

行政执法 与行政诉讼实务

主编 周澍澄



行政执法与行政诉讼实务

主 编 周澍澄

吉 林 人 民 出 版 社

行政执法与行政诉讼实务

主编 周澍澄

*

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行

长春市第二印刷厂印刷

*

850×1168毫米32开本 34.75印张 插页4 1100 000字

1992年8月第1版 1992年8月第1次印刷

印数: 1—4,180册

I S B N 7—206—01560—3

D·457 定 价: 25.00元

《行政执法与行政诉讼实务》

主 编：周澍澄

副主编：赵长荣 刘家麟 赵春祥
仲伟兵 石成军 张国森

常务副主编：张国森

编委会委员：(按姓氏笔画为序)

于泽民	王克伟	石成军	仲伟兵
刘家麟	李秀才	李春华	李 平
宋惠生	周澍澄	张国森	赵长荣
赵春祥	郭建秋	顾义臣	

撰稿人：(按姓氏笔划为序)

于泽民	车传波	王 光	王克伟
王仁生	王松林	石成军	宁培军
冯彦军	仲伟兵	李春华	李文卉
李秀才	李 平	杜立君	任少杰
刘士林	刘黎虹	刘希文	宋惠生
杭国明	孟庆波	沙玉华	陈凤久
苏迎旭	苟穗宁	张国森	张凤军
张福龙	林延才	罗忠敏	郭建秋
蒋丽君			

目 录

第一编 行政法及行政诉讼基础知识

一、行政机关及行政行为

行政	(3)
国家行政机关	(4)
我国的国家行政机关种类	(5)
常见的有关国家行政组织的法律、法规	(5)
常见的有关国家行政机关工作人员的法律、法规	(6)
行政组织	(7)
中央行政机关和地方行政机关	(7)
中央行政机关主要职权和任务	(7)
国务院的人员组成及其机构	(8)
地方国家行政机关主要职权和任务	(9)
地方各级人民政府的设置	(9)
民族自治地方的行政机关与地方行政机关的职权和任务的 区别	(9)
企业、事业单位内部的行政机构与国家行政机关的职能的 区别	(10)
基层群众组织与国家行政机关的区别	(10)
行政权	(10)
行政首长和首长负责制	(11)
地方国家机关的职能机构有哪些	(11)
国家行政机关的直属机构	(12)
中央国家行政机关的办公机构的种类	(12)
国家行政机关的派出机构的种类	(12)
国家行政机关内部的业务分类	(13)
国家行政机关的设置原则	(13)
国家行政机关设立、合并、撤销的法律程序	(14)

国家行政机关和其它国家机关的区别	(14)
司法行政机关同司法机关、国家行政机关的区别	(15)
国家行政机关工作人员的罢免	(15)
国家行政机关工作人员的免职和撤职	(16)
国家行政机关工作人员的辞职和退职	(17)
国家行政机关工作人员的提职和降职	(17)
国家行政机关工作人员的停职	(18)
国家行政机关工作人员的离休	(18)
行政行为及其种类	(18)
国民经济行政管理	(20)
工业行政管理	(20)
农业行政管理	(21)
交通运输行政管理	(22)
财政金融行政管理	(22)
商业行政管理	(23)
经济特区行政管理	(23)
外事行政管理	(23)
海关行政管理	(24)
卫生行政管理	(24)
文化行政管理	(25)
科技行政管理	(25)
教育行政管理	(26)
公安行政管理	(26)
民政行政管理	(27)
司法行政管理	(27)
违反海关行政管理的行为及行政处罚	(28)
违反林业管理的行为及行政处罚	(29)
违反土地管理的行为	(30)
草原管理行为	(31)
违反草原管理行为	(31)
违反草原管理的行政处罚	(32)
渔业行政管理的行为	(32)
违反渔业行政管理的行为	(32)
矿产资源行政管理	(33)

