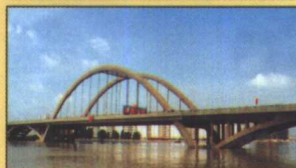


# 公路建设单位 会计实务

GONGLU JIANSHE DANWEI KUAIJI SHIWU

刘晓燕 主 编  
毛新平 副主编



人民交通出版社

The People's Communications Press

# 公路建设单位会计实务

GongLu Jianshe Danwei kuaiji shiwu

刘晓燕 主 编  
毛新年 副主编

人民交通出版社

## 内 容 提 要

本书全面系统地介绍了公路建设单位投资的种类,对各项投资的管理要求、核算内容、核算使用的主要科目和帐务处理的方法与要求,以及公路建设单位会计报表与要求,公路基本建设竣工决算的编制要求与方法。涵盖了公路建设单位对各项投资进行管理的全过程。

### 图书在版编目(CIP)数据

公路建设单位会计实务/刘晓燕主编. —北京:人民交通出版社, 2001.3

ISBN 7-114-03859-3

I. 建… II. 刘… III. 基本建设会计 IV. F285

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 08512 号

### 公路建设单位会计实务

刘晓燕 主 编

毛新平 副主编

版式设计: 王秋红 责任校对: 张 捷 责任印制: 张 凯

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号 010 64216602)

各地新华书店经销

北京鑫正大印刷厂印刷

开本: 787×980 1/16 印张: 29 字数: 488 千

2001 年 4 月 第 1 版

2001 年 4 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数: 0001—7500 册 定价: 42.00 元

ISBN 7-114-03859-3

F·00362

# 《公路建设单位会计实务》

## 编 委 会

主 任 委 员：常凤波

副 主 任 委 员：王传杰 任秀峰 张金平

主 编：刘晓燕

副 主 编：毛新平

编写委员会委员：(以姓氏笔画为序)

毛新平 王亚超 刘晓燕 宋绍贤

李一新 陈振光 段燕萍 杨 炯

李怀林 陈东亮 王晓平 何朝华

张好明 荆顺利

## 序

随着国家经济体制改革的不断深入,特别是国家实施扩大内需的方针与积极的财政政策以来,交通基础设施的投资体制逐步向市场经济和国际惯例靠拢,公路基本建设已改变了过去国家单一投资体制,逐步形成国家、单位(法人)、个人、外国投资者等多元投资主体共同投资的新格局。公路基本建设建设的资金来源,除预算拨款、基本建设基金拨款外,还有自筹资金、国债专项资金、募集的股份资金、发行债券资金、国内借贷资金、国外借贷资金等多种渠道。公路建设市场投资主体多元化、投资渠道多样化对公路建设项目资金的核算和控制提出了新的更高要求。

为适应公路建设投资体制和经营管理体制改革以及当前公路建设管理新形势的需要,近几年,国家及交通部相继颁布了《公路法》、《公路建设市场管理办法》、《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》、《公路工程施工招标投标管理办法》、《公路工程施工监理办法》等一系列法律、法规。公路建设项目必须按照国家及交通部有关规定实行项目法人负责制、招标投标制和工程监理制。公路建设市场的不断完善,要求公路建设及管理工作必须按照国家基本建设有关方针、政策和财务管理制度要求,严格接受财政部门的监督管理,公路建设项目的资金核算和财务管理必须按照国家及交通部的有关规定全面、及时、准确地记录和反映公路基本建设经济活动的全过程。

为规范和加强公路建设单位会计核算和财务管理,更好地贯彻执行国家基本建设方针、政策和财务管理制度,提高公路交通部门各级管理者及财会人员适应新形势的能力和业务水平,根据

财政部颁布的系列《会计准则》、《国有建设单位会计制度》、《世界银行贷款项目会计核算办法》，结合公路建设单位基本建设管理的特点以及国家对公路基本建设管理的有关规定，立足于理论与实务相结合、现实需要与发展相结合的原则，我们组织有关人员编写了《公路建设单位会计实务》一书，它对解决目前公路建设中出现和即将面临的会计问题，具有重要参考价值和指导意义。

