

中国入世后的第一本 **WTO** 普及读物

世贸组织 基本知识问答

胡振杰 / 主编

中国检察出版社

世贸组织基本知识问答

主编 胡振杰

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世贸组织基本知识问答/胡振杰主编. —北京: 中国检察出版社, 2001.11

ISBN 7-80086-893-1

I. 世… II. 胡… III. 世界贸易组织-基本知识-问答
IV. F743-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 080866 号

世贸组织基本知识问答

胡振杰 主编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

电子邮箱: zgjcbs@263.net

电 话: (010)68658769(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省保定市印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm 32 开

印 张: 8.25 印张

字 数: 208 千字

版 次: 2001 年 11 月第一版 2001 年 11 月第一次印刷

印 数: 1—5000 册

书 号: ISBN 7-80086-893-1/D·893

定 价: 10.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

主 编：胡振杰

副主编：周富道 李国清

撰稿人：李国清 王 颖

于维顺

人大通过关于中国人世的决定

2000年8月25日第九届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议通过关于我国加入世贸组织的决定。

第九届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议听取并审议了对外贸易经济合作部受国务院委托所作的《关于我国加入世界贸易组织进展情况的报告》，对我国政府为我国加入世界贸易组织所作的努力予以充分肯定。

会议认为：我国作为世界上最大的发展中国家，加入世界贸易组织，有利于我国改革开放和经济发展，也是建立完整开放的国际贸易体系的需要。我国加入世界贸易组织，只能以发展中国家的身份加入，并坚持权利与义务平衡、循序渐进开放市场的原则，以确保国家控制国民经济命脉，维护国家经济安全 and 国家主权。

根据第十五次会议以后我国加入世界贸易组织谈判的新的进展情况，本次会议决定：同意国务院根据上述原则完成加入世界贸易组织的谈判和委派代表签署中国加入世界贸易组织议定书，经国家主席批准后，完成我国加入世界贸易组织的程序。

(新华社北京11月9日电)

终于迎来这一历史时刻

石广生在 WTO 第四届部长级会议上的发言

主席先生：

在经历了长达 15 年的艰苦谈判之后，我们终于迎来了这一历史性时刻。在此，我代表中国政府对 WTO 部长级会议作出关于中国加入 WTO 的决定表示感谢。借此机会，请允许我对长期以来支持中国加入 WTO 的所有成员和中国工作组主席吉拉德先生表示感谢。我还要对 15 年来给予我们支持和帮助的历任总干事——邓克尔先生、萨瑟兰先生、鲁杰罗先生、穆尔先生表示感谢。

加入 WTO 和全面参与多边贸易体制，是中国领导人在经济全球化进程加快的形势下作出的战略决策。中国为复关和加入 WTO 作出了长期不懈的努力，这充分表明了中国深化改革和扩大开放的决心和信心。加入 WTO 不仅有利于中国，而且有利于所有 WTO 成员，有助于多边贸易体制的发展。它必将对新世纪的中国经济和世界经济产生广泛和深远的影响。加入 WTO 以后，中国将在权利与义务平衡的基础上，在享受权利的同时，遵守 WTO 规则，履行自己的承诺。中国将一如既往地重视和加强同世界各国、各地区发展平等、互利的经贸关系；在多边贸易体制中发挥积极和建设性的作用，与其他 WTO 成员一道，为世界经济贸易的发展作出积极贡献。

主席先生，

中国自 1986 年 9 月起就参加了乌拉圭回合谈判，参与了多边贸易体制由关贸总协定到世界贸易组织的历史转折。同时，中

国加入多边贸易体制谈判的 15 年历史始终伴随着中国实行改革开放的进程。我们从自身的经验中得出了三点基本结论：

第一，世界各国只有以积极的姿态参与多边贸易体制，才能更好地分享经济全球化的好处；

第二，在经济全球化的进程中，只有建立起与国际通行规则相适应同时又符合本国实际情况的经济贸易管理体制，才能趋利避害，并在对外开放的同时有效地维护本国的经济安全；

第三，多边贸易体制只有不断适应世界经济的发展和变化，并充分反映包括广大发展中国家在内的各方利益和要求，才能保持生机和活力。

从西雅图到多哈的道路并不平坦，给我们的思考和启示是十分深刻的。两年前的西雅图会议没有能够启动新一轮多边贸易谈判。我们认为，在经济全球化迅猛发展的今天，我们应该顺应形势的发展，通过各成员的平等协商，共同制订有关规则，对日益广泛和复杂的国际经济贸易活动进行有效的协调和管理。

