

行政诉讼法条 释论 与 案例

● 主编
胡建森
王连祥



律出版社

行政诉讼法条释论与案例

主 编	胡建森	王连祥	
副主编	于绍元	董焕章	
撰稿人	于绍元	王连祥	何乃忠
	胡建森	章剑生	黄金明
	董德岚	董焕章	

法 律 出 版 社

(京)新登字080号

行政诉讼法条释论与案例

主编 胡建淼 王连祥

副主编 于绍元 董焕章

法律出版社出版

(北京宣武区广内大街登莱胡同17号)

新华书店经销

法律出版社印刷厂印刷

853×1168毫米 32开本 7.625印张 20,200字

1991年12月 第一版 1991年12月 第一次印刷

印数00,001—8,600

ISBN7-5036-1031-X/D·808

定价: 4.30元

前 言

《中华人民共和国行政诉讼法》的公布和实施，进一步推动了我国民主与法制的建设进程，加强和完善了诉讼制度。

为了适应《中华人民共和国行政诉讼法》的学习和研究，我们编写了这本《行政诉讼法条释论与案例》。本书是按照《行政诉讼法》的条文顺序编写的，各章每一条都先引用法条，再作解释论述。这种释论，主要是从理论上对《行政诉讼法》所作的学理解释，不具有法律效力。本书选用典型案例来说明条款的内容，以期读者能全面系统地理解法律条文的精神实质。

《行政诉讼法》的法条、释论与案例三者相统一的写法，是我们的首次尝试。愿这种编写方式及其由此编写而成的本书，对人们学习、研究和宣传《中华人民共和国行政诉讼法》会有裨益！

编 者

1990年5月

目 录

第一章 总 则

第一条	(1)
〔法条释论〕	(1)
〈案例1〉 蒿某诉某市公安局案	(2)
第二条	(3)
〔法条释论〕	(3)
〈案例2〉 王某诉某市政府案	(3)
第三条	(4)
〔法条释论〕	(4)
〈案例3〉 李某、黄某诉某市公安局案	(5)
第四条	(6)
〔法条释论〕	(6)
〈案例4〉 因盖房纠纷,殴打引起的行政诉讼	(6)
第五条	(8)
〔法条释论〕	(8)
〈案例5〉 诉讼期间实施的违法行为法院能否判决	(8)
第六条	(10)
〔法条释论〕	(10)
〈案例6〉 崔某诉某县公安局案	(11)
第七条	(12)
〔法条释论〕	(12)
〈案例7〉 被告裁决有误,可否自行撤销行政裁决	(13)
第八条	(15)
〔法条释论〕	(15)
〈案例8〉 这份起诉书是否应当受理	(16)

第九条	(17)
〔法条释论〕	(17)
〈案例9〉 违反法定程序的判决应当撤销	(17)
第十条	(18)
〔法条释论〕	(18)
〈案例10〉 公民合法权益受侵犯, 检察机关支持其控诉	(18)

第二章 受案范围

第十一条	(21)
〔法条释论〕	(21)
〈案例11〉 不服行政拘留提起的行政案件	(24)
〈案例12〉 不服工商局强制收购提起的行政案件	(25)
〈案例13〉 不服县政府行政命令提起的行政案件	(27)
〈案例14〉 工商局无理拖延, 郑某依法起诉	(28)
〈案例15〉 乡政府置之不理, 胡某起诉到法院	(29)
〈案例16〉 对违法要求履行行政义务可否向法院起诉	(31)
〈案例17〉 不服县政府确权提起的行政案件	(33)
第十二条	(34)
〔法条释论〕	(34)
〈案例18〉 不服行政处分的案件, 法院不予受理	(35)

第三章 管辖

第十三条	(38)
〔法条释论〕	(38)
〈案例19〉 不服土地管理局处罚而起诉, 基层法院依法受理	(38)
第十四条	(39)
〔法条释论〕	(40)
〈案例20〉 朱某诉某区公安局案	(40)
第十五条	(41)
〔法条释论〕	(41)
第十六条	(41)

〔法条释论〕	(41)
第十七条	(42)
〔法条释论〕	(42)
〈案例21〉不服复议裁决,法院依法裁判	(43)
〈案例22〉复议改变的案件向谁起诉	(45)
第十八条	(46)
〔法条释论〕	(46)
〈案例23〉徐某诉某市公安局案	(47)
第十九条	(48)
〔法条释论〕	(48)
〈案例24〉王某应向哪个法院起诉	(48)
第二十条	(49)
〔法条释论〕	(49)
〈案例25〉本案应当由哪个人民法院受理	(49)
第二十一条	(50)
〔法条释论〕	(50)
〈案例26〉不服复议决定起诉,受诉法院裁定移送	(51)
第二十二条	(52)
〔法条释论〕	(52)
〈案例27〉一案几诉造成的管辖权争议	(53)
第二十三条	(55)
〔法条释论〕	(55)
〈案例28〉下级法院审理困难,上级法院依法审判	(56)