十五期间，随着国家基础设施建设的全面推进，公路建设仍将快速发展，公路建设具有投资量大，涉及面广的特点。因此，从财务管理的角度出发，管好、用好每一分钱，使投资的综合效益达到最佳，是我们需要很好解决的问题。《公路建设单位会计实务》正是立足于此，全面阐述公路建设单位对各项投资进行管理的全过程，是一本集政策理论阐释与实践应用于一体的应用型图书。在此，我将该书推荐给大家，希能对实际工作有所帮助。同时，也希望大家在今后工作中不断总结经验，为公路建设与管理水平再上台阶做出贡献。

河南省交通厅厅长



2001年4月18日

# 前 言

为了满足公路建设快速发展的需要,加强公路建设单位对项目资金的核算和管理,我们根据财政部颁布的系列《会计准则》、《国有建设单位会计制度》和《世界银行贷款项目会计核算办法》,编写了《公路建设单位会计实务》一书。本书结合公路建设单位基建管理的特点以及国家对公路基本建设管理的有关规定,论述了公路建设单位会计的基本理论和方法。同时,根据理论与实务相结合、现实需要与发展相结合的原则,对我国目前公路建设中已出现和面临的会计问题做出较为系统的阐述。本书力求文字通俗,例题切合实际且分析全面,希望能给公路交通系统的管理干部和财会人员提供一些帮助和参考。本书可作为公路建设单位财会人员的培训教材及自学参考书,也可作为大中专院校学生的参考教材。

本书共分八章。由刘晓燕任主编,毛新平任副主编。第一、二、六章由刘晓燕、毛新平撰写;第三、四章由毛新平、李一新撰写;第五章由王亚超、陈振光撰写;第七章由刘晓燕、宋绍贤撰写;第八章由毛新平、王亚超撰写。全书由刘晓燕负责大纲的拟定并对初稿进行修改统纂。

由于成书仓促和水平所限,加之我国公路建设单位正处于改革和发展阶段,会计改革也在不断深入,书中存在的疏漏和不足之处,敬请各位读者批评指正。

本书在编写过程中,得到郑州煤炭管理干部学院会计系主任王生交副教授、刘丽丽副教授的指导和帮助,在此一并表示感谢。

编 者

2001年4月8日

# 目 录

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| <b>第一章 总论</b> .....            | 3   |
| 第一节 公路基本建设概述.....              | 3   |
| 第二节 公路工程基本建设程序.....            | 7   |
| 第三节 公路基本建设项目概、预算.....          | 13  |
| 第四节 公路建设单位会计概论 .....           | 20  |
| <b>第二章 公路基本建设资金来源的核算</b> ..... | 30  |
| 第一节 公路基本建设投资方式 .....           | 30  |
| 第二节 基本建设拨款的核算 .....            | 34  |
| 第三节 基本建设投资借款的核算 .....          | 40  |
| 第四节 公路建设债券的核算 .....            | 57  |
| 第五节 经营性项目投资的核算 .....           | 61  |
| <b>第三章 货币资金和往来款项的核算</b> .....  | 67  |
| 第一节 现金的核算 .....                | 67  |
| 第二节 银行存款的核算 .....              | 79  |
| 第三节 应收款项的核算 .....              | 76  |
| 第四节 应付款项的核算 .....              | 80  |
| 第五节 工资的核算 .....                | 83  |
| <b>第四章 设备、材料和固定资产的核算</b> ..... | 89  |
| 第一节 设备的核算 .....                | 89  |
| 第二节 材料的核算 .....                | 99  |
| 第三节 设备、材料的清查 .....             | 110 |
| 第四节 固定资产的核算 .....              | 113 |
| <b>第五章 基本建设投资的核算</b> .....     | 119 |
| 第一节 建筑安装工程投资的核算.....           | 120 |
| 第二节 设备投资的核算 .....              | 140 |
| 第三节 待摊投资的核算 .....              | 148 |
| 第四节 其他投资的核算 .....              | 160 |