因此，我们需要正视现行多边贸易体制中存在的明显缺陷，使多边贸易体制更加充分地反映发展中国家的利益和要求，并让所有成员平等参与、相互协商，制订新世纪的国际贸易规则，让更多的发展中国家分享经济全球化带来的机会和利益，避免贫富差距继续扩大，避免一部分国家被边缘化。

主席先生，

中国支持在充分考虑发展中国家的利益和合理要求的基础上，发动新一轮多边贸易谈判。中国主张，新一轮谈判的目标应当是：第一，有利于建立公平、公正和合理的国际经济新秩序；第二，有利于世界经济的发展和贸易投资便利化；第三，有利于发达国家和发展中国家利益的平衡。

为实现上述目标，我们认为，在新一轮谈判中：

必须充分考虑发展中国家相关产业的发展水平，在开放的程度和速度上给予特殊处理。

必须采取切实、有效的措施保证乌拉圭回合协议的实施。

必须保证发展中成员的全面和有效参与，议题的确定和谈判必须在平等协商的基础上进行。

必须以平衡和一揽子的方式进行谈判，保障谈判结果体现各方利益的总体平衡。

主席先生，

新的世纪充满着机遇和挑战，让我们共同合作，迎接挑战，使多边贸易体制得到巩固和加强，为世界经济贸易的稳定和发展不断作出贡献。

最后，请允许我代表中国对卡塔尔政府为筹备 WTO 第四届部长级会议所做的大量工作表示感谢。

人世与我国法制建设（代序）

国务院法制办公室 胡振杰博士

（2001 年 11 月 13 日）

入世后，中央政府将确保 WTO 协议和我国加入议定书在全国得到统一实施，确保我国有关或者影响贸易的法律、法规和其他政策措施，包括地方各级政府制定的这类规范性文件，符合 WTO 协议和我国加入议定书的规定。因此，入世将对我国整个法制建设产生重大、深远的影响，主要体现在以下几方面：

（一）修改、完善有关法律制度

国务院法制办公室和国务院各部门已经对国家有关法律、行政法规及部门规章进行了多次清理，制定了立、改、废工作计划，确定了完成该项工作的具体日期。中央还对地方性法规、地方政府规章和其他政策措施的清理工作作了部署。

1. 法律、行政法规和国务院部门规章的修改、完善

根据法律、行政法规和国务院部门规章的清理结果，涉及 WTO 规则或者我国对外承诺，在入世前需要制定或者修改的法律、行政法规有近 40 余件，其中有些已经出台，其余的也即将完成。需要制定、修改或者废止的部门规章有 2000 余件，其中需要修改的有 200 多件。国务院各有关部门一直在抓紧进行其部门规章的制定、修订工作，入世前将完成这项任务。此外，国务院办公厅已经完成了国务院文件的清理工作，将废止 50 余份文件。

2. 地方性法规、地方政府规章和其他政策措施的清理

根据我国对外承诺，中央政府还应确保我国地方各级人大、政府制定地方性法规、地方政府规章和其他政策措施符合 WTO 规则和加入议定书的规定。为此，我们还应对地方性法规、地方政府规章和其他政策措施进行清理。党中央、国务院已于今年 9 月中旬批准、下发了《关于适应我国加入世界贸易组织进程清理地方性法规、地方政府规章和其他政策措施的意见》，要求地方根据法制统一原则、非歧视原则、公开透明原则对地方性法规、地方政府规章和其他政策措施进行清理，修改或者废止所有不符合这些原则的规定。国务院法制办公室于 9 月下旬召开了全国各省、市、自治区法制办公室干部会议，对这项工作进行了部署。现在这项工作已经全面展开，并将在年底前完成。