第四章 诉讼参加人

第二十四条	(58)
〔法条释论〕	(58)
〈案例29〉赵某能否依法提起行政诉讼	(59)
〈案例30〉企业合并,谁为原告	(61)
第二十五条	(63)
〔法条释论〕	(63)

〈案例31〉 复议维持原决定的案件谁为被告	(81)
〈案例32〉 两行政机关作出处罚被起诉	(66)
第二十六条	(67)
〔法条释论〕	(67)
〈案例33〉 不服同一具体行政行为提起的共同诉讼	(68)
〈案例34〉 共同原告诉某市绿化委员会办公室案	(69)
第二十七条	(71)
〔法条释论〕	(71)
〈案例35〉 史某能否以第三人参加诉讼	(72)
〈案例36〉 第三人参加诉讼, 其诉讼请求能否另案处理	(74)
第二十八条	(75)
〔法条释论〕	(76)
〈案例37〉 王某诉某区工商局案	(76)
第二十九条	(77)
〔法条释论〕	(77)
〈案例38〉 罗某能否以代理人身份参加诉讼	(78)
第三十条	(80)
〔法条释论〕	(80)
〈案例39〉 王某能否查阅本案庭审材料	(80)

第五章 证 据

第三十一条	(82)
〔法条释论〕	(82)
〈案例40〉 证据不足不能定案	(84)
第三十二条	(85)
〔法条释论〕	(85)
〈案例41〉 乡政府举证, 法院依法裁判	(86)
〈案例42〉 某食品公司诉某县卫生防疫站案	(87)
第三十三条	(88)
〔法条释论〕	(89)
〈案例43〉 金某诉某市公安局案	(89)

〈案例44〉某县供销社诉某县标准计量所案	(91)
第三十四条	(92)
〔法条释论〕	(92)
〈案例45〉法院能否要求被告补充证据	(93)
第三十五条	(94)
〔法条释论〕	(94)
〈案例46〉工程质量检测部门的鉴定结论能否作为证据	(94)
第三十六条	(96)
〔法条释论〕	(96)
〈案例47〉证据可能灭失应采取保全措施	(97)

第六章 起诉和受理

第三十七条	(99)
〔法条释论〕	(99)
〈案例48〉斯某不经复议能否直接向人民法院起诉	(100)
〈案例49〉某个体工商户诉某县工商局案	(101)
第三十八条	(102)
〔法条释论〕	(102)
〈案例50〉申请复议期限已过未予答复,可向人民法院起诉	(103)
〈案例51〉行政复议能否加重处罚	(104)
〈案例52〉法院应否受理此案	(106)
第三十九条	(108)
〔法条释论〕	(108)
〈案例53〉超过诉讼期限起诉,法院不予受理	(108)
第四十条	(110)
〔法条释论〕	(110)
〈案例54〉超过法定期限的起诉是否合法	(110)
第四十一条	(112)
〔法条释论〕	(112)
〈案例55〉赵某起诉是否符合法律规定	(113)
第四十二条	(114)

06180190

〔法条释论〕	(114)
〈案例56〉 县法院裁定不予受理是否合法	(114)

第七章 审理和判决

第四十三条	(117)
〔法条释论〕	(117)
〈案例57〉 被告不提出答辩状, 法院依法审理	(118)
第四十四条	(119)
〔法条释论〕	(119)
〈案例58〉 潘某起诉县公安局执行拘留违法案	(120)
第四十五条	(121)
〔法条释论〕	(122)
〈案例59〉 涉及个人隐私案件不宜公开审理	(122)
第四十六条	(121)
〔法条释论〕	(124)
〈案例60〉 法院独任裁判, 原告依法上诉	(124)
第四十七条	(126)
〔法条释论〕	(126)
〈案例61〉 原告可依法申请审判长回避	(127)
第四十八条	(129)
〔法条释论〕	(129)
〈案例62〉 两次传唤不到庭, 能否视为申请撤诉	(129)
第四十九条	(131)
〔法条释论〕	(132)
〈案例63〉 张某妨害行政诉讼应受处罚	(132)
第五十条	(134)
〔法条释论〕	(134)
〈案例64〉 李某受罚不服, 法院拒绝调解	(134)
第五十一条	(136)
〔法条释论〕	(136)
〈案例65〉 原告自愿要求撤回起诉是否准予	(137)

