

尹中卿 主编

中国未来五年走向

——新一届政府施政纲领述要



中共中央党校出版社



中国未来五年走向

——新一届政府施政纲领述要

尹中卿 主编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国未来五年的走向:新一届政府施政纲领述要/尹中卿
主编. —北京:中共中央党校出版社,1998.6

ISBN 7-5035-1782-4

I. 中… II. 尹… III. 政治-方针政策-中国 IV. D601

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 09905 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京市振华印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 6 月第 1 版 1998 年 6 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.875

字数: 260 千字 印数: 1—8000 册

定价: 14.80 元

目 录

1. 新一届政府面临的形势：世纪之交的机遇和挑战	(1)
一、世纪之交的回顾和展望	(1)
二、新一届政府面临的机遇	(3)
三、新一届政府面对的挑战	(7)
2. “九五”计划和 2010 年远景目标纲要跨世纪的设想	(13)
一、国民经济和社会发展的奋斗目标	(13)
二、保持国民经济持续快速健康发展	(17)
三、实施科教兴国战略	(22)
四、促进区域经济协调发展	(24)
五、深化经济体制改革	(25)
六、扩大对外开放程度，提高对外开放水平	(29)
七、实施可持续发展战略，推动社会事业全面发展	(31)
八、加强社会主义精神文明和民主法制建设	(34)
九、促进祖国和平统一大业	(36)
3. 中共十五大对今后五年我国各项工作的部署	(37)
一、社会主义初级阶段的基本路线和纲领	(37)
二、经济体制改革和经济发展战略	(38)
三、政治体制改革和民主法制建设	(46)
四、有中国特色社会主义的文化建设	(49)
五、推进祖国和平统一	(51)
六、国际形势和对外政策	(52)
4. 九届全国人大一次会议对政府工作的要求	(55)
一、江泽民主席讲话对政府工作的要求	(55)

二、《政府工作报告》对今年工作的建议	(56)
三、九届全国人大一次会议《关于政府工作报告的 决议》对政府工作的要求	(65)
四、九届全国人大一次会议《关于 1997 年国民经 济和社会发展计划执行情况与 1998 年国民经 济和社会发展计划的决议》对政府工作的要求	(69)
五、九届全国人大一次会议《关于 1997 年中央和 地方预算执行情况及 1998 年中央和地方预算 的决议》对政府工作的要求	(70)
5. 新一届政府肩负的任务：跨世纪改革发展的目标和 措施	(72)
一、新一届政府总的任务	(72)
二、一个确保	(73)
三、三个到位	(74)
四、五项改革	(77)
五、保障下岗职工基本生活，切实抓好再就业工程	(78)
六、实施科教兴国战略	(81)
七、与世界各国加强互利合作，促进共同发展	(82)
八、对新一届政府组成人员的“五项要求”和“约 法三章”	(83)
6. 一个确保：确保国民经济“高增长低通胀”发展	(85)
一、高增长低通胀：多年梦想终成真	(85)
二、确保“高增长低通胀”：不但关系着中国的发 展，也关系着亚洲的繁荣和稳定	(88)
三、实现“高增长低通胀”：扩大国内需求，开拓 国际市场	(92)
7. 第一个到位：国有大中型企业“脱困建制”到位	(102)
一、增强国有大中型企业“脱困建制”的信心	(102)
二、国有大中型企业“脱困建制”的目标	(104)

