

冯国权 著
FENG GUOQUAN ZHU



中国共产党

与跨世纪民主政治建设

ZHONGGUO GONGCHANDANG
YU KUASHIJI MINZHU ZHENGZHI
JIAN SHE

国防大学出版社

中国共产党与跨世纪 民主政治建设

冯国权 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党与跨世纪民主政治建设/冯国权著. —北京:
国防大学出版社, 2001. 4
ISBN 7-5626-1092-4

I. 中… II. 冯… III. 社会主义制度-研究-中国 IV. D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 18312 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8.375

字数: 206 千字 印数: 3000 册

定价: 15.00 元

前 言

今年是新世纪的第一年，我们将迎来伟大的中国共产党成立 80 周年。

回顾 80 年光辉历程，我们不会忘记：当新中国刚刚从母腹中降生的时候，以毛泽东为核心的中国共产党第一代中央领导集体，领导全国人民、团结各民主党派和无党派民主人士，召开政治协商会议，制定了起到临时宪法作用共同纲领，并在充分发扬民主的基础上，制定了中华人民共和国第一部宪法。

回顾 80 年光辉历程，我们不会忘记：党的十一届三中全会以后，以邓小平为核心的中国共产党第二代中央领导集体，大力加强立法工作，加强行政执法，加强人民检察院的检察工作和人民法院的审判工作，纠正了积压多年、悬而未决的冤假错案，开展了普法教育，大大提高了全国人民的法律意识。

回顾 80 年光辉历程，我们不会忘记：党的十三届四中全会以来，尤其是十四大以来，在开创新局面的进程中，以江泽民同志为核心的中国共产党第三代中央领导集体，高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的伟大旗帜，根据国内和国际形势的新变化，进一步丰富和发展邓小平理论，明确提出了依法治国，建设社会主义法治国家的治国方略，并将其载入中华人民共和国宪法，从而为我国的民主政治建设建立了新的里程碑。特别是 2001 年 1 月 10 日，江泽民同志在全国宣传部长会议上郑重提出，我们在建设有中国特色社会主义，发展社会主

义市场经济的过程中，要坚持不懈地加强社会主义法制建设，依法治国，同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设，以德治国。这是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体对我们党领导人民治理国家基本方略和马克思主义国家学说的新发展，对推进新世纪改革开放和社会主义现代化建设、实现中华民族的伟大复兴具有深远的意义。

本书系一本民主政治建设问题研究专著。作者力图通过史论结合、以论为主的方法，比较全面地展示以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体关于民主政治建设的理论与实践，同时对 21 世纪中国民主政治建设的美好前景进行展望，以期引起广大读者的思考和研究。

作 者

2001 年 5 月

目 录

第一章 发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标	1
一、发展社会主义民主政治，是社会主义的本质要求和社会主义现代化建设的重要保证.....	1
二、社会主义民主的本质是人民当家作主.....	7
三、发展社会主义民主政治，必须划清社会主义民主与资本主义民主的界限	13
四、坚持实行有中国特色的社会主义基本政治制度	20
第二章 坚持和完善有中国特色的社会主义国家制度	27
一、人民民主专政是人民奋斗的成果和历史的 选择	27
二、实行无产阶级专政，就是实行人民民主 专政	34
三、人民民主专政的国家政权是我们事业健康发展的政治保证	43

第三章 坚持和完善有中国特色的社会主义政治制度	52
一、人民代表大会制度是我们党长期进行人民政权建设的经验总结	52
二、人民代表大会制度是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势	56
三、我们绝不能搞西方国家的“三权鼎立”制度	62
四、建设社会主义民主政治，最重要的是坚持和完善人民代表大会制度	66
第四章 坚持和完善有中国特色的社会主义政党制度	72
一、共产党领导的多党合作和政治协商制度是在长期革命与建设中形成与发展起来的	72
二、共产党领导的多党合作制是我国政治制度的一大特点和优点	77
三、中国不能搞西方那种“多党制”	85
四、坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国政治体制改革的一项主要内容	90
第五章 全面推行民族区域自治制度	96
一、把我国各民族维系于一个大家庭而又世代传承的纽带	96
二、民族区域自治制度是完全适合我国国情的解决民族问题的基本制度	104
三、坚持和完善民族区域自治制度，巩固和	

