

邵景均 主编

发展与战略



经济日报出版社

(京)新登字102号

发 展 与 战 略

邵景均 主编

经济日报出版社出版

(北京市宣武区虎坊桥福州馆前街6号)

信息工程印刷厂印刷

850×1168毫米1/32 22.5印张 575千字

1996年7月第1版 1996年7月第1次印刷

印数1—1000册

ISBN7—80036—494—1/F·235

定价：28元

序

山东省省长 李春亭

这本研究报告集，是我省社会科学院社会学研究所所长邵景均同志在“七五”、“八五”期间主持的省社会科学重点规划项目主要成果汇编。关于它的特点和质量，书中所载的专家鉴定委员会“鉴定意见”给予了明确的评价。概括地说：其一，课题针对性强。不论是“社会发展战略”、“领导人才发展战略”，还是“社会科学情报网络建设”、“山东西部地区发展”，都是我省改革和发展中重大的、急需解决的问题。选题本身就很有现实意义。其二，富于理论创新。文中多有独到的理论见解，有三项课题被鉴定为“填补了国内空白”。其三，应用价值较高。所提对策不少是富有创见、又切实可行的。一些成果已经在实践中获得明显效益。其四，成果评价良好。专家们普遍认为，这些研究成果是有创见的，高质量的，在全国、全省同类研究中居于领先或先进水平。我相信专家们的这种评价。我祝贺这部著作的出版。

借此机会，我想谈一谈社会科学研究坚持理论联系实际，把为我国的改革和发展服务作为主攻方向的问题。

社会科学从总体上讲是研究社会现象，剖析社会矛盾，探求社会发展规律的科学。它属于上层建筑，是为一定社会的经济基础服务的。在今天，社会科学研究的根本目的，就是揭示社会主义社会发展规律，指导实践，为改革和发展服务。我们正处在一个伟大的社会变革时期。世世代代志士仁人梦寐以求的小康和现代化社会，就要在我们这一二代人手中成为现实。这正是社会科

学研究大有作为的时期。省委、省政府对我省社会科学研究事业寄予很高的期望，衷心希望广大社会科学研究人员，怀着对家乡齐鲁大地的深深热爱之情，时刻关注和参与山东的发展，倾心倾力地研究山东发展中的新情况、新问题，充分发挥自己的业务专长和聪明才智，努力填补一项项科研空白，拿出一条条有用的发展对策，为全面振兴山东服务。

1996年春天，省八届人大四次会议批准的《山东省国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》，是今后15年我省发展的纲领性文件，也为社会科学研究如何为山东发展服务指明了方向。据此，有许多新的重大课题需要社会科学工作者去研究。例如，怎样才能如期实现小康和基本现代化两大奋斗目标；怎样实现我省从经济大省向经济强省的跨越；怎样实现中央提出的经济发展的两个根本性转变；如何搞好东西结合，实现区域经济的协调发展；怎样搞好我省两个跨世纪工程——“海上山东”建设和黄河三角洲开发；如何进一步搞活国有大中型企业；怎样实现农业和农村的第二次飞跃。还有京九经济带建设研究，日照桥头堡和新亚欧大陆桥经济带建设研究，“科教兴鲁”研究，经济社会可持续发展研究，人口控制与提高人口素质研究，农村城镇化研究，社会主义精神文明建设研究，民主政治与法制建设研究，新时期正确处理人民内部矛盾问题研究，等等。这些重大问题都应当成为社会科学研究的主攻方向。要集中人力、物力、财力，一个问题一个问题地进行攻关，为省委、省政府和各级领导决策提供可靠依据。

近些年来，我省一些有作为的社会科学研究人员，紧紧围绕改革开放和经济社会发展现实问题，广泛调查，刻苦研究，拿出了不少好的研究成果，对我省两个文明建设和领导科学决策起了很好的作用。但是，确有人对研究现实问题缺乏正确认识，认为应用研究“没学问”。这种看法是不对的。什么叫学问？能够正

