

落实《军队基层建设纲要》丛书

总政治部组织部 编

保障有力

——“建军总要求”辅导讲话之五

刘胜俊 王立兵 南争旗 刘远跃

大学出版社

DB

保障有力

——“建军总要求”辅导讲话之五

刘胜俊 王立兵
南争旗 刘远跃

国防大学出版社

(京)新登字 120 号

责任编辑 郭常山

于用哲

封面设计 许楠

责任校对 刘淑宏

保障有力

刘胜俊等 编

出版发行 国防大学出版社

经 销 北京市新华书店

印 刷 国防大学第一印刷厂

开 本 大 32 开 · 6.5 印张 · 123 千字

版 次 1994 年 10 月第 1 版 1995 年 3 月第 2 次印刷

印 数 65001 - 77000 册

社址：北京市海淀区红山口甲 3 号

邮编：100091

ISBN 7-5626-0591-2/E · 332

定价：4.20 元（平） 9.80 元（精）

(如有印装质量问题，本社负责调换)

目 录

第一讲 “保障有力”的内涵及意义 (1)

一、保障有力的科学含义 (1)

(一) 保障有力的基本内涵 (2)

(二) 保障有力的主要特征 (3)

(三) 保障有力的具体体现 (7)

二、保障有力的精神实质 (18)

(一) 反映了现代战争对后勤工作的本质 要求 (19)

(二) 充分肯定了新时期后勤工作的地位 和作用 (21)

(三) 概括了后勤工作的标准 and 目标 (22)

(四) 体现了毛泽东军事后勤思想和邓小 平新时期军队建设思想 (24)

三、保障有力对我军后勤建设的重要指导 意义 (26)

(一) 以保障有力为目标, 是军委新的战

略方针对后勤工作的根本要求	(26)
(二) 以保障有力为目标, 要求后勤建设 必须与军队现代化建设相同步	(28)
(三) 以保障有力为目标, 要求后勤建设 必须坚持以现代化为中心	(30)

第二讲 实现“保障有力”的基本标志

一、后勤战备工作	(32)
(一) 战备教育经常, 树立牢固的战备 观念	(33)
(二) 战备方案配套完善, 适应部队任务 需要	(35)
(三) 战备物资储备符合要求, 管理良好	(36)
(四) 战备设施建设逐步配套完善	(36)
(五) 后勤管理严格, 分工明确	(37)
(六) 各项战备制度落实	(37)
(七) 战备演练和考核检查坚持经常	(38)
二、后勤训练工作方面	(38)
(一) 训练组织领导落实	(39)
(二) 年度训练任务完成	(40)
(三) 训练组织计划周密细致	(41)
(四) 训练实施过程规范	(42)
(五) 训练登统计及时准确	(43)
(六) 训练考核奖惩严格	(44)

(七) 训练保障良好	(45)
三、财务工作方面	(45)
(一) 经费分配科学化、标准化	(46)
(二) 经费收支保持平衡	(47)
(三) 财务法规制度健全	(47)
(四) 现金、帐户及票据管理符合规定	(48)
(五) 计划外经费收入管理合理	(49)
(六) 执行财经纪律严格	(49)
四、军需工作方面	(50)
(一) 及时准确请领、筹措及供应军需物资	(50)
(二) 伙食保障好, 生活水平不断提高	(51)
(三) 物资保障严格, 使用合理	(53)
(四) 农副业生产效益好, 自补能力不断提高	(54)
五、卫生工作方面	(56)
(一) 健康教育坚持经常	(57)
(二) 卫生防病工作及时	(57)
(三) 医疗保健措施落实	(58)
(四) 药材供应管理合理	(58)
(五) 卫生检疫制度坚持	(58)
(六) 计划生育技术指导得力	(58)
六、军械工作方面	(60)
(一) 军械装备技术状况良好	(60)
(二) 连队军械管理规定执行严格	(60)

(三) 军械管理设施统一配套	(60)
(四) 军械维修费管理严格	(60)
(五) 军械利用品回收上交率高	(61)
(六) 军械人员训练落实	(61)
七、运输工作方面	(61)
(一) 按规定正确使用车辆	(61)
(二) 认真维护保养车辆	(62)
(三) 车材管理严格	(62)
(四) 车勤人员素质过硬	(63)
(五) 车辆修理任务完成	(63)
(六) 车辆管理正规化建设达标	(63)
八、物资油料工作方面	(64)
(一) 油料及油料器材供应准确, 厉行 节约	(64)
(二) 油料保管使用手续健全, 符合质量 安全要求	(64)
(三) 战备油料数足量好	(65)
(四) 提高油管人员素质	(65)
(五) 计划分配及正确使用通用物费	(65)
九、营房工作方面	(66)
(一) 各项营产管理法规落实	(66)
(二) 营区建设按规定实施	(66)
(三) 营产生活设施基本配套	(67)
(四) 营产设施正确使用, 安全措施落实	(67)