（二）进一步明确今后制定新的法律、法规的权限

在一成员关税领土内，中央、地方在制定这些政策措施方面的权限划分，由各成员依据国内法确定。根据我国宪法、立法法和其他有关法律的规定，只能由中央规定的事项，如外汇、进出口、关税、海关估价、贸易救济措施等，地方不得作出规定，已经作了规定的，应当一律予以废止；凡是按照 WTO 协定不能作出限制性规定的事项，如对进口产品征收高于国内同类产品的国内税、费，要求外商投资企业优先购买国内原材料等，地方不得作出规定；根据我国有关法律，地方可以结合本地实际情况作出规定的事项，也应当符合 WTO 协定和我国对外承诺。

（三）增强法制工作方面的透明度

按照 WTO 规则的要求，我国加入 WTO 后，凡涉及货物贸易、服务贸易、与贸易有关的知识产权保护以及与贸易有关的投资措施的法律、法规和政策都要公开发布。在制定、修改法律法规的过程中，要发扬社会主义民主，充分征求各方面包括被规范对象的意见。有关法律、法规和政策制定后施行前，如果 WTO 成员提出要求，我们就有义务向其提供文本。同时，我

国加入 WTO 后，中央政府还要设立或者指定咨询点，为国内外企业提供有关法律信息服务，并对 WTO 成员提出的有关咨询问题在规定时间内提供权威性的答复。同时，我国加入 WTO 后，所有有关或者影响货物贸易、服务贸易、与贸易有关的知识产权保护、投资措施以及外汇管理的法律、法规和政策，都要集中在官方刊物上公开刊登。这些法律、法规和政策措施的公布时间与施行时间之间，一般都要有一段间隔，不能一公布就施行。

（四）建立有关制度，确保 WTO 法律制度的统一实施

按照 WTO 规则，我国中央政府负有保证有关 WTO 的法律制度在全国范围内统一实施的责任。为了遵守宪法确定的法制统一原则、确保不同层次法律规范的一致性，我国加入 WTO 后，中央政府即应建立保证有关法律制度统一实施的机制。所有企业、个人都可以就不统一实施贸易制度，包括不统一实施中国根据 WTO 协议和加入议定书承担的义务的情况，提请中央政府注意。中央政府有关机构要迅速将反映的情况移送至政府主管机关，并且在不统一实施的情况得到证实后，有关主管机关即应按照中国法律规定，并考虑中国的国际义务和提供适当救济的需要，迅速予以处理。任何决定和采取的措施都要迅速书面告知有关企业、个人。这就要求我们采取切实有效的措施，避免发生影响 WTO 规则 and 我国对外承诺统一实施的情况。我们还应遵守 WTO 有关规则，以统一、公正、合理的方式执行所有的法律法规。

此外，我们还必须切实加强备案审查制度。为了加强上级政府对下一级政府抽象行政行为的监督、确保法制统一原则得到遵循和 WTO 规则的统一实施，必须加强对地方性法规、地方政府规章等的备案审查制度。对于在备案审查过程中发现的下位法违反上位法的情况，要按照立法法规定的程序，及时作出处理。

我国入世谈判首席代表、外经贸部副部长龙永图在 11 月 6 日登机前往卡塔尔首都多哈参加第四届世界贸易组织部长级会议

时，谆谆叮嘱我们，中国入世最大的风险是不做准备。目前最紧迫的任务便是加深对市场经济体制的理解和再学习，加强对国际规则的了解，各个行业都要根据自身的特点转变观念，而不应拘泥于具体条目的纠缠。只有这样，才能把挑战变为机遇，有效地规避风险，最大限度地趋利避害。为此，我们要认真学习，准确理解 WTO 协议和我国对外承诺的内容，一方面认真履行义务、严格按规则办事，另一方面灵活运用 WTO 规则、保护和发展自己。我们要进一步完善有关法律制度，强化监督机制，以入世为契机，全面推进依法治国进程和对外开放事业。



主编简介

胡振杰，男，1964年8月出生，湖南常德人，瑞士弗莱堡大学“最优秀”（*summa cum laude*）法学博士，熟练掌握英、法两门外语，曾任瑞士比较法研究所中国法顾问，现任国务院法制办公室研究司副处长。自2000年5月回国到国务院法制办工作后，一直负责与入世有关的工作，参加过入世谈判、谈判方案的准备，参与了国家法律、行政法规和国务院部门规章为入世所做的清理工作，并负责指导全国地方性法规为入世所进行的清理。

已在《中国社会科学》、《荷兰国际法评论》等国内外权威杂志发表了具有重要影响的中、英文学术论文20余篇，出版英文学术专著一部（1999年由瑞士权威的苏黎世schulthess出版社出版）、译著一部（1998年由中国大百科全书出版社出版）。