违反矿产资源管理的行为	(33)
水资源行政管理	(34)
违反水资源管理的行为	(34)
行政纠纷	(35)
行政纠纷的种类	(35)
行政纠纷的形式	(36)
行政处罚的罚款、没收和刑罚中的罚金、没收之间的区别 ...	(37)
行政拘留与刑事拘留、司法拘留的区别	(37)
行政处罚与行政处分的区别	(38)
违反治安管理处罚的种类	(38)
农林水利行政管理处罚	(39)
不服行政管理处罚的对策	(39)
违反治安管理的行为及其特征	(40)
行政强制执行	(40)
物价行政管理	(41)
物价部门的职权范围	(41)
工商企业在价格管理方面的义务	(42)
工商行政管理处罚	(43)
违反消防管理的行为及其处罚	(43)
外交部的职权范围	(44)
人事部的职权范围	(45)
劳动部的职权范围	(46)
航空航天工业部的职权范围	(47)
能源部的职权范围	(47)
建设部的职权范围	(48)
机械电子工业部的职权范围	(48)
国防部的职权范围	(49)
国家经济体制改革委员会的职权范围	(49)
国家科学技术委员会的职权范围	(50)
国防科学技术工业委员会的职权范围	(51)
国家民族事务委员会的职权范围	(51)
公安部的职权范围	(52)
安全部的职权范围	(52)
监察部的职权范围	(53)

民政部的职权范围	(53)
财政部的职权范围	(54)
冶金工业部的职权范围	(55)
化学工业部的职权范围	(55)
地质矿产部的职权范围	(56)
轻工业部的职权范围	(57)
纺织工业部的职权范围	(57)
铁道部的职权范围	(58)
交通部的职权范围	(58)
农业部的职权范围	(58)
林业部的职权范围	(59)
商业部的职权范围	(59)
对外经济贸易部的职权范围	(60)
文化部的职权范围	(60)
广播电影电视部的职权范围	(61)
卫生部的职权范围	(61)
体育运动委员会的职权范围	(62)
国家计划生育委员会的职权范围	(62)
审计部门的职权范围	(63)
中国人民银行的职权范围	(63)
司法部的职权范围	(64)
物资部的职权范围	(64)
国家教育委员会的职权范围	(65)
国家工商行政管理局的职权范围	(65)
国家物价局的职权范围	(66)
国家土地管理局的职权范围	(67)
海关的职权范围	(67)

二、行政法

行政法和行政法的分类	(68)
行政法调整的对象	(69)
行政法律关系的内容	(70)
引起行政法律关系发生的法律事实	(71)
行政法律关系当事人	(71)
我国行政法的基本原则	(72)

常见的有关国家行政活动的法律、法规	(73)
国家行政组织法	(74)
国家行政组织法的基本内容	(75)
制定和发布行政管理法规的行为	(76)
国家行政机关的“行政立法”	(77)
行政法规及其特点	(77)
行政法规的分类	(78)
行政法规在效力上的等级分别	(79)
行政法规的效力表现	(79)
行政法规的效力同其他法律的效力的区别	(80)
行政管理法规生效必须具备的条件	(80)
行政管理法规制定必须经过的程序	(80)
行政管理法规的撤销、废止和消灭	(81)
规章及其特点	(81)
规定和采取行政措施的行为	(82)
行政措施的特征	(83)
行政措施的种类	(83)
行政措施发生法律效力必须具备的条件	(84)
行政措施的法律效力	(85)
无效的行政措施	(86)
行政措施的撤销、废止、变更和终止	(86)
行政强制执行及其特点	(87)
行政强制执行的种类	(88)
行政处罚及其特点	(90)
行政处罚与执行罚的区别	(91)
行政处罚的罚则	(91)

三、行政诉讼

行政诉讼	(93)
公民、法人或其他组织提起行政诉讼的条件	(93)
行政诉状	(94)
人民法院受理行政案件的范围	(94)
法院不受理的行政案件	(96)
行政复议以及行政复议与行政诉讼的关系	(97)
行政诉讼当事人的诉讼权利和诉讼义务	(97)

