

中华民国史资料丛稿

人物传记

第十三辑

中国社会科学院近代史研究所

中华民国史研究室编

(征求意见稿)

中华书局

1982年1月

中华民国史资料丛稿

人物传记

第十三辑

中国社会科学院近代史研究所

中华民国史研究室编

(征求意见稿)

中华书局

1982年1月

K200.06
49
13

中华民国史资料丛稿
人物传记

第十三辑

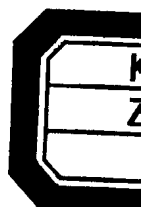
中国社会科学院近代史研究所编
中华民国史研究室

*

中华书局排印
(北京王府井大街36号)
北京体育报社印刷厂印刷

1982年1月印刷

定价: 0.74元



中华民国史资料丛稿编印凡例

一、编印《中华民国史资料丛稿》的目的在于组织协作，征求意见，反映工作进展情况。

二、《丛稿》暂由中国社会科学院近代史研究所中华民国史研究室负责编辑。

三、《丛稿》专登有关中华民国史资料一类的稿件，供历史教学、研究工作参考。每辑字数不定。

四、所有中华民国史初稿及其所附资料，一般都先在《丛稿》登载，广泛征求意见，然后改为定稿。但《丛稿》登载过的稿件，将来《中华民国史》一书及其所附资料不一定全都编进去。

五、欢迎投稿，但只限于中华民国史及有关资料。

六、欢迎对《丛稿》提出批评意见。

七、译稿如引用，请核对原文。

1980年1月修订

目 录

冷 通	史全生 (1)
沙彦楷	陈光贻 汪仁泽 (7)
程德全	朱宗震 (10)
蒋作宾	江绍贞 (16)
董显光	任嘉尧 (22)
江一平	任嘉尧 (27)
方液仙	任嘉尧 (30)
包达三	汪仁泽 (35)
黄延芳	汪仁泽 (38)
张纲伯	汪仁泽 (41)
王晓籁	汪仁泽 (43)
王一亭	汪仁泽 (46)
王志莘	吾新民 (51)
唐拾义	汪仁泽 (55)
余芝卿	汪仁泽 (57)

关伟林.....	汪仁泽 (60)
李康年.....	汪仁泽 (63)
俞佐庭.....	陈春霄 宋紫云 (66)
袁履登.....	汪仁泽 (69)
蒋梦麟.....	宗志文 (72)
孙本文.....	马先阵 (78)
严宝礼.....	徐铸成 (83)
黎烈文.....	任嘉尧 (87)
周瘦鹃.....	史全生 (91)
黄宾虹.....	周衍发 (97)
傅抱石.....	倪波 沈道初 (101)
王少堂.....	倪波 沈道初 (104)
阿炳.....	倪波 沈道初 沈祖方 (106)
丁福保.....	陆柏年 (109)
孔伯华.....	寿祝衡 (113)

冷 遁

冷遁，字御秋，1882年6月22日（清光绪八年五月初七）生于江苏省丹徒县黄墟镇的一个城市贫民家庭里。冷遁六七岁就死去父亲，靠着他大哥在镇江开设小杂货店维持一家人的生活，并供给他上了几年私塾。他十分用功，常常在明瓦下面借月光读书，深得老师和邻居的喜爱。他曾与邻居江月清等三个正义少年结成异姓兄弟，号称梅、兰、菊、竹，以风格节操相勉励。由于生计所迫，冷遁十三岁就辍学，到宝应县城的一家钱庄当学徒，饱受老板的苛待，生了一身的疥疮，未及满师，就愤而辞归，在他大哥店里，帮助做些买卖。1902年春，安徽武备学堂招生，他与邻居江谦吾一道去安庆，考入安徽武备学堂。

冷遁在安徽武备学堂读书期间，正值日俄战争前后，帝国主义加紧侵略我国，民族危机空前严重，民众革命激情高涨。安徽的革命志士也在柏文蔚和陈独秀等人的倡导下，成立了革命团体“岳王会”。冷遁在民主思潮的影响下，与柏文蔚等人时相过从，密切往还。