确总结群众实践的经验，指导社会问题的解决，对促进社会发展有用，就叫学问。我们在地方工作的理论工作者，主要方向就是搞应用研究。当然，也必须努力提高基础理论水平。应用研究是对基础理论的应用。离开基础理论，你“应用”什么？有些文章，理论主讲得不透，实践上可操作性不强，两头都有差距。因此，社会科学研究人员既要努力学习马克思主义理论和专业理论，又要深入实践调查研究，善于从群众的创造性实践中汲取营养，总结经验，进而上升到理论，再来指导实践。只有在这样不断循环往复的过程中，理论才会不断地深化、成熟起来，对实践的指导作用才会越来越大。可以这样说，社会科学研究事业进一步繁荣之日，便是我省社会更快发展之时。

愿社会科学研究取得更多的成果，更好地为全省社会发展服务；愿全省上下更多地关心社会科学研究事业，支持他们取得更加辉煌的成绩。

目 录

第一编

山东省社会发展战略研究

关于《山东省社会发展战略研究》课题说明和成果评价 … (2)

总报告: 山东省“九五”及2010年社会发展战略研究

…………… 邵景均 (5)

一、建构山东省社会发展战略的意义、理论、方法及

模式 …………… (5)

二、山东省社会发展的历史回顾及规律性启示…………… (23)

三、山东省社会发展的现状分析及趋势预测…………… (39)

四、山东省“九五”及2010年社会发展的战略构想…(61)

五、社会发展战略构想的实现系统与保障系统…………… (90)

分报告1: 山东省经济效益研究 …………… 蔺栋华 (139)

分报告2: 山东省人口素质研究 …………… 张洪慧 (161)

分报告3: 山东省居民生活质量研究 …………… 李鑫生 (184)

分报告4: 山东省社会结构研究 …………… 李善峰 (212)

专题报告1: 依法行政 稳定发展 …………… 张铭著 (224)

专题报告2: 东阿县经济发展的战略构想 …… 王启让 (229)

专题报告3: 微山县经济发展的战略构想 …… 刘士盈 (236)

专题报告4: 金乡县农贸带动战略构想 …………… 杜昌文 (242)

专题报告5: 曹县经济发展战略构想 …………… 朱保忠 (249)

专题报告6: 山东吸引外资的几个问题 …………… 邵景均 (256)

专题报告7:山东省开发区社会问题研究 李鑫生(259)

第二编

山东省领导人才发展战略研究

关于《山东省领导人才发展战略研究》课题说明和

成果评价 (274)

总报告:山东省领导人才发展战略研究 邵景均(279)

一、建立领导人才发展战略的重要性 (280)

二、山东省地县两级领导干部队伍的历史演变和现状
分析 (291)

三、领导人才发展的若干规律 (306)

四、2000年山东省领导人才需求预测 (318)

五、山东省领导人才发展的战略构想 (335)

六、实现领导人才发展战略构想的主要对策 (355)

专题报告1:夏津县领导人才发展战略研究 ... 刘炳义(377)

专题报告2:领导干部的选拔与淘汰 张洪慧(387)

专题报告3:领导人才生长的内在因素 宋协娜(405)

第三编

山东省社会科学情报网络建设研究

关于《山东省社会科学情报网络建设研究》课题说明和

成果评价 (427)

总报告:山东省社会科学情报网络建设研究报告

..... 邵景均(430)

一、导言	(430)
二、山东省社会科学情报的需求	(432)
三、山东省社科情报工作的现状	(446)
四、山东省社科情报网络理想模式的预测	(461)
五、山东省现代化社科情报网络建设的途径	(482)

第四编

山东省西部地区发展战略研究

关于《山东省西部地区发展战略研究》课题说明和

成果评价 (504)

总报告：山东省西部地区发展战略研究 邵景均 (507)

专题报告：关于解放思想，加快德州地区对外开放步伐的

建议 邵景均 (516)

关于《山东西部市场经济建设研究》课题说明和成果评价(521)

总报告：山东西部市场经济建设研究 邵景均 (523)

一、解放思想，抓住机遇，增强发展的紧迫感 (524)

二、正确选择农村发展市场经济的路子，千方百计地把广大农民引入市场 (530)

三、培育市场体系，以流通产业带动西部经济发展 (547)

四、以名优特新产品的规模系列开发为中心，建设有市场竞争力的西部大工业体系 (565)

五、确立和实施正确的领导方略，夺取西部市场经济建设的新胜利 (593)

