

新编成人高等法学案例教程丛书

行政法与行政诉讼法 案例教程

中国政法大学成人教育学院教材编审委员会编审

张树义 主编



知识产权出版社

新编成人高等法学案例教程丛书

行政法与行政诉讼法 案例教程

中国政法大学成人教育学院
教材编审委员会编审

主 编 张树义

副主编 高家伟

撰稿人 (按姓氏笔划为序)

刘 耕 玉 张树义

嵇 宏 殷志文

高家伟 黎风云

知识产权出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法案例教程/张树义主编. —北京:
知识产权出版社, 2001.4

(新编成人高等法学案例教程丛书) ISBN 7-80011-522-4

I. 行… II. 张… III. ①行政法—案例—中国—
高等教育: 成人教育—教材②行政诉讼法—案例—中国
—高等教育: 成人教育—教材 IV. D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 16893 号

本书的所有版权受到保护, 未经出版者书面许可, 任何人不得以
任何方式和方法复制抄袭本书的任何部分, 违者皆须承担全部民事
责任及刑事责任。

新编成人高等法学案例教程丛书

行政法与行政诉讼法案例教程

责任编辑: 王润贵 责任校对: 韩秀天

装帧设计: 段维东 责任出版: 杨宝林

主 编: 张树义

知识产权出版社出版、发行

(北京海淀区蓟门桥西土城路 6 号 邮编 100088)

<http://www.cnipr.com>

(010) 62026893 (010) 82086765 转 8252

保定市印刷厂印刷

新华书店经销

2001 年 4 月第一版 2001 年 4 月第一次印刷

850mm×1168mm 1/32 印张: 11.625 字数: 290 千字

印 数: 1~6000 册

ISBN7-80011-522-4/D·018

定价: 19.50 元

如有印装质量问题, 本社负责调换。

内容提要

本案例教程包括以下五编：第一编：绪论；第二编：行政主体；第三编：行政方式；第四编：行政违法与行政监督；第五编：行政诉讼。各编均依本编的知识要点，选择出相应的案例，通过对这些案例进行设问、回答、分析，来阐释相关的概念、原理、法律规定及其适用等内容。

本书可供各层次法律专业学员参考使用，也可供行政法与行政诉讼法教学科研人员、各级国家行政机关公务员、各级行政审判人员等学习《行政法与行政诉讼法》时参考使用。

新编成人高等法学案例教程丛书

编 审 委 员 会

顾	问	赵相林			
编委会主任		李树忠			
编委会副主任		高浣月			
编委会委员	王昌硕	牛 伟	李 国	李树忠	
	陈 珍	陈亚莉	张晓琴	张淑兰	
	欧阳峰	高浣月	高伟家	隋彭生	

编写说明

法学是一门应用性很强的学科。法学专业学生学习法律的主要目的之一，是要掌握运用法学知识解决现实法律问题的能力。因此，各类案例评析既是法学教育的重要内容，也是法学教育的重要手段。案例教学的实施和推广，成为深化各层次法学教育改革的重要方式。如果说，法学教材是学生系统学习各科基本理论、基本知识、基本概念（“三基”），掌握重点、难点并解答各种疑点（“三点”）的主要依托，那么，法学案例则是帮助学生举一反三、融会贯通各科“三基”、“三点”的重要工具；缺乏案例参与的法学教育和法学教材是不完整的。为推动我院成人教育改革的深入进行，总结我院近年来实施案例教学法的经验和成果，我们组织有关专家编写了这套与《新编成人高等法学系列教材》相配套的《新编成人高等法学案例教程丛书》。第一批出版的案例教程包括以下 15 种：

1. 宪法学案例教程；
2. 行政法与行政诉讼法案例教程；
3. 法律逻辑学案例教程；
4. 刑法学案例教程；
5. 刑事诉讼法学案例教程；
6. 民法学案例教程；
7. 民事诉讼法学案例教程；
8. 合同法案例教程；
9. 知识产权法案例教程；
10. 经济法概论案例教程；
11. 商法概论案例教程；

12. 国际法案例教程；
13. 劳动法学案例教程；
14. 国际私法案例教程；
15. 国际经济法案例教程；

各科案例教程的内容设置和体例安排与本学科教材大体一致，基本上覆盖了本学科的主要知识点。为帮助学生获得“以案学法”的功效，每一个案例均包括案情、问题、参考结论和法理、法律解释等内容。

