

主编·钱乘旦

著·陈晓律 等

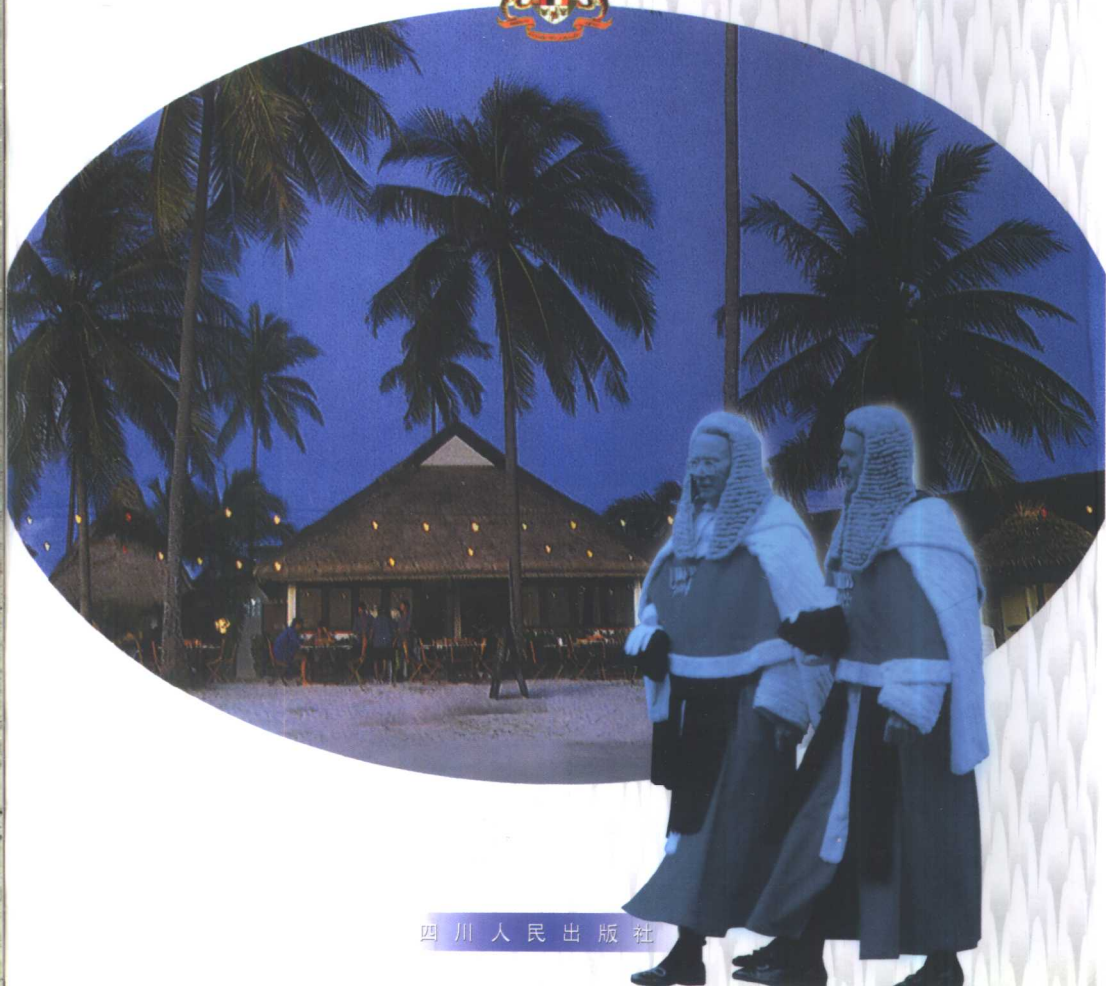


英联邦国家现代化研究丛书

Malaysia

马来西亚

——多元文化中的民主与权威——



四川人民出版社

本 丛 书 为 国 家 211 工 程 基 金 项 目



英联邦国家现代化研究丛书

马来西亚

陈晓律 王成 陆艳 何方 著

四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

马来西亚:多元文化中的民主与权威/陈晓律著.
成都:四川人民出版社,2000.4
(英联邦国家现代化研究丛书/钱乘旦主编)
ISBN 7-220-04917-X

I. 马... II. 陈... III. 马来西亚-现代化-研究
IV. K338

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 21748 号

MALAIXIYA

马来西亚

——多元文化中的民主与权威

钱乘旦 主编 陈晓律等 著

责任编辑
封面设计
技术设计

张 苹
毕 生
戴雨虹

出版发行
网 址

四川人民出版社(成都盐道街 3 号)
<http://www.bookssss.com>
E-mail: scrmcbsf @ mail.sc.cninfo.net

