

YUNNAN

谢蕴秋 主编

中国

认识西部

西部

开发西部

概览

投资西部

云南

民族出版社

中国西部概览

云南

谢蕴秋 主 编

虞 农 副主编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

云南/谢蕴秋主编. —北京:民族出版社, 2000. 5
(中国西部概览丛书)

ISBN 7-105-03827-6

I. 云… II. 谢… III. 云南-概况 IV. K927.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 15357 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 10.625 字数: 266 千字

印数: 0001—5000 册 定价: 19.80 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

《中国西部概览》丛书编委会

总顾问：布 赫 司马义·艾买提 费孝通

主 任：李晋有

成 员：(按姓氏笔画排列)

云布龙	王正伟	王寿亭	刘明祖
龙超云	杨传堂	陈乐齐	陈官权
张中伟	金云辉	赵公卿	贾治邦
桑结加	郭 琨		

主 编：戴贤

副主编：高建中 李有明

编 委：(按姓氏笔画排列)

王维强	王景生	冯 良	吕志超
许英姬	李有明	李志荣	杨 青
周凤荣	图 亚	欧光明	罗 焰
虞 农	黄显辟	覃代伦	

发行人：丁 辉 覃代伦

总 序 (代)

费 孝 通

春节前，国家民委的同志来看我，邀我参加“兴边富民行动”新闻发布会，并就担任领导小组的名誉顾问，征求我的意见。感谢同志们的关心和信任。耄耋之年，动手做事已经力不从心，却很乐意为后来人敲边鼓、跑龙套。所以，名衔，我领受，由于其他原因，没有能够到会，看望久违了的第一线的民族工作的同志们。请代问同志们新春好！

现在，西部大开发这个世纪大题目已立起来了。各地、各部门竞相抓紧研究怎样切题、破题，力争拿出一流的佳作。中央提出总体构想之后，需要有若干的专题规划，以有目标、分阶段地逐步推进和实施。我看，“兴边富民”是可以起到这种作用的专项规划和配套工程。兴边富民，是全国的事情，但首先是少数民族和民族地区的事情。国家民委发起这项行动是应该、也是适宜的，于国于民都做了件有意义和有益的事。

中国形成多民族统一国家已有两千多年了。在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一

还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争，都与边疆的稳定与否有着密切的联系。古代称边疆作“四裔”，称边疆少数民族作“四夷”。总的看，中国历代王朝对边疆和边疆少数民族多采用羁縻怀柔政策，“因俗而治”，“一仍其旧”。就是汉、唐、元、清强盛时期，也都无力实行直接统治，无法做到全国政令统一。根本原因在于他们实行的是民族压迫制度，采取的是民族歧视政策。直到解放初期，边疆少数民族仍然保存着各种各样的政治制度和各种各样的社会经济形态。新中国成立后，党和政府领导了一场社会革命，从而引导边疆各民族共同走上了社会主义道路，帮助边疆地区发展经济文化，取得了历史性的伟大成就。

人类跨入新的千年、新的世纪，中国正在走向空前的大统一，中华民族正在实现伟大的复兴。在我们朝着现代化建设第三步战略目标迈进，着力提高国际竞争力和增强民族凝聚力的时候，加快边境地区的发展，实现富民、兴边、强国、睦邻，不仅十分重要、十分必要，也是完全可以办得到的。

“兴边富民行动”应当抓住两个中心词作文章。一个是“边”。我国陆地边境的绝大部分地区，都在少数民族地区。“边”有时也是资源，是优势。在海上交通兴起之前的一千多年里，陆路交通发挥了主导作用，正是通过举世闻名的丝绸之路，把亚欧大陆上几乎所有的国家都紧紧地连在了一起。我国边疆各少数民族都为促进中西交流和创造灿烂的中华文明做出了自己的贡献。

实践表明，只有开放，才能活边，最终才能兴边。当前，应当更加重视发挥少数民族在对外开放中的优势，通过沿边的大开放，促进边疆的大开发，实现大发展。必须看到，我国西部面对的两种资源和两个市场，比东部面对的两种资源和两个市场更有潜力，而且具有极为重要的战略意义。