1905年秋，冷遁从安徽武备学堂毕业，分发给在南京新军第九镇三十三标第二营当队官。第二营管带是后来升任三十三标标统的著名革命党首领赵声，与冷遁是丹徒同乡。冷遁在赵声的带动下，积极走上了革命道路，参加了赵声所领导的革命活动，如在明孝陵宣讲民族革命思想，在珍珠桥营部设立阅书报社，密谋发动武装起义等等。1906年，东京同盟会本部派吴咏谷来长江流域发展同盟会组织时，冷遁和柏文蔚等人均以次加入^①。后来，三十三标的革命活动被两江总督端方侦悉，撤消了赵声的标统职务，并准备大兴党狱，进行镇压。赵声和柏文蔚等人迫于形势，相继潜逸。端方的清洗引起了新军士兵的不满，反动当局为了稳定新军士兵的情绪，不得不升任冷遁为第三营管带。冷遁通过赵声的兄弟、当时在南洋陆师学堂读书的赵驭六，继续与赵声秘密联系，竭力掩护新军内的革命活动，保存了三十三标的革命火种。

冷遁与革命党人的频繁接触，引起了清政府的密切注视，终于在1907年冬被撤消管带职务。冷遁听说原三十三标管带顾忠琛已被友人推荐为安徽新军混成协协统，原三十三标的一些革命志士如倪映典、熊成基等人也都依附在他的麾下，亦往投效。冷先后被委任为督练公所教练处提调和六十一标三营管带。当时安徽的革命团体岳王会十分活跃，岳王会中的许多骨干如倪映典、熊成基等人又都是他在第九镇时的同事。因此，冷×一到安徽，即与岳王会发生关系，更兼他热心革命、善谋果断、稳健审慎，深得熊成基等人的信赖。1908年秋，清廷命令南洋新军和湖北新军集中在安徽太湖县举行秋操。岳王会决定利用太湖秋操的机会发动起义，并在安庆三祖寺的杨氏试馆内设立了一个策划起义的指挥机关，公推冷遁为起义总指挥，六十二标二营管带薛哲为副指挥。他们设想：届时只要义旗一举，湖北第八镇、南洋第九镇和江西新军一齐响应，就能直捣北京，推翻清朝。不料范传甲在赴南京与第九镇新军联络时，走漏了风声，被两江总督端方侦知。端方遂派其心腹余大洪去安徽监视新军，并以调虎离山之计，令冷遁回南京任转运局提调，当他一到南京时，即予以逮捕，投入图圉。冷遁被捕以后，岳王会又推熊成基为起义总指挥，11月19日趁光绪帝和慈禧太后相继死亡的机会发动起义，因仓促起事，旋即失败。

冷遁被捕以后，在狱中多次被严刑审讯，受尽折磨，曾昏厥三次，未供一词。以后参加起义的被捕人员，亦未累及冷遁。端方查无实据，恰又值调任直隶总督，亟待办理移交，在冷遁亲友的营救下，只得将其释放。

冷遁获释以后，先回丹徒老家完婚。后得知赵声正在香港组织新军起义，又把家属托付给结义弟兄江月清照料，只身奔赴香港，追随赵声参加革命。冷遁到达香港以后，恰值王孝缜受广西巡抚张鸣岐委托，到北方延揽新军人才，亦取道香港回广西，两人相遇，一见如故，遂邀冷遁一道入桂。从此，冷遁又成为“广西革命最初发动”②人物之一。

冷遁到达广西后，先任陆军小学提调，不久即因革命嫌疑被撤职。③1910年3月，何遂、耿毅受军咨府命令调查中越边境，他应邀同行，趁边境调查的机会，广泛联络了各地革命同志。其后，他又与何遂一起秘密转赴昆明，访问了云南革命党人李根源、方声涛等人，双方在云南讲武堂举行会谈，讨论了在起