069230

对限制人身自由的行政强制措施不服提起的诉讼的管辖	(99)
因不动产引起的行政诉讼案件的管辖	(99)
两个以上法院都有管辖权的行政案件的审理	(99)
人民法院审理行政案件中指定管辖的适用	(100)
移送管辖以及移送管辖与管辖权的转移之间的区别	(101)
行政管理相对人告诉前曾申请复议, 对复议结果不服起诉 的被告	(102)
行政诉讼的原告	(102)
实施行政行为的机关撤销, 因该行政行为提起诉讼的被告	(103)
因行政机关委托某一组织所作的具体行政行为发生行政诉讼 的被告	(103)
行政诉讼中的第三人	(103)
行政诉讼第三人与民事诉讼第三人的区别	(104)
没有诉讼行为能力的公民进行的行政诉讼	(105)
行政处罚及行政处罚的特点	(105)
行政处罚的种类	(106)
行政处罚的罚则	(107)
警告	(107)
罚款以及它与刑法中规定的罚金之间的区别	(108)
行政拘留以及它与刑事拘留、司法拘留之间的区别	(109)
劳动教养	(110)
没收	(111)
许可证处罚	(112)
停止营业	(113)
行政处罚和行政处分的区别	(113)
行政诉讼法律中“可以”、“应当”; “单处”、“并处”等语的 理解	(114)
越权作出的行政处罚的效力	(115)
行政处罚权在企业中的使用	(116)
行政处罚决定	(117)
行政处罚决定书应包括的内容	(117)
对行政处罚决定不服提出复议, 是否为诉讼的必经程序的 理解	(117)
行政机关下达处罚决定的同时即强制执行的不合法性	(118)

行政管理相对人提出复议后, 行政复议机关作出裁决的期限 以及逾期不作决定的后果.....	(119)
追罚期限	(119)
民事责任、行政责任与刑事责任的区分	(120)
承担行政责任的主要方式.....	(121)
公民、法人或者其他组织对具体行政行为在法定期限内不提 起诉讼, 又拒不履行时, 所应承担的法律后果	(121)
行政机关的强制执行范围的确定	(123)
行政机关的强制执行形式.....	(123)
行政机关的实行强制执行程序的步骤	(125)
行政诉讼的原告人对行政机关的行政处罚直接向人民法院起 诉前的复议程序	(125)
在行政诉讼期间不停止具体行政行为的执行	(126)
因不可抗拒的原因, 耽误法定期限的法律后果	(127)
人民法院审理行政案件的期限及特殊情况下需要延长审理期 限的审批	(128)
人民法院宣判前, 是否允许被告人改变其所作的具体行政行 为的规定	(128)
人民法院审理行政案件时, 地方政府的规章与国务院部委制 定、发布的规章不一致的处理	(129)
人民法院可以判决撤销或者部分撤销行政部门的行政行为的 法律规定	(130)
法院判决撤销的行政行为, 行政机关是否可以同一的事实和 理由作出与原行政行为基本相同的具体行政行为的法律规 定	(131)
人民法院审理行政案件不适用调解原则	(131)
举证责任及行政诉讼中被告负有举证责任的规定	(132)
显失公正的行政处罚的处理.....	(133)
人民法院在审理行政案件时, 发现有犯罪情况的处理	(134)
人民检察院对已经发生法律效力判决、裁定发现有违反法 律、法规规定情况的处理.....	(134)
行政诉讼的上诉状	(135)
诉讼费用及行政诉讼费用的支付	(135)
行政机关拒绝履行判决、裁定的处理	(136)