防盗版举报电话

(028)6679239

印 刷

四川省印刷技术协会印刷厂印刷

开 本

850mm×1168mm 1/32

印 张

11.625

插 页

4

字 数

264 千

版 次

2000 年 4 月第 1 版

印 次

2000 年 10 月第 2 次印刷

印 数

2001-3000 册

书 号

ISBN 7-220-04917-X/D·688

定 价

25.00 元

■ 著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换



Malaysia

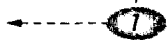
丛书总序

钱乘旦

本丛书讨论英联邦国家的现代化。按照丛书的整体规划，我们对英联邦国家逐一进行研究。较大、较重要的国家及与中国关系较密切的国家每个国家写一本书，其他国家则按地区分组，一个地区合为一本。

现代化研究在中国起步已十多年了。十多年来，人们对现代化的理解逐渐加深。人们的认识已不再停留在理论上，中国的现代化实践使人们有了感性的知识，他们思考的问题也越来越深入了。然而迄今为止，现代化的学术研究还基本停留在理论阐述上，个案分析相当少。这在现代化研究的初期阶段是合情合理的，因为当人们对“现代化”是什么还不甚了了时，不谈现代化的理论就无法往下谈。在这十多年中，学者们把现代

FU/5/01



化的理论梳理了一遍，并提出了自己的一些看法。由于这项工作，现代化的理论至少在中国知识阶层中已经比较普及了，人们不会对现代化的一般学说感到陌生。很多专谈现代化理论的书（包括翻译作品）相继问世；其他一些著作，虽不专做现代化研究，却也有意无意地运用了现代化理论，自觉不自觉地选取了现代化的研究角度。

尽管如此，个案研究的作品还是太少了。国际学术界已经非常重视个案分析，其中有些作品还相当出色。但这些作品介绍到中国来的并不多，而中国人自己做的则更少。一般来说，现代化的理论从宏观上看似乎并不错，但一放到具体国家的经历中去，就立刻碰到各种问题。理论的抽象本来应来自实践的总结，理论的认定和修改也来自对具体实例的分析。所以，现代化研究发展到现在只谈理论就不行了，应该离开泛泛而谈的理论，进入具体的个案分析。

我们这套书就是对英联邦国家做个案分析。通过分析，试图揭示不同国家的不同发展经历。每一个国家都有其独特的经历，但是从发展道路方面说，英联邦国家又都有相似之处。所有英联邦国家都有一个共同之点，即都经历过英国殖民主义统治时期。英国的统治在英联邦国家历史上留下印痕，对它们独立后的发展造成影响。另一方面，所有英联邦国家的现代化都是在殖民主义入侵的刺激下才开始的，因此它们都是被迫进入现代化过程。这样两个共同点就决定了它们在现代化道路上的相似之处，即英国式的发展道路在英联邦国家留下了遗产。对许多英联邦国家来说，发展是渐进的，暴力冲突不常见。多数



英联邦国家的独立过程是平稳完成的，这使殖民时期的制度在独立后仍然被保留下许多。制度方面的延续性使独立后的发展也基本上沿着和平的方向前进，断裂突变的现象很少发生。这样，对多数英联邦国家来说，尽管其现代化的经历各不相同，但它们发展的道路又比较相似，有其共通之处。多数英联邦国家走的是英国式道路，动荡比较少，政局比较稳定，有利于国家发展。

但在共性之下，每一个国家又有其个性，在现代化道路上，都碰到过各自独特的障碍，克服这些障碍并不是一件容易的事。各个国家都有特别的历史经历，有独特的文化背景，历史形成了独特的民族传统，要实行现代化，就要解决这些特殊的困难。这样就造成了现代化过程中的个性问题。要排解这些问题，需要靠每一个国家自身的智慧。于是我们看到，在解决这些问题的过程中，有些国家进展顺利，有些国家路途曲折，有些国家成功较多，有些国家失败不绝。既如此，成功和失败是如何产生的？顺利和曲折又是怎么形成的？历史文化的因素固然重要，但现代化的执行过程有时也起决定性作用。国家的成熟与否往往就会表现在这里，表现在它是否能跨越现代化过程所面临的障碍，以及跨越障碍在多大程度上是比较顺利进行的。

