委员会领导及有关部门参考。在课题研究过程中,课题组成员对研究报告中的主要观点进行了多次讨论,总体上取得了共识,但在有的问题上也有一些不同看法,对有关数据的测算也略有出入。为了如实反映研究成果,对这种差异,在有关章节中仍予以保留。

课题研究报告分总论和专题两部分。总论比较系统地分析了国际国内环境,提出了“十五”时期经济和社会发展的基本战略选择和若干重大战略性问题。专题部分主要是围绕“十五”时期经济和社会发展的一些重大问题进行探讨。各章执笔的人员分别是:第一章白和金、王永治、沈志群、王一鸣、常修泽、慕海平、张立群、胡春力;第二章慕海平、张燕生;第三章张立群、王永治;第四章陈东琪、周海春、解三明、郑贤玲;第五章沈志群、刘立峰;第六章马晓河、王为农;第七章胡春力;第八章杜平;第九章史育龙;第十章王一鸣;第十一章张本波、杨宜勇、李建立;第十二章慕海平;第十三章常修泽、张昌彩、姚永玲。总论由白和金修改定稿,专题部分各章分别由王永治、沈志群、王一鸣修改定稿。全书由白和金终审。

由于国内外环境和发展趋势尚有诸多不确定因素,我们对有关经济和社会发展重大问题的研究还不够深入,有的看法难免有偏颇之处。所以本项研究成果只是一家之言,可供有关部门决策参考。

本课题研究得到了国家计委领导和有关司局以及院内外许多专家的指导、帮助,得到了以冯国经先生为理事会主席的香港“中国经济学术基金”的支持。我们在此一并表示衷心的感谢。

这项课题研究完成于2000年3月。此次出书,以研究成果原

貌呈献给读者,只是在文字上作一些技术处理。敬请读者对本书批评指正,希望能继续得到各方面的指导、帮助。

目 录

总 序	(1)
前 言	(1)

总 论 篇

第一章 经济和社会发展的基本战略选择	(3)
一、21 世纪初期的国际环境及对中国经济和社会 发展的影响	(3)
二、21 世纪初期的国内经济、社会环境及改革、发展 的阶段性转换	(7)
三、“十五”时期经济和社会发展的基本战略选择	(14)
四、“十五”时期经济和社会发展的若干重大战略 性问题	(20)

专 题 篇

第二章 国际环境	(51)
一、国际环境的深刻变化	(51)
二、经济全球化进程加快	(53)
三、世界科技突飞猛进	(56)
四、全球性产业结构调整深入展开	(58)

五、世界经济仍将保持温和增长	(60)
六、国际环境对中国经济和社会发展的影响	(62)
第三章 国内环境	(67)
一、“九五”时期中国经济发展回顾	(67)
二、中国经济发展进入一个新的阶段	(70)
三、“十五”时期中国经济发展面临的主要问题	(82)
第四章 经济增长	(86)
一、“十五”时期中国经济仍将较快增长	(86)
二、实现经济较快增长的潜力和因素	(89)
三、保证经济较快增长的宏观政策取向	(95)
第五章 固定资产投资	(100)
一、“十五”时期投资增长的必要性和可能性	(100)
二、“十五”时期投资总规模预测	(103)
三、“十五”时期投资资金来源预测	(106)
四、“十五”时期扩大投资需求应以提高投资效益 为基点	(109)
五、“十五”时期扩大投资需求应注意的几个问题	(113)
第六章 农业和农村经济	(120)
一、当前农业和农村经济发展的特点	(120)
二、21 世纪初农业和农村经济发展面临的挑战和 任务	(123)
三、21 世纪初农业和农村经济发展的基本思路与 对策措施	(128)
第七章 工业结构调整	(136)
一、当前工业结构存在的问题	(136)
二、工业结构调整的方向及原则	(142)
三、工业结构优化升级的战略思考	(148)

四、“十五”时期工业结构战略性调整的重点和切 入点	(152)
第八章 西部地区开发	(156)
一、实施西部大开发战略的重大意义	(156)
二、实施西部大开发战略的重要现实作用	(163)
三、实施西部大开发战略要有新思路	(165)
四、抓住主攻方向,有重点有步骤地推进西部大 开发	(170)
第九章 城市化问题	(174)
一、中国城市化发展现状及其评价	(174)
二、城市化在中国经济社会发展战略中的地位	(178)
三、“十五”时期的城市化发展形势	(179)
四、各级城镇在中国城市化战略中的地位	(185)
五、“十五”时期实施城市化战略的对策建议	(188)
第十章 经济发展和科技进步	(191)
一、21 世纪初期中国科技发展的国内外环境	(191)
二、21 世纪初期中国经济发展对科学技术的新需求	(196)
三、“十五”时期中国科技发展的战略、目标和对策	(200)
第十一章 劳动就业	(209)
一、“十五”时期劳动力供求状况	(209)
二、“十五”时期就业面临的主要矛盾	(218)
三、“十五”时期缓解就业压力的对策建议	(220)
第十二章 对外经济发展战略	(228)
一、对外经济发展总体思路	(228)
二、对外贸易发展	(232)
三、提高利用外资水平	(240)
四、保持国际收支平衡	(245)

五、加入 WTO 的战略对策	(247)
第十三章 经济体制改革	(253)
一、“十五”时期经济体制改革的基本态势	(253)
二、国有经济布局的战略性调整和国有企业体制 创新	(255)
三、大力发展民营经济	(258)
四、加大金融体制改革力度	(261)
五、健全和完善社会保障制度	(264)
六、推进收入分配制度改革	(268)
七、深化宏观管理体制的改革	(269)
参考文献	(272)

CONTENTS

Preface	(1)
----------------------	-------

General Discussion

Chapter One Basic Strategy Options for Economic and Social Development	(3)
---	-------

1. International Environment in the Early 21st Century and its Impacts on China's Economic and Social Development
2. Domestic Situation on Economy, Social Environment and Phase Shifting of Reform and Development in the Early 21st Century
3. Basic Strategy Options for Economic and Social Development in the Tenth Five-year Plan Period
4. Key Strategic Issues Relating Economic and Social Development in the Tenth Five-year Plan Period

Special Topics

Chapter Two International Environment	(51)
1. Profound Changes of the International Environment	(51)
2. Acceleration of Economic Globalization	(53)
3. World Science and Technology Growing by Leaps and Bounds	(56)

4. Readjustment of Industrial Structure Has Been Carried Out in Depth Worldwide	(58)
5. World Economic Growth Maintained Moderate	(60)
6. Impacts of the International Environment on China's Economic and Social Development	(62)
Chapter Three Domestic Environment	(67)
1. Overview of the China's Economic Development of the Ninth Five-year Plan Period	(67)
2. A New Stage of China's Economic Development	(70)
3. Major Problems Facing China's Economic Development in the Tenth Five-year Plan Period	(82)
Chapter Four Economic Growth	(86)
1. Fairly Rapid China's Economic Growth will be Remained in the Tenth Five-year Plan Period	(86)
2. Potentials and Factors to Realize Fairly Rapid Economic Growth	(89)
3. Macro Policy Orientation to Guarantee the Fairly Rapid Growth	(95)
Chapter Five Investment in Fixed Assets	(100)
1. Necessity and Possibility for the Growth of Investment in the Tenth Five-year Plan Period	(100)
2. Projection of the Total Volume of Investment in the Tenth Five-year Plan Period	(103)
3. Projection of the Source of Investment Capital in the Tenth Five-year Plan Period	(106)
4. The Expansion of Investment Demand Should be Done on the Basis of Improving Investment Benefits in the Tenth	