人民法院采取强制执行程序的步骤	(138)
协助执行人	(139)
行政机关及其工作人员作出具体行政行为造成公民、法人或 者其他组织的合法权益损害时的赔偿及赔偿的分担	(139)
公民、法人或者其他合法组织要求赔偿的提出程序	(140)
行政侵权赔偿责任以及它与民事赔偿之间的区别	(141)
行政侵权应如何赔偿	(142)
我国行政诉讼法对外国人参加行政诉讼的具体规定	(143)

第二编 各种行政案件及各种行政诉讼情况的处理原则

一、一般原则

行政法的基本原则	(147)
行政立法的基本原则	(148)
行政执法的基本原则	(149)
行政强制执行的基本原则	(150)
行政处罚的基本原则	(151)
行政调解的基本原则	(151)
行政复议的基本原则	(152)
行政仲裁的基本原则	(153)
行政诉讼的基本原则	(154)

二、公安行政案件的处理原则

治安行政案件中的调解	(155)
赔偿损失和负担医疗费用的计算	(156)
治安行政案件中行为人责任年龄的确定	(156)
治安行政案件行为人责任能力的确定	(157)
一人有两种或两种以上违反治安管理行为案件的处理	(158)
治安行政案件中的从轻处罚	(158)
治安行政案件中的从重处罚	(159)
治安行政案件的时限	(160)
扰乱机关、团体、企事业单位秩序案件的处理	(161)
扰乱车站、市场、影剧院等公共场所的秩序的案件的处理	(162)
扰乱公共汽车、电车、火车、船只等公共交通工具上的秩序 案件的处理	(163)
结伙斗殴、寻衅滋事、侮辱妇女或者进行其他流氓活动案件	

的处理	(164)
造谣惑众、煽动闹事案件的处理	(164)
谎报险情、制造混乱案件的处理	(165)
拒绝、阻碍国家工作人员依法执行职务，未使用暴力、威胁 方法案件的处理	(166)
非法携带、存放枪支、弹药或者有其他违反枪支管理规定案 件的处理	(166)
违反爆炸、剧毒等危险物品管理规定，储存、生产、使用、 运输危险物品案件的处理	(167)
非法制造、贩卖、携带匕首、三棱刀、弹簧刀或其他管制刀 具案件的处理	(168)
经营旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、运动场、展览馆或其他 供群众聚集的场所，违反安全规定，经公安机关通知不改 正案件的处理	(169)
组织群众集会或者文化、娱乐、展览、展销等群众性活动； 不采取相应的安全措施，经公安机关通知不加改正案 件的处理	(170)
在车辆、行人通行的地方施工，对沟井坎穴不设覆盖物、 标志、防围的，或者故意损毁、移动覆盖物、标志、防围 案件的处理	(170)
违反渡船、渡口安全规定，经公安机关通知不加改正案件的 处理	(171)
不听劝阻抢登渡船，造成渡船超载或者强迫渡船驾驶员违反 安全规定，冒险航行，尚不够刑事处罚案件的处理	(171)
在铁路、公路、水域航道、堤坝上、挖掘坑穴、放置障碍物、 损毁、移动指示标志，可能影响交通运输安全，尚不够刑 事处罚案件的处理	(172)
设置、使用民用射击场，不符合安全规定案件的处理	(173)
未经批准，安装、使用电网的，或安装、使用电网不符合 规定，尚未造成严重后果案件的处理	(173)
殴打他人，造成轻微伤害案件的处理	(174)
非法限制他人人身自由或者非法侵入他人住宅案件的处理	(175)
公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人案件的处理	(176)
虐待家庭成员，受虐待人要求处理案件的处理	(176)

