



中国人民解放军
政治工作学

ZHONGGUO RENMIN JIEFANGJUN

ZHENGZHI GONGZUOXUE

国防大学党史党建政工教研室

国防大学出版社

中国人民解放军政治工作学

(修订本)

顾 问：李曼村 陈 瑛 冯 征
刘瑞芳 孙 泊

主 编：赵 丛

撰稿人：(以姓氏笔画为序)

王日中 王书凤 王宗云
石方伋 李继红 苏希胜
陈克敏 房 毅 岳忠强

国防大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人民解放军政治工作学/国防大学党史党建政工教研室
编. —北京:国防大学出版社,1998.5

ISBN 7-5626-0792-3

I. 中… II. 国… III. 军队政治工作—理论—中国
IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 08136 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编:100091 电话:(010)66769235

北京颐航印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 5 月第 2 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:15.125

字数:380 千字 印数:1-2000 册

定价:22.00 元

再 版 说 明

《中国人民解放军政治工作学》自1993年出版以来，深受广大读者欢迎，并被评为全军一等奖。为适应新形势的发展和部队建设的需要，我们组织力量对本书进行了重新修订。

修订的原则是：在框架结构、基本内容无大的改动的情况下，以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，以党中央、中央军委的有关文件、指示和部队的实际为依据，认真吸收近年来的最新研究成果，使本书更具有时代性、理论性，更适合发展社会主义市场经济和对外开放条件下军队“三化”建设的需要。

参加本书修订的有：岳忠强（绪论、第四章、第九章前三节）、常永富（第一章）、陈克敏（第二章、第九章第四节）、房志贤（第三章、第五章）、王书凤（第六章）、王宗云（第七章）、李继红（第八章）。李宝柱、刘志富、于志刚在修订工作中作了一些辅助工作。

全书由岳忠强统稿，陈克敏定稿，常永富校改。

由于我们水平有限，书中不足之处，恳请读者提出宝贵意见。

国防大学党史党建政工教研室

1998年4月

目 录

绪 论	(1)
第一节 军队政治工作学的研究对象与内容	(1)
一、军队政治工作学的定义	(1)
二、军队政治工作学的研究对象与内容	(3)
第二节 军队政治工作学研究的意义	(12)
一、军队政治工作学研究是加强和改进新时期 军队政治工作的重要前提	(12)
二、军队政治工作学研究是使自身不断发展的 基本手段	(14)
三、军队政治工作学研究是提高政工干部素质 的有效途径	(16)
第三节 军队政治工作学研究的指导思想、原则和 方法	(18)
一、军队政治工作学研究的指导思想	(18)
二、军队政治工作学研究必须遵循的基本原则	(22)
三、军队政治工作学研究的主要方法	(29)
第 一 章 军队政治工作的创立和发展	(33)
第一节 新民主主义革命时期的军队政治工作	(33)
一、第一次国内革命战争时期党在国民革命军 和国民军中的政治工作	(33)
二、第二次国内革命战争时期的军队政治工作	(38)
三、抗日战争时期的军队政治工作	(45)

四、第三次国内革命战争时期的军队政治工作	(56)
第二节 社会主义革命和社会主义建设时期的军队 政治工作	(65)
一、从新民主主义到社会主义过渡时期的军队 政治工作	(65)
二、社会主义建设初期的军队政治工作	(72)
三、十年动乱时期的军队政治工作	(77)
四、拨乱反正时期的军队政治工作	(81)
五、全面改革开放时期的军队政治工作	(87)
六、贯彻党的十四大精神，军队政治工作取得 新进展	(94)
七、贯彻党的十五大精神，军队政治工作面临 新任务	(103)
第二章 军队政治工作的理论基础	(105)
第一节 军队政治工作的理论基础是马克思列宁主 义、毛泽东思想和邓小平理论	(105)
一、马克思列宁主义为军队政治工作提供了科 学的世界观和方法论	(105)
二、毛泽东思想为军队政治工作的形成和发展 奠定了坚实的理论基础	(108)
三、邓小平理论为新时期军队政治工作指明了 方向	(109)
第二节 辩证唯物主义和历史唯物主义原理与军队 政治工作	(113)
一、关于人的本质的原理	(113)
二、关于物质与意识相互关系的原理	(116)
三、关于经济与政治相互关系的原理	(118)

