



Z U I X I N

最新

GONG'AN PAICHUSUO MINJING GONGZUO SHOUCE

公安派出所民警 工作手册

特别顾问/张 涛 主编/盘冠员 吕燕京 副主编/章 涛

法律出版社

最新

公安派出所民警 工作手册

特别顾问/张 涛
主编/盘冠员 吕燕京
副主编/章 涛

ZUIXIN GONG'AN PAICHUSUO MINJING GONGZUO SHOUC

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新公安派出所民警工作手册/盘冠员 吕燕京主编. —北京:
法律出版社, 1999. 7

ISBN 7-5036-2881-2

I. 最… II. 吕… III. 派出所-治安管理-基本知识-中国
IV. D631.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 26392 号

出版·发行/法律出版社	经销/新华书店
责任印制/李跃	责任校对/杜进
印刷/北京民族印刷厂	
开本/850×1168 毫米 1/32 印张/42.5 字数/1166 千	

版本/1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷
印数/0.001—3,000

社址/北京市海淀区西三环北路 105 号科原大厦 4 层(100037)
电话/88414899 88414900(发行部) 88414121(总编室)
出版声明/版权所有, 侵权必究。

书号: ISBN 7-5036-2881-2/D · 2592
定价: 100.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

《最新公安派出所民警工作手册》编委会

特别顾问 张 涛

主 编 盘冠员 吕燕京

副主编 章 涛

撰稿人 王 军 王晓川 于新建 李小丽 李燕玲 吕燕京 吕志新
刘国安 刘定新 刘朝晖 严 萍 张 维 张 励 张晓琼
许东东 吴雪芬 吴大庆 杜 斌 宋静波 宋 丽 宋国春
曾 军 陆 宇 胡 严 唐胜华 徐 丽 魏冬梅 郝爱明
曹军华 章 涛 郑波涛 郑海燕 郑 辉 彭 剑 谢 彬
盘冠员 徐东丽 蔡 灏 蔡小惠 戴向华 熊 宇

前 言

进入九十年代以来,我国的公安派出所工作发生了很大的变化。各地公安机关根据公安部1996年召开的“苏州会议”和1997年召开的“吉林会议”精神,对新形势下的公安派出所工作机制进行了重大改革。其中最突出的一点就是公安派出所工作的重心从过去的重打击破案转变为以抓日常管理抓安全防范为主,并且强调人民是否满意是衡量派出所工作做得如何的基本标准。同时,进一步明确公安派出所作为公安机关的基层组织,在保护人民群众生命财产安全,加强社会治安管理,惩治违法犯罪活动,维护社会治安稳定,为经济建设保驾护航保障改革开放和社会主义现代化建设顺利进行中的重要地位和作用。

公安派出所处于公安工作的第一线,一个派出所的民警基本素质如何,工作开展得如何,直接关系到其辖区内社会治安的稳定,关系着一方群众的安宁。改革开放新时期以来,各级党委、政府以及主管部门始终将加强公安派出所工作放在十分重要的位置,为充分发挥派出所的作用作了大量调查研究工作,并且及时根据新形势的需要调整了派出所的工作重点。特别是1997年4月下旬和1998年6月中旬,公安部分别在江苏省苏州市和吉林省吉林市召开的全国公安派出所工作会议和公安派出所工作改革经验交流会,在派出所建设史上具有重要意义。“苏州会议”提出了今后派出所工作的重点任务,要求合理划分责任区,强调落实责任制,调动民警的工作积极性,立足辖区,深入扎根群众,保一方平安。“吉林会议”认真总结了“苏州会议”后一年来全国公安派出所工作改革的经验教训,以创建人民满意派出所为目标,将派出所工作改革全面引向深入,以逐步建立适应社会主义市场经济体制新形势需要的公安派出所运作机制。

