

【下卷】

中国 改革 报告



ZHONGGUOGAIGEBAGAO

WANGRUIPUZHU

王瑞璞 【著】

中国经济出版社



中国改革报告

下 卷

王瑞璞 著

中国经济出版社

踏实做人做事,为发展文化事业添砖加瓦

——《奥赛德学林书》出版说明

书系是不定期出版的一套具有较高学术水平和社会价值的人文社会科学丛书,由北京奥赛德有限公司资助,具体工作委托中国管理科学研究院编辑出版研究所组织专家审稿、安排出版,并对宣传发行工作给予配合。这是一项给文化事业添砖加瓦的细小工作,也是我们长期以来一直想做的事情,尽管做起来有相当多的困难,但我们仍想尽己所能把这项工作做好,也非常希望得到有关领导、专家和朋友的支持。

北京奥赛德有限公司是由几个带有理想主义色彩、热爱文化事业的年轻人创办的,我们希望通过持久的努力,在市场中把知识转化成价值,并把更多学人的知识推向市场,探索出一条知识分子新形式的报国道路。作为一项追求的事业,我们由衷地爱着它。我们决定从起步就一点点地做支持学术著作出版的工作。能支持一本就支持一本,能支持十本就支持十本,量力而行,积少成多。只要公司有积累,我们就有决心和能力坚持下去。我们理解,万事开头并不难,难的是长久的坚持下去。

我们资助几本学术著作的出版,并不能改变学术著作出版困难的局面,更不敢奢望就能推动学术事业的发展和文化事业的繁荣。我们认为,一个人、一个集体、一个组织,只要踏踏实实做些对社会进步有益的工作,哪怕是一点点,汇聚起来就体现了全社会可以做大事的优势,因而也是非常有益的。这一点,在发

展市场经济的进程中尤其重要。我们不求结果的轰轰烈烈,更无意无心哗众取宠,只求踏实做人做事,在社会发展的过程中尽一点点学人的责任。

值此世纪之交,不能不引起人们跨世纪的回顾和展望。沐浴着改革开放和市场经济的春风,生机勃勃的中国一改闭关锁国和贫穷落后的旧貌,现已成为国际舞台上的重要力量,毛泽东生前希望社会主义中国应当对人类做出较大贡献的理想,正在成为现实。中国学人素有忧国忧民的传统,更应为国家和民族保持长久的进步发展做出自己的努力。从现在起到下个世纪中叶,将是中华民族很关键的时期,每一个炎黄儿女,都应当深切的认识:我们肩膀上的担子重,责任大啊!

《奥赛德学林书系》编辑委员会

北京奥赛德有限公司

中国管理科学研究院编辑出版研究所

一九九七年九月

奥赛德学林书系编委会

顾问

- | | |
|----------------|------------------|
| 王瑞璞(中共中央党校) | 李力安(当代中国研究所) |
| 张静如(北京师范大学) | 赵宝煦(北京大学) |
| 周杰(中共中央办公厅) | 高尚全(国家经济体制改革委员会) |
| 廖盖隆(中共中央党史研究室) | 戴逸(中国人民大学) |

学术委员:

- | | |
|----------------|--------------|
| 刘在平(中国管理科学研究院) | 宋一夫(中华书局) |
| 严书翰(中共中央党校) | 赵劲夫(山西省建委) |
| 冷溶(中共中央文献研究室) | 岳庆平(北京大学) |
| 张琦(中共中央党史研究室) | 陈高桐(中共中央党校) |
| 郭德宏(中共中央党校) | 梅兴保(中共中央办公厅) |

编审委员:

- | | |
|----------------|----------------|
| 王延中(中国社会科学院) | 王增骅(中国管理科学研究院) |
| 田应奎(中共中央党校) | 史义军(中国管理科学研究院) |
| 孙启泰(国内贸易部) | 汤应武(中共中央党校) |
| 张树军(中共中央党史研究室) | 张湛彬(中共中央党校) |
| 林乾(中国人民大学) | 郑显文(中国政法大学) |
| 柳建辉(中共中央党校) | 韩钢(中共中央党史研究室) |
| 蒋建农(当代中国研究所) | 缪晓敏(北京奥赛德公司) |

《奥赛德学林书系》出版情况

(已出版和计划出版)

廖盖隆:《中国和全球走势》	1997 年 3 月
王瑞璞:《中国改革报告》	1997 年 9 月
张湛彬:《中国改革与社会稳定》	1997 年 11 月
张湛彬:《中国:大转折的日日夜夜》	1998 年 1 月
林 乾:《中国古代权力结构研究》	1998 年 3 月