写恐吓信或者用其他方法威胁他人安全或者干扰他人正常生活案件的处理	(177)
胁迫或者诱骗不满十八岁的人表演恐怖、残忍节目，摧残其身心健康案件的处理	(178)
隐匿、毁弃或私自开拆他人邮件、电报案件的处理	(179)
偷窃、骗取、抢夺少量公私财物案件的处理	(180)
哄抢国家、集体、个人财物案件的处理	(181)
敲诈勒索公私财物案件的处理	(182)
故意损坏公私财物案件的处理	(183)
明知是赃物而购买案件的处理	(184)
倒卖车船票、文艺演出或体育比赛入场票券及其他票证案件的处理	(184)
违反政府禁令吸食鸦片、注射吗啡等毒品案件的处理	(185)
利用封建迷信手段，扰乱社会秩序或骗取财物的尚不够刑事处罚案件的处理	(186)
偷开他人机动车辆案件的处理	(187)
在地下、内水、领海及其他场所中发现文物隐藏不报，不上交国家案件的处理	(188)
刻字业承制公章违反管理规定案件的处理	(189)
故意污损国家保护的文物、名胜古迹，损毁公共场所雕塑，尚不够刑事处罚案件的处理	(190)
故意损毁或者擅自移动路牌、交通标志案件的处理	(191)
故意损毁路灯、邮筒、公用电话或者其他公用设施，尚不够刑事处罚案件的处理	(191)
违反规定，破坏草坪、花卉、树木案件的处理	(192)
违反规定，在城镇使用音响器材，音量过大，影响周围居民的工作或者休息，不听制止案件的处理	(193)
在易燃易爆物品的地方，违反禁令，吸烟、使用明火案件的处理	(193)
故意阻碍消防车、消防艇通行或者扰乱火灾现场秩序，尚不够刑事处罚案件的处理	(194)
拒不执行火场指挥员指挥，影响灭火救灾案件的处理	(195)
过失引起火灾，尚未造成严重损失案件的处理	(196)
指使或者强令他人违反消防安全规定，冒险作业，尚未造成	

严重后果案件的处理	(197)
违反消防安全规定, 占用防火间距, 或者搭棚、盖房、挖沟、砌墙堵塞消防车通道案件的处理	(197)
埋压、圈占或者损毁消火栓、水泵、水塔、蓄水池等消防设施或者将消防器材、设备挪作他用, 经公安机关通知不改正案件的处理	(198)
有重大火灾隐患, 经公安机关通知不改正案件的处理	(199)
挪用、转借机动车辆牌证或者驾驶证案件的处理	(200)
无驾驶证的人、醉酒的人驾驶机动车辆, 或者把机动车辆交给无驾驶证的人驾驶案件的处理	(200)
在城市集会、游行, 违反有关规定, 妨碍交通, 不听民警指挥案件的处理	(201)
无理拦截车辆或者强行登车, 影响车辆正常运行, 不听劝阻案件的处理	(202)
在县级以上公安机关明令禁止通行的地区强行通行, 不听公安人员劝阻案件的处理	(202)
违反交通规则, 造成交通事故, 尚不够刑事处罚案件的处理	(203)
驾驶未经交通管理部门检查和批准行驶的机动车辆案件的处理	(203)
驾驶机件不符合安全要求的机动车辆案件的处理	(204)
饮酒后驾驶机动车辆案件的处理	(204)
指使、强迫车辆驾驶人员违反交通规则案件的处理	(205)
未经主管部门批准, 在街道上搭棚、盖房、摆摊、堆物或者有其他妨碍交通行为案件的处理	(205)
一般违反交通管理案件的处理	(206)
不按规定申报户口或者申领居民身份证, 经公安机关通知不改正案件的处理	(206)
假报户口或者冒用他人户口证件、居民身份证案件的处理	(207)
故意涂改户口证件案件的处理	(207)
旅店管理人员对住宿的旅客不按照规定登记案件的处理	(208)
出租房屋或者床铺供人住宿, 不按照规定申报登记住宿人口案件的处理	(208)
卖淫、嫖宿暗娼、介绍或者容留卖淫、嫖宿暗娼案件的构成和处理	(208)