这套案例教程的主编，均为中国政法大学各相关学科的学术带头人。各位主编、作者为这套丛书的孕育和诞生倾注了大量的心血，以自己的辛勤劳动对我院成人法学教育工作给予了大力支持。在此，我们对各位主编、作者表示衷心的感谢。由于时间仓促，加上我们组织编写案例教程的经验不多，这套案例教程从编写方法到内容设置，肯定会有诸多不足，望读者和同仁不吝赐教，以便再版时不断修正。

中国政法大学成人教育学院教材编审委员会

2001 年 3 月

《新编成人高等法学案例教程丛书》

各分册主编简介（按姓氏笔划排序）

王传丽 中国政法大学国际经济法系主任，教授，博士生导师。

王卫国 中国政法大学经济法系主任，教授，硕士生导师。

王昌硕 中国政法大学成人教育学院教授。

王遂起 中国政法大学原经济法系主任，教授，硕士生导师。

王 洪 中国政法大学政治与管理学院副教授，硕士生导师。

李永军 中国政法大学民商法教研室教授，博士后，硕士生导师。

李树忠 中国政法大学成人教育学院院长，副教授，硕士生导师。

杨振山 中国政法大学民商法教研室教授，博士生导师。

张树义 中国政法大学行政法教研室主任，教授，硕士生导师。

赵一民 中国政法大学国际私法教研室副教授，硕士生导师。

黄勤南 中国政法大学知识产权法教研室教授，硕士生导师。

梁淑英 中国政法大学国际法教研室教授，硕士生导师，国际法专业导师组组长。

韩象乾 中国政法大学民事诉讼法教研室教授，硕士生导师，诉讼法专业导师组副组长。

裴广川 中国政法大学原法律系主任，教授，硕士生导师。

樊崇义 中国政法大学诉讼法研究中心主任，教授，博士生导师。

目 录

第一编 绪 论

第一章 行政法的基本概念	(3)
一、行政	(3)
案例 1 形式意义上的行政	(3)
案例 2 实质意义上的行政	(5)
案例 3 内部行政与外部行政	(7)
二、行政权	(9)
案例 1 行政权的概念与特征	(9)
案例 2 行政裁量权	(11)
案例 3 行政职权	(13)
案例 4 公务协助	(16)
三、行政法	(19)
案例 1 行政法与民法的关系	(19)
案例 2 行政法与刑法的关系	(22)
四、行政法律关系	(24)
案例 1 行政法律关系的概念与特征	(24)
案例 2 行政法律关系的种类	(25)
案例 3 行政法律关系的构成要素	(27)
第二章 行政法的基本原则	(30)
一、行政合法性原则	(30)
案例 1 行政合法性原则	(30)
二、行政合理性原则	(32)
案例 1 比例原则	(32)
案例 2 信赖保护原则	(35)

第二编 行政主体

第三章 行政主体	(39)
一、行政主体	(39)
案例 1 行政主体是最终承担行政 活动后果的组织	(39)
案例 2 行政机关可以作为民事主体	(40)
案例 3 行政主体与行政职权 (一)	(42)
案例 4 行政主体与行政职权 (二)	(43)
案例 5 行政职权与行政职责	(44)
案例 6 银行的行政法地位	(45)
案例 7 职权交叉与行政主体	(47)
二、行政机关	(48)
案例 1 监察局的行政主体资格	(48)
案例 2 检察机关的行政法地位	(49)
案例 3 临时机构的行政主体资格	(51)
案例 4 行政机关之间的授权	(52)
案例 5 派出所的行政主体地位	(53)
案例 6 行政机关内部机构的 行政主体地位	(55)
案例 7 三查办是否具有行政主体资格	(56)
案例 8 联合执法与行政主体	(58)
案例 9 烟草专卖局与行政主体	(59)
三、法定授权组织	(60)
案例 1 监理所的行政主体地位	(60)
案例 2 卫生防疫站的行政主体地位	(62)
案例 3 职权重叠的行政主体认定	(63)
案例 4 授权与委托的区别	(64)

案例 5 学校与行政主体	(66)
四、行政主体与公务员	(68)
案例 1 公务员的双重身份	(68)
案例 2 公务员的公务行为	(69)
案例 3 公务员上班期间的个人行为	(70)
案例 4 公务员下班期间的公务行为	(71)
案例 5 追偿权的行使	(73)