为了满足全国广大公安机关领导特别是公安派出所民警了解、掌握新形势下公安派出所工作的任务、特点和最新业务知识的需要,我们组织公安部、公安大学等有关部门的同志编写了《最新公安派出所民警工作手册》,奉献给常年辛勤工作在第一线的广大公安派出所民警,以供学习、参考之用,也可供派出所民警全员培训时参考。

该书在总结目前所能收集到的所有有关公安派出所工作的资料的基础上,对我国公安派出所的历史发展过程、当前公安派出所的基本业务和工作中可能涉及到的有关法律法规规章等作了比较准确、全面、详实的介绍,尤其注意吸收多年来公安理论研究部门和实际部门的新成果、新经验和新方法,编写较为严谨,是一部不可多得的工具书。

该书具有内容全面、准确、新颖,体例科学,简明扼要,实用性强等特点。全书简要介绍了我国公安派出所工作的新任务和发展简史,阐述了派出所责任区民警的基本素质,论述了我国公安派出所工作的基本原理原则,详细介绍了目前我国公安派出所工作的主要业务工作,如治安管理、户口管理等行政执法和侦破一般刑事案件等刑事执法业务。为

方便基层民警工作时查阅常用的法律法规和规章,书中收录了新近颁布的最新的法律法规规章以及与之配套的司法解释,并附收了一些难以找到的其他司法文件。需要说明的是,根据有关规定,与派出所所有关的需要保密的业务知识本书未作阐述。

该书的编写者都是长期从事公安工作与政策研究的同志,他们结合派出所工作的实际需要精心编撰,所选资料具有很强的针对性,最新资料截止到1999年5月。今后,我们将视情定期补充修改。本书在编写过程中参考了大量国内外有关公安派出所工作的著作、资料,谨对这些著作、资料的作者致以诚挚谢意。

由于本书编写者水平有限,书中难免存在不足和疏漏之处,敬请读者批评指正,以便再版时修改。

本书编委会
1999年6月于北京

目 录

◇第一编 公安派出所工作概论◇

第一章 公安派出所概述	(1)
第一节 公安派出所的体制	(1)
一、公安派出所的性质	(1)
二、公安派出所的领导体制	(1)
三、公安派出所的设置	(2)
第二节 公安派出所的基本任务	(4)
一、公安派出所的基本任务	(4)
二、公安派出所的权限	(6)
第三节 公安派出所工作的基本特点	(6)
一、公安派出所工作的区域性	(6)
二、公安派出所工作的基础性	(7)
三、公安派出所工作的综合性	(7)
四、公安派出所工作的群众性	(7)
第四节 公安派出所工作的主要原则	(7)
一、属地管理原则	(7)
二、中心与基础相结合的原则	(8)
三、为专门工作服务的原则	(8)
四、警力第一线原则	(9)
五、统筹协调原则	(9)
六、群众工作原则	(9)
第五节 公安派出所工作的主要政策	(9)
一、党委领导下的专门工作与广大群众相结合	(9)
二、公安派出所工作的基本方针	(14)
三、公安派出所工作的主要政策	(19)
第六节 公安派出所人员的职责	(20)
一、所长的职责	(20)
二、政治指导员的职责	(20)
三、内勤民警的职责	(21)