三、实现国有大中型企业“脱困建制”的着力点	(107)
8. 第二个到位：建立现代金融体系和金融制度到位	(115)
一、当前我国金融体制改革和发展面临的挑战	(115)
二、继续推进金融体制改革，建立适合中国特色社会主义的金融体系	(119)
三、完善金融调控监管体系，强化中央银行监管	(120)
四、防范和化解金融危机，确保金融安全	(122)
9. 第三个到位：政府机构改革和人员分流到位	(125)
一、进行政府机构改革和人员分流，是改革开放和现代化建设的迫切需要	(125)
二、根据政企分开、政资分开的原则，逐步建立适应社会主义市场经济体制的、有中国特色的行政管理体制	(127)
三、按照精简、统一、效能、权责一致的原则，建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体制	(129)
四、精简并分流政府工作人员，建设高素质的专业化行政管理干部队伍	(134)
10. 第一项改革：粮食流通体制改革	(136)
一、粮食流通体制改革势在必行	(136)
二、粮食流通体制改革的基本原则	(138)
三、推进粮食流通体制改革的主要政策措施	(141)
11. 第二项改革：投资融资体制改革	(144)
一、投融资体制改革刻不容缓	(144)
二、投融资体制改革的主要目标	(147)
三、投融资体制改革的主要政策措施	(149)
12. 第三项改革：住房制度改革	(152)
一、住房制度改革：一箭双雕太必要	(152)
二、住房制度改革：多年探索结硕果	(155)

三、住房制度改革：踏平坎坷成通途·····	(156)
13. 第四项改革：医疗保障制度改革 ·····	(160)
一、加快医疗保障制度改革迫在眉睫·····	(160)
二、医疗保障制度改革的主要目标·····	(162)
三、推进医疗保障制度改革的主要政策措施·····	(165)
14. 第五项改革：财政税收制度改革 ·····	(168)
一、深化财政税收制度改革的必要性和紧迫性·····	(168)
二、深化财政税收制度改革的目标·····	(172)
三、深化财政税收制度改革的主要政策措施·····	(173)
15. 实施科教兴国战略，发展科技教育事业 ·····	(177)
一、实施科教兴国战略的伟大意义·····	(177)
二、科技、教育事业的成就和不足·····	(179)
三、认真实施科教兴国战略·····	(182)
16. 实施可持续发展战略，走可持续发展之路 ·····	(186)
一、实施可持续发展战略是中国现代化建设的必 然要求和正确选择·····	(186)
二、实施可持续发展战略的成就和面临的问题·····	(188)
三、实施可持续发展战略的主要任务和政策措施·····	(192)
17. 处理好改革发展稳定关系，促进社会全面进步 ·····	(198)
一、处理好改革发展稳定的关系·····	(198)
二、下大力气解决下岗职工再就业问题·····	(200)
三、实现扶贫攻坚任务·····	(203)
四、促进区域之间平衡发展·····	(205)
五、不断提高人民群众的生活水平和质量·····	(206)
18. 维护香港长期繁荣稳定，推进祖国和平统一大业 ·····	(208)
一、维护香港长期繁荣稳定·····	(208)
二、确保澳门平稳过渡·····	(211)
三、发展海峡两岸的交流与合作·····	(213)
19. 应对政治多极化和经济全球化挑战，开拓外交新	

局面	(218)
一、应对政治多极化和经济全球化的挑战，维护 我国的国家利益和安全	(218)
二、继续奉行独立自主的和平外交政策，开拓外 交新局面	(221)
三、发展同世界各国的交流与合作，为我国改革 开放和现代化建设营造良好环境	(223)
20. 励精图治，高效廉政，树行政新风	(227)
一、充分认识做好新一届政府工作的重要意义	(227)
二、牢记“约法三章”，加强勤政廉政建设	(229)
三、落实“五项要求”做好新一届政府工作	(231)
附 录	(235)
1. 3月19日朱镕基总理等答记者问	(235)
2. 3月24日新一届国务院第一次全体会议侧记	(243)
3. 新一届国务院组成部门负责人谈打算	(247)
(1) 外交部部长唐家璇谈打算	(247)
(2) 国家发展计划委员会主任曾培炎谈打算	(248)
(3) 国家经济贸易委员会主任盛华仁谈打算	(252)
(4) 教育部部长陈至立谈打算	(255)
(5) 科学技术部部长朱丽兰谈打算	(258)
(6) 国防科学技术工业委员会主任刘积斌谈打算	(262)
(7) 国家民族事务委员会主任李德洙谈打算	(263)
(8) 监察部部长何勇谈打算	(264)
(9) 民政部部长多吉才让谈打算	(266)
(10) 司法部部长高昌礼谈打算	(268)
(11) 财政部部长项怀诚谈打算	(270)
(12) 人事部部长宋德福谈打算	(272)
(13) 劳动和社会保障部部长张左己谈打算	(274)
(14) 国土资源部部长周永康谈打算	(275)

