

中国近代邮电史

邮电史编辑室 编



2.9
3

人民邮电出版社

中国近代邮电史

邮电史编辑室 编

人民邮电出版社

中国近代邮电史

邮电史编辑室 编

*

人民邮电出版社出版

北京东长安街27号

天津新华印刷一厂印刷

新华书店北京发行所发行

各地新华书店经售

*

开本：850×1168 1/32 1984年10月第一版

印张：7 28/32 页数：126 1984年10月天津第一次印刷

字数：203千字

印数：1-30,000册

统一书号：7045·总2977-综243

定 价：1.10元

编 者 的 话

为了使邮电职工尤其是新入局的职工能比较全面系统地了解我国邮电事业的历史，我们编写了这本《中国近代邮电史》。本书也可供对中国近代史、近代经济史有兴趣的读者参考。

本书不包括中国革命战争时期的人民邮电史部分，这一部分将另行编写出版。

在编写过程中，各级邮电部门、老邮电职工曾给予大力支持和帮助，在此表示衷心感谢。

由于我们的水平有限，本书难免存在不少缺点和错误，恳切希望广大读者批评指正。

目 录

绪 言	1
第一章 太平天国的通信和邮政规划	5
第一节 由专人传信到正式设立疏附衙	5
第二节 洪仁环提出的邮政规划	8
第三节 对太平军生死攸关的战时通信	9
第二章 “客邮”的入侵	14
第一节 海盗式通信	14
第二节 “客邮”泛滥中国	15
第三节 “客邮”的变种——“书信馆”	17
第三章 国家近代邮政的创办	20
第一节 台湾省改驿为邮	20
第二节 海关兼办邮递	23
第三节 海关试办邮政	24
第四节 大清邮政正式开办	27
第四章 大清邮政走向统一经营	31
第一节 对“客邮”的限制和妥协	31
第二节 对民信局的控制和排挤	34
第三节 侨批局独具特点，得以存生	38
第四节 驿站臃肿腐败，终被淘汰	39
第五章 电报的传入与电信主权的节节丧失	42
第一节 西方电报水线侵入中国	42
第二节 西方强行架设内陆电报线路	47
第三节 大北电报公司强修福厦陆线的纠纷	49
第六章 中国电报的创办	52

第一节	中国首建的台湾电报	52
第二节	津沽与津沪电报的兴办	53
第三节	围绕对中国电报控制权的斗争	55
第七章	中国电报通信的发展	61
第一节	电报的官督商办	61
第二节	中法战争中的电报通信	63
第三节	中国电报的迅速发展时期	64
第四节	官电局与商电局	67
第五节	中国电报的创办对社会的重大影响	69
第八章	中国电信主权被列强蚕食瓜分	71
第一节	大北、大东两公司趁火打劫	71
第二节	列强对中国电信主权的争夺	74
第三节	东北电信主权的丧失	76
第九章	邮传部的成立和对邮电的接管	79
第一节	邮传部的成立	79
第二节	“邮政总办”的来历	80
第三节	邮传部接管邮政	82
第四节	邮传部将电报收归国有	84
第十章	邮政进一步殖民地化	89
第一节	邮政当局在辛亥革命中的“临时中立”	89
第二节	帝国主义对中国邮政的统治	91
第三节	中国加入万国邮联	96
第十一章	中华邮政的经营管理	99
第一节	中华邮政的业务管理	99
第二节	中华邮政的财务管理	103
第三节	中华邮政的人事管理	104
第十二章	电信走向半封建半殖民地化	109
第一节	北洋军阀统治下的中国电信	109
第二节	列强通过贷款侵夺中国电政	111