四、关于社会存在与社会意识相互关系的原理·····	(121)
第三节 科学社会主义理论与军队政治工作·····	(126)
一、无产阶级革命学说·····	(126)
二、无产阶级专政学说·····	(132)
三、党的建设学说·····	(137)
第四节 人民军队和人民战争学说与军队政治工作·····	(142)
一、人民军队学说·····	(142)
二、人民战争学说·····	(146)
第三章 军队政治工作的地位作用·····	(151)
第一节 政治工作是我军的生命线·····	(151)
一、生命线的提出与含义·····	(151)
二、生命线的理论根据·····	(154)
三、生命线的实践基础·····	(157)
第二节 新时期政治工作仍然是我军的生命线·····	(159)
一、新时期政治工作只能加强不能削弱·····	(159)
二、新时期加强政治工作的基本思路·····	(170)
三、坚持政治工作生命线的地位与发挥其 服务保障作用是一致的·····	(173)
第三节 正确把握军队政治工作地位作用的基本 经验·····	(175)
一、认真学习马克思主义，把加强政治工作 建立在坚实的理论基础和坚定的政治信 念之上·····	(176)
二、历史转变时期必须正确处理党和军队中 心任务的变化与加强政治工作的关系·····	(177)
三、坚持“两手抓、两手都要硬”的方针， 防止和克服“一手硬、一手软”·····	(179)

四、正确开展两条战线的斗争，防止和克服 在纠正一种主要倾向时又掩盖和产生另 一种倾向·····	(181)
第四章 军队政治工作的基本原则 ·····	(185)
第一节 坚持我军的性质、宗旨和建军方向 ·····	(185)
一、我军是无产阶级性质的人民军队·····	(185)
二、全心全意为人民服务是我军的唯一宗旨·····	(187)
三、执行战斗队、工作队、生产队的任务 是我军的基本职能·····	(189)
四、把我军建设成为一支强大的现代化、正 规化革命军队是新时期我军建设的总任 务总目标·····	(191)
第二节 坚持党对军队的绝对领导 ·····	(194)
一、党对军队的绝对领导是我军的根本建军 原则·····	(194)
二、党对军队绝对领导的基本要求·····	(198)
三、党对军队的领导与国家军队的领导是 统一的·····	(201)
第三节 坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和 邓小平理论武装全体官兵的头脑 ·····	(204)
一、马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平 理论是我军唯一科学的指导思想·····	(204)
二、马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平 理论能为官兵指明正确的政治方向和提 供强大的精神动力·····	(207)
三、坚持不懈地抓好马克思列宁主义、毛泽 东思想和邓小平理论的教育·····	(209)

第四节	实行官兵一致，军民一致和瓦解敌军的 原则·····	(211)
一、	官兵一致·····	(211)
二、	军民一致·····	(214)
三、	瓦解敌军·····	(215)
第五节	坚决打击危害国家安全的犯罪分子及其他 违法犯罪分子，确保我军的纯洁和巩固·····	(218)
一、	军队出现危害国家安全的犯罪分子及其他 违法犯罪分子的基本原因·····	(218)
二、	同危害国家安全的犯罪分子及其他违法犯 罪分子作斗争的意义·····	(222)
三、	同危害国家安全的犯罪分子及其他违法犯 罪分子作斗争的方针和原则·····	(224)
第五章	军队政治工作的任务和内容·····	(229)
第一节	军队思想、道德与文化建设·····	(229)
一、	思想建设·····	(230)
二、	道德建设·····	(237)
三、	文化建设·····	(243)
第二节	军队党、团组织建设·····	(248)
一、	党委建设·····	(250)
二、	党支部建设·····	(252)
三、	党的纪律检查委员会建设·····	(253)
四、	党员队伍建设·····	(255)
五、	共青团建设·····	(258)
第三节	军队干部队伍建设·····	(261)
一、	干部队伍建设的重大意义·····	(261)
二、	干部队伍建设的主要任务·····	(264)

三、干部队伍建设的方针与原则·····	(269)
第四节 军队民主与政法建设·····	(274)
一、民主建设·····	(274)
二、政法建设·····	(280)
第五节 军队群联工作·····	(285)
一、拥政爱民和群众工作·····	(285)
二、联络工作·····	(290)
第六章 军队政治工作的组织领导体制·····	(294)
第一节 党的委员会·····	(294)
一、党委制的形成和发展·····	(294)
二、党委统一的集体领导下的首长分工负责制是党对军队实施领导的根本制度·····	(297)
第二节 政治委员·····	(306)
一、政治委员的地位作用·····	(306)
二、政治委员的主要职责·····	(307)
三、政治委员做好工作的基本要求·····	(310)
第三节 政治机关·····	(312)
一、政治机关的性质·····	(312)
二、政治机关的主要职责·····	(313)
三、政治机关的建设·····	(316)
四、政治机关与其他机关的关系·····	(320)
第四节 政治指导员、政治教导员和政治协理员·····	(323)
一、政治指导员·····	(323)
二、政治教导员·····	(325)
三、政治协理员·····	(327)
第五节 连队党支部、团支部和军人委员会·····	(329)
一、连队党支部·····	(329)