|                                                 |            |
|-------------------------------------------------|------------|
| 第五节    核销投资和转出投资 .....                          | 163        |
| <b>第六章    交付使用资产和基本建设资金冲转的核算 .....</b>          | <b>168</b> |
| 第一节    交付使用资产的核算 .....                          | 168        |
| 第二节    基本建设资金冲转的核算 .....                        | 177        |
| <b>第七章    公路建设单位会计报表 .....</b>                  | <b>186</b> |
| 第一节    公路建设单位会计报表概述 .....                       | 186        |
| 第二节    资金平衡表 .....                              | 191        |
| 第三节    基建投资表 .....                              | 198        |
| 第四节    待摊投资明细表 .....                            | 201        |
| 第五节    基建投资借款明细表 .....                          | 202        |
| 第六节    主要指标表 .....                              | 205        |
| 第七节    贷款协定执行情况表 .....                          | 208        |
| 第八节    专用帐户报表 .....                             | 210        |
| 第九节    汇总及合并会计报表 .....                          | 212        |
| <b>第八章    公路基本建设竣工决算 .....</b>                  | <b>218</b> |
| 第一节    竣工决算的作用和意义 .....                         | 218        |
| 第二节    公路基本建设竣工决算编制的要求 .....                    | 220        |
| 第三节    公路基本建设竣工决算的内容 .....                      | 223        |
| 第四节    公路基本建设竣工决算的编制方法 .....                    | 225        |
| 第五节    公路基本建设竣工决算的审查和分析 .....                   | 253        |
| <b>附录一    国有建设单位会计制度(中华人民共和国财政部制定) .....</b>    | <b>259</b> |
| <b>附录二    《基本建设财务管理若干规定》讲解(财政部基建司  编) .....</b> | <b>357</b> |
| <b>附录三    《公路工程国内招标文件范本(1999年版)》(摘录) .....</b>  | <b>430</b> |

# 第一章 总 论

## 第一节 公路基本建设概述

### 一、公路基本建设的概念及其特点

公路基本建设指的是固定资产扩大再生产性质的新建、改建、扩建、重建的公路工程项目,可以是与生产过程直接相关的生产性公路工程基本建设,也可以是用于人民物质文化生活需要及政治、国防所需要的非生产性公路工程基本建设。

交通运输业是国民经济的重要组成部分。交通运输业是使用各种工具、设备,通过各种方式,使货物和旅客在区域之间实现位置移动的物质生产部门。现在交通运输业是由铁路、公路、水运、航空以及管道运输所组成的。公路运输业在整个交通运输业中占有较大的比重,它具有机动、灵活、直达、迅速、适应性强、服务面广等特点。公路运输在现代化建设中发挥着巨大的作用,具有远大的发展前景。发展公路运输业,首先必须进行公路建设。公路运输业作为一个特殊的物质生产部门,必须拥有公路工程构造物作为其劳动资料,亦即以路线、桥梁、隧道、渡口等作为其生产用固定资产。在公路运输生产中,公路工程构造物必然不断耗损,最后丧失功用。为了维持运输生产,必须对公路构造物进行不断补偿,以保持其原有实物形态和功能;为适应社会对运输这种流通手段的需要,还必须不断地更新和不断地扩大公路构造物的实物形态,来扩大公路运输生产能力。这是一个连续的过程,是固定资产再生产的过程。所以,公路建设的性质是进行公路运输业中有关公路工程的固定资产的再生产。这里还要指出:尽管公路建设部门在国民经济部门分类中是属于交通运输部门,但从公路建设生产的任务性质、内容、手段、经营方式等特征来看,却与国民经济建设部门中的建筑业基本相同,而与公路运输业中的运输生产完全不同。

公路运输业公路固定资产的再生产,是通过公路建设来实现的。其主

要形式包括:公路养护、重建、改建、扩建和新建等。公路建设的内容包括公路小修保养、养路大中修、公路基本建设等三个方面。

(1)公路工程在长期使用过程中,由于行车和自然因素的作用,必然使组成部分不断损坏。为了保持固定资产的原有形态与功能以维持公路的原有运输生产能力,必须对公路工程进行小修保养。这种公路养护活动,是实现固定资产简单再生产的一种形式。