专题报告1：鲁西南的城市化与曹县改市 邵景均 (614)

专题报告2：金乡县实施农贸带动战略的调查 邵景均 (632)

关于《夏津县经济发展战略研究》课题说明和成果评价 (638)

总报告：夏津县经济发展战略研究报告	邵景均 (643)
一、九十年代经济发展的基础条件分析	(643)
二、九十年代经济发展的战略构想	(649)
三、九十年代经济发展的战略对策	(656)
关于《“九五”时期鲁西经济发展重大对策研究》课题	
说明和成果评价	(668)
总报告：“九五”时期鲁西经济发展重大对策研究	
.....	邵景均 (671)
一、确立“九五”时期鲁西经济发展重大对策的主	
要依据	(671)
二、“九五”时期鲁西经济发展应采取的重大对策	(684)
三、实现上述对策的基本条件	(722)
后记	(726)

第一编

山东省社会发展战略研究

本课题是
山东省社会科学“八五”规划
重点研究项目

关于《山东省社会发展战略研究》

课题说明和成果评价

1991年5月，经省社会科学“八五”规划会议学科专家组评审、省哲学社会科学规划领导小组批准，本课题被确定为“八五”重点研究项目。课题立项后，即组织了以山东社会科学院社会学研究所为主，有本院经济所、法学所和山东师范大学人员参加的课题组，投入研究工作。因为对省区级社会发展战略研究无先例可循，故确定了以学习为基础，边调查边研究的工作方针。大约用了一年时间，进行了前期基础性工作，作为课题研究第一阶段。第二阶段自1992年夏天开始，进行各分报告的写作。1993年上半年进入第三阶段，撰写课题总报告。1993年底，按照课题计划基本完成总报告。但是，我们感到，这些总、分报告中的许多观点和材料都还是党的十四大以前的，没有充分体现十四大以后我省建设社会主义市场经济的新形势新特点，也不符合这一年年底召开的中共山东省第六次代表大会关于争取到2010年基本实现现代化这一新任务的要求。为了使这一研究成果更好地为我省社会发展服务，有更长的历史生命力，经请示，决定延迟课题进度，重新构思新形势下的社会发展战略，重新修改总、分报告。这就是1994年以来的工作，也可以作为课题研究的第四阶段——对研究成果进一步修改论证阶段。与原计划相比，本课题内容变化最大的，是延长了发展战略的时限：原计划是“到本世纪末”；现在是“九五”及2010年。

本课题由山东社会科学院社会学研究所所长、项目负责人邵景均设计并组织实施。课题组主要成员还有社会学所李鑫生副研

究员、李善峰助研，经济研究所蔺栋华副研究员，山东师范大学张洪慧副教授。本院梁荣迅博士、辛艺助研参加了前期部分工作。夏津县、金乡县、微山县、曹县和东阿县五县主要领导同志为本课题提供了专题报告，从而使本课题的研究成果有更强的科学性、实用性。

本课题主要成果由总报告(邵景均撰写)和四个分报告、六个专题报告组成。其阶段性成果曾在人民日报社《理论参考》和《发展论坛》等刊物上发表。1995年8月，在全省专门讨论研究“九五”及2010年发展规划方案的市长专员会议上，本院领导介绍了本课题的部分研究成果，如经济社会协调发展、制定规划应充分考虑有关社会因素等，受到会议重视。

1995年8月10日，山东省社会科学规划管理办公室发出“鲁社规鉴字(1995)17号”文件，决定对本课题总报告《山东省“九五”及2010年社会发展战略研究》进行通信鉴定。鉴定委员会对总报告给予了高度评价，据此，省社科规划管理办公室通过了对该项研究的验收。“鉴定意见”如下：

一、省级社区社会发展战略问题在我国当前社会变迁中占据极重要的地位。省级社区社会发展战略正确与否，不仅关系本省的社会发展成败，也关系到全国的社会发展成败。因此，该课题具有重大的现实意义。课题成果抓住了社会发展的重大问题，以邓小平理论为指导，立足于领导决策需要，从山东省情出发，开展深入、系统、全面的研究，科研方向正确，科研成绩显著。