四、责任区民警的职责	(21)
第七节 公安派出所工作的改革	(22)
一、公安派出所工作改革的重要意义	(22)
二、公安派出所工作改革的基本措施	(23)
三、公安派出所工作考核机制的改革	(29)
四、公安派出所工作改革的主要经验	(31)
五、公安派出所工作改革的深化	(34)
第八节 公安派出所责任区民警的素质	(34)
一、要有良好的政治素质	(35)
二、要有较高的业务素质	(35)
三、要有较高的文化素质	(35)
四、要有敏锐的观察力和科学的预见能力	(35)
五、要有较强的社会活动能力和机智的应变能力	(35)
六、要有善于做群众工作的能力	(36)
七、要有良好的身体素质	(36)
八、要有顽强的意志力和独立工作能力	(36)
第二章 公安派出所发展简史	(36)
第一节 中国历史上的派出所	(36)
一、中国古代警察制度中的派出所	(36)
二、中国近现代警察制度中的派出所	(39)
第二节 人民公安机关派出所发展概况	(41)
一、人民公安机关派出所的萌芽	(41)
二、陕甘宁边区派出所的创建	(45)
三、华北和东北解放区派出所的建立	(47)
四、建国初期的公安派出所	(52)
五、社会主义建设时期的公安派出所	(56)
六、文化大革命中的公安派出所	(57)
七、社会主义现代化建设新时期的公安派出所(1976~1978年)	(59)
八、改革开放后的公安派出所(1979~1998年)	(60)

◇第二编 公安派出所行政管理◇

第一章 治安管理	(103)
第一节 治安管理概述	(103)
一、治安管理的概念	(103)
二、治安管理的范围	(103)

三、治安管理的任务和原则	(104)
四、治安管理的手段和措施	(104)
五、治安管理的主体	(105)
六、治安管理的规律	(105)
七、治安管理的特点	(107)
八、治安管理的计划	(111)
九、治安管理的指挥	(113)
十、治安管理的协调	(114)
十一、治安管理的控制	(115)
十二、治安管理的结果	(117)
第二节 公共复杂场所管理	(122)
一、公共复杂场所管理概述	(122)
二、公共复杂场所管理的基本措施	(123)
三、几类公共复杂场所的治安管理	(125)
四、大型活动的治安管理	(133)
五、集会、游行、示威活动的治安管理	(137)
第三节 特种行业管理	(139)
一、特种行业管理概述	(139)
二、旅馆业治安管理	(144)
三、印刷业治安管理	(157)
四、旧货业治安管理	(161)
五、印章业治安管理	(176)
第四节 危险物品管理	(179)
一、危险物品管理概述	(179)
二、枪支弹药管理	(181)
三、爆炸物品管理	(184)
四、管制刀具管理	(188)
五、剧毒物品管理	(188)
六、放射性物品管理	(191)
第五节 治安事件的对策	(193)
一、治安事件概述	(193)
二、治安事件的预防	(195)
三、治安事件的处置	(197)
第六节 治安灾害事故的对策	(202)
一、治安灾害事故概述	(202)
二、治安灾害事故的预防	(207)
三、治安灾害事故的查处	(209)
四、治安灾害事故的管理	(212)

第七节 治安巡逻	(213)
一、治安巡逻的概念和作用	(213)
二、巡警治安巡逻的具体任务	(215)
三、巡逻方案的制定	(215)
第二章 查处治安案件	(218)
第一节 治安案件的查处	(218)
一、治安案件概述	(218)
二、治安案件的受理和立案	(224)
三、治安案件的查处	(227)
四、治安案件的调解和损害赔偿	(231)
五、治安案件的申诉与诉讼	(233)
六、涉外治安案件	(236)
第二节 查禁取缔社会丑恶现象	(237)
一、查禁淫秽物品	(237)
二、查禁卖淫嫖娼	(240)
三、查禁赌博	(246)
四、取缔迷信活动	(248)
第三节 收容教育和劳动教养	(250)
一、收容教育	(250)
二、劳动教养	(253)
第三章 户政管理	(271)
第一节 户政管理概述	(271)
一、户政管理的概念和特点	(271)
二、户政管理的任务和作用	(273)
三、户政管理的业务划分	(274)
四、中国户政管理发展简史	(274)
五、户政管理工作的改革	(280)
第二节 户口登记	(283)
一、户口登记的概念、范围和登记机关	(283)
二、户口登记制度	(284)
三、户口登记方法	(301)
四、户口登记簿和户口专用章	(307)
第三节 户口迁移	(307)
一、户口迁移的概念	(307)
二、新中国户口迁移简史	(308)
三、户口迁移的基本原则	(310)