另一个是“民”。孟子说：民为贵，社稷次之。富民才是根本。边民富，才能边防固。我一向认为，民族地区的发展必须包括少数民族的发展，不能离开少数民族的发展讲民族地区的发展。我们既要深入发动少数民族参与边疆的开发和建设，又要通过开发和建设，加速他们的现代化进程。特别是对那些人口较少的少数民族，我们过去往往采取照顾的办法，他们的生活虽有保障，但失去传统的生产手段之后，没有找到靠劳动来从事生产的新门路，容易引起精神生活的衰颓。所以说，一个民族，不论大小，要发展繁荣，就必须有一个坚定的经济基础；一个民族要在现代化进程中保持其民族特点，就必须善于利用自己特有的优势来发展经济，不然的话，这个民族是要走向衰亡的。资本主义国家开发后进地区的过程中，对土著民族搞“保留地”。实际上，这是玩弄殖民主义者搞“国民动物园”的老一套。在这个问题上，是不是谋求所有民族共同发展、共同繁荣，历来是马克思主义与一切非马克思主义的分水岭。

如果把“兴边富民行动”往广深高三度延伸和展开，开创民族工作新局面的历史机遇，就摆到面前来

了。我算得上是一名老民族工作者。从20世纪30年代搞瑶山调查起，开始接触民族问题，建国后一段时间还有幸参与民族工作一些大的活动，在这之后，民族研究一直是下功夫下得最多的学术领域。我以为，半个世纪以来，民族工作有两次大的发展机遇。第一次机遇是新中国成立和民族地区的解放。当时的主要任务是在民族地区建立社会主义制度，引导各民族走上社会主义道路。民族工作的底子，不能说全部，但主要地来自于这个时期的探索与实践。这个时期堪称民族工作的黄金时期。现在，民族工作又迎来了第二次发展机遇。这就是西部大开发。这次的主要任务是发展少数民族和民族地区的经济文化，逐步消除事实上的不平等和缩小发展差距，最终实现共同发展和共同繁荣。我相信，抓住西部大开发的机遇，围绕西部大开发的大局，既继承前人，又勇于创新，既志存高远，又脚踏实地，民族工作一定能够再创新的辉煌，为全局做出新的更大贡献。

桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声。身逢盛世太平，又看到民族工作事业后继有人，我由衷地高兴和欣慰。真诚祝愿“兴边富民行动”取得成功，祝愿民族工作不断迈上新的台阶！

*

*

*

为了贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略决策精神，在国家民委的直接领导下，民族出版社即

将出版一套以中国西部十二个省、自治区、直辖市行政区划为书名的十二卷本大型丛书——《中国西部概览》丛书。我认为，这套丛书的及时出版是一件很好的事情，它对西部大开发是一个很好的配合和支持，它将有助于人们了解中国西部的人文地理、社会经济发展状况和投资开发环境，有助于人们认识西部在中国未来可持续发展中的战略地位和作用，也有助于民族工作。民族出版社邀我担任丛书总顾问，并为丛书撰写总序。因不久前我曾给国家民委“兴边富民行动”领导小组写过一封信，谈了我对西部大开发的认识，所谈内容与丛书的编撰主旨是一致的，特请出版社发表这封信，是为代序。

在西部大开发中实现 云南跨世纪的发展战略 (分 序)

80年代初,在我国改革开放和现代化建设全面展开以后,邓小平同志提出了“两个大局”的战略构想。“一个大局”是沿海地区加快对外开放,较快地先发展起来,内地要顾全这个大局;另“一个大局”是沿海地区发展到一定时期,要拿出更多的力量帮助内地发展,沿海地区也要顾全这个大局。江泽民同志高度重视这个具有全局意义的重大问题,明确提出实施西部大开发战略是全国发展的一个大战略,从现在起要作为党和国家一项重要的战略任务,摆在更加突出的位置。2000年1月16日,国务院决定成立国务院西部地区开发领导小组,从而揭开了西部大开发的序幕。在这时候,民族出版社组织编写《中国西部概览》一书是非常及时、非常重要、十分必要的。它对于宣传贯彻执行党中央、国务院西部开发战略,对于人们了解西部概貌,深刻认识西部开发的必要性和重要性,促进东、中、西部的合作,加快西部开发,实现全国共同发展,都具有十分重要的意义。

西部大开发,是一个千载难逢、影响深远的发展机遇,是一项巨大的系统工程。我们一定要以高度的政治责任感,以只争朝夕的精神,增强紧迫感,早作谋划,早作部署,早早动手,全面做好各项准备工作。宣传思想战线更要把宣传党中央、国务院的西部大开发战略作为义不容辞的责任,全面宣传党中央、国务院西部大开发的方针政策,动员和组织广大人民群众积极投身到西部大开发