第三讲 实现“保障有力”的主要途径 (68)

一、加强机关建设，强化指导力度 (68)

(一) 机关在实现“保障有力”中所负的责任 (71)

(二) 机关各部门应密切配合，协同作战 (72)

(三) 机关要有科学的工作方法 (74)

二、加强后勤训练，提高保障人员素质 (79)

(一) 要进一步加强领导，切实把后勤训练提到后勤建设的重要位置上来 (80)

(二) 优化后勤训练内容，增强针对性 (81)

(三) 采取灵活多样的组织形式，增强后勤训练效果 (84)

(四) 加强后勤训练法规建设，提高后勤正规化训练水平 (88)

三、适应“两场”需要，向深化改革要“保障力” (90)

(一) 更新保障观念 (95)

(二) 改革保障体制 (97)

(三) 改善保障手段 (98)

(四) 改进保障作风 (99)

四、认真落实《条例》，提高规范化管理水平 (105)

(一) 落实《条例》是实现基层“保障有力”

的重要措施·····	(105)
(二) 落实《条例》应坚持的基本原则·····	(108)
(三) 落实《条例》应采取科学的后勤管 理方法·····	(115)
(四) 落实《条例》应做好的几项工作·····	(117)
五、加强装备建设,改善后勤保障手段·····	(122)
(一) 加强装备建设是实理“保障有力” 的重要物质条件·····	(122)
(二) 加强装备建设的措施及对策·····	(125)
六、加强设施建设,打牢物质基础·····	(134)
(一) 加强设施建设是实现“保障有力” 的物质基础·····	(135)
(二) 加强部队后勤设施建设的基本途径·····	(138)
(三) 加强设施建设应注重克服的几个 问题·····	(144)
七、合理组织后勤力量,努力提高保障 效能·····	(147)
(一) 改变“两业”生产模式·····	(150)
(二) 办好服务中心,集中组织生活保障·····	(154)
(三) 逐步实行以营为单位办伙·····	(156)
(四) 组建营财务室·····	(158)

第四讲 抓好“四个坚持”,认真贯彻 江主席指示,真正做到“保障 有力” ·····	(160)
--	-------

一、坚持认真学习江主席的重要指示，用江主席指示统一后勤建设思想，把实现“保障有力”变成广大官兵的自觉行动·····	(160)
(一) 深入领会“保障有力”指示精神，认清江主席指示的现实意义和深远意义·····	(160)
(二) 坚持认真学习江主席指示，把“保障有力”变成广大官兵建设后勤的实际行动·····	(162)
二、坚持打牢后勤工作基础，紧紧把握保障高技术局部战争这个“基点”·····	(164)
(一) 坚持打牢后勤工作基础·····	(164)
(二) 紧紧把住保障高技术局部战争这个“基点”·····	(167)
三、坚持立足现实抓好长远建设，不断提高“五种保障能力”·····	(176)
(一) 立足现实抓好长远建设·····	(176)
(二) 围绕对高技术局部战争实现“保障有力”，不断提高“五神保障能力”·····	(181)
四、坚持深入改革，不断强化“保障有力”·····	(189)
(一) 深入改革是后勤做到“保障有力”的关键·····	(189)
(二) 敢于深入改革，坚持强化“保障有力”·····	(193)

第一讲

“保障有力”的内涵及意义

江泽民主席 1990 年 12 月在全军军事工作会议的讲话中指出：“部队要做到政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”。1991 年 9 月在检阅北京军区军事训练成果时，以及 1992 年 10 月在中国共产党第十四次全国代表大会的报告中又重申了这一要求。江主席的这一重要指示，对新时期的军队建设提出了明确的要求，不仅对做好军事工作、政治工作，而且对后勤工作也有十分重要的指导意义。

后勤工作实现“保障有力”，是军队建设对后勤工作最本质的要求，是后勤建设的最终目标。江主席的指示，为新时期我军后勤工作指明了方向，提供了依据。我们一定要下功夫反复学习，深刻领会，完整准确地把握其精神实质，充分认识它的重要性和科学性，不断提高贯彻落实的自觉性和坚定性。