种植罂粟植物案件的构成和处理	(209)
赌博案件的构成和处罚	(210)
制作、复制、出售、出租或者传播淫书、淫画、淫秽录像等 淫秽物品的构成和处罚	(211)
治安行政案件中按日强加罚款的原则	(212)
治安行政案件强制措施的施用原则	(213)
治安管理中扣押财物折抵原则	(214)
警察在执行职务时误伤他人案件的处理	(214)
警察执行职务时, 强行借用他人交通工具案件的处理	(215)
警察违反规定使用械具、枪支案件的处理	(216)
外国人违反入境出境管理法进出境案件的处理	(216)
中国人违反出入境管理法, 擅自伪造、涂改、冒用、转让出 入境证件案件的处理	(217)
违反毒品管理案件的处理	(217)
违反爆炸物管理案件的处理	(218)
治安管理案件担保原则	(219)

三、工商行政案件的处理原则

企业法人登记中隐瞒真实情况、弄虚作假或者未经核准登记 注册擅自开业的行政处罚	(220)
企业法人擅自改变主要登记事项或者超出核准登记的经营范 围从事经营活动的行政处罚	(221)
企业法人伪造、涂改、出租、出借、转让、出买或者擅自复 印《企业法人营业执照》及其副本, 不按规定悬挂《企业 法人营业执照》案件的行政处罚	(222)
企业法人不按照规定办理注销登记或者不按照规定报送年检 报告书、办理年检的行政处罚	(223)
企业法人拒绝登记主管机关监督检查的行政处罚	(224)
外国企业常驻代表机构违反登记管理的行政处罚	(225)
经济合同仲裁的基本原则	(225)
经济合同仲裁的管辖原则	(226)
无效经济合同的处理原则	(227)
利用经济合同从事违法行为案年的处理原则	(228)
违反政策规定, 不完成农副产品交售任务自行出售的行政 处罚	(230)

抬价抢购农副产品的行政处罚	(230)
出售国家不准上市出售的物品案件的行政处罚	(231)
在集市上从事违法活动的行政处罚	(232)
违反规定买卖机动船舶的行政处罚	(232)
违反规定拼装、出售汽车的行政处罚	(233)
个体工商户转借、出卖、出租、涂改、伪造营业执照及其 副本和临时营业执照的行政处罚	(234)
个体工商户未经核准登记颁发营业执照擅自开业的行政 处罚	(234)
个体工商户擅自改变主要登记项目的行政处罚	(235)
个体工商户擅自经营不准经营的商品的行政处罚	(236)
个体工商户逾期不办理验照手续的处理	(237)
个体工商户逾期不缴纳管理费的行政处罚	(237)
私营企业违反登记管理规定案件的处罚	(238)
倒卖国家禁止或者限制自由买卖的物资、物品案件的行政 处罚	(239)
倒卖国家计划供应物资票证，倒卖发票、批件、许可证、执 照、提货凭证、有价证券的行政处罚	(239)
倒卖经济合同，利用经济合同或者其他手段骗买、骗卖的 行政处罚	(240)
从零售商店或者其他渠道套购紧俏商品，就地加价倒卖的 行政处罚	(241)
倒卖文物、金银（包括金银制品）、外汇的行政处罚	(241)
制造、推销冒牌商品、假商品、劣质商品，或者掺杂使假、 偷工减料案件的行政处罚	(242)
印制、销售、传播非法出版物（包括录音录像制品）获得非 法利润的行政处罚	(244)
为投机倒把活动提供货源、支票、现金、银行帐户以及其他 方便条件，或者代出证明、发票、代订合同的行政处罚	(245)
利用报销凭证弄虚作假，进行不正当经营的行政处罚	(245)
垄断货源、欺行霸市、哄抬物价、扰乱市场的行政处罚	(246)
无证经营或超范围经营广告的行政处罚	(247)
利用广告弄虚作假，欺骗用户和消费者的行政处罚	(248)
违反卷烟、烈性酒广告规定的行政处罚	(248)