四、现行户口迁移制度	(311)
五、户口迁移工作	(313)
第四节 户口统计	(320)
一、户口统计的概念和意义	(320)
二、户口统计的基本构成	(321)
三、户口的统计调查	(323)
四、户口的统计汇总	(324)
五、户口统计的改革	(325)
第五节 户口档案	(325)
一、户口档案概述	(325)
二、户口档案的分类	(326)
三、户口档案的管理制度	(327)
第六节 人口信息计算机管理	(327)
一、人口信息计算机管理概述	(327)
二、人口信息计算机管理系统的建设	(329)
三、人口信息计算机管理系统的管理制度	(332)
第七节 居民身份证管理	(334)
一、居民身份证的特征和种类	(334)
二、我国居民身份证制度的发展简况	(335)
三、实行居民身份证制度的重要意义	(335)
四、居民身份证制度的法律依据	(337)
五、居民身份证的项目和签发机关	(338)
六、居民身份证的颁发和制作	(338)
七、居民身份证的使用和查验	(341)
八、居民身份证的管理	(342)
九、违反居民身份证管理行为的处罚	(345)
十、临时身份证的发放和管理	(346)
第四章 人口管理	(347)
第一节 人口管理概述	(347)
一、人口管理的概念和方法	(347)
二、人口管理的基本方法	(347)
三、人口调查	(347)
第二节 常住人口管理	(351)
一、常住人口的概念	(351)
二、常住人口的分类管理	(351)
三、常住人口的分层次管理	(352)
第三节 暂住人口管理	(353)

一、暂住人口管理的概念	(353)
二、暂住人口管理的原则	(353)
三、暂住人口管理的重点	(353)
四、暂住人口登记管理	(353)
五、暂住人口管理措施	(354)
第四节 流动人口管理	(355)
一、流动人口的概念和特征	(355)
二、流动人口管理工作的指导思想	(356)
三、流动人口管理的职责分工	(357)
四、流动人口暂住管理制度	(358)
五、流动人口暂住管理方法	(362)
六、今后流动人口管理的主要工作	(363)
第五章 治安防范	(365)
第一节 治安防范工作的主要内容	(365)
一、创建安全社区	(365)
二、社区警务	(369)
三、社区安全防范	(375)
四、社区青少年犯罪预防教育	(397)
五、违法犯罪人员的社会帮教工作	(399)
第二节 社会治安防范组织	(403)
一、治安保卫委员会	(403)
二、治安联防队	(409)
三、保安服务业	(415)
第六章 出入境管理	(441)
第一节 公安派出所外国人管理的主要任务及其方法	(441)
一、宣传外国人管理法规和有关涉外知识	(441)
二、维护辖区内涉外场所的治安秩序	(442)
三、办理外国人住宿登记手续	(442)
四、协助配合处理涉外事(案)件和涉外问题	(444)
五、对辖区外国专家的安全保卫工作	(447)
六、对辖区外国留学生的管理	(447)
第二节 公安派出所出入境管理工作的主要任务及其方法	(448)
一、宣传教育	(448)
二、对有关申请出国人员进行审查	(448)
三、办理户口手续	(448)
四、公安派出所在出入境管理工作中应当注意的事项	(448)

第七章 防火工作和消防监督	(449)
第一节 防火工作	(449)
一、公安派出所防火工作的主要任务	(449)
二、防火安全检查措施	(449)
三、居民区防火工作	(449)
四、初期火灾的处置	(449)
第二节 消防监督	(450)
一、消防监督的概念和主体	(450)
二、消防监督检查的形式和内容	(450)
第八章 收集治安信息和窗口服务	(451)
第一节 收集治安信息	(451)
一、治安信息概述	(451)
二、治安信息的收集	(452)
三、治安信息的处理和存贮	(453)
四、治安信息的传输和使用	(453)
第二节 窗口服务	(454)
一、信访工作	(454)
二、受理接待办理证照	(455)
三、案件受理接待	(455)