一、保障有力的科学含义

后勤工作在军队建设和战备工作中具有十分重要的地位和作用。做好后勤保障工作对平时军队影响极大。对

此，古今中外有识之士曾作过许多精辟的论述。然而用“保障有力”来概括，还是首次。经中央军委批准，已颁发全军执行的《军队基层建设纲要》中明确地提出了将“保障有力”作为基层建设的标准之一，并把它确定为新的历史条件下基层建设的根本依据和目标。那么，什么叫保障有力？或者，从概念上怎么理解江泽民主席指示的科学含义？这是学习江泽民主席保障有力指示的一个重要前提。因此，必须科学地理解保障有力的含义，准确地把握其精神实质。

（一）保障有力的基本内涵

保障，具有广泛的含义。一般来说，是指对从事某项事业、工作的主体，提供精神、物质、技术等方而支援的活动。“保障有力”，则是指保障的分量和程度能充分满足保障对象的需要。

在军事领域里，围绕军队作战和平时建设，除后勤保障外还有政治思想保障及直接为作战服务的情提保障、气象保障、通信保障、防化保障、工程保障等。但从江泽民主席提出的“保障有力”历史背景和后来对这一问题的一系列论述看，“保障有力”则具有很强的针对性，就是对后勤保障的要求。因为，江主席“政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力”五句话作为一个整体是对新时期军队工作目标和标准的高度概括。同时，又从不同的侧面，对军事、政治、后勤工作目标和标准提出了具体要求。因此，只要我们把“五句话”作为一个整体来理解贯彻，就不难看出，“保障有力”就是指后勤保障。《解放

军报》1993年1月8日评论员文章对此也作出肯定的回答。文章认为：保障有力，是依据后勤在军队建设和现代战争中的重要地位和作用提出来的。做到保障有力，是新时期后勤工作的根本任务，是加强我军现代化建设、全面提高战斗力的有机组成部分。《军队基层建设纲要》中也把“保障有力”的外延确定在后勤工作方面。

依据上述分析，我们可以将保障有力现解为：后勤从物质和技术等方面充分满足武装力量建设、发展和作战的需要，也就是后勤部门在现有物质基础上，充分发挥主观能动性，努力做好部队建设与作战的后勤保障工作。

（二）保障有力的主要特征

“保障有力”四个字，针对性强，标准很高，语言精练，通俗易懂，是我军后勤建设的现论指导。它具有全局性、动态性和层次性等特征。

全局性。全局是事物各个要素、各个部分、各个发展阶段的总和。全局性是指从相互联系的事物整体来考虑、分析和处理一切问题。保障有力是对后勤各个部门、各个系统、各项工作的总要求，涵盖了整个后勤领域。所以说，它具有全局性的特点。

从后勤工作的地位和作用来说保障好坏将影响军队全局。因为，后勤工作涉及到军队建设和作战的各个方面，大到军队整体，小到基层连队，都高不开及时有效的后勤保障。尤其是战时后勤保障，“牵一发而动全身”，如果某一环节上后勤保障出了问题都会影响全局，“一着不慎，满盘皆输”。

这种全局性的特征决定了后勤工作必须注意发挥整体效应。就拿保障军队作战来说吧，应该强调军地、三军联合保障，只有密切协同，才能发挥巨大威力。英阿马岛之战，英国充分发挥军地整体力量，大部分作战物资运输由地方船只担负；成立了三军联合保障司令部，统一实施主要作战物资、医疗等方面的保障。为部队一举攻占马岛奠定了基础。而阿根廷却是三军自成指挥、保障系统，虽然空军艰苦奋战，也取得了重大战果。但由于后方供应线被切断，守岛部队弹尽粮绝，结果导致了整个战争的失利。再拿部队对敌迂回包围来说，如果某一单位缺少油、弹不能按时投入战斗，就可能使被围之敌夺路而逃。

后勤工作的这种全局性，一方面要求保障的各个环节都要搞好，不能顾此失彼，以防影响全局，要有“一盘棋”思想。有些事情，只要在全局看来是必要的，宁可牺牲局部利益也要维护整体利益。现代军队的后勤保障工作，多是靠相互支援，相互配合完成的。各级指挥虽和后勤领导必须着眼全局，才能有效地发挥后勤保障的整体威力。

动态性。时代不同，对后勤保障的需求、方式也不同。冷兵器时代，做好后勤保障工作的标志是满足部队对粮草的需求。热兵器时代和近代，后勤保障工作的重点则转为油、弹及伤员救护。而高技术局部战争后勤保障除继续做好油、弹、伤员救护外，则重点体现在适应作战方式变化，对部队实施及时、有效、不间断保障上。不同的时代，保障有不同的内涵和标准。高技术条件下，必须对传统战争中的保障思想、方法和手段进行发展和改进，才能适应战