(15) 建设部部长俞正声谈打算	(279)
(16) 铁道部部长傅志寰谈打算	(281)
(17) 交通部部长黄镇东谈打算	(284)
(18) 信息产业部部长吴基传谈打算	(285)
(19) 水利部部长钮茂生谈打算	(288)
(20) 农业部部长陈耀邦谈打算	(291)
(21) 对外贸易经济合作部部长石广生谈打算	(294)
(22) 文化部部长孙家正谈打算	(296)
(23) 卫生部部长张文康谈打算	(299)
(24) 国家计划生育委员会主任张维庆谈打算	(303)
(25) 中国人民银行行长戴相龙谈打算	(306)
(26) 审计署审计长李金华谈打算	(308)

1.

新一届政府面临的形势： 世纪之交的机遇和挑战

今后的五年，是跨世纪的五年，是实现第二步战略目标、向第三步战略目标阔步前进的五年，是中华民族振兴史上承前启后、继往开来的五年。摆在新一届政府面前的任务极其光荣，极其艰巨。能否抓住机遇，开拓进取，把这五年的工作做好，关系到我国在激烈的国际竞争中以什么样的姿态跨入 21 世纪，关系到我国在新世纪的起跑线上能否掌握历史的主动权。我国的改革开放和现代化建设既遇到了难得的机遇，也面临着十分严峻的挑战。机遇与挑战同在，这就是新一届政府面临的形势。

一、世纪之交的回顾和展望

在 20 世纪将过去的时候，1997 年 9 月，中国共产党举行了第十五次全国代表大会，系统地回顾了中国百年巨变的历程，全面地总结了建国以来将近半个世纪的历史考验，深刻地分析了在新世纪将要到来的时刻我们面临的机遇和挑战。从 1900 年八国联军侵占北京，中华民族蒙受巨大屈辱，国家濒临灭绝边缘，到 2000 年中国在社会主义基础上进入小康，大踏步走向繁荣富强，是中国发生翻天覆地变化的一百年。

鸦片战争后，中国成为半殖民地半封建国家。中华民族面对着两大历史任务：一个是求得民族独立和人民

解放；一个是实现国家繁荣富强和人民共同富裕。一个世纪以来，中国人民在前进道路上经历了三次历史性的巨大变化。

第一次是辛亥革命，推翻统治中国几千年的君主专制制度。孙中山首先喊出“振兴中华”的口号，开创了完全意义上的近代民族民主革命。辛亥革命未能改变旧中国的社会性质和人民的悲惨境遇，但为中国的进步打开了闸门，使反动统治秩序再也无法稳定下来。

第二次是中华人民共和国的成立和社会主义制度的建立。这是中国共产党成立后，在以毛泽东为核心的第一代领导集体的领导下完成的。经过北伐、土地革命、抗日战争和解放战争，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，中国人民从此站起来了，并且从新民主主义走上社会主义道路，取得建设社会主义的巨大成就。

第三次是改革开放，为实现社会主义现代化而奋斗。这是以邓小平为核心的第二代领导集体的领导下开始的新的革命。在建国以来革命和建设成就的基础上，我们党总结历史经验教训，成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的新道路。社会主义在中国显示的蓬勃生机和活力，为全世界所瞩目。

在新世纪将要到来的时刻，我们面对着严峻的挑战，更面对着前所未有的有利条件和大好机遇。必须清醒地看到：国际竞争日趋激烈，经济、科技上同发达国家的差距给我们很大压力，我们自身还有许多困难。同时必须充分看到：第一，和平与发展已成为当今时代的主题，世界格局正在走向多极化，争取较长时期的国际和平环境是可能的。世界范围内科技革命突飞猛进，经济持续增长，这为我们提供了有利的外部条件。第二，建国后特别是近二十年来我国已形成可观的综合国力，改革开放为现代化建设创造了良好的体制条件，开辟了广阔的市场需求和资金来源，亿万人民新的创造活力进一步发挥出来。第三，更重要的是，我们党确立起已被实践证明是正确的建设有中国特色社会主义的基本