发展平等、团结、互助的社会主义民族 关系·····	111
第六章 继续推进政治体制改革·····	121
一、政治体制改革决策的形成和指导方针的 确立·····	121
二、改革开放以来我国政治体制改革取得了 重大进展·····	132
三、有步骤、有秩序地推进政治体制改革·····	139
第七章 实行依法治国和以德治国的基本方略·····	146
一、依法治国和以德治国战略决策的提出·····	146
二、依法治国和以德治国是党领导人民治理 国家的基本方略·····	158
三、坚持不懈地加强社会主义法制建设·····	163
四、坚持不懈地加强社会主义道德建设·····	173
第八章 尊重和保障人权·····	183
一、中国共产党领导人民进行革命、建设和 改革，就是要实现全中国人民的自由、 民主和人权·····	183
二、今天中国人民所享受的自由民主权利， 是旧中国的任何时期都没有过的·····	192
三、中国共产党的领导是实现中国人权的 根本保证·····	202
第九章 保持高度的政治稳定·····	212
一、维护政治稳定和社会安定始终是事关 全局的重大问题·····	212

二、在政治和社会稳定中推进改革和发展， 在改革和发展的推进中实现政治和社会 的长期稳定·····	216
三、认真研究和正确解决新时期人民内部 矛盾·····	220
四、消除破坏社会安定的各种因素·····	226
 第十章 中国共产党是跨世纪民主政治建设的 领导力量·····	 235
一、要把中国的事情办好，关键取决于我 们党·····	235
二、不断提高党的执政水平和领导水平·····	241
三、按照“三个代表”的要求，全面加强 党的建设·····	249
 后 记·····	 258

第一章 发展社会主义民主 政治是我们党始终 不渝的奋斗目标

1997年9月12日，江泽民同志在党的十五大报告中指出：“发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标。”^①2000年3月2日，他在致第八届亚太人权研讨会的贺信中强调：“二十一世纪，我们将进一步发展民主，依法治国，确保人民享有更广泛的权利和自由，努力把中国建设成为一个富强民主文明的现代化国家。”^②这充分显示了以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体带领人民继续推进社会主义民主政治建设的坚定信念。认真学习和研究这些重要论述，对于我们高举邓小平理论的伟大旗帜，更好地贯彻执行党的路线、方针和政策，建设有中国特色的社会主义民主政治，具有十分重要的现实意义。

一、发展社会主义民主政治，是社会主义的本质要求和社会主义现代化建设的重要保证

马克思和恩格斯在《共产党宣言》中曾说过，工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。这就从无产阶级革命发展的一般规律上，阐明了建立无产阶级的民主国家是无产阶级革命的直接目的。党的十一届三中全会以后，邓小平深刻

① 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1997年版。

② 《人民日报》2000年3月3日。

总结了历史经验，以战略家的眼光把民主政治建设摆到了突出的地位。1997年9月12日，江泽民同志在党的十五大报告中指出：“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。”^①这一论述鲜明而深刻地揭示了民主在社会主义和社会主义现代化中的地位和作用。它包含了马克思主义经典作家关于社会主义民主的重要思想，同时由于这是在总结了社会主义发展的历史经验的基础上，在当今时代条件下探索社会主义现代化建设的道路中提出的，从而深化和发展了马克思主义关于社会主义民主的思想。