争的形势。因此，我们理解保障有力，也应从历史的、发展的观点出发。

保障有力的内容和标准要随着时代的发展而赋予新的内容。这也是武器装备和现代战争发展的必然结果。现代军队装备技术水平的飞速发展，带来了后勤保障方式惊人的发展变化。作战行动的流动性、兵力兵器的机动性都大为增强，军事活动的节奏越来越快。以第二次世界大战期间德国闪击波兰同1967年第三次中东战争相比较，两次战争相距不到30年，战争的节奏却加快了一倍以上。德国闪击波兰共用了35天，德军总机动距离为360公里。第三次中东战争共进行了6天，以军总机动距离为150公里，日平均25公里。如果用海湾战争美军地面作战的战果来衡量，作战行动加快的速度，那就更加惊人了。美军面集团第7军和第18空降军在进攻作战中36小时向前推进了320公里，日平均211公里。现代高技术武器装备中，特别是集强大突防力、精确制导、远程打击力于一身的战略导弹，能在30分钟内，把弹头投到一万公里以外的目标上。激光武器光束的速度每秒高达30万公里，比导弹还快一万倍。

现代战争，战场上情况瞬息万变，战机稍纵即逝，这就要求后勤保障这部机器必须高速、灵活运行，后勤保障已经进入以分秒来计算的现代化新阶段。军事斗争这种急剧增快的节奏，对后勤保障提出了更高的要求，各级后勤领导和机关必须认清后勤保障这种复杂多变和高度动态的特征，要重视快速准确地搜集信息，及时组织加工和反馈，

随时有效地实施调节,使后勤保障的组织工作充满生机,跟上现代战争的步伐。

层次性。后勤系统是由不同层次构成的有机整体。一般说来,总部和大军区级后勤机关属于宏观层次;军、师级后勤机关属于中观层次;旅、团级后勤机关属于微观层次;基层连队和后勤分队则属于具体执行层次。它们所处的位置和担负任务的不同,决定了在后勤保障中的职能和作用也不同。因此,衡量各个层次、各个部门、各个系统实现保障有力的标准也应有所区别。因为,任务是由职责决定的。

任何科学理论都表现为系统的层次结构。保障有力在宏观层次上主要体现在,坚决执行党和国家的方针政策及中央军委的决定、指示,并结合后勤实际进行创造性地贯彻;制定后勤的发展战略,确定后勤建设目标,协调军队与地方政府部门的关系,确保军费、物费及时供应,并满足部队需要;完善保障体制,健全后勤管理机制。

保障有力在中观层次上主要体现在,结合自身实际贯彻落实上级精神;制定本战区、本单位发展目标及管理细则;集中财力、物力解决下属部队的实际困难;组织作战、救灾及突发事件的后勤保障。

保障有力在微观层次上主要体现为,认真执行上级的各项规定;圆满完成平战时各项保障任务。

基层单位则表现为,基础生活设施配套;经费物责管现良好;部队伙食逐步改善;后勤战备工作落实;广大官兵身体健康。

保障有力层次性特征，要求我们在贯彻落实中要着眼特点，结合本单位实际抓好落实。并根据各自担负的任务，确定自身的具体目标，使保障有力的总目标落到实处。

（三）保障有力的具体体现

实现保障有力是后勤各项建设综合效益的反映。从总体上看，主要体现在“及时、持续、优质、高效”四个方面，具体反映在联合保障、应急机动保障、整体保障和指挥管现这四个能力上。

第一，及时。现代战争突然性强，必然要求后勤快速反应，及时保障。后勤保障的及时程度，将对整个战争进程和结局产生重大的影响。海湾战争之初，美军处于距离远、任务急，战场物资设施严重不足的不利境地，但由于后勤快速反应能力强，综合运用运输手段，短时间内将大量物资、人员运抵战场，迅速扭转了被动局面。在美军实施“沙漠盾牌”行动一个月中，就向沙特阿拉伯海运物资11.33万立方米，在头6个星期中，空运部队10万人，物资9.5万吨。每天约有124架运输机在中东各机场着陆，平均每10分钟1架。为配合这次大规模的保障行动，美军动用了包括民间后备航空队和各民航公司客机在内的最大空运力量。在海湾战争爆发前后，每天在中东地区降落的美国运输机高达200余架次，几乎5分钟就有1架载满人员的大型运输机到达中东。美国还动用了大批战略海运力量用于运输，因而及时保证了美军向海湾的适时机动和展开，实现了美军的作战企图。

及时，不仅反映在保障的速度上，而且也体现在保障