责任编辑: 陈 冰 李 健

 COVER DESIGN TEL: 010-6501607
by 装帧设计 / 蒋宏工作室 • 陈 燃
JIANGHONG STUDIO

目 录

第一编 经济联合国——世贸组织概论

一、从关贸总协定到世界贸易组织

1. 何为关贸总协定? (1)
2. 关贸总协定是在怎样的背景下产生的? (2)
3. 关贸总协定建立的过程怎样? (3)
4. 关贸总协定的地位如何? 它包括哪些创始缔约国? (3)
5. 关贸总协定的目的和宗旨是什么? (4)
6. 关贸总协定坚持哪些基本原则? 它能起到什么作用? (4)
7. 关贸总协定成立之后开展了哪些主要活动? (5)
8. 关贸总协定主持的前七轮贸易谈判及其成果如何? (6)
9. 关贸总协定第八轮“乌拉圭回合”多边贸易谈判的情况如何? (7)
10. 关贸总协定对国际贸易发展起到了怎样的历史作用? (7)
11. 关贸总协定存在哪些局限性? (9)
12. 什么是世界贸易组织? 世界贸易组织目前有多少成员? 现任总干事是谁? (10)
13. 世贸组织是怎样产生的? (10)
14. 世贸组织的成立具有什么意义? (13)

15. 世贸组织与关贸总协定是否截然不同? (14)
16. 世贸组织与关贸总协定是否仅是名称不同而已? (15)

二、世界贸易组织

17. 世贸组织确立的宗旨和目标是什么? 通过什么途径
来实现其目标? (16)
18. 世贸组织具有哪些主要职能? (17)
19. 世贸组织坚持哪些基本原则? (17)
20. 世贸组织的法律框架是怎样的? (18)
21. 世贸组织包括哪些组织机构? 各有什么职能? (19)
22. 世贸组织的成员有哪些权利和义务? (21)
23. 世贸组织的地位怎样? (21)
24. 世贸组织的运作对国际贸易发展有什么重要影响? ... (22)
25. 世贸组织能为其成员带来哪些利益? (23)
26. 世贸组织对发展中国家成员是如何界定的? (26)
27. 世贸组织中有哪些有关发展中国家的特别机构? (27)
28. 发展中国家在世贸组织中的地位如何? (28)
29. 世贸组织是否对发展中国家和最不发达国家作了
优惠安排? (29)
30. 发展中国家成员如何利用世贸组织发展自身经济? ... (29)

第二编 积极融入——世贸组织与中国

一、入世的漫长道路

1. 中国与关贸总协定有什么样的历史关系? 台湾当局
1951 年退出关贸总协定的行为合法吗? (31)
2. 中国为什么要申请复关? (32)

3. 中国复关谈判经历了哪几个阶段?	(33)
4. 中国复关为什么没能取得成功?	(34)
5. 入世与复关是不是一样的?	(34)
6. 中国入世坚持哪些基本原则? 包括哪些基本程序?	(35)
7. 中国为什么要坚持以发展中国家身份入世?	(36)
8. 中国加入世贸组织经历了哪些阶段?	(37)
9. 为什么说中美达成的是一项“双赢”的历史性协议?	(39)

二、入世后的挑战与机遇

10. 入世以后, 我国享受的权利和承担的义务究竟有多大?	(40)
11. 从总体上来看入世会给中国带来哪些机遇?	(41)
12. 入世会给我国经贸发展带来哪些挑战?	(42)
13. 入世将对我国产生哪些政治上的有利影响?	(43)
14. 入世后中央政府应该采取哪些措施?	(44)
15. 地方政府如何迎接入世挑战?	(45)
16. 迎接入世挑战我国政府在行政审批制度上需要进行 哪些改革?	(46)
17. 入世是否会给就业带来过大的压力?	(47)
18. 入世后, 我国多年保持的贸易顺差状况是否会发生 逆转?	(48)
19. 中国目前的外经贸体制与世贸组织要求相比还有哪 些差距?	(49)
20. 面对入世, 中国应当怎样加快外贸体制改革?	(50)
21. 为迎接入世, 中国关于外资的法规作了哪些修改?	(51)