作为英国过去的殖民地，英联邦国家可以分成三种类型。第一种类型是英国过去的移民殖民地，其人口由英国及欧洲其他国家的移民构成。这些殖民地与英国有共同的文化背景，殖民地建立之初，现代化过程就已经开始，其进展程度几乎与英国同步。独立后，它们面临的最大问题是欧洲文明的本土化问

题，现代化如何移植于一个新生的民族国家？第二类是有较深厚文化传统的国家，在殖民者入侵之前已经有比较悠久的历史。这些国家的现代化不像第一种类型那样可以顺利地移植，欧洲文明进入之时，就出现两种文明的冲突，因此其最大的障碍就是如何调解这些冲突，调解失败就意味着现代化过程受挫——殖民时期的遗产既可是一堵高墙，也可是一座桥梁。第三种类型是原有的社会发展水平相对较低的国家，在成为殖民地时尚属于部落社会或其他类型的社会。殖民统治给这些地区强加了一部现代国家的机器，一旦殖民主义撤离，这些国家能否维持这部机器运转呢？这是一个严重的问题。总之，各种类型的国家都有各自的难题，而在解决这些难题时，不同国家采取了不同的对策，于是结果就不同了，有些成功，有些失败，成功的经验和失败的教训对其他国家来说都具有特别的意义。

我们之所以选择英联邦国家作为个案研究的对象，正是因为英联邦国家包容广泛。它们中既有发达的国家，也有发展中国家，还有不发达或相当不发达的国家。其分布地域广，全世界五大洲都有。其文化背景包罗万象，人种民族也无所不有。对这样一个仅以都曾接受过英国统治为共同点的国家群体做出分别的个案研究是很有意思的。若最后将研究的结果进行比较，就立刻可以看出不同类型国家现代化过程中的共性与个性，这可以帮助我们在一个更深的层次上理解世界现代化，也可以帮助我们观照中国的现代化，在比较与借鉴中给它注入新的关怀。

主 编

钱乘旦

编 委

蔡行端 杨豫 陈晓律

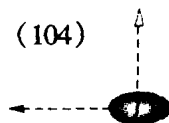
沈汉 张莘





目 录

丛书总序.....	(1)
序言.....	(1)
第一章 马来西亚概况.....	(7)
一 历史概述.....	(7)
二 民情与风俗.....	(15)
第二章 英国殖民时期的马来亚.....	(26)
一 英国人的入侵.....	(26)
二 英国人带来的社会变化.....	(38)
三 英国人的经济开发.....	(74)
四 马来民族主义的兴起.....	(88)
五 日本人的入侵与二战后的变化.....	(96)
六 独立进程.....	(104)



第三章 马来西亚的政治发展	(121)
一 英国殖民者的政治遗产.....	(121)
二 从马来亚到马来西亚.....	(138)
三 1969 年的骚乱与其后的权威主义政策	(154)
四 1990 年的大选及其后果	(175)
五 马来西亚政治发展的特点分析.....	(178)
第四章 马来西亚的经济发展	(203)
一 旧经济政策时期 (1957 ~ 1970)	(203)
二 新经济政策时期 (1970 ~ 1990)	(211)
三 “新发展政策”时期 (1990 ~ 今)	(262)
第五章 马来西亚的社会发展	(281)
一 马来西亚的民族问题.....	(281)
二 新经济政策对马来人社会的影响.....	(291)
三 教育与发展.....	(298)
四 社会整合.....	(315)
五 马来西亚社会价值观念的变化.....	(338)
结束语	(348)



序 言

马来西亚是一个在二战后急速发展的新兴工业国家，它是由位于马来半岛的马来亚和加里曼丹岛的沙捞越和沙巴组成的联邦国家，其政治、文化与经济的中心则是马来亚。因而，马来西亚的发展史应该是以马来亚的发展为主线。马来西亚联邦的总面积为 329500 余平方公里，其中马来亚约为 131800 平方公里。马来亚地处东南亚地区的交通要冲，是一个处于亚洲大陆南部的半岛，南北长约 1100 公里，东西最宽处约 320 公里。克拉地峡以南为当今的马来西亚。马来半岛境内多山，主干山峰自北向南延伸，最大的河流为彭亨河。该地区物产丰富，一些基本的资源享有世界级的声誉，如锡和橡胶等。