中来。宣传思想战线的同志们,应当而且必须站在西部大开发的前列,全面、准确、及时地宣传西部大开发,并为贯彻落实党中央、国务院的西部大开发战略决策作出贡献。

西部地区包括我国的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆、四川、云南、贵州、重庆、内蒙古、广西、西藏等12个省、自治区、直辖市。历史上以长安为起点,穿越西部地区的“丝绸之路”,曾是中国对外交流的第一通道。漫长的陆地边境线为西部地区发展陆地边境贸易带来了得天独厚的条件。但由于西部地区地形条件和气候条件较差,自然生态环境脆弱,自然灾害频繁,开发程度低,人口稀少,经济发展相对缓慢,人均GDP只相当于全国平均数的60%,全国尚未实现温饱的贫困人口大部分分布在该地区。

西部地区自然资源丰富,发展潜力大、空间大,矿产资源远景储量十分可观,如煤、石油、天然气、铁、铜、铅、锌、镍、汞、钾盐等都有广阔开发前景。建国50年来,特别是改革开放20年来,西部地区的工业体系、科技实力和人力资本奠定了一定的基础,特别是石化、核工业、航天、光缆传导、有色冶金及军工技术等都已具有相当的实力,为西部大开发创造了必要的物质条件,奠定了一定的技术基础。随着西部大开发战略的实施,西部地区经过几十年的努力,完全有可能赶上东部地区,实现党中央、国务院提出的东西部地区共同发展的战略目标,并为实现社会主义现代化建设第三步战略目标作出应有的贡献。

云南是西部地区重要的省份之一。全省总面积39.4万平方千米,西部、南部与缅甸、越南、老挝接壤,边界线长4060千米。滇缅公路、昆洛公路、滇越铁路从昆明通往缅、老、越三国,澜沧江—湄公河连接缅、老、泰、柬、越等国。历史上著名的“南方丝绸之路”曾为发展对外交往起过重要的作用。改革开放以后,以瑞丽、畹町、河口为代表的云南陆地边境贸易地区成为西部地区走向东南亚、南亚的重要贸易基地和对外通道。随着对外开放的不断扩大

和云南走向亚太的国际大通道的建设,云南将由对外开放的末端变为对外开放的前沿阵地,并成为西部地区对外开放的重要窗口和贸易通道。

建国 50 年来,特别是改革开放 20 多年来,地处祖国西南边陲的云南省发生了翻天覆地的变化,经济社会有了很大的发展,人民生活不断改善,边疆巩固,民族团结,社会稳定。烟草工业已成为云南第一支柱产业,并为国家财政收入增长和农民增收作出了重大贡献;有色金属、磷资源的开发,使云南成为全国重要的有色金属工业、磷化工基地;丰富的旅游资源,使云南成为旅游大省;'99 中国昆明世界园艺博览会的成功举办,使云南成为国际性的旅游胜地。但由于云南地处边疆,自然地理条件差,全省 96% 的土地面积是山区、半山区,教育文化设施投入不足,基础设施有待改善,经济发展水平较低。1999 年,在全国 31 个省、自治区、直辖市中,云南省 GDP 居全国第 18 位;全国人均国内生产总值 7133.34 元,云南省人均国内生产总值 4465.25 元,只及全国平均水平的三分之二,即 62.6%,居全国第 25 位。1999 年,全国国内生产总值比上年增长 7.1%,云南省国内生产总值也比上年增长 7.1%,但在全国 31 个省、自治区、直辖市中居倒数第三位,仅高于四川省(5.6%)、山西省(6.1%),而东部地区的广东省 9.4%、江苏省 10.1%、山东省 10.1%、浙江省 10%、上海市 10.2%,邻近的贵州省 8.3%、广西壮族自治区 8.3%、西藏自治区 9.1%。云南如若不加快发展,不仅不能赶上东部地区,差距越拉越大,而且甚至有可能被甩在西部地区的后头。党中央、国务院总揽全局,审时度势,面向新世纪,作出了西部大开发的战略决策,为云南的发展提供了新的机遇,开辟了迈向新世纪的崭新道路。

云南实施西部大开发战略的重点,是实施“5144 工程”。“5”就是抓好五大工程。一是基础设施工程。交通建设的重点是贯彻“通江达海、连接周边”、建设国际大通道的战略构想。二是生态环