第三节	帝国主义对中国电话主权的侵犯	112
第四节	列强对中国无线电权益的争夺	115
第十三章	中国边疆邮电的开辟与帝国主义的侵略	120
第一节	西藏地区的邮电	120
第二节	新疆地区的邮电	123
第十四章	山东邮电主权的收回及“客邮”的撤销	126
第一节	日本对山东邮电主权的侵犯	126
第二节	山东邮电主权的收回	127
第三节	“客邮”的撤销	129
第十五章	中国邮电职工早期的反帝反封建斗争	132
第一节	电报职工早期的反帝反封建斗争	132
第二节	邮政工人早期的反帝反封建斗争	133
第三节	“五四”运动中邮电职工的斗争	135
第十六章	邮电职工在两次全国工运高潮中的英勇斗争	138
第一节	上海邮局信差大罢工首战告捷	138
第二节	我国第一个女话务员工会的诞生	140
第三节	“五卅”运动中上海华洋德律风公司接线生的罢工	142
第四节	上海邮政职工组织工会的斗争	143
第五节	全国四百十七个电报局的总同盟大罢工	147
第六节	省港大罢工中的邮电工人运动	149
第十七章	中国邮工收回邮权运动	153
第一节	湖南邮工旗开得胜	153
第二节	上海邮工参加三次武装起义	158
第三节	湖北邮工收回邮权的斗争	160
第四节	浙江邮工收回邮权的斗争	161
第五节	中华全国邮务总工会的胜利诞生	162
第六节	南北合流——两个总局一个总办	164
第十八章	邮政储金汇业局与邮政的分立	167

第一节	邮政储金和汇兑的发展	167
第二节	邮政储金汇业总局的成立	169
第三节	邮政与储汇分合之争	170
第十九章	无线电台的建设与对外商水线的斗争	174
第一节	沈阳国际无线电台的建立	174
第二节	南京政府建委会对无线电的管理	176
第三节	上海国际电台的建立	177
第四节	收回外商水线登陆和专利权的斗争	179
第二十章	东北邮电的撤退与九省长途电话的开办	182
第一节	东北邮电的撤退与关内外“通邮”	182
第二节	九省长途电话的开办	184
第三节	国民党对邮电的检查与控制	186
第二十一章	日本对中国邮电事业的劫夺	188
第一节	日本对东北地区邮电的劫夺	188
第二节	日本对关内地区邮政的劫夺	190
第三节	日本对关内地区电信的劫夺	193
第二十二章	抗战期间的国统区邮电	197
第一节	抗战时期的中华邮政	197
第二节	国统区的电信	199
第三节	“传邮万里，国脉所系”	201
第二十三章	国统区邮电的困境和邮电职工的罢工斗争	204
第一节	大举接收中一片混乱	204
第二节	昙花一现的“改良邮政”运动	206
第三节	畸形发展的电信业务	208
第四节	邮电职工的罢工斗争	210
第二十四章	国共两区通邮和两次邮政谈判	212
第一节	日本投降后国共两区的通邮情况	212
第二节	“整理恢复邮政”谈判的真相	217
第三节	南北通邮谈判	219

第二十五章 中国邮电进入了新的历史阶段	222
第一节 国民党反动派在溃败中对邮电的破坏	222
第二节 护局斗争与胜利接管	223
第三节 中国邮电进入了新的历史阶段	225
附录一：中国近代邮电发展大事简表	226
附录二：中外文对照表	236

绪 言

通信史和人类发展史几乎是同时开始的。人类自从进入氏族社会，彼此交往就有了以语言、声响、火光或以物示意等方式进行的通信活动。

中国是世界文明发达最早的国家之一，也是一个历史悠久和有优秀遗产的国家。我国西安市东郊半坡村，曾经发掘一个比较完整的母系氏族公社遗址，距今六千年左右。半坡人已进入新石器时代，有了大量的石制生产工具和主要为陶制品的生活用具。公社遗址除许多园形小屋外，有个方形大屋，围绕居住区有深宽各约五、六公尺的大围沟，推断公社已可能有相互通知共聚议事和共同防敌御兽的通信活动。但有文字记载的通信活动，则始见于殷商时期的甲骨文中。

约公元前16世纪至公元前11世纪的殷商时期，中国早已进入奴隶制社会。公元前1324年，盘庚迁都到殷（在今河南安阳境内）。从殷墟出土甲骨文中可以看出，边境每遇有敌情，守将当即派遣戍卒击鼓传声到殷都向天子报警。显然这是一种有组织的通信活动。

殷末周初，出现了告急的公文——“简书”。

公元前11世纪，周朝开始，历八百年。在公元前771年前为西周，公元前770年为东周，东周又分为春秋和战国两个时期。这个时期的通信活动已见诸史书。

在西周时期，开始用烽火作为通信手段，与击鼓传声参互使用，所谓“烽可遥见，鼓可遥闻”，就是指的这种声和光的通信。

春秋战国时期，除声、光通信以外，还有了通信专用的车或马，叫驺、传、遽。传递文书叫邮传，使用邮传的证件，在秦为“封传”，在楚称“王命传龙节”。战国时期不仅各诸侯国都有邮

