

段雲選集



山西人民出版社

報雲選集

山西人民出版社

段 云 选 集

*

山西人民出版社出版 (太原并州北路十一号)

山西省新华书店发行 山西省七二五厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 14.125 字数: 324千字

1987年9月第1版 1987年9月太原第1次印刷

印数: 1—1,800册

*

书号: 4088·215 定价: (精装)5.10元
(平装)3.40元

小 传

段云，原名段连荣，1912年2月生于山西省蒲县。

早在1930年夏，青少年时期，即在本县同学、小学教员和城乡青年中，创建《蒲光学社》，组织县内群众同贪官污吏和劣绅进行斗争。1933年从山西法学院毕业，同年夏赴日本，入明治大学政经学部经济系学习。留日期间，除努力读书学习，接受新思想新知识外，并积极从事反蒋救亡运动，在共产党影响下，同国民党蒋阎反动学生作斗争。积极参加“山西留日同乡会”、“明治大学中华校友会”和“中华留日学生联合会”等团体，进行进步活动，成为其中的主要负责人。这个时期还主编过上述团体的《文化》、《学术界》、《学联半月刊》等刊物，宣传进步思想。

1937年4月，从日本毕业回国，商定在山西大学法学院经济系担任讲师。5月初归里，参加蒲县牺盟会的活动，做宣传方面的工作，继续积极投入抗日救亡的浪潮。同年7月，抗日战争爆发，立即在全县奔走呼号，动员青年，搜集枪支，全力组织和发展人民抗日武装，任县武装自卫队总队指导员。

1938年2月，到晋西北第二战区战地总动员委员会工作。战动总会是有共产党、八路军代表公开参加领导的全国第一个

模范的抗日统一战线组织。到这里面，一方面献身于民族解放事业，发挥一个爱国进步青年的作用，同时也得到党和革命所给予的进一步的锻炼。同年7月加入中国共产党。

1940年晋西反顽固事件后，历任晋西北经济总局局长、行署建设处副处长，开展根据地经济建设工作。1941年9月调中共晋西区党委（后来升格为中共中央晋绥分局），先后任政策研究室组长、主任，协助党委调查了解情况，研究和掌握政策，一直到进军大西南。

全国解放后，长期从事财贸工作和经济工作。1950年任西南军政委员会办公厅副主任、兼西南土改委员会秘书长。1951年任西南财政部副部长。1953年调北京，先后任中财委第二、三、四办公厅副主任，国务院总理办公室副主任，国务院财贸办公室副主任，协助领导，研究掌握政策，处理日常业务。

1971年调国家计划委员会任副主任，分工主管财、金、商、贸和物价、外汇等方面的工作，1981年改任国家计委顾问。这期间，1978年4月曾作为中国经济代表团的顾问，访问日本；1981年五月率领我国派出的经济学家代表团，访问挪威。在党的十一届三中全会和十二次代表大会上，两度被选为中央纪律检查委员会委员（1985年9月因年高自动辞退），同时还兼任中国会计学会名誉会长，中国农村金融学会名誉会长，中国财政学会、中国金融学会、中国审计学会、中国价格学会、中国物资学会顾问，中国老年书画研究会名誉副会长。

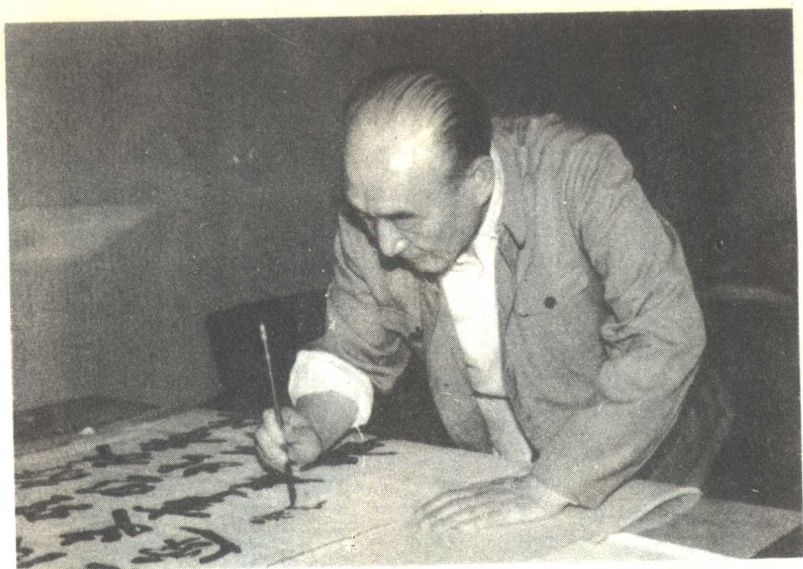
在长期从事经济工作期间，曾先后在报章杂志上发表过若干篇重要的经济论文，还有许多没有公开发表的发言稿和文章。这些文章大多是就当时存在的一些问题，进行分析研究，然后得出自己的结论。即是从实际，总结到理论，同时用理论