◇第三编 公安派出所刑事执法◇

第一章 公安派出所办理刑事案件的任务	(457)
第一节 公安机关刑事案件管辖分工	(457)
一、管辖的含义	(457)
二、刑事案件的含义和分类	(457)
三、公安机关管辖刑事案件的分工	(458)
第二节 公安派出所办理刑事案件的主要任务	(463)
一、公安派出所刑侦工作的主要任务	(463)
二、公安派出所受理刑事案件的具体规定	(464)
第二章 公安派出所办理刑事案件的方法	(464)
第一节 公安派出所办理刑事案件的基本方法	(464)
一、公安派出所接出警和处警工作	(464)
二、现场保护	(465)
三、协查与监控	(466)

四、提供破案线索	(467)
第二节 对社会服刑人员的监督、考察和协同改造	(469)
一、社会服刑人员的概念和特点	(469)
二、社会监督、考察的对象和意义	(469)
三、社会监督、考察的内容和方法	(470)
四、对劳改劳教人员的社会协同改造工作	(472)

◇ 第四编 专门公安派出所 ◇

第一章 铁路公安派出所	(474)
第一节 铁路公安派出所的任务	(474)
一、铁路公安派出所的任务	(474)
二、铁路公安派出所的管理体制	(474)
第二节 铁路公安派出所主要业务	(476)
一、车站派出所	(476)
二、铁路内部安全保卫	(479)
三、铁路工程建设安全保卫	(482)
四、铁路货运安全保卫	(485)
五、铁路一般刑事案件的侦查工作	(486)
第二章 交通公安派出所	(488)
第一节 交通公安派出所的体制和任务	(488)
一、交通公安派出所的体制	(488)
二、交通公安派出所的任务	(489)
第二节 交通公安派出所的业务	(491)
一、交通公安派出所的管理对象	(491)
二、港区治安管理	(491)
三、航运治安管理	(495)
四、航务工程治安管理	(499)
五、公路治安管理	(500)
第三章 民航公安派出所	(505)
第一节 民航公安派出所的体制和任务	(505)
一、民航公安派出所的体制	(505)
二、民航公安派出所工作的方针和任务	(505)
第二节 民航公安派出所的业务	(506)
一、航空安全保卫工作	(506)
二、机场治安管理	(509)

第四章 森林公安派出所	(509)
第一节 森林公安派出所的任务	(509)
一、森林公安派出所的职责	(509)
二、森林公安派出所的任务	(510)
第二节 森林公安派出所的业务	(514)
一、森林资源保卫	(514)
二、林业生产保卫	(514)
三、林区社会治安管理	(515)
四、林业刑事案件的侦查工作	(516)
五、当前林区的治安形势及其对策	(517)
第五章 边防公安派出所和农村社会治安管理	(518)
第一节 边防公安派出所	(518)
一、边防公安派出所的性质	(518)
二、边防公安派出所的设置和任务	(519)
三、边防公安派出所的职权和勤务方式	(520)
第二节 边防公安派出所的业务	(521)
一、边境管理	(521)
二、界务管理	(524)
三、边境涉外事务处理	(525)
四、船舶和渔民管理	(526)
五、缉毒	(528)
六、反偷渡	(528)
第三节 农村社会治安管理	(530)
一、农村社会治安管理的意义	(530)
二、农村社会治安的主要特点	(530)
三、当前农村社会治安管理的特点	(531)
四、农村社会治安管理的主要措施	(531)

◇第五编 公安派出所常用法律法规规章选编◇

一、公安派出所组织	(533)
中华人民共和国人民警察法(1995年2月28日)	(533)
公安派出所组织条例(1954年12月31日)	(537)
公安派出所民警岗位责任制试行办法(1985年3月23日)	(538)
公安部转发《关于改革城市公安派出所工作若干问题的意见》(摘录)	
(1988年1月25日)	(538)