义中联合动作和协同作战的问题。调查结束后，经香港回广西。为了克服过去广西革命孤立分散的缺陷，1910年8月他和何遂、耿毅等一起创建了广西同盟会支部，统一领导广西的革命运动，并共同出资发行机关报《南报》（后因受到巡警道阻挠，改名为《南风报》），宣传革命思想。1911年春，黄兴和赵声等在香港筹备广州起义时，曾多次派员与广西支部联系，策动响应，冷遁则为中间联系人。可是广州起义刚一发动，即被镇压，冷遁也因此成为“嫌疑犯”，受到广西反动当局的严密监视，而不得不养晦韬光，佯与演员相结交，以示消遣，被呼为“冷大爷”。④

武昌起义爆发后，风声所播，举国震动。广西同盟会支部也决定于10月30日起义响应。临举事时，忽然暴雨如注，平地起波，道路被阻，起义受挫。旧官僚和立宪派得知新军异动的消息，惊恐万状，为了抢夺政权，决定与广西支部举行谈判，实行和平光复。谈判中，广西支部为加强领导，经支部长耿毅提议，选举冷遁为副支部长，并临时代理支部长职务。广西光复后，新军改称民军，北上援鄂，冷遁任民军混成协帮统，随军援鄂。临行前，代表援鄂桂军在桂林各界召开的欢送大会上讲话，慷慨陈词，表达了推翻清政府的坚强决心。遂率军经湖南，从京口渡江，绕道汉阳敌后准备发动进攻，未及交战而南北谈判开始，实行停战。桂军在孝感略事休整后，即顺流东下，冷遁亦随军开抵南京。这时南京临时政府已经成立，柏文蔚所率领的浦军正改编为中华民国陆军第一军，准备出师北伐。冷遁一到，即被委任为第一军第三师师长。接着，孙毓筠出任安徽都督，由于受到军界排斥，而冷遁系安徽武备学堂毕业，又在安徽担任过重要军职，在安徽军界有一定影响，乃电邀冷遁赴皖任军政府参谋部长。南北和议达成后，孙毓筠辞职，柏文蔚继任皖督，冷遁改任第九师师长，驻军徐州。

徐州本是四战之地，张勋的江防营从南京败北时，曾窜入徐州，肆行抢掠，“所有城内财产精华，劫掠一空，以致四民失业，哀鸿遍野”，“卖儿鬻女者，比比皆是”⑤。冷遁到达徐州，目睹瓦砾遍地的一片萧条景象，感慨万分，随即着手“整顿军队，腾出民房，提倡实业，为贫民谋生计”⑥，受到了人民群众的欢迎，也得到陆军部的通令嘉奖。1913年3月，第九师改编为江苏

陆军第三师，冷遹仍任师长，驻防徐州。

袁世凯于1913年3月21日派人在上海刺杀国民党代理理事长宋教仁，激起了全国人民的愤怒，孙中山决心发动“二次革命”，推翻袁氏反动统治。可是一部分国民党员反对武装讨袁，主张“依法处置”，有的则徒事喧嚣。冷遹积极拥护孙中山的革命主张，他在徐州发表谈话说：“我这里是前线，敌人来了我就打。我的队伍虽不算强，对付张勋的辫子兵还是可以的。”^⑦他还批评那些徒事叫嚣而无实际行动的人说，与其叫嚣，“莫若练军观变，袁尚不敢过于轻敌”^⑧。“二次革命”爆发以后，第三师为江苏讨袁军前锋，遭受北洋劲旅冯国璋军和张勋辫子军的联合进攻。冷遹率领全军与敌进行了多次激烈战斗，终因寡不敌众而败，最后由于部下张宗昌、褚玉璞的投敌而全军瓦解。“二次革命”失败以后，冷遹流亡日本。由于不同意孙中山所定加入中华革命党时须在誓辞上按指印的规定，乃与程潜等人组织“欧事研究会”，遥戴黄兴为领袖，“以便在国内作革命活动”^⑨。