理论和基本路线。这些都是今天拥有而过去不曾或不完全具备的条件。

能否抓住机遇，历来是关系革命和建设兴衰成败的大问题。过去我们抓住了重要历史机遇，也丧失过某些机遇。现在我们一定要高度自觉，牢牢抓住世纪之交的历史机遇，迈出新的步伐。

二、新一届政府面临的机遇

（一）邓小平理论为今后发展提供了指导思想

中国共产党是非常重视理论指导的党。党从诞生之日起，就把马克思列宁主义确立为自己的指导思想。经过遵义会议和延安整风，党的七大把毛泽东思想确立为党的指导思想。在这一思想的指导下，我们取得了新民主主义革命的胜利，建立了新中国。在建设有中国特色社会主义的过程中，经过十一届三中全会和十二大、十三大、特别是十四大的努力，我们党已经形成实践证明是正确的建设有中国特色社会主义的基本理论和基本路线，确立了邓小平理论在全党的指导地位。作为毛泽东思想的继承和发展的邓小平理论，成为指导中国人民在改革开放中实现社会主义现代化的正确理论。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是中华民族振兴和发展的强大精神支柱，是我们从胜利走向胜利的行动指南。在当代中国，只有把马克思主义同当代中国实践和时代特征结合起来的邓小平理论，而没有别的理论能够解决社会主义的前途命运问题。邓小平理论坚持解放思想、实事求是，在新的实践基础上继承前人又突破陈规，开拓了马克思主义的新境界；邓小平理论坚持科学社会主义理论和实践的基本成果，抓住“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个根本问题，深刻地揭示社会主义的本质，把对社会主义的认识提高到新的科学水平；邓小平理论坚持用马克思主义的宽广眼界观察世界，对当今时代特征和总体国际形势，对世界上其他社会主义国家的成败，发展中国家

谋求发展的得失，发达国家发展的态势和矛盾，进行正确分析，作出了新的科学判断。邓小平理论第一次比较系统地初步回答了中国特色社会主义的发展道路、发展阶段、根本任务、发展动力、外部条件、政治保证、战略步骤、党的领导和依靠力量以及祖国统一等一系列基本问题。在跨世纪的新征途上，有邓小平理论的指导，是中国共产党人和中国人民的幸运和骄傲。尽管我们在前进的道路上还会遇到这样或者那样的困难和风险，只要我们高举邓小平理论的伟大旗帜，我们一定能够克服困难，战胜风险，胜利前进。

（二）世界政治经济格局的变化提供的有利条件

1. 和平与发展是当今时代的主题，国际关系中经济因素的作用明显加强。“冷战”结束后，特别是苏联解体、东欧剧变之后，世界迅速向多极化方向发展，国际形势趋于缓和。尽管目前世界上仍然充满多种矛盾，地区性局部冲突时有发生，但世界和平的大局基本上可以维持，各个国家和地区大都致力于发展经济，愿意通过和平对话解决国家之间的争端。由于我国努力奉行和平外交政策，特别注意同周边国家搞好睦邻友好关系，谈判解决历史遗留下来的边界等问题，使我国有了比较安全的周边关系。世界大多数国家先后确定了经济转向经济优先战略，几乎所有的大国都把对内对外政策的重点转向经济领域，这就使我国可以利用这一难得的历史机遇，集中力量从事社会主义现代化建设，积极寻找合作伙伴，扩大对外贸易，大力引进国外的先进技术和资金，发挥“两个市场、两种资源”的优势，推动我国经济的持续发展。

2. 世界经济全面复苏，亚洲国家特别是东亚国家经济迅速发展，成为世界经济的“火车头”，为我国的经济发展提供了有利条件。从1994年起，全球从总体上逐渐走出困境，进入持续稳步增长阶段。随着世界经济的全面复苏，带来贸易、投资机会的增多。发达国家在经济上向亚太国家倾斜，世界各国看好中国市场经济发展前景，增加了我国在国际上的回旋余地。美国总统克林顿