传，而且有些贵族也自设邮传。《孟子·公孙丑》章引用孔子：“德之流行速于置邮而传命”的说法，正是当时邮传为人们所熟知的证明。

公元前221年，秦始皇统一中国，修驰道、车同轨、书同文、开河渠、兴漕运，给邮驿的发展提供了良好的条件。为了加强对邮驿的管理，在秦朝的有关单项律令中，对邮驿的要求也有种种规定。规定邮驿要有专人专马，“行命书及书署急者，辄行之”，一般公文也要当天送出，“留者以律论之”。规定“行传书、受书，必书其起及到日月夙暮”，传递文书“隶、臣、妾、老弱及不可诚仁者勿令”，“宜到不来者，追之”。关于报告农田水利的“田律”规定，“近县令轻足行其书，远县令邮行之”。还规定邮驿对来往官员提供伙食，官员的等级有别，伙食标准也不同。

汉承秦制，到汉武帝时，由于多次遣使通西域，邮驿（汉时通信部门通称邮驿）伸展到中亚细亚。东汉末期战事频繁，全国统一的邮驿不复存在，只是到隋朝才得到了恢复。

公元618年至907年的唐朝，中国邮驿盛极一时。邮驿分为陆驿、水驿及水陆兼办三种，全国设驿馆1639所。紧急公文使用驿马，三百里行程，朝发夕至。邮驿除职掌通信外，还负有接待宾客，为宾客和来往官吏提供食宿和车马等任务。当时，在通信方面还出现了几种新事物：其一是“地听”，用以侦察敌情；其二是“邸报”，记录朝中大事，通过邮驿传送到各地节度使衙门；其三是“飞钱”，即在购进或卖出大批货物时，以互开证券，“轻装趋四方，合券乃取之”，代替当时用铜钱周转的办法，类似现在的汇兑。

到公元960年的宋朝，建立了办理紧急公文的急递铺，急递铺的驿卒改由兵卒充当。规定铺兵每日飞驰四百里。以后又按文书的急缓程度，分为三种，以“金字牌”为最急，由皇帝御前发下，铺兵腰扎皮带，带上系铃，手举“金字牌”，夜持火把，兼程急进。每逢窄路或接近下铺时，振铃为号，令行人避让，或叫下铺迎接。

这样接力传送，限昼夜飞驰五百里，直到终点。“光明眩目，过如飞电，望之者无不避路”，说的就是这种驿递。

成吉思汗建国初年，军事活动远及亚洲西部和欧洲东部。奉命前往远方的使者，往往行程数千里，沿途在民间的帐篷内食宿，造成不少骚扰。公元1229年，太宗窝阔台即位后，开始建立固定的邮路和驿馆。蒙语将邮驿音译为“站赤”，以后就把邮驿通称为“驿站”。元朝的邮驿规模很大，有站赤和急递铺两种，在中国境内，站赤近一千五百处，急递铺上万处。不仅在交通要道设驿站，在无人居住地区也设驿站，以解决来往人员的食宿。驿站有陆站、水站，在辽东地区还设有狗站，每年冬季，用狗拖雪橇，运送公文和人员。有的驿路两旁植树，便于遥望，不致迷路。

明、清两代（公元1368年到1911年）的驿站沿袭旧制，没有创新。清朝的驿站则随着封建制度的没落而日趋腐败。

驿站是传递政府公文的机构，很长时期禁止寄送私信，直到公元1036年宋仁宗才诏令臣僚，允许臣僚把他们的家信交驿附递。但商民通信还很困难，15世纪初，在沿海、沿江（长江中下游和运河两岸）商业活动集中的城镇，出现了办理商民通信、汇款的民营信局；以后，由于我东南沿海居民去海外谋生者日多，又出现了办理侨胞同家属之间通信、汇款的侨批局。

综上所述，在鸦片战争以前，官署公文、官员家书的传递，以及商民和中国去海外侨民的寄信、汇款，都有通信机构专司其事。

1840年的鸦片战争，英国侵略者以武力打开了中国长期闭关自守的大门。由于外国资本主义的侵入，使中国的封建社会发生了很大变化，近代邮政和近代电信也就在中国这块土地上曲折地生长起来，直到1949年中华人民共和国成立，邮电职工才成了中国邮电事业的主人。这就构成了中国近代邮电史。