（一）民主是社会主义的本质特征。民主是一个古老的政治概念，其本义是“人民的权力”或“多数人的统治”。我们党从诞生之日起，就高举民主的旗帜，把争取人民民主，实现比资本主义更高、更广泛、更切实的民主，作为自己的一个崇高的奋斗目标。毛泽东曾说过，中国缺少的东西固然很多，但是主要的就是少了两件东西：一件是独立，一件是民主。这两件东西少了一件，中国的事情就办不好。我们党领导人民经过长期奋斗，取得新民主主义革命胜利后，在中国建立起人民当家作主的社会主义制度，使世代遭受剥削与压迫的人民大众第一次成了国家和社会的主人，为发展社会主义民主政治奠定了基础。新中国成立后，我国的民主政治建设走过了一条曲折的道路，其间发生了“文化大革命”这样的严重错误。党的十一届三中全会以后，我们党深刻地总结了我国和其他社会主义国家民主政治建设的经验教训，把发展社会主义民主、健全社会主义法制确定为建设社会主义的基本方针。党的十二大报告正式把建设高度的社会主义民主确立为党的根本目标和根本任务之一。党的十三大提出了社会主义民主政治是社会主义社会重要特征的观点，强调政治体制改革的目的就是要兴利

^① 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1997年版。

除弊，建设有中国特色的社会主义民主政治。党的十四大进一步把发展社会主义民主政治写进了邓小平建设有中国特色社会主义理论的主要内容和我们党 20 世纪 90 年代改革和建设的主要任务，从而使发展社会主义民主政治日益成为全党的共识。第一，社会主义民主是社会主义区别于资本主义的主要标志。1998 年 12 月 18 日，江泽民同志在纪念党的十一届三中全会召开 20 周年大会上的讲话中指出：“世界上的民主，都是具体的、相对的，而不是抽象的、绝对的。任何一种民主的本质、内容和形式，都是由本国的社会制度所决定的，并且都是随着本国经济文化的发展而发展的。”^① 社会主义民主作为社会主义的政治上层建筑，同社会主义的经济基础和意识形态构成社会主义的统一体。社会主义在经济上的本质特征是生产资料的公有制，在思想文化上的本质特征是以马克思主义为指导的社会主义精神文明，而在政治上的本质特征就是社会主义的民主政治。社会主义公有制将生产资料掌握在人民手中，就可以按照“各尽所能，按劳分配”的原则，最大限度地实现劳动人民的物质利益，调动人民群众的生产积极性，提高劳动生产率。社会主义精神文明使全体社会成员能够在正确思想的指引下，在健康文化的熏陶下，提高思想政治素质，提高认识世界和改造世界的能力，促进经济社会的发展。社会主义民主政治能够使人民群众在国家管理中真正实现当家作主，通过正确的决策、科学的管理，组织好经济文化建设。如果在社会主义制度中，缺乏社会主义民主这一组成部分，社会主义将是残缺不全的，社会主义优越性也是不可能充分发挥的。第二，社会主义在本质上是民主的。这就是说社会主义条件下的国家生活、社会生活，必然渗透民主的精神，没有民主就构不成社会主义。社会

^① 《在纪念党的十一届三中全会召开二十周年大会上的讲话》，人民出版社 1998 年版。

主义的公有制，是适应生产社会化的要求，作为资本主义私有制的对立物而产生的。生产的社会化必然要求经济管理的民主化，这样才会避免贫富悬殊和两极分化现象的出现。社会主义精神文明建设，以满足人们的思想文化需要为前提，以科学地认识世界和改造世界为目的，必然要把追求科学和真理作为衡量精神文明建设成就的标准。在消除了剥削阶级偏见的前提下，发扬民主是追求科学和真理的最有效的途径。可以这么说，没有民主就不可能有精神文明建设的发展。社会主义国家政权的管理就更不能缺少民主了。社会主义要消灭三大差别，提高人民的素质，形成生动活泼的政治氛围，发动人民群众监督国家机关和国家工作人员等，都离不开民主的作用。如果没有民主，社会主义的性质就会改变。第三，只有实现社会主义民主，才能巩固和加强劳动人民的国家政权。1989年9月29日，江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立40周年大会上的讲话中指出：“没有民主就没有社会主义。社会主义法制是社会主义民主的体现和保障。破坏社会主义法制，必然危害社会主义民主。”^①作为国家制度的民主，是民主和专政的统一。实现社会主义民主，本身就包含了加强和巩固人民民主专政的内容。只有在人民群众中实现了社会主义民主，实行人民群众对国家政治生活、经济生活、文化生活和社会生活的管理，才能充分实现人民群众当家作主，也只有在人民群众中实现了高度民主，才能动员和组织人民群众对少数敌对分子实行有效的专政，并防止国家工作人员由“社会公仆”变为人民的老爷。如果没有社会主义民主，就不会有劳动人民的国家政权。