1915年冬，袁世凯实行帝制复辟，蔡锷在云南发动护国军起义，冷遹闻讯后立即返回上海，投入护国讨袁运动。次年5月，岑春煊和梁启超等在广东肇庆成立都司令部和军务院，举兵讨袁时，他随章士钊赴粤，任都司令部参谋处长。6月6日，袁世凯在全国人民的唾骂声中死去，冷在6月22日致电徐树铮，敦促段祺瑞恢复《临时约法》，“召集旧国会，组织合法内阁，罢黜帝制祸首”^⑩。这时他对段祺瑞的反动军阀面目还认识不清，抱有幻想。当段祺瑞在击败张勋复辟以后，重新上台掌握政权时，凶相毕露，完全拒绝恢复《临时约法》和旧国会的建议，冷遹即投入孙中山所发动的护法运动，追随孙中山南下广州，任护法军政府总参议和代理内政部长，直到桂系军阀将军政府撤消，护法运动失败。

护法运动失败以后，冷遹对政治斗争开始消极，表示厌弃，而且由于连年军阀混战，给人民群众带来无穷的灾难，他决心退出政治舞台，专心致力于实业、教育，走“实业救国”和“教育救国”的道路。1921年，他回到镇江，纠集股本创办了江北盐垦公司。1923年，又先后创办均益、三益蚕种场和镇江女子职业学校（设师范、蚕桑两科）。后来又与黄炎培一起，在上海创办中华职业

教育社。

1925年初，齐卢战争之后，奉军张宗昌部南下江苏。张部掳掠成性，无恶不作，为了保境安民，使江南民众免受奉军蹂躏，冷遹应当时的江苏省长韩国钧邀请，出任江苏省水陆警备司令之职，维持社会治安。因张宗昌在“二次革命”前为江苏陆军第三师团长，系冷遹部下，此时尚不无顾忌。半年后冷辞归镇江，继续从事实业、教育活动，并在1936年担任镇江商会主席和江苏省商会执行委员。

1937年，日本帝国主义大举入侵，抗日战争爆发，江苏沦陷。冷遹入蜀，任国民参政会参政员和赈济委员会委员。这时，由于国民党的黑暗统治和在战场上的大溃退，激起了全国人民的极大愤慨，抗日救亡运动十分高涨。冷遹也在人民群众的推动下，投入抗日民主运动，与黄炎培等一起组织了中国民主同盟（原名中国民主政团同盟），被选为中央常委，反对国民党的不抵抗政策。在1944年9月召开的国民参政会三届三次全会上，他积极支持中国共产党代表林伯渠提出的关于成立联合政府的主张，反对国民党的一党专政，主张团结抗战。1945年7月，冷遹冲破重重阻挠，与褚辅成、黄炎培等一起飞赴延安观光，受到中共中央毛泽东、周恩来和朱德的热烈欢迎。当国民党提出召开国民大会以抵制中国共产党关于建立联合政府的主张时，他强烈反对国民党单方面召开国民大会。1945年7月15日，他与黄炎培、江恒源联名发表声明，指出国民大会“必须在全国和谐空气中进行”，“若各方面主张，尤其是有组织者之意见，尚未融通而遽欲仓卒召集，仓卒制定（法律），则其后患将不堪设想”^①，并拒绝出席关于国民大会的讨论会。

抗日战争胜利后，冷遹任国民党政府江苏省临时参议院院长、国民代表大会代表、江苏省农民银行监理委员和蚕桑协会会长，利用他的合法身份继续从事民主运动。1948年元旦，他在江苏各界召开的庆祝大会上发表演说，揭露国民党政府“无官不贪”的腐败劣迹。他还掩护共产党地下组织的革命斗争，保释被国民党政府逮捕的共产党员，因而引起国民党特务的切齿痛恨，准备对他进行暗杀。他不得不辞去议长职务，避居上海。1949年初，辽沈、平津、淮海三大战役胜利结束，蒋介石被迫通电下野，李宗仁代理总统，不得不接受共产