二、连队团支部·····	(332)
三、连队军人委员会·····	(336)
第七章 军队政治工作的作风与方法·····	(345)
第一节 军队政治工作的优良作风·····	(345)
一、政治工作的作风与党的作风是统一的·····	(345)
二、政治工作的根本作风是实事求是和群众 路线·····	(347)
三、树立政治工作优良作风的基本经验·····	(356)
第二节 军队政治工作的基本方法·····	(362)
一、革命精神和科学态度相结合·····	(363)
二、一般号召和个别指导相结合·····	(367)
三、领导骨干和广大群众相结合·····	(370)
四、抓住中心，兼顾其他·····	(373)
第八章 军队战时政治工作·····	(377)
第一节 战时政治工作的地位作用和特点·····	(377)
一、战时政治工作的地位作用·····	(377)
二、战时政治工作的主要特点·····	(383)
第二节 战前的政治工作·····	(387)
一、参与拟订作战计划·····	(387)
二、进行政治动员·····	(390)
三、拟订组织调整预案·····	(394)
第三节 战中的政治工作·····	(396)
一、宣传鼓动·····	(396)
二、组织调整·····	(400)
三、瓦解敌军和战俘的管理教育·····	(402)
第四节 战后的政治工作·····	(408)
一、总结与评功评奖·····	(408)

二、伤病员工作·····	(412)
三、烈士善后处理·····	(414)
第五节 战区群众工作·····	(416)
一、战区群众工作的主要内容·····	(416)
二、战区群众工作的基本方法·····	(419)

第九章 军队政治工作要在继承优良传统的基础上

改革创新·····	(424)
第一节 继承军队政治工作优良传统的重要性和必然性·····	(424)
一、政治工作的优良传统是我军的传家宝·····	(424)
二、继承政治工作的优良传统是政治工作拨乱反正的重要内容·····	(426)
三、继承政治工作的优良传统是政治工作迎接新的挑战的需要·····	(428)
四、新老干部合作交替为继承政治工作优良传统提出了更为强烈的要求·····	(431)
第二节 继承军队政治工作的优良传统必须与改革创新相结合·····	(433)
一、继承优良传统与改革创新相结合是历史发展的规律·····	(433)
二、继承政治工作的优良传统与改革创新相结合是政治工作发展的客观要求·····	(435)
三、要注意克服把继承政治工作的优良传统与改革创新割裂开来、对立起来的偏向·····	(439)
第三节 军队政治工作的改革·····	(443)
一、政治工作改革的主要内容·····	(443)
二、政治工作改革的方针·····	(455)

三、政治工作改革的原则·····	(458)
第四节 军队政治工作要广泛吸收与借鉴相关学科的有益知识·····	(462)
一、政治工作与心理学·····	(462)
二、政治工作与教育学·····	(463)
三、政治工作与伦理学·····	(463)
四、政治工作与人才学·····	(464)
五、政治工作与社会学·····	(466)
后 记·····	(468)

绪 论

中国人民解放军政治工作学，简称军队政治工作学，是研究我军政治工作本质和规律的科学，是我军政治工作实践经验的理论概括和总结，它有着深厚的理论基础，严密的科学体系，巨大的社会威力和广阔的发展前景。早在1986年，国务院学位委员会就正式批准把这门学科列为军事学门类中的一级学科，从而标志着这门学科的研究已进入了一个新的阶段，登上了科学的殿堂。今天，继续深入研究这门科学，对加强和改进发展社会主义市场经济和对外开放条件下的军队政治工作，促进军队的革命化、现代化、正规化建设必将产生深远的影响。

第一节 军队政治工作学的 研究对象与内容

一、军队政治工作学的定义

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的，用马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的新型人民军队，是执行革命的政治任务的武装集团，是中华人民共和国的武装力量，是人民民主专政的坚强柱石。中国共产党在领导中国人民进行革命战争的实践中，运用马克思主义基本原理，系统地回答和解决了如何在党的领导下，把以农民为主要成分的革命军队，建设成为一支无产阶级性质的、具有严格纪律的、同人民群众保持亲密联系的新型人民军队的问题，形成了一系列具有中国特色的人民军队建设的理

论和原则。建立强有力的革命政治工作就是其中的一项重要内容。

中国人民解放军的政治工作，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是实现党对军队的绝对领导，巩固和提高部队战斗力的根本保证，是中国人民解放军的生命线。具体地说，就是中国共产党通过军队中的各级党组织、政治机关、政治工作人员、广大党员、干部和战士，运用教育的、组织的、法制的和纪律的等手段，从政治上、思想上、组织上保证党对军队的绝对领导和人民军队的性质，保证以培养有理想、有道德、有文化、有纪律军人为目的的军队社会主义精神文明建设，保证军队内部的团结和军政军民的团结，保证军队战斗力的提高和各项任务的完成，而在部队、驻地人民群众和其他工作对象中开展的群众性政治活动。