来指导实际。文章的本身，具有着一定的理论水平和实践意义。1984年中国财政经济出版社从其中选出一部分有关财政金融方面的论文，编成《财政金融论综》一书，出版后很得经济学界和经济工作者的好评。

工作之余，还喜欢吟咏诗词，有诗集《旅踪咏拾》出版，对书法造诣很深，笔力雄健，曾在日本东京、千叶等地作过书法展，有书法集《段云书法作品选》行世。

对中医中药，他也有较深造诣，战争时期和解放以后，时常给群众和同志们医治治病。许多疾患，一针见效，手到病除。





1981年5月在挪威厄尔维克

再谈货币流通问题

一、一九六三年七月，我们曾经估计，财政、金融和市場貨幣正處在逐步轉變的過程中。即是：財政預算從有赤字到有結算；物價從上漲到回落；市場供應從緊張到緩和；市場貨幣流通量從過多到正常。半年以來的情況說明，這種轉變的過程，正在隨着國民經濟的好轉，全面加速向前發展，市場貨幣流通量更加接近正常。

二、一九六〇年，中央確定銀行的信貸方針是“收支平衡”，這是完全正確的。怎樣理解這筆方針呢？一方面固然是，市場票子還多一些，另一方面是，國民經濟要進一步發展，對貨幣的需要會進一步擴大。估計到年底，市場貨幣流通量同經濟的需要會逐步適應起來。不需要再增加多少投放，也不需要再買多少回籠。

目 录

加强综合财政信贷计划搞好国家财力的综合平衡·····	1
关于财政、信贷和物资平衡的若干问题·····	12
有关综合平衡的几个问题·····	39
财政金融工作的若干基本经验·····	44
关于我国的财政金融政策·····	50
财政的积极平衡、分级管理和依靠群众·····	59
论我国1958年财政管理体制的改进·····	68
关于改进财政体制的若干意见·····	111
附：关于财政体制问题的调查报告·····	123
地方财政体制和企业财务体制应当有所改进·····	148
关于信贷平衡问题·····	157
流动资金、信贷资金及其管理问题·····	164
论我国社会主义银行工作的几个问题·····	178
金融工作要促进国民经济有计划、按比例、高速 度地发展·····	200
关于货币流通问题·····	210
再谈货币流通问题·····	217
社会集团购买力一定要控制·····	222
加强经济核算，扭转企业亏损的意见·····	228
关于劳动工资的调整和整顿·····	239

市场物价的情况、方针和措施意见·····	248
有关物价工作的情况、问题和意见·····	256
积极扩大出口, 增强对外支付能力·····	269
如何搞好外汇平衡·····	285
当前国民经济形势和扩大国际经济交流问题·····	304
发展加工生产扩大对外贸易的新途径·····	322
调整期间中国经济的发展前景和加强中日两国贸易往来·····	339
港澳经济所见·····	349
关于加快西北地区经济建设速度的意见·····	363
发展和办好代购代销点补充农村商业网点的不足·····	371
大挖燃料、电力潜力, 为加快社会主义建设而奋斗·····	384
农村土地及阶级关系的变化·····	394

加强综合财政信贷计划 搞好国家财力的综合平衡*

随着客观形势的发展，综合财政信贷计划已经越来越迫切需要，确实已经到了非抓不可的时候了。这项工作比较复杂，就预算外资金说，渠道条条，面广量大，各有千秋，搞起来需要花费很大力量，但情况发展，形势要求，不搞实在不行了。还是要下个决心，由有关部门联合起来，通力合作，想办法搞起来，并且把它搞好。

这里，我想就加强综合财政信贷计划，搞好国家财力综合平衡的问题谈一点意见。

财政信贷资金问题，是现代任何国家发展国民经济中的一个十分重要的也是一个非常敏锐的问题。它是国家经济实力的集中表现，又是经济发展是否平衡的综合反映。目前世界上存在着两种社会制度，决定了有两种性质不同的财政信贷体系。一个是我们社会主义国家，在这里实行计划经济，国家有计划地组织和管理财政信贷资金，因而完全有可能做到财政、信贷和物资平衡或基本平衡，即使一时出现不平衡，也可以通过自