党所提出的停战议和建议。因李宗仁毕业广西陆军小学，与冷遹有师生之谊，章士钊曾任广东肇庆都司令部秘书，亦与冷遹有同僚之谊。李遂委托冷×敦促章士钊等爱国民主人士代表国民党政府飞赴北平进行和平谈判。上海解放前夕，国民党特务为垂死挣扎，企图对一切爱国民主人士进行残酷杀害，冷遹得到共产党地下组织的通报，避往亲友家中，免遭国民党特务毒手。

全国解放以后，冷遹历任江苏省副省长、第一届全国人民代表大会代表、全国政治协商会议委员兼江苏省政协副主席、中国民主建国会常务委员兼江苏省主任委员、华东军政委员会委员兼水利部长等职，为社会主义革命和建设贡献了自己的力量。1959年8月18日，冷遹在南京病逝，终年七十八岁。

(南京大学 史全生)

注：

①、⑨柏文蔚：《五十经历》，见《近代史资料》1979年第3期。

②黄绍竑：《五十回忆》上册第16页。

③、⑦何遂：《辛亥革命亲历记》，见《辛亥革命回忆录》（一）。

④耿毅：《辛亥革命时期的广西》，见《近代史资料》1958年第4期。

⑤、⑧李炳之：《调查徐州军队情形报告》，稿存中国第二历史档案馆。

⑥耿毅：《癸丑讨袁回忆录》，见《辛亥革命回忆录》（一）。

⑩《冷遹致徐树铮电》，稿存中国第二历史档案馆。

⑪《新华日报》1945年7月15日。

沙彦楷

沙彦楷字武曾，一字躬伯，晚年更名沓（慎的古体字），回族。1875年7月1日（清光绪元年五月二十八日）出生于江苏宜兴周铁桥镇。祖籍原在西北，十九世纪七十年代清政府镇压西北陕甘回民军时，沙的祖父沙燮和携家迁居内地，定居宜兴行医为业，曾寄姓吴氏参加科举考试^①。沙彦楷自幼就读私塾，勤学好问。父亲沙安节，教子严，常亲自课读至深夜。1900年沙彦楷考取秀才，翌年又参加清政府最后一次的科举考试，中光绪庚子、辛丑并科举人。

1907年9月，沙彦楷考取北京京师法律学堂，三年毕业后，捐得候补浙江盐使职衔。辛亥革命后，1913年2月任江苏第一高等审判分厅推事兼民事庭庭长，1914年2月调任北京京师地方审判厅推事，1916年4月兼署民事庭庭长。1918年2月调任京师高等审判厅推事，1920年1月升任厅长^②。1922年发生“金佛郎案”，法国政府要我国以金佛郎的价值偿付“庚子赔款”余额，以其中部分抵付“中法实业银行”倒闭的欠款^③。当时投机政客乘隙活动，图于从中挹注取利，大理院院长董康等亦参预其事，沙彦楷始终站在爱国立场上坚决反对，并向国会提议，得以立案。后愤于司法界之腐败，于是年7月辞去厅长职务。8月，按当时规定递补为国会议员。1923年曹锟贿选总统，沙疾恶如仇，遂毅然抛弃议员职务，挂冠来沪。

1925年起，沙与知友沈钧儒在沪合设律师事务所，执行开业律师事务。1936年蒋介石对沈钧儒等爱国民主人士进行迫害，发生“七君子事件”。沙坚决声援抗日救国的正义主张，反对蒋介石的卖国行为，不畏强暴，亲往监狱探望，并积极参加营救沈等出狱的活动。1937年抗战军兴，不久上海沦陷，沙不愿事敌，结束律师业务，回宜兴故乡，闭门读书从事著作。1944年沙彦楷七十岁，更名沓。作七十自述诗，中有“岁寒共抱冬心在，何恨何求更愠穷”句，可见他当时为了保持民族气节，甘处清贫的隐居生活。1945年抗战胜利后，他仍回沪继续执行律师业务。周恩来在沪代表中国共产党与国民党谈判期间，曾