第三编 行政方式

第四章 行政行为概述	(79)
案例 1 抽象行政行为及合法要件	(79)
案例 2 法律保留原则与抽象行政行为	(81)
案例 3 抽象行政行为的内容不能 违反上位法的规定	(85)
案例 4 抽象行政行为与具体行政行 为的区分 (一)	(87)
案例 5 抽象行政行为与具体行政行 为的区分 (二)	(89)
案例 6 行政行为与内部行为	(90)
案例 7 行政行为与民事行为	(92)
案例 8 行政权力分析	(95)
案例 9 行政不作为	(96)
案例 10 行政行为的形式 (一)	(98)
案例 11 行政行为的形式 (二)	(99)
案例 12 行政行为的内容	(100)
案例 13 行政行为的法律效果	(102)
案例 14 行政行为的效力	(103)
案例 15 行政行为的执行力 (一)	(105)
案例 16 行政行为的执行力 (二)	(106)

案例 17	行政行为的存续力	(108)
案例 18	行政行为的构成要件效力	(110)
案例 19	行政行为的成立	(112)
案例 20	行政行为的合法要件	(114)
案例 21	管辖权要件 (一)	(116)
案例 22	管辖权要件 (二)	(117)
案例 23	法律优位原则与行政 为的法律适用	(118)
案例 24	法律保留原则与行政 为的法律适用	(121)
案例 25	行政行为的其他合法要件 (一)	(122)
案例 26	行政行为的其他合法要件 (二)	(124)
案例 27	无效行政行为	(125)
案例 28	行政行为的补正	(127)
第五章	行政许可	(129)
案例 1	行政许可的功能	(129)
案例 2	行政许可与法律溯及力	(130)
案例 3	行政许可是依申请而为的行政行为	(133)
案例 4	对行政许可的监督及监督程序	(135)
第六章	行政检查	(137)
案例 1	行政检查的功能	(137)
案例 2	行政检查中的强制措施 (一)	(138)
案例 3	行政检查中的强制措施 (二)	(139)
案例 4	行政检查权的法定性	(141)
案例 5	行政检查的子权力也须依法取得	(142)
案例 6	行政机关的保密义务	(142)
第七章	行政确认	(144)
案例 1	行政确认行为的性质	(144)
案例 2	行政确认与行政处罚的关系	(145)

案例 3	行政确认与行政裁决	(146)
案例 4	行政确认还是行政许可	(147)
案例 5	行政确认权需要依法取得	(148)
第八章	行政处罚	(150)
案例 1	行政处罚的一事不再罚原则	(150)
案例 2	事业单位与行政处罚权	(151)
案例 3	行政处罚的实施	(153)
案例 4	行政处罚程序	(155)
案例 5	行政处罚与超越职权	(157)
案例 6	行政处罚的听证程序	(159)
案例 7	先取证后裁决	(160)
案例 8	行政处罚决定的作出与执行	(161)
案例 9	行政处罚显失公正	(163)
案例 10	行政处罚与具有连续性的违法行为	(164)
案例 11	行政处罚的客体	(165)
案例 12	行政处罚必须正确认定事实	(168)
第九章	行政强制执行	(171)
案例 1	行政强制执行权	(171)
案例 2	行政强制执行程序	(173)
案例 3	强制割接电缆行为的性质	(174)
案例 4	行政强制措施与刑事侦查行为	(176)
第十章	其他行政方式	(180)
一、行政裁决		(180)
案例 1	房屋拆迁行政裁决	(180)
二、行政合同		(182)
案例 1	土地承包合同属行政合同	(182)
案例 2	公房租赁合同是行政合同	(185)
三、行政救助		(187)

案例 1 行政救助行为的适法性	(187)
四、行政指导	(189)
案例 1 行政指导的认定	(189)
第十一章 行政程序	(192)
案例 1 程序瑕疵与行政行为的无效	(192)
案例 2 行政行为必须符合法定程序	(194)

第四编 行政违法与行政监督

第十二章 行政违法	(199)
案例 1 滥用职权的行政违法行为	(199)
案例 2 行政越权	(201)
案例 3 行政失职	(203)
案例 4 行政侵权赔偿	(207)
第十三章 行政复议	(210)
案例 1 行政复议决定的种类	(210)
案例 2 行政复议机关与复议决定	(212)
案例 3 行政复议的合法性	(214)
第十四章 行政赔偿	(217)
案例 1 行政侵权赔偿责任	(217)
案例 2 行政赔偿程序	(219)
案例 3 行政不作为的赔偿责任	(221)
案例 4 不履行法定职责与国家赔偿	(223)
案例 5 行政赔偿与刑事赔偿	(224)
案例 6 刑事赔偿	(226)