(2)由于受材料、结构、设备的特性和功能等方面的制约,必然使公路各组成部分具有不同的寿命期。因此,固定资产尽管经过小修、保养,也不能无限期使用下去,到了一定时期,某些组成部分就要丧失功能。这时就需要用新的固定资产来代替正丧失功能的固定资产,即进行固定资产的更新工作。这种更新原则上是固定资产的简单再生产。但实践证明,养路大中修工程一般是与公路技术改造相结合进行的,如局部的改线、改造“瓶颈”路段、提高路面等级等等。通过这种技术更新与技术改造来提高公路的通过能力。这样,通过固定资产的更新、改造,不仅能实现固定资产的简单再生产,而且也能实现固定资产的部分扩大再生产。

(3)我国主要通过基本建设来实现固定资产的扩大再生产。为了适应社会生产和经济发展的需要,必须对公路进行新建、改建、扩建和重建,以不断扩大公路的运输能力。所以公路工程基本建设,是公路运输业中公路固定资产扩大再生产的主要形式。

以上公路建设的三个内容,虽然都是固定资产的再生产,但它们之间在资金来源和管理方式上是不相同的。养路费(或采用征收燃油附加费,下同)是贯彻国家“以路养路”的原则,由交通部门向有车单位征收的用于养路的事业费,它是公路建设的主要资金来源。养路费的经济性质就是对公路简单再生产的价值补偿。养路费原则上用于固定资产简单再生产和部分扩大再生产性质的公路大中修工程及公路小修保养工程,但必要时也可用于扩大再生产性质的新建、改建、扩建、重建公路工程。国家基本建设投资资金是指列入国家基本建设计划的投资拨款,它原则上用于固定资产扩大再生产性质的新建、改建、扩建和重建公路工程。

公路建设产品的特点:①产品的固定性;②产品的多样性;③产品形体庞大性;④产品部分结构易损性;⑤产品的非商品性。

公路建设的特点:①劳动对象分散;②生产流动性强;③受自然因素影响大;④需要个别设计,个别组织施工;⑤生产周期长;⑥生产协作性高;⑦生产类型多,但以单件生产为主;⑧需不断地养护和管理;⑨组成部分的系

统性;⑩公路建设的先行性。

总之,公路基本建设是指公路运输业有关公路固定资产的建筑、购置、安装活动,以及与其相关的如勘察设计、征用土地等工作。从公路建设管理角度看,公路基本建设是指列入国家基本建设投资计划的公路工程建设,即国民经济部门用国家投资的形式增加公路整体性固定资产的扩大再生产,或补偿部分整体性固定资产的简单再生产。公路基本建设工作内容按其投资额的构成和工作性质可分为:建筑安装工程;设备工具器具及家具购置;其他基本建设等三个组成部分。

## 二、公路基本建设管理机构

公路基本建设管理机构是组织、管理公路基本建设决策和实施过程的工作机构。公路基本建设管理机构的设置是公路基本建设管理体制的重要内容。公路基本建设管理机构根据其任务的不同可以分为两类:一类是领导机构,即对公路基本建设进行全面管理的综合管理部门;另一类是基层组织机构,即分管某方面任务的具体管理部门或单位。

### (一)公路建设管理体制

我国公路建设系统是由国家统一领导、分级管理。管理层次分为:国家、省、地、县四级管理部门;从任务性质分为:政府管理部门、设计部门、科研部门、施工部门、养路部门、机械维修部门等。在管理职能上中央设交通部统一领导全国及部直单位的公路建设事业;各省、市、自治区人民政府设交通厅(局)统一领导本省、市、区及省直单位的公路建设事业;各地区、县设交通局(处)分别领导本地、县的公路建设事业。以上各级机构均设各类职能和业务部门,从事具体的规划、组织、领导工作。一般情况是:公路小修保养是由养路部门自行安排和管理;属于养路费投资的项目(包括公路大中修、抢修工程等)由地方公路主管部门(如公路管理局)负责下达任务并安排施工部门进行施工;凡列入国家基本建设投资的工程项目,必须纳入国家基本建设计划,其一切基本建设活动,必须按照国家规定和要求管理。