目 录

下卷：中国农村改革和农村政策

马克思主义合作制理论的新发展 (1)

- 一、马克思主义的合作制理论回答了什么问题
- 二、农业合作化后实践要求继续解决什么问题
- 三、家庭联产承包责任制丰富了马克思主义的合作制理论

我国农村经济发展具有历史意义的转变 (17)

- 一、新的阶段
- 二、新的趋势
- 三、新的挑战

农村经济体制的形成和发展 (30)

- 一、农村经济体制的类型和模式
- 二、新中国农村经济体制发展的三个历史阶段
- 三、农村经济体制改革的基本经验和理论意义

农村经济体制改革的基本理论与实践 (59)

- 一、农村经济体制改革的理论准备
- 二、农村经济体制改革的第一个历史阶段
- 三、农村经济体制改革的第二个历史阶段

农业生产责任制的历史演进及其基本经验教训 (86)

一、农业生产责任制的历史演进

二、基本经验教训

农业生产经营专业户的形成、发展及社会经济意义 (109)

一、专业户——一个崭新的经济学概念

二、专业户形成发育的社会经济条件

三、专业户生产关系性质分析

四、专业户形成和发展的社会经济意义

五、对专业户的政策引导

农村新型合作经济的发展 (135)

一、合作经济的历史

二、新型合作经济的发展

三、合作经济管理

我国农村雇工经营的发展及其政策选择 (153)

一、马克思主义关于雇工经营的理论

二、我国农村当前出现雇工经营的社会经济条件

三、农村雇工经营的分类及其性质

四、雇工经营存在和发展的利弊得失

五、对雇工经营的政策选择

农村商品经济发展的历史地位 (181)

一、自然经济向商品经济的转化

二、农村商品经济发展的历史地位

三、商品经济发展的计划管理

农村商品经济流通与农村市场的发育 (209)

- 一、农村商品流通的地位和作用
- 二、疏通商品流通渠道
- 三、促进农村市场的发育

农村价格体制的发展变化与价格体制改革 (230)

- 一、价格及其发展变化规律
- 二、农村价格体系
- 三、农村价格体制改革

关于我国粮食生产的若干问题 (254)

- 一、我国粮食生产的曲折道路
- 二、我国粮食生产的现状
- 三、加强粮食生产的管理

农村经济结构及其调整 (273)

- 一、农村经济结构及其调整
- 二、农村经济结构的发展变化
- 三、农村经济结构的深入调查

乡镇企业的兴起和乡镇企业的历史地位 (299)

- 一、乡镇企业的发展
- 二、乡镇企业的地位和作用
- 三、加强乡镇企业的管理

农村劳动力资源和劳动制度改革 (315)

- 一、农村的劳动力资源及其特点
- 二、劳动力过剩及其形成的原因
- 三、劳动力资源管理和劳动制度改革

农村土地的开发利用和可持续发展 (334)

- 一、土地资源
- 二、耕地
- 三、土地管理

农村资金的积聚和农村金融体制改革 (354)

- 一、资金需求和供给
- 二、资金融通
- 三、金融体制改革

农村收入分配和农村财政税收的工作 (373)

- 一、农村收入分配的形式和特点
- 二、积累基金和消费基金
- 三、加强农村财政税收管理

农村消费水平的提高和政策性引导 (395)

- 一、农村消费的构成
- 二、农村公共消费
- 三、农村消费引导

关于我国农村改革的若干问题 (410)

- 一、“大包干”与农村分配方式的新变化

- 二、关于“两极分化”问题
- 三、农业发展对市场经济的制约
- 四、农村经济发展的现状和问题

农村发展和社会主义新农村建设 (432)

- 一、农村经济现代化
- 二、繁荣的乡镇
- 三、高度的精神文明

农村的第二次飞跃和放宽农村政策 (449)

- 一、只要人民吃饱肚子,一切就好办了
- 二、让生产队有更多的经营管理自主权
- 三、关键是发展生产力

编选后记: (463)