中国长期闭关自守的大门被打开以后，西方资本主义文明，展现在中国人的面前，“师夷之长技以制夷”是当时先进中国人的活动。太平天国领袖之一洪仁玕的《资政新编》提出学习资本主义文

化、科学技术以及革新政治的主张，并拟定了开办近代邮政的规划。这个规划虽因太平天国的失败而未能付诸实施，但洪仁玕毕竟是主张自主兴办邮政的先驱，作为中国近代邮电史的开端而载入史册。

第一章 太平天国的通信和邮政规划

太平天国是十九世纪五十年代中国农民掀起的一个反封建、反侵略的革命运动。太平军的足迹遍及国内十八省，先后克复过六百多个城市，武装斗争坚持了十八年之久。太平天国是中国近代史上一次规模最大、影响最深的农民革命运动，也是中国近代民主革命的开端。

太平天国在反抗清政府和外国侵略者的斗争中，十分重视建立自己的一套通信系统，并且最早提出了在中国兴办近代邮政的思想，成为中国近代邮电史的开端。

第一节 由专人传信到正式设立疏附衙

1851年1月11日，洪秀全在广西金田村发动起义，正式宣布成立太平天国。起义军随即由广西经湖南北上。在行军途中，制定了《太平条规》，其中《定营规条十要》中第六条为“要谙熟日夜点兵鸣锣吹角擂鼓号令”。^①这是太平军在行军途中相互联络的信号。

太平军攻克武汉三镇后，清政府当即调动大批清军反攻。太平军迎击清军时，采取“守险不守陴”的作战方法。调精锐部队在离城约有半里多路的地方，筑墙守住险要路口，城上只留很少战士守候。“又于黄鹄山脊起望楼，高数丈”，当敌人进攻时，太平军“于望楼中窥见，即以次飞报，乃整众凭城而守”^②。望楼是一种高层建筑物，太平军在上面守望，就可以窥探敌军行动而灵活采取措施。这是太平军守城战术的一个突出特点。1853年3月19日，太平军攻占南京，改称天京。太平军为搞好军事通信，在天京到处起

设望楼。“其楼高五丈，计三层，每层设一梯，缘梯而上，在楼上可以瞭望远处。楼上设大鼓一面，每楼派五人看守。……如遇东方兵来，则于楼上麾青旗，南方兵来麾红旗，西方兵来麾白旗，北方兵来麾乌旗，即黑旗；如须城内之兵出城帮同拒敌则麾黄旗。如城外大兵攻急则于旗尾加拖乌布数尺。又于楼上吹螺击鼓，由城外传至城头，由城头串至城内各街巷，以至……北王红更楼处，……北王处如须调北门外之兵添赴东门帮同拒敌，则于红更楼上麾黑旗；如调南门之兵赴东门，则麾红旗。其余类推”^③。

以后由于天京守军渐少，改立“九通鼓”办法：即一闻城外吹角报警，北王处即起鼓，各馆将使、听使，均须起身准备拒敌，是为一通鼓；二通鼓即须齐集北王处听令；三通鼓则遵令分出各门；四通鼓则各馆牌尾并各书使亦须起身奋战；五、六通鼓如上二、三通鼓办法；至七通鼓则各馆姊妹亦须起身奋战；八、九通鼓亦同二、三通鼓办法。还有一种说法是：天京城“鼓角四通，各馆牌正俱出，五通牌尾亦出，若至六通，每馆只留一人看馆，虽书手亦持矛来会，违者不贷。此盖预备破城时如此，然尚未闻鼓角六通也”^④。上述设瞭望楼，吹螺击鼓，就是太平军为巩固天京城防，所采取的一套军事通信办法。

在远距离通信方面，太平军的制度也逐渐完善起来。立国初期还只是依靠专人专送的办法，派人携带密信，化装穿越敌军防线。有的密信用蝇头小楷写在白绸子上，中间加盖印信，缝成小卷，塞在雨伞竹柄里；有的写在黄绫上，盖上印信，缝在衣襟夹层里面。就是这样历尽艰险，传递军情文报。随着太平天国控制地区的不断扩大，太平军为了在天京以外各地调度军队，接济运输，逐渐形成一套初具规模、行之有效的公文传递制度，建立起正式的通信机构——疏附衙。

太平天国在中央设疏附衙，由朝内疏附官主持全国的通信工作。正疏附衙设于天京汉西门外，以聂光先主管，张万顺副之。在地方各部队中设军中疏附官，并从天京到各地设疏附衙。一般说来，