近几年来,国家及交通部相继颁布了《公路法》、《公路建设市场管理办法》、《关于实行建设项目法人负责制的暂行规定》、《公路工程施工招标投标管理办法》、《公路工程施工监理办法》<sup>①</sup>等一系列规定。目前,我国的公路建设管理体制正在进行改革,逐步推行了招投标、工程监理、项目法人负责

<sup>①</sup> 公路建设管理的相关法律法规可参考《公路建设管理法规文件汇编(2001版)》、《公路建设质量管理文件汇编(2001版)》(人民交通出版社出版)。

制和合同管理制,逐渐使管理职能部门与生产部门分离,改变以往计划、设计、施工、养护均统一由公路管理部门负责安排的局面。公路设计、施工单位开展独立核算,自由实行工程对内、对外承包等业务;交通管理部门只设公路工程定额管理、质量监督等职能机构,负责对公路工程质量、工期等方面进行监督,初步建立了市场经济条件下的建设管理体制。

## (二)公路基本建设的基层组织机构

公路基本建设是一项复杂的经济活动,根据社会化生产的要求,公路基本建设工作是按照国家统一领导、分级管理、分工协作的原则进行组织的。公路基本建设从计划、勘探设计、组织施工,直到竣工验收,每个阶段都有专门的部门、单位和经济组织分工负责完成,每项公路基本建设工程都是众多单位分工协作的劳动成果。在基层直接从事基本建设活动的单位和参与者主要有建设单位、施工单位、工程监理单位、勘察设计单位等。

建设单位,又称业主,在招标阶段则称“招标单位”。它是指某项工程的投资者和资金筹集者,并在工程建设的前期、实施阶段对工程建设费用、进度、质量等重大问题有决策权的项目责任公司(项目法人或项目指挥部)。按目前的有关规定,在投资的初期,我国的大中型基本建设项目必须实行法人负责制。

施工单位,又称承建单位、承包单位或承包商,在招标阶段则称“投标单位”,中标后称为“中标单位”。它是指通过投标或其他方式取得某项工程的施工权,材料、设备的制造、供应权,并和建设单位签订合同承担工程费用、进度、质量责任的单位或个人。按规定承担公路建设项目的施工单位必须持有国家规定的资质证书。

工程监理单位(监理工程师),是指依法成立的、独立的、智力密集型的从事工程监理业务的社会经济实体,受建设单位的委托或与其签订监理合同,承担工程建设监理业务的单位。按规定承担公路建设项目的工程监理单位必须持有国家规定的资质证书,必须实行招标承包制。

勘察设计单位,设计院、设计室等设计机构统称为勘察设计单位。设计单位应持有上级主管机关颁发的设计许可证。设计单位受建设单位或主管部门的委托,按照一定的设计要求为建设工程进行勘察和设计工作,并负责编制设计文件(包括设计概算及施工图预算)。按现行规定,负责公路建设项目的勘察设计单位必须实行招标承包制,并对设计文件的编制和设计质量等负有全面责任。

### (三)公路建设单位与公路管理部门的关系

目前在实际工作中,公路建设单位表现为两种情形:一种是公路管理部门(总段、公路局)没有成立项目部(或项目指挥部),或者即使成立了也没有办理项目法人登记,公路基本建设项目核算仍在公路管理部门(总段、公路局)财务部门核算,这种情形实际上就是一个单位两个会计主体,即公路基本建设项目核算和公路管理部门本身的核算两个会计主体,把两个会计核算主体视同为两个单位(即一个是建设单位、一个是公路管理单位)。待到基本建设项目竣工交付使用后,公路建设单位要把一些帐务结转给公路管理部门。另一种情形是公路管理部门单独成立项目部(或项目指挥部),并且办理了项目法人登记,公路基本建设项目核算单独在成立的项目部(或项目指挥部)财务部门核算。这种情形是两个单位、两个会计主体,即公路建设单位和公路管理部门两个单位,公路基本建设项目核算和公路管理部门核算两个会计主体。待到公路基本建设项目竣工交付使用后,公路建设单位要把一些帐务结转给公路管理部门。