多次与他会晤。在中国共产党的影响下，他逐步倾向进步，认清了国民党反动政府的本质，积极参加反蒋民主运动。曾加入民社党任秘书长兼组织部长，在党内为反对该党主席张君勱投靠国民党的反动行径而斗争。不久沙等另组民社党革新委员会，先后被推为副主席、主席，并参加“中国民主同盟”。解放前夕，响应中国共产党筹组人民政协的号召，与各爱国民主党派发表共同声明，声讨蒋介石。1949年9月，他以特邀代表的身份赴北平，参加第一届政协会议，当选为政协委员，参加了中华人民共和国开国盛典。

建国后，沙彦楷历任中央人民政府最高人民法院顾问、委员，全国政协一、二、三、四届委员，民盟中央委员，上海一、二、三、四、五届人民代表，上海市回民文化协进会主任，上海市民族事务委员会副主任，上海市伊斯兰教协会会长等职。他在团结伊斯兰教界爱国人士方面作了不少有益的工作。在1956年我国人民支持埃及人民收回苏伊士运河的斗争中，11月3日他在上海召开的声援大会上代表沪地三万伊斯兰教徒发言，声讨帝国主义，埃及电台作了相应的报道。他关心国家建设，1958年以八十四岁高龄亲赴太湖，考察南江入湖故道，并在全政协作书面发言；1959年4月，他将珍藏多年的明代运河全图一卷捐献给国家，图中关于运河水源以及沿河通航设施等均有详细记载，对兴修水利发展农业生产极有参考价值④。

沙平时好学不倦，年届耄耋犹手不释卷，经常至图书馆查阅文献资料。晚年专心研究水利，著有《三江五考》、《南江入太湖故道考》等专论。他擅长地方志的编纂工作，曾被推为武进县志的总纂。研究文史资料方面著有《陶渊明集注补证》、《洪亮吉传》、《杂忆曹锟贿选》等文。沙还精于书法，作品曾选送日本展览，颇得中外人士的好评；著有《迟翁论书》十篇，《霜鸣室金石考跋》等。常用书法形式，歌颂新社会，多次刊于报端。

“文化革命”中，沙彦楷年逾九旬，不堪林彪、“四人帮”的迫害，于1970年1月27日病情转剧故世，终年九十五岁。粉碎“四人帮”后，得到平反昭雪⑤。

（陈光贻 汪仁泽）

注:

- ①张惟骧:《清代毗陵名人小传稿》卷十。
- ②《辛亥以后十七年职官年表》第140页。
- ③陈曾亮:《金佛郎案痛史》。
- ④摘自1959年4月28日交通部给沙彦楷捐献运河图的致谢信。
- ⑤摘自1979年2月15日上海市民族事务委员会所作《沙彦楷先生追悼会悼词》。

程 德 全

程德全，字纯如，号雪楼，籍贯四川云阳，生于1860年7月22日（清咸丰十年六月初五）。其父程大观为一穷秀才（附贡生），靠教书为生。程幼年随父读书，1878年完婚后，因家贫无以自给，出外教书。程本人为廪贡生出身，1890年出川游历，至京入国子监肄业。

当时，俄国蚕食我东北边疆，日本窥视朝鲜，东北边防形势紧张。为此，程德全在京致力于搜集有关东北的资料，并拜晤在京的黑龙江旗人寿山，询问东北情形，两人遂订交。1891年，程一度入璦琿黑龙江副都统文全幕。1894年，中日战起，黑龙江将军依克唐阿电召程德全由京到九连参与军幕。翌年，程由依克唐阿奏保，以知县分省补用，旋分安徽。

1898年，经黑龙江将军恩泽、副都统寿山奏调，程德全由皖赴黑，于1899年底，到璦琿入寿山幕。1900年2月初，寿山赴齐齐哈尔，署理黑龙江将军，程跟随寿山任黑龙江省银元局总董兼办将军文案。