* 本文系作者1983年1月在全国综合财政信贷工作座谈会上的讲话。

觉地有计划地调节，使它达到平衡；另一个是资本主义国家，他们处于生产无政府状态，许多情况下，不可避免要发生财政信贷不平衡，发生通货膨胀，成为造成经济混乱的一个重要冲击力量。

这里，我们看看近年来资本主义国家财政、金融、货币等方面的情况。进入八十年代以来，资本主义世界陷入了新的周期性的经济危机。这次经济危机和七十年代中期的危机情况很相似，它所表现的是典型的“滞胀”，也就是经济停滞和通货膨胀同时并存。财政金融状况继续恶化，困难重重，动荡不定，已成为各国政府头痛的甚至成为危及政局稳定的问题之一。

资本主义制度根本不可能解决财政信贷平衡的问题。早在三十年代，资产阶级经济学家凯恩斯就曾公开宣扬用过通货膨胀解救经济危机的理论，事实证明已经不灵了。近来，在西方又出现了所谓“货币主义”和“供应学派”等论调，他们都对凯恩斯的通货膨胀理论进行批判，他们所提出的作法，前者侧重货币数量增长的控制，后者强调增加商品生产和供应。两个学派的主张已分别为一些国家所采用。由于两个学派都宣扬经济自由主义，主张自发地进行市场竞争，反对国家干预，所以，采用货币主义政策，实际上其支出不见得能够减下来，生产萧条的状况没法改变，货币量的增长仍然控制不住；采用供应学派的政策，在生产无政府状态下，政策也很难发挥作用，加上世界性的经济危机，国内外市场缩小，经济只能继续停滞，通货膨胀率更加上升。这些，都是资本主义制度的基本矛盾所决定的，它不以人们的意志为转移，也不是哪一个经济学派的药方能够轻易解决的。

我们社会主义国家的财政金融，在本质上和管理形式上，

同资本主义国家有着根本的区别。我们的财政信贷，是国家代表人民进行国民收入分配再分配的手段，它的基本特征是具有计划性，即是有计划地组织收入，有计划地安排支出，并且坚持收支平衡的原则。经济决定财政，财政促进经济。不能听任生产和流通完全自发地盲目发展，市场调节只能在国家政策和计划的指导下，在一定范围内进行。不能听任财政信贷完全自发地进行活动，离开计划控制，各行其事，干扰经济的发展。

大家知道，社会主义经济是计划经济，各地区各部门的各种计划都必须经过必要的综合平衡，相互衔接。生产建设、流通活动、社会发展都要有计划地进行。同样，资金的活动，包括筹集、分配和使用，也必须有计划地加以安排。尽管各种资金的来源和用途不同，计划管理对它们的要求程度也应有所不同。一句话，整个国民经济要进行综合平衡，财政信贷收支也必须综合平衡。搞好经济计划的综合平衡，是载入我们国家宪法的。我国宪法第十五条规定：“国家通过经济计划的综合平衡和市场调节的辅助作用，保证国民经济按比例地协调发展。”有了正确的计划，才能保证按比例；有了综合平衡，才能保证协调，避免脱节。既有计划而又综合平衡，才能有国民经济的健康地较快地发展。事情是显而易见的。

陈云同志在1957年提出财政、信贷、物资三大平衡的正确原则，有力地支持了国民经济计划的顺利执行，支持了国民经济的发展。除了大跃进的三年和十年动乱期间有些年以外，绝大多数年份，我国财政信贷总是平衡或者基本平衡的，整个国民经济是协调地较快地发展的，取得了举世瞩目的成就。

党的十一届三中全会以来，国家实行国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，落实了农村经济政策，改善了农业、轻工业和重工业的关系，增加了工人和农民的收入，扩大了地

方财政和企业的自主权，从而调动了各方面的积极性。几年来工农业生产增长，市场商品充裕。有两年财政虽然出现了较大赤字，货币发行量增加，但这是调整当中出现的问题，主要是属于处理历史遗留问题。应当看到，十年动乱期间，有些年份虽然财政收支是平衡的，但那是在生产停滞倒退、经济效益很差、分配关系很不合理（职工工资多年没有提高，农产品价格长期没有调整）的情况下实现的。表面的财政平衡，掩盖着实质上的不平衡。前两年经济调整中，国家拿出一定的财力，弥补过去的欠账，消除实质上的不平衡，尽管一时出现若干收支差额，但它为今后逐步实现真正的财政信贷平衡奠定了坚实的基础。近两年财政收支差额已经有所缩小和显著缩小，整个第六个五年计划期间，只要继续努力，坚持平衡原则，控制过多的开支和投放，争取实现财政信贷的基本平衡是能够做到的。