从地形上看，马来亚地处马来半岛的南部，是一个多山的国度。广袤的平原包围着群山，但这些山都不算很高，对生产

的发展没有构成大的障碍。就气候条件而言，马来亚是得天独厚的，因为它三面环海，风可以从不同的方向吹来，所以马来半岛虽然处于热带地区，但却不是十分炎热。每年的平均温度为 29 度左右，无明显的四季之分。雨量充沛，多暴雨，属于较为典型的热带海洋性气候。沙捞越和沙巴地处加里曼丹的北部，也是一个多山的地区，气候同样炎热多雨，与马来亚地区十分相似。

马来西亚的人口分布的主要特点是：在马来亚地区，马来族占人口的 50%，华人占 37%，印度和巴基斯坦人约占 11%，其余为其他民族。在沙捞越和沙巴，以达雅克族为主体的土著民族占 50%，华人占 25%，马来人占 20%。马来语为国语，但英语为官方语言。马来西亚的行政区划分为 13 个州，其中有 11 个州，即柔佛、吉打、吉兰丹、马六甲、森美兰、彭亨、槟榔屿、吡叻、玻璃市、雪兰莪、于加奴在马来亚，另有沙捞越和沙巴两个州在加里曼丹岛。州以下设县和乡。

马来西亚的地理位置和气候条件，对于发展经济是十分有利的。所以，在二战后马来西亚成为一个经济高速发展的国家也就不足为奇了。今天，人们喜欢用各种理由去解释马来西亚经济发展的奇迹，其中马来西亚特殊的政治体制肯定是一个重要的原因。但在 60 年代，他们所需要解释的则是为什么民主政治通常会失败，各种权威统治会将民主取而代之。当人们把马来西亚的政治体制作为其高速发展的一个原因时，往往很难界定这一政治体制的本质——即它究竟是民主的还是独裁性质的。在很大的程度上，马来西亚的政体是一种民主和独裁混合



的政体，也就是说，它在某些方面是民主的，在另一些方面却又是独裁的。于是，从一个更广泛的角度讲，今天人们所遇到的挑战是需要解释为什么民主会在不同的区域产生不同的类型，更需要解释的是为什么一些国家根本不按民主化的进程发展也能取得成功。在促使人们更深入地理解民主的本质以及民主政体的运作之后，学者们开始认识到，除去一些极端的民主和独裁的例子外，实际上世界上大多数的政体都同时具有民主与权威主义的双重特性，民主与权威有机地结合在一起，形成一种既不是民主也不是权威主义的政治结构。在这些政体中，一些政体的民主成分似乎多一些，另一些的权威主义的成分似乎多一些，虽然很难说这些政体没有变化，但却难以界定它们正朝着民主或权威主义的方向发展。在很多情况下，合法政党的竞争尽管十分激烈，但执政党政府对媒体的控制更加严密。当中产阶级享有更多的自由时，工作阶级却受到更为严厉的压制。在很多国家，这种矛盾的现象被认为是在一个长期时段内发生的必然产物，经过社会的逐步发展，其最终的发展方向会自然地明确起来。然而，在一些发展中国家，这种现象却并不是一种发展过程中的序曲，相反，它们似乎是一种稳定的政治特征，因而有必要对这种现象建立起一种新的概念。这或许是在马来西亚发展研究过程中一个最重要的发现。

事实上，正如哈罗德·克劳奇所说，民主与威权在大部分第三世界国家中并不是十分矛盾而是相互支持的。在民主的进程中，独裁和民主并不总是矛盾的，当一个政体更具有代议性质时，它为了维持自己的生存，在某些时候可能变得更为专

制。而我们必须理解和分析民主与独裁之间的相互关系，以便深入地理解第三世界国家政体的性质。为了论述的方便，我们暂且将这样一种具有民主和独裁混合的国家称之为“民主独裁国家”。