公安部关于解决城市公安派出所工作改革中几个问题的意见(1989年5月25日)	(540)
公安派出所装备标准试行规定(1991年10月5日)	(542)
公安部、建设部关于加强城市基层治安管理机构设施规划建设的通知(1991年11月21日)	(543)
公安部关于理顺公安派出所和分局管理体制的通知(1993年12月1日)	(544)
公安部关于开展创建人民满意派出所活动的通知(1998年7月7日)	(544)

二、治安管理

(一)公共秩序管理	(546)
娱乐场所管理条例(1999年3月26日)	(546)
公安部关于印发《公安派出所实行公共娱乐服务场所治安责任制暂行规定》的通知(1998年11月3日)	(550)
城市流浪乞讨人员收容遣送办法(1982年5月12日)	(551)
(二)枪支管理	(552)
中华人民共和国枪支管理法(1996年7月5日)	(552)
中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例(1996年1月8日)	(557)
对部分刀具实行管制的暂行规定(1983年3月12日)	(559)
(三)危爆物品管理	(560)
中华人民共和国民用爆炸物品管理条例(1984年1月6日)	(560)
公安部等六部门关于运输烟花爆竹的规定(1992年6月22日)	(564)
化学危险物品安全管理条例(1987年2月17日)	(565)
商业、供销社系统烟花爆竹安全经营管理暂行规定(1992年6月1日)	(568)
公安部 国内贸易部关于组建爆炸物品服务公司加强爆炸物品安全管理的通知(1993年7月14日)	(570)
(四)特种行业管理	(571)
旅馆业治安管理办法(1987年11月10日)	(571)
印刷业管理条例(1997年3月8日)	(572)
废旧金属收购业治安管理办法(1994年1月25日)	(576)
国内贸易部 公安部关于印发《生产性废旧金属和非生产性废旧金属分类》的通知(1994年9月24日)	(577)
国务院关于国家行政机关和企业、事业单位印章的规定(1993年4月1日)	(579)
社会力量办学印章管理暂行规定(1991年8月21日)	(580)
社会团体印章管理规定(1993年10月18日)	(582)
典当业治安管理办法(1995年5月30日)	(583)

国内贸易部 公安部关于发布《旧货流通管理办法(试行)》的通知 (1998年3月9日)	(584)
中华人民共和国拍卖法(节录)(1996年7月5日)	(588)
机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法(1999年3月 25日)	(589)
(五)治安管理处罚	(591)
中华人民共和国治安管理处罚条例(1986年9月5日)	(591)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题的解释(1987年 7月7日)	(596)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的有关问题的通 知(1989年3月18日)	(599)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的有关问题的补 充通知(1992年9月9日)	(600)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚有关问题的批复 (1993年3月25日)	(600)
公安部关于铁道、交通、民航、林业公安机关执行《治安管理处罚 条例》几个问题的通知(1987年4月21日)	(601)
公安部关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用工具的暂行 规定(1986年12月20日)	(602)
公安部关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定(1986年 12月20日)	(603)
公安部关于处理外国人违反治安管理案件若干问题的通知(1987 年2月10日)	(604)
罚款决定与罚款收缴分离实施办法(1997年11月17日)	(605)
(六)治安防范	(606)
全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的决定(1991年 3月2日)	(606)
公安部关于加强保安服务公司管理的通知(1989年1月3日)	(607)
治安保卫委员会暂行组织条例(1980年1月19日)	(608)
(七)查禁社会丑恶现象	(610)
国务院关于严禁淫秽物品的规定(1985年4月17日)	(610)
卖淫嫖娼人员收容教育办法(1993年9月4日)	(611)
(八)劳动教养	(612)
国务院关于转发公安部《劳动教养试行办法》的通知(1982年1月 21日)	(612)
三、户政管理	(615)
(一)户政管理	(615)