军队政治工作学是研究军队政治工作本质和规律的科学，是从军队政治工作实践经验中概括出来的理论体系，它具有鲜明的党性，广泛的群众性，强烈的实践性等显著特点。鲜明的党性，即是说政治工作是党的工作，党的纲领、路线、方针、政策决定着政治工作的性质、方向、任务、主要内容和方法，政治工作是实现党对军队绝对领导的重要手段。广泛的群众性，即是说政治工作是党在军队中的群众工作，“哪里有群众，就一定到哪里去工作”^①，广大官兵既是政治工作的对象，又是政治工作的主体。强烈的实践性，即是说政治工作的生命力在于为军队的实践活动服务，必须结合各项工作一道去做。

军队政治工作学是属于社会科学的范畴，是社会科学中军事学门类中的一级学科。它是马克思主义基本理论在军队政治工作中的具体运用，因此，它具有坚实的理论基础。

军队政治工作学有一个完整的理论体系，这个体系主要包括以下六个部分：①军队政治工作基本理论。这部分内容主要揭示

① 《列宁全集》第39卷，第33页。

军队政治工作的基本规律，阐明军队政治工作的性质、地位、作用、基本任务、内容、总方针、基本原则、根本方法、作风和制度等问题。②军队思想和文化建设理论。这部分内容主要揭示军队思想和文化建设的基本规律，阐明如何用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论与现代科学文化知识以及优秀的民族文化传统武装干部战士的头脑，巩固和发展部队的社会主义思想文化阵地，培养有理想、有道德、有文化、有纪律的革命军人等问题。③军队组织建设理论。这部分内容主要揭示军队中的党的建设、政治机关建设、干部队伍建设，以及共青团和军人委员会建设的基本规律，阐明搞好上述几个方面建设的方针、原则、方法和制度。④军队政治法律建设理论。这部分内容主要揭示巩固和纯洁部队的基本规律，阐明如何保护国家的军事利益，保护军人的合法权益，如何同破坏军队建设的敌对分子作斗争，如何同军内的违法乱纪行为作斗争，以及如何瓦解敌军等问题。⑤军队群联工作理论。这部分内容主要揭示军队群联工作的基本规律，阐明军队开展群众工作的任务、内容、方针、原则和方法等问题。⑥军队政治工作历史理论。这部分内容主要是揭示军队政治工作形成发展的基本规律，阐明军队政治工作及其理论的形成发展条件、过程、历史作用和现实意义等问题。以上六个部分的内容互相联系，互相制约，构成一个有机联系的整体。其中第一部分是总论，处于指导地位；第二至第五部分是分论，是第一部分理论在军队政治工作各项具体业务工作中的运用和展开；第六部分是史论，史论贯穿于其他各论之中。

二、军队政治工作学的研究对象与内容

军队政治工作学研究的对象就是军队政治工作的本质和规律。本质是事物的根本性质，是组成事物的基本要素的内在联系。军队政治工作的本质，就是组成其基本要素的内在联系。规律是

“事物之间的这种内在的和必然的联系”^①。军队政治工作的规律，就是军队政治工作的各种现象之间内在的和必然的联系。本质的含义比规律更宽泛，它可以由一系列规律从不同角度来反映。

军队政治工作学研究的内容是一个多方面、多层次、多种类的统一体。

(一)从时间上分，军队政治工作学研究的内容包括军队政治工作的历史、现实和未来

研究历史，就是研究军队政治工作产生和发展的历史，总结各个历史时期军队政治工作的基本经验，从中揭示军队政治工作的本质，找出规律性的认识。特别是通过研究，弄清楚哪些是军队政治工作的优良传统，哪些是不好的传统，是过时的或错误的东西，哪些传统现在还能用，哪些传统不能用了，以便更好地继承发扬军队政治工作的优良传统。研究历史，还应研究历史上我军政治工作的教训，特别是“左”的错误。邓小平指出：“‘左’的东西在我们党的历史上可怕呀！一个好好的东西，一下子被他搞掉了。右可以葬送社会主义，‘左’也可以葬送社会主义。中国要警惕右，但主要是防止‘左’。”^②这个重要思想也符合我军政治工作的实际。历史是现实的一面镜子，历史的经验教训都可以为现实服务。马克思主义者都非常重视对历史的研究。恩格斯指出：“我们根本没有想到要怀疑或轻视‘历史的启示’；历史就是我们的一切，我们比任何一个哲学学派，甚至比黑格尔，都更重视历史”^③。列宁说过：“我们必须做政论家经常要做的事情——写当前的事件并力求使我们的描述能够给运动的直接参加者和活动在现实场上的无产者英雄们带来更多的帮助，能够促进运动的扩展”^④。

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，第250页。

② 《邓小平文选》第3卷，第375页。

③ 《马克思恩格斯全集》第1卷，第650页。

④ 《列宁全集》第9卷，第190页。