每隔三五十里便设有一个疏附衙，由一名官员和二三十名兵士驻守，专门负责通信事宜。各衙还建有来文底簿和去文底簿，收发公文进行登记，并定期核对。公文及信函都附有递文路程单（类似清末的排单），注明公文所经过的路线和到达地点，由各疏附衙标上收、转日期和时刻。以后，太平天国还建立了“火牌”制度，凡附有火牌的公文，必须照限定的时刻递到，否则按军法行事。

太平天国递送公文水陆兼办，主要路线是：一为从天京直到武汉；一为经瓜州、镇江到苏州，分别通往江苏、安徽、湖北、江西等地。递送公文的工具主要是八桨快船和快马。以水路为主。船上挂有黄旗，上书“天朝疏附”或“监军疏附”字样。下水顺风日行二百四十里，上水顺风日行一百余里。陆路则用快马，寻常文书日行百余里。紧急公文则在封套上加盖木制云马图戳，中刻有翅飞马，周围刻云，戳上端刻发文将领官衔，如“忠王发”、“保天安发”等（见图1）。此戳不能轻用，只有紧急军报才能使用，规定每

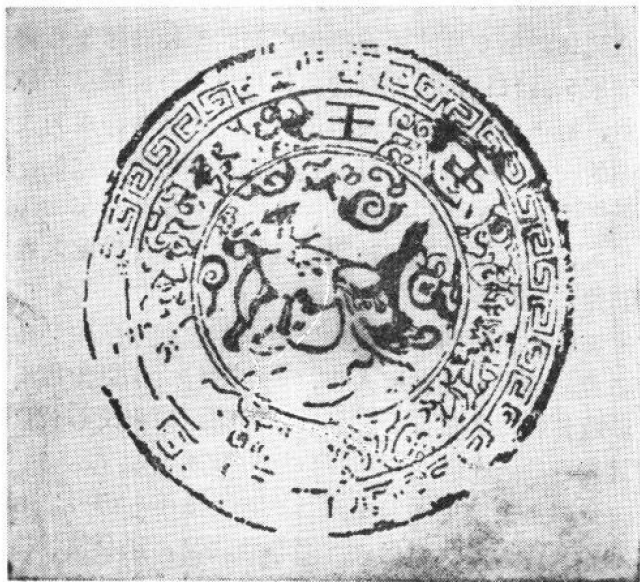


图1 忠王李秀成的云马图印

一时辰需飞驰五十里，称“云马文书”。陈庆甲在《金陵纪事诗》中曾对云马文书描述道：

剩瓦颓垣驿路斜，文书一骑去来賒；
封头紧急加园马，忙煞当差疏附衙。

太平天国在军事通信方面由设置望楼在小范围内互相通达军事情报，到设置正式通信机构疏附衙，在各地间传递紧急的“云马文书”，可以说在军事通信方面达到了一个新的阶段。

第二节 洪仁玕提出的邮政规划

太平天国有别于旧式农民起义的最大特点，就是它闪耀着近代民主思想的光辉，而洪仁玕的《资政新篇》则是这一先进思想的代表作。洪仁玕是洪秀全的族弟，在1843年就参加了拜上帝会。1851年金田起义后，他赶去广西浔州（今桂平）时，太平军已进军到永安州（今广西蒙山），不遇而返。此后，他曾长期居住香港，并到过上海，直到1858年6月才由香港到广州，于1859年4月辗转到达天京。1859年5月11日，洪秀全封洪仁玕为“开朝精忠军师顶天扶朝纲干王”，担当起总理太平天国朝政的重要任务，成为太平天国革命政治中的一个主要角色。具有近代先进思想的洪仁玕，对太平天国的革命政治进行了大胆的改革，并于1859年刊行了他的著述《资政新篇》，提出了长远的治国立政方策，其中对邮政通信建设也提出了具体设想和规划。

他在《资政新篇》的“法法类”中提倡设置书信馆。指出：“所谓以法法之者，其事大关世道人心，……则宜立法以为准焉……如设书信馆以通各省郡县市镇公文；设新闻馆，以收民心公议……皆借此以行其教也……”^⑤

他在《资政新篇》中提倡引进已盛行于欧美各国行之有效的近代通信技术和交通工具。指出：“兴车马之利，以利便轻捷为妙，倘有能造如外邦火车，一日夜能行七八千里者，准其自专其利，限