

区域经济学系列丛书

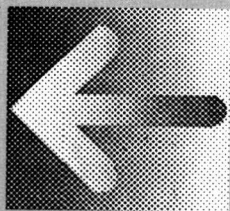


区域 经济 开发研究

主编 张敦富



中国轻工业出版社



区域经济 开发研究

主编 张敦富



中国轻工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济开发研究/张敦富主编. —北京: 中国轻工业出版社, 1998. 11 (2001. 2 重印)

(区域经济系列丛书)

ISBN 7-5019-2348-5

I. 区… II. 张… III. 地区经济-地区开发-研究-中国
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 30900 号

责任编辑: 冷晓壮

策划编辑: 冷晓壮 责任终审: 滕炎福 封面设计: 叶 蕾

版式设计: 赵益东 责任校对: 郎静瀛 责任监印: 徐肇华

*

出版发行: 中国轻工业出版社 (北京东长安街 6 号, 邮编: 100740)

网 址: <http://www.chlip.com.cn>

联系电话: 010-65241695

印 刷: 中国人民警官大学印刷厂

经 销: 各地新华书店

版 次: 1998 年 11 月第 1 版 2001 年 2 月第 2 次印刷

开 本: 850×1168 1/32 印 张: 15.25

字 数: 321 千字 印 数: 2001—4000

书 号: ISBN 7-5019-2348-5/F·198 定 价: 34.00 元

· 如发现图书残缺请直接与我社发行部联系调换 ·

《区域经济开发研究》

主 编 张敦富

副主编 李丽萍

参编者 (按姓氏笔划为序)

冯东方 李玉江 陈 劲

周玉霜 侯景新 段枚焱

蒋清海 黄 静 梁龙男

《区域经济系列丛书》

顾问委员会

主任 陈栋生

委员 (按姓氏笔划为序)

方 磊 邬羽光 刘再兴 杨吾扬
张国伍 周起业 胡序威 胡兆量
郭振淮 魏心镇

编辑委员会

主任 张敦富

委员 (按姓氏笔划为序)

叶卫平 叶裕民 孙久文 李丽萍
张可云 周惠珍 金 陵 侯景新
段枚焱

《区域经济系列丛书》

总 序

《区域经济系列丛书》的面世，是中国人民大学区域经济学研究所全体同仁共同努力的结果，也是本所前辈学者长期以来的心愿。区域经济学专业及其前身——经济地理学专业和
生产布局学专业，曾在本专业创始人孙敬之教授及其后的刘再兴、周起业、杨树珍、郭振淮等教授的领导下，为国家培养了数百名高级专业人才，编写出版了在全国颇具影响的近百种专业论著、丛书和教材，完成了众多国家及省部级重大科研项目，获得多项国家级和省部级奖，为学科建设和专业发展奠定了基础，使中国人民大学区域经济学专业在全国同行中占据应有的地位，也对世界区域经济学的发展产生一定的影响。然而，由于当时的国家形势和学科发展本身的原因，前辈们以本专业人员为主，编著出版一套专业丛书的愿望未能实现。今天，全所同志在现任所长张敦富教授领导下，继承前辈们百折不挠、艰苦奋斗、辛勤耕耘、无私奉献的从业精神，适时应势地开展《区域经济系列丛书》的编写与出版工作，勇敢地肩负起历史赋予我们的使命。对此，我们既感到快慰，同时也深感力不从心。快慰的是，我们正在继续前

辈们未竟的事业,为我国区域经济学的发展添砖加瓦;力不从心的是,责任如此重大,任务十分艰巨。因此,我们必须竭尽全力,团结协作,共同完成历史赋予我们的使命。

我们之所以能够如愿以偿地着手编著《区域经济系列丛书》,主要是有了适时应势的国情条件。经过改革开放和由计划经济向市场经济转轨,国家对宏观经济的管理由直接控制转为间接引导与调控,市场在资源配置中的作用越来越大,地方经济主体得到确立,地方政府的责任、利益进一步强化。改革开放前的那种中央高度集权、计划管理、排斥市场机制、区域经济利益被忽视或置于次要地位的状况已得到根本改观,“区域经济”在国民经济中的地位也逐步增强,在我国经济建设中的作用越来越凸显出来。改革开放 20 年来,经济理论界和经济管理部门不仅参加并完成了有史以来最大量的从中央到地方的各级各类区域的经济发展战略、规划、计划等研究项目,写出了数以万计的考察、调研、论证、评价报告,而且结合我国地域广袤、地区社会经济差异大、情况纷繁复杂的国情,对区域经济发展的诸多基本问题进行了探讨、研究与著述,出版和发表了众多研究成果。可以说,区域经济学的发展已步入阳光明媚的春天!我们全所同志在多年从事区域经济教学和研究工作的基础上,积极投入到丛书的撰写之中,及时满足国家经济发展的需要,正可谓“适时”。