在西雅图会议上提出“新太平洋共同体”构想，加快了开拓亚太地区市场的步伐。欧洲联盟通过了《走向亚洲新战略》文件。进入 90 年代后，日本对外贸易和对外投资的重点已转向东亚地区，当前外贸出口的一半以上输往亚洲地区，改变了战后一直以美国为主的出口地区分布。澳大利亚抓住世界格局剧变的时机，将对外贸易的主要方向转向亚洲地区。发达国家经济向亚太地区倾斜和对中国市场的迫切需要，有利于我国有选择地、更好地利用外国特别是发达国家的资金、技术、资源，使对外经济向更有利于我国的方向发展。

3. 世界科技革命和产业结构调整进程加快。近三十年来，世界范围内的科学技术革命正在日新月异地突飞猛进，并且广泛地运用到生产中去，推动经济的迅猛发展和产业结构的不断重组。发达国家和一些新兴工业化国家，围绕发展高新技术，为争夺 21 世纪的经济制高点，正在纷纷进行战略和策略上的调整，将劳动密集型、部分技术落后产业甚至某些一般性技术密集型产业大量转移到发展中国家。转移速度之快、规模之大都是前所未有的。这一历史性的产业大转移，为我国充分利用劳动资源的优势，发展经济提供了有利的机遇。同时，由于世界科技进步的加快，我们可以利用后发展的地位，不屈不挠地埋头苦干，努力掌握和运用最新的科学技术成果和现代化的管理方法，改造我国传统产业，提高技术水平，迎头赶上世界的先进水平。

（三）近年来我国的发展为今后奠定了基础

1. 建国后特别是近二十年，我国国民经济长期保持了快速增长的势头，各项社会事业全面发展，我国已经具备了可观的综合国力。在整个 80 年代，我国国内生产总值年平均增长 8.9%， “八五”期间达到 11.8% 左右，使我国的综合国力提高到一个新的水平。主要工农业生产大幅度增长，不少产品产量居世界前列。粮食总产量先后登上 7000 亿斤、8000 亿斤、9000 亿斤三个台阶，煤

炭、发电量、钢、水泥、化肥、化学纤维、布、电视机、糖等的产量已居世界前五位。改革开放以来，累计完成固定资产约十万亿元，其中“八五”时期近六万亿元。建成投产一大批重点和重大改造项目，产业技术装备水平明显提高。特别是“八五”时期，能源、交通、邮电通信业和原材料工业等基础工业设施和基础产业建设取得重大进展。重要原材料、机械、电子等产业建成了一批具有 80 年代国际先进水平的重点骨干企业。科技队伍不断壮大，科技水平明显提高，科技成果向现实生产力的转化加快。基础研究、应用开发研究和高新技术有些领域已经达到或接近世界先进水平。各级各类教育全面发展，教育结构有了较大改善。人口增长速度过快的势头得到初步控制。文学艺术、广播影视、新闻出版和社会科学都得到了新的进步。卫生、体育、环境保护工作取得了很大成绩。这些成绩为我国今后的经济和社会发展奠定了雄厚的基础。

2. 改革开放为现代化建设创造了良好的体制条件。党的十一届三中全会以来，我国经济体制改革取得突破性进展，对外开放的总体格局已经形成。通过不懈地进行理论探索和总结实践经验，确立了建立了社会主义市场经济体制的改革目标，基本形成了以公有制为主体、多种经济成分并存和共同发展的格局。国有经济继续发挥骨干和主导作用，集体经济特别是乡镇企业异军突起，外资经济、私有经济和个体经济有了很大发展，为经济注入新的生机。各类市场主体得到不同形式的发育，经济运行的微观基础发生了重大变化。各类市场得到较快发展，价格形成机制转换方面取得了重大进展。政府经济管理职能逐步向以宏观管理为主，管理方式正在向间接调控为主转变，初步形成了计划、金融、财政之间相互配合和制约的关系。在对外开放方面，打破了经济的封闭局面，我国经济的对外开放程度大大提高，经济特区、沿海开放城市和开放地区外向型经济迅速发展，内地的开放程度也逐步扩大。形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。1994 年