第五编 行政诉讼

第十五章 行政诉讼概述	(231)
案例 1 行政争议与行政诉讼	(231)

案例 2	行政诉讼与民事诉讼的区别	(232)
案例 3	行政复议与行政诉讼	(233)
案例 4	行政诉讼中的合法性审查与合理性审查	(235)
案例 5	审理行政诉讼案件不适用调解的原则	(237)
案例 6	人民检察院对行政诉讼的法律监督	(239)
第十六章	行政诉讼的受案范围	(241)
案例 1	行政处罚的可诉性	(241)
案例 2	劳动教养的性质及其可诉性	(242)
案例 3	公安机关强制传唤行为的可诉性	(244)
案例 4	对财产的行政强制行为的可诉性	(245)
案例 5	行政机关侵犯企业经营自主权的可诉性	(246)
案例 6	行政机关不履行行政许可职责的可诉性	(247)
案例 7	行政机关不履行保护公民财产权的法定职责的可诉性	(249)
案例 8	行政机关违法要求履行义务的可诉性	(250)
案例 9	终局行政裁决行为	(251)
案例 10	国家行为的不可诉性	(252)
案例 11	抽象行政行为的不可诉性	(254)
案例 12	重复处理行为的不可诉性	(255)
案例 13	不产生实际影响行为的不可诉性	(257)
案例 14	行政调解行为的不可诉性	(258)
案例 15	刑事侦查行为的不可诉性	(260)
案例 16	内部行为的不可诉性	(262)
第十七章	行政诉讼管辖	(264)
案例 1	基层人民法院管辖的行政案件	(264)

案例 2	中级人民法院管辖的第一 审行政案件	(265)
案例 3	高级人民法院管辖的第一 审行政案件	(266)
案例 4	一般地域管辖	(267)
案例 5	复议机关改变原具体行政 行为案件的管辖	(268)
案例 6	限制人身自由行政案件的管辖	(270)
案例 7	涉及不动产行政案件的管辖	(271)
第十八章	行政诉讼参加人	(273)
一、原告		(273)
案例 1	行政诉讼中行政相关人的原告资格	(273)
案例 2	工商局变更企业法定代表人, 该代表人可否以 企业名义提起行政诉讼	(274)
案例 3	行政诉讼中不同企业的诉权	(276)
案例 4	非国有企业被行政机关强制 终止时如何行使诉权	(277)
案例 5	信赖利益人的原告资格	(279)
案例 6	公民原告资格的转移	(281)
案例 7	侵犯集体企业经营自主权案件 原告资格的认定	(282)
案例 8	联营企业的起诉权	(283)
案例 9	行政诉讼中的共同原告	(285)
二、被告		(286)
案例 1	行政机关内设机构行使行政职 权的被告确认	(286)
案例 2	医疗事故鉴定委员会能否担 当行政诉讼的被告	(287)
案例 3	经复议的行政行为的被告确认	(288)

案例 4	村委会能否成为行政诉讼 中的适格被告	(290)
案例 5	临时机构的被告资格	(291)
案例 6	行政委托中的被告	(293)
案例 7	被告资格的转移与承受	(294)
案例 8	行政诉讼中的共同被告	(295)
三、第三人		(296)
案例 1	行政诉讼中的第三人	(296)
案例 2	与原告地位相似的第三人	(298)
案例 3	行政诉讼中类似于被告 地位的第三人	(299)
案例 4	行政诉讼中与被告地位相似的第三人	(301)
四、行政诉讼中的代理人		(302)
案例 1	行政诉讼中的法定代理人	(302)
案例 2	行政诉讼中的委托代理人	(303)
第十九章	行政诉讼的证据	(305)
案例 1	行政诉讼中被告的举证责任	(305)
案例 2	行政诉讼中证据的采信规则	(306)
案例 3	行政诉讼中的特殊证据 形式——现场笔录	(308)
案例 4	行政诉讼中被告能否补充相关证据	(310)
案例 5	行政诉讼中原告的举证责任	(311)
第二十章	行政诉讼的法律适用	(314)
案例 1	行政诉讼中规章的适用	(314)
案例 2	行政诉讼中的法律冲突适用规则	(316)
案例 3	规章之间发生冲突时应如何解决	(317)
第二十一章	起诉与受理	(320)
案例 1	起诉的条件	(320)