区域经济不仅在一般的地区经济工作中被提上议事日程,而且在国家安排国民经济发展进程时,学科的研究工作及其理论对实践的重要指导作用也受到极大的重视。《国民经济和社会发展“六五”计划》第一次专门列出了“地区经济发展计划”的篇章,提出了各类地区的产业布局方向;“七五”计划则进一步提出“要加速东部沿海地带的发展,同时把能源、原材料建设的重点放到中部,并积极做好进一步开发西部地带的准备”。在迈向 21 世纪的《中华人民共和国国

民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》的宏伟蓝图中，把促进区域经济协调发展放在了十分重要的位置，并在三大地带框架基础上提出了七个跨省市区的经济区域，以及相关政策措施。由上可知，我国的社会主义市场经济愈发展，区域经济研究对国民经济发展的作用愈重要。不仅如此，当今世界经济在走向区域化、一体化、全球化的过程中，也急需加强国际区域经济研究。我们撰写这套丛书，也是顺应国内、国际的形势，正可谓“应势”。

丛书的撰写，是我所全体同仁适时应势肩负历史使命的集体活动。每一卷本的撰写，有的是全所同志集体智慧的结晶，有的是几位同志合作研究的成果，更多的是个人长期从事某一领域教学与研究的专门著述。这套丛书从某种意义上说，是我们对区域经济学的教学与研究的第一个总结，今后还会有第二个、第三个总结，甚至更多。但这“第一个总结”对我们来说是非常重要的一个阶段性成果，是我们对区域经济学的学科建设和专业发展所做出的应有贡献，它必将促使我所的学科建设、专业发展迈上一个新台阶。

丛书的撰写，聘请了区域经济专业资深专家组成顾问委员会，他们对每卷书的撰写给予指导，提出了诸多宝贵建议和意见，为《丛书》的撰写付出了辛勤劳动，在此我们谨向他们表示衷心感谢。为了使《丛书》的编写更多地汲取既有研究成果与已积累之经验，参考了各部门、各单位的研究报告、论著和文章，有的未能一一标注，在此申明并向有关专家和作者深表谢意。本套《丛书》之所以能够比较顺畅地出版面世，除了所内全体同志的认真、勤恳、协同努力之外，还得到了中国轻工业出版社的大力支持和协助，在此一并表示诚挚的谢意。

撰写出版如此大部头、多卷本的《区域经济系列丛书》（初步拟订14卷本）实属首次，我们尚缺乏经验。加之时间

紧迫，任务繁重，作者水平所限，编写中难免失之偏颇，也会有疏漏、不妥甚至错误之处，敬请同行专家和广大读者不吝指正。

《区域经济系列丛书》编辑委员会

1998年8月6日

序

陈栋生

中国社会科学院工业经济研究所研究员、博士研究生导师
中国西部发展研究中心主任
中国区域经济学会副会长

关于区域经济开发，国内国外都不乏论著，但将理论阐释与实证考察、定性推理与定量分析相结合，将资源利用和环境生态保护融入区域经济开发之中，以可持续发展的思想贯穿始终，却是呈现在读者面前的《区域经济开发研究》一书的独到之处。

改革开放以来，我国社会主义经济体制由计划型逐步向市场型转化，区域经济开发遵照“效率优先，兼顾公平”的原则，采取了向沿海发达地带倾斜的经济发展战略，取得了骄人的成绩，国民经济实现了持续、稳定、高速增长，沿海一些地区确实进入了经济发达区的行列。但与此同时，沿海、内陆、沿边三大地带的经济水平差距却逐步加大，进入 90 年

代以后有进一步加剧的趋势。如何在保持国民经济快速增长的同时，加快内陆及沿边落后地区的经济开发，缩小三大地带之间的差距，实现区域经济协调发展，是摆在国人面前的一个重大理论与实践课题。