公路管理部门(或公路养护、经营单位,下同)与公路建设单位的关系,概括起来主要有以下几个方面:

#### 1.公路建设资金的拨付

公路管理部门与公路建设单位存在着建设资金的拨付关系。公路基本建设项目一般都需要公路管理部门配套一些资金,如养路费、通行费等由公路管理部门掌握的资金。

#### 2.资产的交付

公路基本建设项目竣工以后,建设单位需要把公路资产交付给公路管理部门负责养护,还需要把其他通过基本建设过程形成的资产交付给公路管理部门使用。

#### 3.建设期债务的结转

公路基本建设项目竣工后,公路建设单位还需要把在建设期间形成的所有债务结转给公路管理部门。

#### 4.通行费等资金偿还贷款

通过基本建设过程而形成的债务,公路管理部门还需负责用公路通行费、公路养路费等资金来偿还。

### 三、公路基本建设经营方式

基本建设经营方式,也称基本建设施工方式,是指基本建设过程中有效

地组织和管理项目建设活动的方式。它确定建设单位和施工单位以及其他有关单位在完成基本建设施工任务中各自的责任、权利和相互关系,其实质是与施工生产力相适应的、人们在基本建设领域所结成的一定的生产关系。一个项目的设计方案经批准后,如何有效地把工程建设起来,关键问题之一在于合理选择施工方式。

目前,在公路基本建设中,对建设单位而言,建筑安装工程的施工方式主要有两种:

### (一) 自营方式

自营方式是指建设单位自己组织施工队伍进行建筑安装工程的施工。它又有两种具体的形式:一种是直接由建设单位组织的施工部门负责施工,而核算则由建设单位集中进行;另一种是由建设单位所属独立核算的施工单位来进行施工。后一种通常称为内包方式。采用前一种形式的建设单位属于自营建设单位。而采用内包方式的建设单位,从内部关系来说又属于内包建设单位。

### (二) 出包方式

出包方式是指由建设单位将建筑安装工程委托外部施工单位进行施工的一种施工方式,一般通称为承发包方式。出包方式必须实行严格的承包制度。它通过签订工程合同,确定工程范围、建设工期、中间交工和工程开竣工日期、工程质量、工程造价、技术资料交付时间、材料和设备供应责任、拨款和结算、交工验收及双方相互协作等事项。双方如果任一方违反合同条款,要按规定赔偿经济损失。施工单位如提前工期、保证质量、节约投资,则应予奖励。实行承包制度,有利于加强经济责任制,促进建设单位和施工单位加强经济核算与经营管理,共同搞好公路建设。采用出包方式的建设单位属于出包建设单位。承包单位的确定主要有两种方法:一种是甲、乙双方通过介绍或直接洽谈确定;另一种是通过招标、投标的方法确定。根据《公路工程施工招标投标管理办法》的规定,公路工程施工招标的法定方式有公开招标与邀请招标两种方式。公开招标又称为无限竞争性招标,招标中投标单位的数量不受限制,符合规定条件的承包商都可自愿参加投标。邀请招标又称为有限竞争招标。招标中投标单位的数量要受到限制,项目法人可选择数家投标单位并发出邀请函进行招标,通常为5~8家,同一合同段不得少于三家。除了公开招标和邀请招标方式外,国际上还有一种议标招标方式,它比邀请招标更简单,投标单位为三家左右,故称三家报价议标。

## 第二节 公路工程基本建设程序

### 一、公路工程基本建设程序

公路基本建设程序是指公路工程项目在整个建设过程中的先后次序。公路基本建设受自然条件和物质技术条件的制约,需要项目管理内部单位和外部环节的相互配合,进行多方面的工作。公路基本建设,尤其是高等级公路建设,有着细致的分工和广泛的外部协作关系。一项公路工程从计划修建到竣工交付使用,要经过许多阶段和环节。这些阶段和环节都是有机地联系在一起,有着内在的规律性和客观必然的先后顺序。它们互相衔接,循序渐进,不能超越,也不能省略。一般的工程都要经过调查和勘测、设计、编制概算、施工、竣工验收等阶段。其主要内容有:

#### (一)进行可行性研究,编制设计任务书

可行性研究是在公路建设项目决定之前,对建设项目和与项目有关的各项主要问题进行比较细致的调查分析,然后提出多种比较方案,从技术、经济、物资、设备等不同方面对各方案进行准确的计算比较,在分析、研究、比较的基础上,选出最佳方案,提出可行性报告,可行性研究是建设项目决策的基础和依据,是科学地进行建设、加快工程进度、缩短工期、提高工程效益的重要手段。做了可行性研究后,即可根据可行性报告编报设计任务书。设计任务书是确定基本建设项目、编制设计文件的主要依据,由公路部门会同勘测、设计单位编制,经交通主管部门批准后再报计划部门审批。设计任务书根据项目规模的大小按国家、省、市、自治区规定的有关审批权限上报审批。

#### (二)设计和编制概算

设计是从技术上和经济上对计划建设工程的全面规划,是具体指导工程建设的蓝图。在计划任务书批准以后,即可委托设计单位进行设计,或进行设计招标,选择设计单位。

公路工程的设计,根据单项投资的多少和技术的繁简程度不同,分为一阶段设计、二阶段设计和三阶段设计。

一阶段设计,即只进行扩大初步设计。二阶段设计,包括初步设计和施工图。三阶段设计就是在初步设计和施工图之间,增加一个技术设计阶段。公路大中修和小型新、改建工程,一般均采用一阶段设计;大、中型工程采用

二阶段设计;只有重大项目由审批部门指定,才采用三阶段设计。初步设计是设计工作的第一阶段,是根据批准的设计任务书的要求,对建设项目进行概略的计算和初步的规定。初步设计文件编制和报批,必须依据批复的工程可行性研究报告,方可实施初步设计工作。初步设计批准后,即可要求列入年度基本建设或公路改建工程计划,并开始进行下阶段设计。

工程概(预)算是工程全部建设费用的文件,是设计文件的一个重要部分。交通主管部门根据批准的概(预)算编报基本建设计划。

### (三)列入年度基本建设计划

建设项目必须有经过批准的初步设计和总概算,并经计划部门综合平衡,在资金、材料和施工力量有保证后,才能列入年度基本建设计划。年度基本建设计划是确定年度基本建设任务,进行建设拨款的依据。

### (四)组织招投标

工程列入年度计划以后,还需进行招标文件的编制、项目报建和资信登记等工作。招标文件的编制必须依据批复的初步设计文件,特别应注意工程量清单的数量控制在初步设计批复的范围内。项目报建是对公路工程建设建设单位(业主)的资格、能力及项目准备情况的确认,只有在初步设计文件批复后,建设资金基本落实和工程建设实施计划概要已经完成时方可进行项目报建。资信登记是对进入公路建设市场的勘察设计、施工、监理、咨询单位的资历、能力和信誉的确认。完成上述工作以后,即可开始招标,招标后,建设单位与中标单位签订工程承发包合同,由中标单位开始施工准备。

### (五)项目施工

开工要有开工报告。开工报告只有在施工图设计已经完成并审查通过,建设投资已经审计,征地拆迁基本完成和施工、监理单位已经落实时方可报批。开工后未经批准不得擅自提高标准、扩大规模、变更设计和改变工期。施工一定要严格执行公路施工规范,确保工程质量,不留隐患,不留尾巴。不合格的工程,不得交工。

### (六)竣工验收,交付使用

公路工程设计文件规定的内容完成,能正常交付使用后,就可进行验收。

竣工验收是全面考核公路工程建设成果,检验公路工程质量的重要环节,对于确保工程质量,及时交付使用,发挥投资效益,总结经验教训,提高施工水平有着重要的作用。所有公路工程在完工后都必须验收,正式验收