1900年7月9日，因沙俄军队正借口义和团运动，部署大举入侵，程德全由寿山任为行营营务处总理，负责往来联络前敌各军。8月1日夜，俄军在璦琿一线发动进攻，清军节节抵抗。因军情紧急，程于8月15日从齐齐哈尔出发，赴前敌规划防守事宜。待程德全于8月17日行至博尔多（今讷河县），墨尔根（今嫩江县）失守，清军“颓靡不可整顿”^①。为此，程函致寿山，主张向俄军“请和”^②，并镇压义和团。旋奉寿山命，赴俄军要求停止进兵，洽谈议和。俄军不允。由于程以死相求，俄军同意不攻省城，不杀无辜，不掠财产。程遂回齐齐哈尔，指挥军队及军火粮饷撤出，准备和平让城。8月28日，俄军进抵齐齐哈尔郊外，疑程设计诱敌，拟即攻城。程急出城与俄军相见，以身挡炮口，恳求俄军停止进攻。俄军见清军没有抵抗，遂停止炮击。翌日，俄军大驱入城，将军寿山自尽。俄军欲强立程德全为黑龙江将军，程坚决拒绝，并投江自尽，但为俄军救起。不久，程被挟赴赤塔，途经呼伦贝尔（今海拉

尔)，因天寒患病，由俄国红十字会治疗后释回，于11月7日返抵齐齐哈尔。

1901年2月，程德全被擢升为以直隶州知州用，赏戴花翎加三品衔。1902年9月，吉林将军长顺委程任三姓(今依兰县)办理善后交涉兼办筹饷缉捕事务。

程德全于1900年的活动，在朝野赢得了很高的声誉，黑龙江、吉林将军也一再要求清廷破格重用程德全。1903年冬，沙俄拖延在东北撤兵，日俄战争正在酝酿，严重威胁着中国在东北的主权。为了改善黑龙江十分腐败的政治状况，加强对黑龙江的控制，慈禧太后于1903年12月28日在京召见程德全，先擢道员，翌日又加副都统衔，署理齐齐哈尔副都统，并专任垦荒事务。按清制，东北实行旗制，将军、副都统一律任用旗人，且荒务原属将军职权范围，清廷对程德全的任命，既是越级提拔，又打破了东北歧视汉人的惯例。程于1904年1月22日出都，克服了俄国人的阻挠，于3月26日抵达齐齐哈尔上任。

程德全在京时，曾向清政府力陈治江政策，外交上，主张对领土主权“宜据理力争”；内政上，认为“目今办法，急须殖民实边，而殖民又以招户垦荒为起点”^③。他抵任后，即贯彻上述政策。1905年5月15日，清廷委程署理黑龙江将军，程遂全权处理黑龙江军政事务。

在程德全赴任之前，黑龙江铁路交涉局总办周冕，就铁路用材和占地问题与东清铁路总公司签订合同，将黑龙江产木之区大半划给俄国人，并让公司铁路展地达二十万垧。程上任后，即以废约另订为目标，开展对俄交涉，以求“争得一分便算一分”^④。由于俄人拒绝废约另订，且因周冕在清廷中枢和北洋袁世凯的包庇下阻挠程德全派员接收交涉局，因而废约另订的谈判迟迟难于开议。直至日俄战后，程为周冕弥缝欠款后，才于1906年9月初，派宋小濂与俄人开议，至1907年8月结案，将伐木地段缩减十分之九，铁路展地减去七万余垧。1906年间，程还筹拟修筑新民府——伯都纳、呼兰——瑷珲铁路，以抵制俄国的影响，但终因财力不足，没有成功。

在内政方面，程德全首先从改革体制入手，增设垦务总局、善后局、营务处、文案处，并在一些地方增设地方官，让旗署各员专理旗务，为改革旗制、设立行省作准备。当时，黑龙江无兵无饷，清廷“大似以江省为已弃之物”，程不得不“以迁缓之荒政冀为救急之要图”^⑤。他以向官僚、士绅、商人卖荒