《区域经济开发研究》对国内外区域经济发展的理论研究和实践经验进行了较系统的分析、评价、总结和阐发。着重剖析了我国沿海、内陆、沿边三大地带的开发现状和问题，提出了可持续发展的开发战略和对策，特别对各地带产业结构的塑造和重点开发区域的选择给出了富有建设性的提议；针对经济特区、山地区和流域区这三种特殊类型的区域，展开了深入的理论探讨和具体的实证分析，总结出各类区域的开发模式和实现可持续发展的有效途径；就区域规划编制、规划方案选择、开发效果评价及若干宏观政策等方面进行了有益的探索。

全书资料翔实，内容丰富，结构严谨，重点突出，思想性强，作者们为此付出了艰辛的劳动。其中一些理论问题的研究还有待加深、拓展，在对我国区域经济发展的实证研究如何体现可持续发展的思想尚待进一步加强。

总之，《区域经济开发研究》是一本具有一定理论水准和实践价值的学术专著。相信本书的问世会对我国区域经济开发工作起到积极的促进作用，在区域经济学界激起一丝波澜，并受到广大读者的欢迎和喜爱。

1998年5月30日 于中科院宿舍

前 言

《区域经济开发研究》一书，是中国人民大学区域经济研究所承担的国家“八五”哲学社会科学重点课题的研究成果，它具有以下几个特点：

一、该研究是在充分运用理论阐发与实证考察、定性推理与定量分析相结合的方法论指导下进行的，特别注重把区域经济开发与其资源利用、环境生态保护紧密结合起来，自始至终都贯穿、体现、渗透着可持续发展的观点，探讨了各级各类区域经济开发中可持续发展的问题。这既是本研究的一项重要成果，也是其在方法论上的突破和特色之一。

二、全书共分为四个篇章：一是理论经验篇，包括第一至第三章，主要对国内外区域经济发展的理论和经验进行了较系统的梳理、归纳和阐发，并结合我国国情对其作了分析与评价；二是开发战略篇，包括第四至第六章，主要分析了我国沿海、内陆、沿边三大地带的开发现状、问题，策划其产业结构和重点开发区域，勾勒三大地带的开发战略；三是特殊类型篇，包括第七至第九章，对有代表性的各级各类型区域的经济开发进行了系统的理论研究和有针对性的实证分析，揭示了各类型区域开发的特点、过程、存在的问题及解决途径和对策，并总结、归纳出不同类型区域的开发模式及

其实现可持续发展的有效途径；四是规划评价政策篇，包括第十至第十二章，主要对区域开发规划的编制、方案选择、开发效果评价及若干宏观政策进行了系统的探讨。

通过借鉴国外区域经济发展的经验和教训，总结我国建国四十多年来在经济布局与区域开发领域的方法论成果，我们得出如下结论：欲根除我国以往区域开发之弊端，进行卓有成效的区域开发，必须做好以下三个方面的工作。首先是做好区域开发中的区域规划工作。没有这种总揽全局的谋略，任何区域开发都将会是无目标、无序和无成效的。其次是做好区域规划及开发的评价工作。这是对区域开发规划及其实施的一种检查、验证和总结，也是促进区域规划向更加科学化、实用化、合理化方向发展，使其真正成为引导和推动区域经济健康发展的重要途径和方法，同时还是促进区域经济进行卓有成效开发的重要手段。因此，关于区域开发效果的评价及其方法，已经成为区域开发全过程中不可或缺的重要组成部分。其三是制定好区域开发的若干宏观政策。这是确保区域开发顺畅进行的“渠道”和“桥梁”。因此，我们认为各种政策的设计、制定和实施，是区域开发得以实现的重要保证。上述结论既是本研究的突破与特色之二，也是本研究的理论和实践意义之所在，同时还是本项目应用价值的具体体现。例如关于区域开发规划、开发效果评价和区域开发政策等方面的思路和方法，已在我国黄土高原地区的国土规划及其开发过程中加以运用并取得了良好的效果。

三、统览全书，我们认为，本课题在研究、总结了我国四十多年来，尤其是改革开放以来制定的各种国土规划、发展战略以及近些年来结合社会主义市场经济所做的各种区域发展规划之经验的基础上，对各级各类型区域如何依照可持续发展的观点和要求，进行卓有成效的区域开发，从理论到