二、研究者主要运用社会学的理论与方法，特别是社会系统论的现代研究方法，对本省的社会发展战略作了短期和中期的研究，使社会学的理论与方法同现实的社会发展规划的研究紧密结合，实为国内外一项开创性的研究。研究者注重对历史与现实的实际材料进行理论抽象，因而给人一种既脚踏实地又高屋建瓴之

感。依据这种科学方法得出的结论，也使人耳目一新。这种研究对社会学学科的发展，对省级社区社会发展规划的科学化，都提供了有价值的经验和实际成果。

三、研究中的主要思路 and 观点，由于建立在正确的理论与实际相结合的基础上，能够较好地符合研究对象的实际情况和发展规律的要求，对策建议具体可行，易于操作，因此，具有较大的应用价值。对于制定山东省的社会发展规划已经产生了作用，今后必将产生更大的指导作用。

四、该项研究对山东省“九五”及2010年社会发展战略作了全面、深入的研究，思路清晰，观点正确，方法科学，资料丰富。研究成果中诸如科学地建构以人的发展为中心、优先发展经济、促进社会协调发展为基本特征的社会发展战略等观点，有独到的见解。该项研究填补了我国战略研究的一项空白，达到了国内同类研究的领先水平，是一项开创性的高质量的研究成果。同意通过鉴定。建议报送省委、省政府领导决策参考，同时予以多种形式的宣传、介绍。

(课题组)

总报告：

山东省“九五”及2010年社会发展战略研究

邵景均

党的十一届三中全会以来，建设社会主义现代化，成为中国人民社会生活的主题。1987年10月，党的十三大根据邓小平同志“三步走”的战略构想，提出“到本世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平”；“到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。”1993年11月，中共山东省第六次代表大会根据党的十三大、十四大精神和邓小平南巡讲话中关于“有条件的地方要尽可能搞快点”的要求，确定到2000年实现国内生产总值翻三番，进入小康社会；到2010年经济总量达到亚洲中等发达国家当时的水平，基本实现现代化。这是两个极具历史意义的伟大目标。从宏观上说，顺利实现两大目标的首要条件，是在战略指导上不出现差错。本课题研究的目的，在于推动正确制定和实施“九五”及2010年社会发展战略，促使我省在现代化进程中自觉而有效地保持社会良性运行和协调发展，为顺利地实现上述两大宏伟目标服务。

一、建构山东省社会发展战略的意义、

理论、方法及模式

(一)意义：从现有的战略思维中跳出来，把经济发展纳入到社会发展大系统中去，实现从“经济发展战略”到“经济与社会发展战略”再到“社会发展战略”的转变，才能适应社会现代化的要求。

我们注意到，自从十一届三中全会决定把全党工作的重心转移到经济建设上来以后，我省同全国一样，迅速掀起了经济建设的热潮。各级政府自80年代初开始，纷纷制定各自的经济发展战略，以有效地推动经济发展。但是不久，人们便发现，仅有经济发展是不够的，还必须会有社会其他方面的发展。于是不再制定单纯的“经济发展战略”，转而制定“经济和社会发展战略”，直到今天。分析这些年各级政府所制定的“经济和社会发展战略”，不难看出：这种战略的主体，仍然是经济发展战略；“社会发展”只是处于一个从属地位，往往只是为了促进和保障“经济发展”，才提到“社会发展”；把“经济发展”与“社会发展”作为“两大块”对待，没有当作一个有机的系统；对“社会发展”的战略规划也是不全面的、不系统的，常常给人一种“捎带提一下”的感觉。总之，它对社会发展缺乏应有的整体性、规律性研究；“社会发展战略”并没有真正确立起来。本报告的首要基本观点是，这种“经济和社会发展战略”不利于“九五”及2010年全面实现小康和基本实现现代化，应该真正转变到以人的发展为中心、优先发展经济、促进社会良性运行和协调发展为基本特征的“社会发展战略”上来。其主要理由：

首先，这是由小康社会和现代化社会的系统性、整体性决定的。20世纪人类思维的最大收获，是系统思路。社会发展是人类从一种整体系统向另一种整体系统运动的合乎规律的自然历史过程。当前我们正在进行的现代化建设，实际上是渡过一个社会发