马克思主义合作制理论的新发展

——家庭联产承包责任制的历史地位

党的十一届三中全会之后,我国的农业生产得到迅速恢复和发展,结束了我国农业长期徘徊不前的被动局面。取得这样的成绩,原因是多方面的。在诸多原因之中,“特别重要的是,我国农民在党的领导下创造了多种形式的家庭联产承包责任制,克服了长期存在的生产上的瞎指挥和分配上的平均主义,把小规模的分散经营与专业化、社会化生产结合起来,继承了合作化的积极成果,从而使集体所有制的优越性和家庭经营的积极性统一了起来,并且同时得到充分发挥,解决了我国社会主义农业中一个长期没有解决的根本性问题。这是具有深远历史意义的进步。”^①“深远历史意义”,我理解包括两个方面的基本涵义:一是实践意义,二是理论意义。家庭联产承包制的实践意义已被农业发展所证实。本文拟就其成果和意义,它在马克思主义合作制理论中的地位做一些初步探讨。

要说明这个问题,首先要回答马克思主义合作制理论的基本内容;其次要回答实践要求解决的新问题是什么;再次要回答

^① 赵紫阳总理在六届人大一次会议上的《政府工作报告》。

解决新问题、新矛盾的新经验是什么。

一、马克思主义的合作制理论回答了什么问题

马克思和恩格斯所处的时代,无产阶级和资产阶级的矛盾已经十分尖锐,无产阶级推翻资产阶级的统治,建立无产阶级专政已成为现实的可能。所以,马克思和恩格斯的理论研究侧重于对“市民社会的解剖”,揭示资本主义必然灭亡和社会主义必然胜利的规律,从理论上武装革命的无产阶级。1871年发生巴黎公社起义,这是无产阶级试图用暴力推翻资产阶级的首次大演习。但是失败了。失败的原因很多,包括军事上的和经济上的原因。但从阶级力量对比来看,资产阶级相对强大,无产阶级相对弱小。无产阶级的力量之所以弱小,是因为孤军作战,没有把广大的农民吸引到自己方面来。在这种情况下,农民问题更加引起马克思和恩格斯的充分注意。

马克思和恩格斯论及农民问题,主要内容有二:一是农民能否参加到工人阶级的运动中来,成为工人阶级。有一篇文章中宣传了工人同农村无产阶级和最贫苦的农民结成联盟,建立生产合作社和实行土地国有化的必要性。恩格斯高度赞扬说:“这篇文章引起了轰动,因此不会不产生效果。一般说来,在吸收小农和小租佃者参加无产阶级运动这个非常重要的问题上,丹麦人由于当地的条件和政治上的高度发展,现在走在所有其他民族的前面。”^①二是工人阶级夺取政权后如何对待既是劳动者又

^① 《马克思恩格斯全集》第33卷第429页

是小私有者的农民。马克思主义的合作制理论就是以此为基点建立起来的。这个理论的基本点包括：

第一、无产阶级夺取政权以后，“一开始就应促进土地私有制向集体所有制的过渡，让农民自己通过经济的道路来实现这种过渡”。^①“我们对于小农的任务，首先是把他们的私人生产和私人占有变为合作社的生产和占有。”^②因为社会主义不能建立在小农和小生产的基础之上。“如果希望永远保存小农，那么，在我看来，就是力求达到经济上不可能实现的东西，就是牺牲原则，成为反动了。”^③

第二、无产阶级国家领导农民走合作化的道路必须坚持自愿互利、示范引导、国家帮助的原则。绝对不能“采取得罪农民的措施，例如宣布废除继承权或废除农民所有权。”^④“当我们掌握了国家权力的时候，我们绝不会用暴力去剥夺小农（不论有无报偿，都一样），像我们将不得不如此对待大土地占有者那样。”^⑤

第三、改造小农是长时期的、非常艰巨的任务。可以设想，如果历史的发展像马克思和恩格斯所预见的那样，社会主义在资本主义发达国家取得胜利，改造小农的困难当然会相对地小一些。但是，社会主义革命首先在资本主义发展比较落后的俄国取得胜利。改造小农的困难成正比例地增加了。对这个困难，列宁有十分清醒的认识和足够的估计。他指出：“由于历史

① 《马克思恩格斯选集》第2卷第635页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷第310页。

③ 《马克思恩格斯选集》第4卷第293页。

④ 《马克思恩格斯选集》第2卷第635页。

⑤ 《马克思恩格斯选集》第4卷第310页。

进程的曲折而不得不开始社会主义革命的那个国家愈落后,它由旧的资本主义关系过渡到社会主义关系就愈困难。”^①“我们深深知道,由个体小农经济转变到共耕制的涉及生活习惯的深厚根基的、千百万人生活上的大转变,只有经过长期的努力才能达到,只有现实迫使人们非改变自己的生活不可的时候,这种转变一般才是能够实现的。”^②“改造小农,改造他们的整个心理和习惯,是需要经过几代的事情。”(《列宁全集》第32卷,第205页)