成功实施了外贸、外汇体制改革，加快了我国经济与国际经济接轨。对外贸易迅速发展，进出口总额 1997 年达到 3251 亿美元。利用外资大幅度增加，1957 年外商直接投资实际金额累计 1858 亿美元。1997 年底，国家外汇储备达 1399 亿美元，大大增强了对外经济交往的地位和回旋余地。继续深化改革和扩大开放，将为今后经济和社会发展注入新的活力。

3. 广阔的市场和人民生活日益增长的需要，为我国经济和社会发展提供了强大的推动力。我国是发展中的大国，具有广阔的市场，建设事业持续发展和人民生活不断改善所形成的巨大市场需求，是经济发展的强大推动力。由于市场作用已渗透到经济生活的各个领域，经济发展阶段由解决温饱转为奔向小康，我国经济增长的约束条件发生了具有重要意义变化。我国人口多，城乡居民收入不断大幅度增加，大部分人衣、食、住、行条件有了较大改善，消费领域不断拓宽，闲暇时间增加，文化生活日益丰富，为经济发展提供了广阔的不断扩张的国内大市场。另外，改革开放以来，我国国民收入分配向个人倾斜，居民储蓄日益成为社会储蓄的主体，比较高的居民储蓄率为经济增长提供了重要的资金来源。

三、新一届政府面临的挑战

（一）国际环境给我们造成的压力

从国际政治的角度看，我们面临着霸权主义和强权主义政治的压力，随着“冷战”的结束，世界的政治格局发生了巨大的变化，各个国家、各个区域集团，特别是大国之间关系的调整正在进行。苏联解体，美国成为世界上唯一的超级大国，综合国力最强，优势明显。东欧剧变在一定程度上扩大了德国、法国、意大利、英国等西欧强国的势力范围。目前，不公正、不合理的国际政治秩序还没有改变，霸权主义和强权主义政治仍然存在，少数

国家霸气十足，以各种借口干涉别国内政。某些西方大国不愿意看到中国的强大，总是想方设法对我国进行牵制，在我国周边地区不断试图做手脚，并企图挑拨和鼓励我国的内部分裂势力，不断制造矛盾，转移和分散我们搞经济建设的注意力。有的发达国家蓄意夸大我国经济实力，甚至编造散布“中国威胁论”，在我国外贸出口、技术引进及利用外国政府和国际金融组织优惠贷款等方面提出很多限制，设置诸多障碍。在未来的国际政治、经济舞台上，我们不能不与他们做坚决而必要的斗争。

2. 从国际经济的角度看，我国面临经济“全球化”的挑战。近10年来，以信息技术为标志的新技术革命，推动了世界经济的迅速发展，大大加深和加强了各国的经济联系；金融工具不断创新，资金跨国交易的速度和规模前所未有。伴随着全球贸易投资自由化进程的加快，发达国家软硬兼施要求发展中国家全面开放国内市场。在经济“全球化”的过程中，西方发达国家跨国公司不断向世界各地扩展。目前已有4万多家跨国公司，它们占有世界生产总值的三分之一，世界贸易的三分之二，对外直接投资和技术转让的四分之三，世界技术专利的五分之四。这些跨国公司的活动，加快了生产要素的国际流动，促进了经济“全球化”的发展，在世界范围内造成了一种包括发达国家和发展中国家在内的你中有我、我中有你的错综复杂的经济局面。从实质上来看，西方发达国家推行的经济“全球化”是资本主义的生产方式及其市场经济模式的扩展和延伸，是发达国家攫取别国资源和垄断世界市场的重要手段。现在发达国家正在进行新一轮的争夺世界和资源的激烈斗争，小国、弱国逐渐被大国、强国控制，甚至完全丧失了经济主权，有的小国家还有可能被吃掉。经济“全球化”趋势是一客观存在，不能回避，也回避不了。问题是像我们这样的发展中国家，如何在经济“全球化”的过程中掌握主动权，通过对外开放引进资金、先进技术和管理经验，趋利避害，加快我国经济的发展，有效维护我们的经济利益和安全。