今后二十年，要圆满实现党的十二大所提出的国民经济发展的战略目标，建设好农业、能源、交通和科学教育事业几个战略重点，从资金保证方面说，如何增加资金积累，加强资金的计划管理，搞好资金的综合平衡，成为非常重要的条件。根据有关单位的初步测算，今后二十年共需要基本建设投资18000亿元，相当于过去三十年国家基本建设投资总和的二点四倍。尽管这种测算不够准确，但可以看出，资金的需要量是相当大的。今后经济建设发展的需要，给建设资金的积累、分配和使用提出一系列新的课题。我们必须很好地总结经验教训，搞好体制改革，改进工作方法，力争做到生财有道，积累有方，分配合理，使用得当。必须看到，在建设资金问题上，如果漫不经心，放任自流，失去控制，就会造成极大的损失浪费，影响党的十二大的战略部署的顺利实现。对此必须引起高度重视，绝不能把它看轻了，看小了。

我们社会主义国家，国家财力按照其性质、渠道和管理形式的不同，基本上分为财政预算、银行信贷和预算外资金三个组成部分。这三种资金合在一起，成为一个统一的有机整体，它们之间相互分工，而又密切配合，共同支持社会主义现代化建设事业，满足国家、企业、个人的需要。三种资金，经由不同的渠道集中、分配、使用，发挥各方面的积极力量，促进国民经济按比例地协调地发展。对于这三种资金，必须进行全面的综合平衡，加强必要的管理和监督，使它们都能使用在迫切需要的方面，解决那些急需解决的问题，发挥出更好的经济效益。

我们所说国家财力的综合平衡，包括着这样一些内容：它包括财政收入和支出之间的平衡，信贷来源和贷款发放之间的平衡，还有财政和信贷之间的平衡；包括财政、信贷和预算外资金之间的合理分工和相互衔接；包括三种资金的各项支出之间按比例，分缓急，保证重点，照顾一般；还包括各项支出同物资供应之间的平衡，就是说，每项资金都能有相应的物资，避免冲击物资平衡，冲击市场物价。当然，所有国家资金的综合平衡，都要服从国家的统一计划，保证国家计划的顺利实现，而不允许影响和干扰国家计划。

如果按照这样的国家财力综合平衡的要求来看，当前在国家资金管理上还存在着一些问题需要重视，特别是资金分散的现象相当突出。最近的统计资料和各地的有关材料表明，几年来，一方面，国家的财政收入有所减少，急需进行的重点建设缺乏资金；另一方面，地方、企业自有资金增加较多，用来进行了不少就当地看来是急需的建设，但是这样就势必难以完全符合全国范围的整体需要，也难以防止和克服建设中的盲目性。应当承认，我们在财政预算和信贷资金的管理上存在着一

些问题,收支之间还有一定差额,预算资金和信贷资金之间也有相互挤占、相互脱节的现象。但问题较多的还是预算外资金。预算外资金方面分散使用、不够合理的情况更为突出。近几年,对财政和企业财务管理体制作了若干改革,扩大了地方机动财力和企业利润留成,预算外资金有了大幅度的增加。1982年包括地方财政掌握的机动财力、行政事业单位掌握的各项专用资金、国营企业和企业主管部门掌握的各项专用资金,还有县以上集体企业税后利润等四个方面,全国预算外资金预计达到640亿元左右。这个数字比1957年增长19倍,比“文化大革命”前的1965年增长6.7倍,比两年前的1979年增长1/3。预算外资金相当于财政收入的比例,1957年为10%,1965年达到17.7%,1982年扩大到60%以上,即是说预算外资金相当于国家财政预算收入的半数还多。这个数字还不包括未纳入信贷计划的各种贷款和若干自收自支的资金。预算外资金如此大量增加,特别是国营企业和企业主管部门掌握的专项资金增长幅度更大,但计划管理没有相应跟上,对这些资金缺乏有效的管理,缺乏整个资金的综合平衡。其结果,必然出现使用分散,盲目花钱,投资安排不够合理等现象,这就是:一方面能源、交通等重点部门的投资不足,另一方面又把许多投资用于消耗能源的加工工业,加重了能源供应的紧张;一方面有些技术先进的大厂吃不饱,打打停停,另一方面又有些生产同类产品的小厂继续投产,出现了以小挤大,以落后挤先进的现象;一方面有些老产品数量基本饱和了,需要着重提高质量,增加品种,另一方面又有些老产品的生产能力盲目扩大,以致一些产品销售不出去,商业库存积压增加,流动资金周转减缓。而这样做的最终结果,又大大突破基本建设投资计划,拉长了基本建设战线。1982年全国基本建设投资调整计划为445亿元,其中,预算内投资计划