展中的转型时期。它是由传统社会向现代化社会的转化，由农业社会向工业社会转型，由乡村社会向城镇社会转化，由封闭半封闭社会向开放社会转化。在这种社会转型中，经济的高度发展是它的基础；但是，经济发展毕竟只是社会大系统中的一个子系统，它不能代替社会其他方面的发展，也不可能孤立地实现。社会现代化的目的，应该是努力满足整个社会的多方面需要和人的全面发展；社会现代化的过程，也应是经济、政治、思想文化等社会各子系统协调发展的过程，是社会关系、社会制度、社会意识形态、社会心理不断优化的过程，是人的各方面素质不断提高的过程。这就是说，为实现小康和现代化的发展战略，就不能仅仅是或主要是经济发展战略，而应该适应社会大系统整体转变的要求，建构以社会大系统为对象的社会发展战略。

其次，这是解决当前一系列社会问题，保持社会稳定，实现“两手抓，两手都要硬”的必然要求。我们的现代化建设，是与全面体制改革，与计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨相伴进行的，因而必然是结构冲突，体制摩擦，多重利益矛盾，角色冲突，价值观念突破交织在一起。再加上我国人口众多，区域发展很不平衡，人口素质差异很大，因而使转型难度加大，情况十分复杂，稍有不慎就会危及社会的稳定与安全。事实上，这种危险性是存在的。改革开放以来，我省我国的情况正如邓小平所说，“经济建设这一手我们搞得相当有成绩，形势喜人。”但是，“另一手”却不够硬，许多社会问题出现了，如赌博、卖淫嫖娼、重婚纳妾、吸毒贩毒、拐卖妇女儿童、迷信活动和黑社会组织活动等旧社会的丑恶现象死灰复燃，以权谋私、贪污受贿、商业欺骗、假冒伪劣等经济利益驱使下的私欲恶性膨胀，以及分配不公、贫富差距急剧扩大，价值取向失衡，道德水平下降，人际关系冷漠，环境污染，生态平衡遭到破坏等。邓小平尖锐地指出：“风气如果坏下去，经济搞成功又有什么意义？会在另一方面变质，

反过来影响整个经济变质，发展下去会形成贪污、盗窃、贿赂横行的世界。”这当然不是我们建设小康和现代化的目的。因此，必须按照邓小平一再要求的去做，“两手抓，两手都要硬”。反映在发展战略上，就不能只是“一手抓”的经济发展战略，而必须是体现“两手抓”的社会发展战略。

再次，重视社会发展，实现从“经济发展战略”向“社会发展战略”的转变，已经成为世界性潮流。第二次世界大战以后，不论是新独立的发展中国家，还是发达国家，都曾一度认为，只要能把经济搞上去，抓好国民生产总值(GNP)或国民收入的增长，就可以发挥出经济增长的“涓流效应”(或“淋下效应”)和“扩散效应”，带动非经济部门的发展和社会福利的增进，社会的普遍富裕、文明、稳定和政治民主化都会自然地与之俱来。于是，从50年代开始，各国纷纷制定以经济增长为核心的发展战略。联合国第一个发展十年(1960—1970年)规划的主要目标，就是规定不发达国家的GNP年均增长率最低为6%。然而，经过一二十年的实践，人们发现，虽然绝大多数国家经济确有增长，达到或超过了6%的发展速度，但是并没有自然而然地带来社会生活的全面进步，相反，却导致了一系列重大社会问题的出现。例如，它造成对资源的掠夺性开采和浪费，使生态系统遭到破坏，环境污染严重，影响人类生存；它导致资本的集中，贫富差距悬殊，加剧了两极分化；社会犯罪增加，社会风气日益恶化等。就当今世界范围来说，人们公认有两个最为突出的全球性问题：一是全球性的社会紧张。大约有20亿人口处在社会转型过程之中，社会冲突、动荡成为普遍现象，局部战争连绵不绝。二是全球性的社会贫困。据联合国统计，全世界目前大约有10亿贫困人口。随着社会转型，还在继续产生着“新贫困现象”。就业不充分，失业率上升。社会贫困又推动着社会紧张，正如联合国秘书长加利所说：“贫困也许是威胁和平、产生动荡的最深刻根源”。面对这