实践，从目标设定到实现程序、框架和方法，都给出了较系统的符合中国国情的方法论，这是本研究的突破和特点之三。

本课题原是由中国人民大学区域经济研究所现任所长张敦富教授设计，会同我国著名区域经济学家杨树珍教授共同申请立项的，而当项目被批准后，杨树珍教授不幸去世，使项目研究遇到一定波折。后由张敦富教授主持，从新提纲制定、内容撰写，到研究人员的重新安排，对项目研究做了很大的组织协调工作，确保了该项目按时、按质、按量完成。本课题的研究工作由中国人民大学区域经济研究所的教授、硕士生和博士生通力合作，共同完成。由于历时较长，课题涉及领域深广，本研究难免存在一些缺点和不足之处，尚请同行专家、学者和广大读者不吝指正。

本书各章节的编写者为：第一章：张敦富、周玉霜、陈劲；第二章：张敦富、冯东方；第三章：李玉江；第四章：段枚焱；第五章：蒋清海；第六章：侯景新；第七章：梁龙男；第八章：李丽萍；第九章：黄静；第十至第十二章：蒋清海。

全书文稿由张敦富教授主持、李丽萍副教授统一审定，插图由孟昭霞高级工程师绘制。

编 者

1998 年 4 月 1 日

主 编 简 介



张敦富，六十年代毕业于北京师范大学地理系化学地理专业，现任中国人民大学区域经济学研究所、软科学研究所所长、教授、博士生导师，为国家级有突出贡献专家，在生产布局学、区域经济学、投资环境评价与投资决策和环境经济等方面有较多著述。

主要编著有《中国投资环境》、《投资环境评价与投资决策》、《环境规划方法及实例》、《产业布局学原理》、《环境经济》、《资源价格》等。完成的科研课题主要有：山西、重庆、渡口等省市“环境与经济协调发展与模型研究”、“深圳机场选址论证研究”、“三峡地区总体开发规划中的工业和交通开发规划要点研究”、国家社科“八五”重点攻关课题“区域经济开发研究”等。

现正主持编写《区域经济学系列丛书》(14卷)、《中国投资环境蓝皮书》、《中国区域经济差异分析》、《知识经济与区域经济》等。兼任中国投资环境学会常务副理事长、秘书长、全国经济地理研究会副理事长、中国软科学学会常务理事、全国城市规划研究会顾问、法国巴黎第十二大学客座教授等。

中国人民大学

区域经济研究所

简介

区域所拥有近 50 年的发展历史，其前身是 1950 年我国著名地理学家孙敬之教授创立的中国经济地理学科，后发展为生产布局专业，1990 年成立系属区域所，开设区域经济专业，1994 年与原软科学所合并为校级区域经济研究所。一批资深教授如刘再兴、周起业、杨树珍、郭振淮等曾任教于本所。全所共为国家培养本科生 160 名、硕士生 269 名、博士生 23 名，撰写出版学术专著及教材 50 余部，发表论文 1000 余篇，完成国家和省部级研究课题 50 余项，获奖 30 多项。

区域所下设区域经济研究室、城市与投资环境研究室、中外区域经比较研究室、专业图书资料室、制图室、计算机室和行政办公室，为“全国经济地理研究会”和“中国投资环境学会”的挂靠单位。现设有国家二级学科区域经济专业硕士点和博士点，在校硕士生 23 人、博士生 7 人，研究方向有区域经济、区域规划、投资环境评价与投资决策、区域经济国际比较研究、区域经济学方法与政策、布局论、城市经济与城市规划等。

目 录

理论经验篇

第一章 区域开发的基础理论与方法	1
第一节 区域开发的概念与特性.....	1
第二节 区域开发的现状分析与评价.....	6
第三节 区域开发目标体系及目标冲突的协调	32
第四节 区域开发布局模式的选择	39
第五节 区域开发产业结构的选择	53
第二章 区域开发的国际经验与教训	65
第一节 美国区域开发的经验教训	65
第二节 日本区域开发的经验教训	73
第三节 西欧各国区域开发的经验教训	85
第四节 发展中国家区域开发的经验教训	99
第三章 中国区域开发的回顾与展望	106
第一节 中国区域开发的历史回顾.....	106
第二节 中国区域开发中存在的问题.....	118
第三节 中国区域开发的区划依托.....	130
第四节 中国区域开发的战略框架.....	139