（二）民主是社会主义现代化的重要内容和政治保证。民主同社会主义不可分，同样也同社会主义现代化不可分。1997年10月

^① 《十三大以来重要文献选编》（中），人民出版社1991年版，第625页。

30日，江泽民同志在美中协会等六团体举行的午餐会上的演讲中指出：“二千多年前，中国就有‘民惟邦本’、‘缘法而治’的朴素的民主、法治思想。今天，这些思想被赋予了新的时代内容。我们认为，没有民主就没有现代化。”^①社会主义制度的优越性归根到底要体现在生产力的发展上，为此要把发展生产力作为根本任务，以经济建设为中心，实现生产的商品化、社会化和现代化。党的十一届三中全会以来，我们党所做的一切都是为了实现社会主义现代化，使国家富强、民族昌盛、人民幸福。社会主义现代化建设，从目标、道路到方针、政策，都需要贯穿社会主义民主的原则。第一，社会主义现代化是全面发展的现代化，它是一个包括经济、政治、文化现代化和人的现代化在内的社会全面转变过程，是一个摆脱落后社会状态，走向高度文明、高度民主和人的全面发展的社会历史进程。实现社会主义现代化，不仅要实现经济现代化，使物质文明得到充分的发展；而且要实现文化现代化，建设高度的社会主义精神文明；同时，还要努力发展社会主义民主政治，建设高度的社会主义民主。这三者缺一不可，互为作用，构成社会主义现代化的全部内容。如果只有经济现代化和文化现代化，而没有民主政治的现代化，社会主义现代化就是不合格、不全面的现代化。正因为如此，邓小平曾说过，我们的国家已经进入社会主义现代化建设的新时期。我们要在大幅度提高社会生产力的同时，改革和完善社会主义的经济制度和政治制度，发展高度的社会主义民主和完备的社会主义法制。他还说过，党的十一届三中全会提出的一系列新的政策，就国内政治而言，最大的是两条，一条是政治上发展民主，一条是经济上进行改革，同时相应进行社会其他领域的改革。第二，只有发扬社会主义民主，才能制定出符合社会主义现代化建设客观规律的方针政策。人民群

^① 《十五大以来重要文献选编》(上)，人民出版社2000年版，第63页。

众是社会主义现代化建设的直接参加者，也是社会主义现代化建设的直接受益者。他们对社会主义现代化建设的客观规律，有着切身感受，因而最具有发言权。只有充分发扬民主，始终坚持群众路线，才能使我们的各项方针政策符合客观规律。以毛泽东为代表的中国共产党人，领导人民建立了人民民主专政的社会主义国家，提出了对人民内部的民主方面和对反动派的专政方面结合起来就是人民民主专政的理论。毛泽东对我国的社会主义民主建设在理论和实践上都作出过重要贡献。不过，遗憾的是，在生产资料所有制的社会主义改造基本完成以后，他过分强调了专政而忽视民主政治的建设，在民主政治建设问题上存在着不少片面的甚至错误的认识。我们在基本完成社会主义改造后，只笼统地提出“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”，直到“文化大革命”之前，也只讲“把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”。在这些“总路线”和“总任务”的提法中，显然没有民主政治的地位。过去还常常强调民主就是让人说话，把它仅仅看作作风和方法问题。民主的作风和方法固然十分重要，然而因此忽视作为国家制度的民主就会本末倒置。随之而来的则是，人民群众的许多真知灼见得不到吸收，我们的一些方针政策与现代化建设客观规律有了很大出入。正是由于民主在建设有中国特色社会主义中如此重要，所以必须在实践中把民主建设摆上总体布局的战略地位。第三，实现社会主义现代化，必须充分发扬社会主义民主。处在社会主义初级阶段的我国，生产力水平远远落后于发达国家，面临着实现现代化的任务。“现代化”在当今时代不只是一个单纯的经济概念，而本身就包含着“政治现代化”即政治民主化。建国后，由于我们有时忽视民主政治建设，从而在一定程度上延缓了现代化的进程。因此，我们在进行社会主义现代化建设中，必须大力加强民主政治的建设。调动积极性是最大的民主。社会主义现代化事业