应该说，马来西亚就是这样一个典型的民主独裁国家。它的政治基本框架大体上是民主的，它有着通过选举产生的国会，有着合法的选举程序，有着独立的司法机构，但与此同时，民主的结构却伴随着广泛的权威控制，使得政治上的反对派不可能有效地在选举中通过合法的方式推翻执政党。尽管执政党可以长期地执政，但民主的选举程序也使得上层的统制集团不可能不对来自下面的压力作出反应。并且，随着社会阶级结构的变化它的政治结构变得更有代表性，更为负责。当然，我们可以说这是一个政治体系在发生结构性转变时的必然现象，但问题在于，马来西亚和很多第三世界国家如土耳其、哥伦比亚和赞比亚的情况一样，无论怎样发展，都未能损害其政治上的连续性和政治制度的稳定。

但这种混合性的民主权威政体也有其程度上的区别。一些学者将其划分为自由权威主义（又称温和的独裁主义）与有限的民主（又称强硬民主）^①。其特征是温和的权威主义者往往能够容忍甚至许诺自由化的政治，包括选举和一些其他的政治参与行动，当然一个基本的前提是不容许变现存的政治结

^① Harold Crouch, *Government and Society in Malaysia*. Cornell University Press, 1996, P.6.



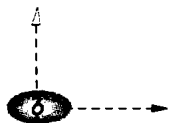
构。与此相对应，强硬民主的统治者可能会继续坚持旧的甚至创造新的形式来对公民的自由权利加以限制，不允许自己的人民享受完全的公民权利。

而马来西亚的情况却十分特殊，甚至著名学者亨廷顿也难以将其加以准确的界定。尽管马来西亚经历了很多变化，从形式上看人民的权利也增加了不少，但其政治体系的基本特征仍然没有改变，继续保持其既有压制性又有代表性的双重特征。比如在 1990 年 9 月 1 日，在人口密集的地区谢尔斯（Cheras）修建的公路上实行收费制度，使一些居民出行一次要交两次费，结果引起了民众的不满和骚乱，由于当地以华人为主，所以政府谴责华人的民主行动党应对此负责并逮捕了当地的该党的几名议员。但几天以后，在民众的示威和压力之下，这几名被逮捕的人又被释放了。因为政府担心群众的示威对政府在即将到来的选举中处于不利地位。也就是说，从现在的情况看，谁也不能判定马来西亚是在向着更加民主或是更加独裁的方向发展。

然而，尽管遇到了种种困难，马来西亚还是在继续发展。而这种状况也使得对马来西亚的研究具有了更加广泛的意义——因为它表明，在很多第三世界的国家和地区，单纯的民主或独裁都不能有效地促进发展，而经济发展本身也不见得就能有效地推动民主政治的建立。由于历史的、社会的和政治的遗产不同，在这些后发展国家中，不仅经济发展的模式不同，政治发展的模式也会不同，即使在这些国家已经相当富裕时，他们的社会形态与西方发达国家也会有相当大的区别。

因此,从这个角度看,未来兴起的发展中国家,很可能将成为一种新的文明形式,并在 21 世纪的全球化过程中发挥人们现在还无法预测的作用。因为它们既不会倒退回原来的社会状态中,也不会自然地融入西方的社会体系,而是以自己独特的方式参与人类新一轮的文明创建。而剖析马来西亚的发展历史,对于我们能从更加广泛的视野把握这一全球化的趋势无疑是有益的。

本书的序言、第一章、第三章、第六章由陈晓律撰写,第二章由王成撰写,第四章由陆艳撰写,第五章由何方撰写,全书由陈晓律设计并通稿。由于对马来西亚的研究是一个较新的课题,而作者对这一地区的研究尚处于初始阶段,所以,疏漏和错误之处在所难免,不足之处,敬请同行和专家指正。





第一章

马来西亚概况

一 历史概述

公元前 2000 年起，来自中国南部的移民陆续迁入当今的马来亚地区，这种关系使马来半岛地区的人民和历史建立的各种政权都与中国保持着密切的关系，理所当然地受到中国文化的很大影响。马来人可分为原始马来人和后期马来人，而后期马来人则是现代马来人的祖先。他们在公元前 300 年开始使用青铜器。由于古代马来半岛盛产黄金，所以被古希腊学者托勒密（ptolemy）在《地理志》中称为黄金半岛（Aurea Cherson-