〈案例66〉“联席会议”上决定撤诉不符合法律规定	(138)
〈案例67〉原告提出撤诉,法院裁定准许	(139)
〈案例68〉治安处罚缺证据,法院协调撤诉	(141)
第五十二条	(143)
〔法条释论〕	(143)
〈案例69〉法院适用地方性法规处理本案是否合法?	(143)
第五十三条	(144)
〔法条释论〕	(144)
〈案例70〉某理发厅诉某市工商局案	(146)
第五十四条	(147)
〔法条释论〕	(148)
〈案例71〉原告田某诉某县土地管理局案	(149)
〈案例72〉原告张某诉某市税务分局案	(150)
〈案例73〉证据不足,法院判决撤销	(153)
〈案例74〉证据不充分,如何处理	(154)
〈案例75〉具体行政行为不当,法院判决撤销	(155)
〈案例76〉违反法定程序,判决撤销	(157)
〈案例77〉越权处罚无效,法院判决撤销	(158)
〈案例78〉超越权限,应撤销行政处罚决定	(160)
〈案例79〉拖延履行职责的,强制其在一定期限内履行	(161)
〈案例80〉行政处罚显失公正,法院判决变更	(162)
〈案例81〉显失公正,判决撤销处罚决定	(163)
第五十五条	(164)
〔法条释论〕	(165)
〈案例82〉被告重新作出行政行为是否合法	(165)
〈案例83〉以相同的事实和理由,不能作出相同行政处罚	(167)
第五十六条	(169)
〔法条释论〕	(169)
〈案例84〉李某诉某县税务局案	(170)
第五十七条	(171)
〔法条释论〕	(171)

〈案例85〉 三日内未结案，应延期审理	(171)
第五十八条	(173)
〔法条释论〕	(173)
〈案例86〉 不服一审判决，当事人依法上诉	(174)
第五十九条	(175)
〔法条释论〕	(175)
〈案例87〉 一审事实清楚，二审书面审理	(176)
第六十条	(177)
〔法条释论〕	(177)
〈案例88〉 超越审结期限，上诉案件违法	(178)
第六十一条	(179)
〔法条释论〕	(180)
〈案例89〉 原裁定正确予以维持	(181)
〈案例90〉 不服一审判决上诉，二审依法维持	(182)
第六十二条	(183)
〔法条释论〕	(183)
〈案例91〉 一审判决生效后，当事人依法申诉	(184)
第六十三条	(185)
〔法条释论〕	(185)
〈案例92〉 县法院对本案进行再审是否正确	(186)
第六十四条	(187)
〔法条释论〕	(187)
〈案例93〉 某农药厂诉县环境保护局案	(188)

第八章 执 行

第六十五条	(190)
〔法条释论〕	(190)
〈案例94〉 原告拒绝履行，法院强制执行	(191)
第六十六条	(192)
〔法条释论〕	(192)
〈案例95〉 童车厂拒缴罚款，法院强制执行	(192)

第九章 侵权赔偿责任

第六十七条	(195)
〔法条释论〕	(195)
〈案例96〉 认为具体行政行为侵权可要求赔偿	(196)
〈案例97〉 江某诉某区畜禽肉品卫生检验所案	(198)
〈案例98〉 一起行政诉讼附带民事诉讼案	(199)
第六十八条	(201)
〔法条释论〕	(201)
〈案例99〉 造成经济损失, 赔偿要合理	(202)
〈案例100〉 违法行政行为应承担赔偿责任	(204)
第六十九条	(206)
〔法条释论〕	(206)
〈案例101〉 税务机关侵权引起赔偿, 政府责令其支付赔偿费用	(206)

第十章 涉外行政诉讼

第七十条	(208)
〔法条释论〕	(208)
〈案例102〉 外国人提起行政诉讼, 适用何国法律	(208)
第七十一条	(210)
〔法条释论〕	(210)
第七十二条	(210)
〔法条释论〕	(210)
第七十三条	(211)
〔法条释论〕	(211)
〈案例103〉 罗伯特诉某市公安局案	(211)

第十一章 附 则

第七十四条	(213)
-------	-------

〔法条释论〕	(213)
〈案例104〉 被告败诉, 应承担所有的诉讼费用	(214)
第七十五条	(215)
〔法条释论〕	(215)
〈案例105〉 吕某可以起诉吗	(216)
附: 中华人民共和国主席令 (第16号)	(217)
中华人民共和国行政诉讼法	(218)