总之,马克思主义合作制理论回答了工人阶级夺取政权之后为什么要进行农业的社会主义改造和怎样改造,其核心是正确对待农民问题。

马克思主义的合作制理论,为无产阶级正确对待农民提供了一些基本的指导原则。这些基本的指导原则是放之四海而皆准的,是普遍真理。但是,如何贯彻这些原则,采取什么具体措施进行农业的社会主义改造,则完全是一个实践问题。列宁是第一个将马克思和恩格斯的合作制理论付诸实践的人。由于他过早地逝世,实践的时间很短暂,但他的思想却经历了战时共产主义的合作社向新经济政策时期的合作社的转变。也就是由“组织起来”到“联系起来”的转变。十月革命刚刚胜利,就召开农民代表大会,宣布土地国有,把农民组织起来,搞集体化。这就是战时共产主义时期的合作社。但列宁很快发现,这样做问题很多,最主要的是搞掉了农民个体劳动的积极性。坚持下去

^① 《列宁全集》第27卷第77页。

^② 《列宁全集》第28卷第323页。

但不利于濒临崩溃的经济的恢复发展,而且工农联盟也有破裂的危险。1923年1月列宁在重病之中口述的《论合作制》,科学地总结了苏维埃政权组织合作社工作的经验教训,放弃了立即组织起来,搞集体化的主张,而主张通过商品交换,把农民的生产经营活动同社会主义工业联系起来。把商品生产和商品交换引入合作制理论,是列宁在苏联的具体条件下,对马克思主义合作制理论的重大贡献。这个贡献就在于找到了把国家利益和农民利益联系起来的有效形式。他说:“现在我们已经找到了私人利益、私人买卖的利益与国家在这种利益的检查监督相结合的尺度,找到了使私人利益服从共同利益的尺度,而这是过去许许多多社会主义者解决不了的难题。”^① 列宁号召共产党员努力做好原来所鄙视的商业工作,把联系农民生产经营活动和社会主义工业和商业工作称作“文明的合作社工作者的制度”。他说:“在生产资料公有制条件下,在无产阶级对资产阶级取得了阶级胜利的条件下,文明的合作社工作者的制度就是社会主义制度。”^②

斯大林在领导苏联人民进行大规模的农业社会主义改造的早期,曾反复阐述列宁《论合作制》中的思想,即列宁晚年关于农业合作制的思想。他的基本设想是:“循着通过合作社吸引多数农民来参加社会主义建设的道路,循着把集体制原则逐步应用于农业,起初应用于农产品销售方面,然后应用于农产品生产方面这一道路去发展”。并用亚麻合作总社与农民的联系来说明

① 《列宁选集》第4卷第682页。

② 《列宁选集》第4卷第684页。

自己的思想。“亚麻合作总社以种子和生产工具供给农民,然后向这些农民购买全部亚麻产品,在市场上大批销售;保证农民也得到利润,从而通过农业合作总社把农民经济和国家工业联系起来。怎样称呼这种生产组织形式呢?在我看来,这是国家社会主义大生产在农业方面的家庭手工制。”^①但是,到1930年前后,随着苏联工业得到较快的恢复和发展,合作社的实践形式也发生了由“联系起来”到“组织起来”的转变。也就是说,斯大林很快又回到列宁早期的农业合作制思想上去了,坚持把农民组织起来,搞集体农庄。由于操之过急,集体农庄的发展速度过快,造成农业生产力发展的破坏。因此,对于大规模的集体农庄运动,在苏联党内外存在着很大的疑虑和怀疑,也就是说,存在着两种对立的意见:一种意见坚决主张搞集体农庄;另一种意见不大赞成或反对搞集体农庄。斯大林对后一种意见持坚决反对的态度,并进行严厉的批判。他把两种不同意见的分歧提到两条道路斗争的高度。他说:“只有两条道路:或者向前进,向上走,走到新的集体农庄制度;或者向后退,向下走,走到旧的富农资本主义制度。”^②在斯大林的坚决坚持之下,苏联于三十年代中期全面地实现了农业合作化——集体农庄化。

我国及其他社会主义国家都是在第二次世界大战后取得无产阶级政权的。搞农业的社会主义改造,唯一可以借鉴的就是苏联的经验,因此,都照抄了苏联的模式,基本上是按照斯大林搞集体农庄的思想办的,忽略了列宁晚年的农业合作制的思想。

① 《斯大林选集》上卷第235页。

② 《斯大林选集》下卷第318页。