是千百万人民群众自身的事业。没有广大人民群众的积极性，社会主义现代化事业就不可能成功。我国原有的经济体制和政治体制，要害在于不利于调动积极性，从而束缚了生产力的发展。所以，我们对政治体制和经济体制进行改革的总方向，都是为了发扬和保证党内民主，发扬和保证人民民主。在社会主义现代化建设中，经济建设是中心，它为社会主义民主政治建设和精神文明建设提供物质基础；社会主义精神文明建设为经济建设和民主政治建设提供精神动力、智力支持和思想保证；而经济建设和精神文明建设都要靠发展社会主义民主来保证和支持。只有发展社会主义民主，才能充分调动广大人民群众积极性和创造性，充分发挥社会主义现代化的主人翁精神；只有发展社会主义民主，才能集中人民群众的意见和要求，形成真正符合人民群众利益的路线方针政策，保证社会主义现代化建设胜利前进。

二、社会主义民主的本质是人民当家作主

1996年3月3日，江泽民同志在参加八届全国人大四次会议、全国政协八届四次会议的党员负责同志会议上的讲话中指出：“我们是共产党领导的社会主义国家。共产党执政的实质是人民当家作主。”^①1997年9月12日，他在党的十五大报告中强调：“社会主义民主的本质是人民当家作主。国家一切权力属于人民。”^②1998年12月18日，他在纪念党的十一届三中全会召开20周年大会上的讲话中强调指出：“我们的社会主义民主，是全国各族人民享有的最广大的民主，它的本质就是人民当家作主。共产党执政，就是领导和支持人民掌握和行使管理国家的权力，实行民主

① 《十四大以来重要文献选编》（中），人民出版社1997年版，第1748页。

② 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》，人民出版社1997年版。

选举、民主决策、民主管理、民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保护人权。”^①我们党 80 年的历史，就是一部不断地为争取和保障人民当家作主权利而奋斗的历史。争取和保障人民当家作主，正是中国共产党人始终不渝的目标和追求。

（一）支持和保证人民当家作主，是我们党的性质和宗旨决定的。1995 年 7 月 13 日，江泽民同志在德国外交政策协会和德国经济亚太委员会联合举办的演讲会上的演讲中指出：“我们在实行经济体制改革的同时，积极稳妥地推进政治体制改革，努力建设有中国特色的社会主义民主政治。在中国共产党的领导下，实行人民民主，充分保障人民当家作主的民主权利，是我国政权建设和政治体制改革的根本出发点和归宿。”^② 1997 年 9 月 12 日，他在党的十五大报告中强调：“共产党执政就是领导和支持人民掌握管理国家的权力，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。”^③ 中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，它的惟一宗旨是全心全意为人民服务。马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，是中国共产党的行动指南。马克思主义揭示了人类社会历史发展的普遍规律，指出社会主义社会必然代替资本主义社会，最终必然发展为共产主义社会。党的第一个纲领就明确宣告：“我们党承认苏维埃管理制度，要把工人、农民和士兵组织起来，并以社会革命为自己政策的主要目的”，建立“劳动者的国家”。1922 年 7 月，党的第二次全国代表大会又发表宣言，提出

① 《在纪念党的十一届三中全会召开二十周年大会上的讲话》，人民出版社 1998 年版。

② 《人民日报》1995 年 7 月 14 日。

③ 《中国共产党第十五次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 1997 年版。