第一章 总 则

第一条 为保证人民法院正确、及时审理行政案件,保护公民、法人和其他组织的合法权益,维护和监督行政机关依法行使行政职权,根据宪法制定本法。

〔法条释论〕

本条是规定《行政诉讼法》指导思想和立法目的。

制定《行政诉讼法》是我国社会主义民主政治建设的一个重要步骤。现行宪法第41条规定,公民“对于任何国家机关和国家工作人员的违法失职行为,有向有关国家机关提出申诉、控告或者检举的权利”,“由于国家机关和国家工作人员侵犯公民权利而受到损失的人,有依照法律规定取得赔偿的权利”。《行政诉讼法》的制定,对于贯彻现行宪法的有关规定具有重要的积极意义。

《行政诉讼法》的制定,有三个直接目的:(1)为了保证人民法院正确、及时审理案件。以前,人民法院审理行政案件,主要适用民事诉讼的有关规定。但由于行政案件存在着有别于民事案件的特性,因而引用民事诉讼程序审理行政案件的缺陷日益明显。所以,有必要制定单独的《行政诉讼法》。(2)为了保护公民、法人和其他组织的合法权益。公民、法人和其他组织的合法权益受国家法律的保护,这是现行宪法所确认的一项根本原则。行政机关是受人民委托行使行政管理权,应当以保护公民、法人和其他社会组织的合法权益为重,不能利用手中的权力非法侵犯公民、法人和其他社会组织的合法权益。因此《行政诉讼法》规定了公民、法人和其他组织认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益,即可向人民法院提起行政诉讼,请求人民法院依法保护其合法权益。(3)

维护和监督行政机关依法行使职权。人民法院通过行使行政审判权，对行政机关合法行使职权应当坚决维护；对行政机关违反行使职权应当依法撤销；对行政机关显失公正行使职权还可以依法加以变更。这是社会主义法制的基本要求，在行政诉讼中的具体体现，也是依法行政的必然要求。

〈案 例 1〉

蒿某诉某市公安局案

（案情）

蒿某（系原告）与其姨刘某均在某市鼓楼广场摆摊卖凉粉。1987年1月3日晚，蒿的凉粉卖完后，又来了一位熟人找蒿要吃凉粉。蒿某即带着碗到刘某的凉粉摊前，要求给炒一碗。刘某让蒿某稍等，蒿不满，将自带的碗摔在地上，由此引起双方争吵。蒿某与刘某及刘的丈夫方某互相推搡，致方某倒地，左颞部碰伤。某市公安局（系被告）依据《中华人民共和国治安管理处罚条例》第22条之规定，以殴打他人裁决给予蒿某行政拘留15天之处罚，并赔偿经济损失210.11元。蒿某以未殴打他人为由，向某市某区人民法院提起诉讼。

（处理）

某区人民法院受理了此案，经审理后，裁定维持某市公安局的行政处罚。原告仍以未殴打他人为由，申请某市中级人民法院复核。

某市中级人民法院复核认为：被上诉人认定上诉人殴打他人的证据不足，适用法律不当。但被上诉人在公共场所寻衅滋事造成较严重的后果，其行为违反了《治安管理处罚条例》第19条第4项之规定，依法应受处罚。故裁定以寻衅滋事维持某区人民法院的裁定。

（析解）

从整个案件处理过程看，尽管人民法院在实体法和程序法上存

在着值得商榷的问题，但它充分体现了行政立法的指导思想和目的。人民法院在审理过程中，既维护了公安机关对妨碍社会秩序的公民给予处罚的权力，又保护其他公民的合法权力不受侵犯。

第二条 公民、法人或者其他组织认为行政机关和行政机关工作人员的具体行政行为侵犯其合法权益，有权依照本法向人民法院提起诉讼。

〔法条释论〕

本条规定了公民、法人和其他组织有权提起行政诉讼。

在本条款中，应当弄清下面几点内容。

一、“具体行政行为”。所谓具体行政行为，是指行政机关行使行政权，对特定的公民、法人和其他组织作出的单方行为。与其相对的存在着“抽象行政行为”。所谓抽象行政行为，就是指行政机关对不特定的公民、法人和其他组织作出的单方行为。简言之，抽象行政行为是行政机关制定行政法规，行政规章和其他规范性文件的行为。公民、法人和其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益的，可依法提起行政诉讼；而对抽象行政行为，公民、法人和其他组织则不能提起行政诉讼。人民法院也不应当对其进行审查。

二、“认为”。为了更大限度内保护公民、法人和其他组织的合法权益，只要公民、法人和其他组织在主观上认为侵犯行为的存在，即可依照本法的有关规定提起诉讼。人民法院受理案件不必以行政机关的具体行政行为确实侵犯公民、法人和其他组织的合法权益为前提。

〈案 例 2〉

王某诉某市政府案

（案情）

王某（原告），系某市城区下塘乡南路村人。王某于1985年以