境保护与建设工程。重点是贯彻国务院停伐天然林的决定,抓紧实施天然林保护工程和生态建设工程,启动珠江、澜沧江、南汀河流域防护林工程。2000年内完成退耕还林还草70万亩。搞好六大水系的环境保护,加大以滇池为重点的九大高原湖泊水污染治理力度。三是产业结构调整和发展工程。按照绿色经济强省的总体构想,继续加强农业、林业、能源等基础产业,倾力建设好烟草业、生物资源开发产业、矿业、旅游业4大支柱产业,积极培育和扶持以天然药物为主的现代医药、花卉、文化娱乐、机电、建筑、环保、光机电一体化、建材、商贸、文化等优势产业,抓紧发展信息和生物工程技术等先导产业。四是人才培养和引进工程。结合云南建设绿色经济强省、民族文化大省、旅游大省三大目标和产业结构调整发展的需要,采取选派优秀中青年人才到国内外深造、建好博士后科研流动站、博士后工作站和发展研究生教育等多种形式,加快培养跨世纪学科、技术带头人和其他高层次人才。五是民族文化标志性工程。按照建设民族文化大省的设想,健全云南文博体系,改造、扩建云南图书馆,建立、健全农村文化站、阅览室和“万村书库”,重点建设一批经典文化艺术大型场馆;积极开辟若干民族民间文化产业阵地,集各民族民间特色饮食、服饰、节庆、礼俗等文化产品和服务之大成;创作一大批具有浓郁地方民族特色的文化精品,编制、集成民族文化经典;大力提高各族人民的思想、道德、文化、科技素质。

“1”就是形成一个中心,以昆明为中心推进全省开发。实行更加灵活的政策,提供优良的服务,提高昆明的国际化水平。有计划地吸引一批国际性商务机构、金融机构等进驻昆明,争取在昆明开展经常性的国际商务活动;特别是面向东南亚、南亚各国的经贸活动。最终把昆明建成区域性的国际商贸、旅游中心枢纽,使之成为中国连接东南亚、南亚国际通道和两个次区域开发强有力的支撑点,在云南和整个西部的对内对外开发中发挥更大的作用。

“4”就是推进四大战略。一是全面实施科技兴滇战略。二是全面实施可持续发展战略。以全新的发展观重新审视经济发展与环境保护的关系,逐步建立起开发云南优势资源的绿色产业体系,用严格的环境质量标准改造传统产业,坚决实施天然林保护工程,按照中央的部署退耕还林还草,使云南成为我国和东南亚地区重要的生态屏障。三是全面实施城镇化战略。合理发展大城市,积极发展中等城市,大力发展小城市,努力形成层次结构合理、功能完善、特色鲜明的云南城镇体系,以城镇化推动国民经济和社会发展的现代化。四是全面实施“走出去”的开放战略。充分利用云南独特的地貌条件,在我国扩大与东南亚、南亚国家的经济贸易交往中,依托我国产业结构的完备性和对周边国家产业结构的互补性,率先走出以产业输出或资本输出带动商品输出,开拓东南亚、南亚市场并换取境外资源的对外开放之路。

还有一个“4”就是实现四大目标,实现云南跨世纪发展的战略目标。一是实现经济增长目标,力争国内生产总值平均增长速度高于全国平均水平,人均国内生产总值在2005年达到全国2000年的平均水平,2010年赶上或超过全国平均水平。二是实现经济结构战略性调整的目标,优化一、二、三产业增长值的比例,使绿色产品产业成为支柱产业。三是实现生态建设目标,生态环境5年初步改善,10年大为改善,完成滇池等九大高原湖泊的污染治理。四是实现全省相对均衡发展目标,基本解决贫困人口的温饱问题,民族自治地方的经济社会发展达到全省、全国的平均水平。

实施和实现“5144工程”,关键靠全省各族人民的艰苦创业、奋力拼搏,同时也离不开中央的支持和东、中部地区的合作。只有在中央的支持下,在与东、中部地区的合作中,才能实现新的跨越和发展。云南资源丰富,有“香料之乡”、“药物宝库”、“天然花园”、“植物王国”、“动物王国”的美誉,发展潜力大,东、中部地区与云南的合作潜力也很大。云南生物资源丰富,全国3万种高等植物中,

云南有一半以上;动物种类居全国之首,有 37 种珍稀动物被列为国家一类保护动物;全省著名风景名胜区有 50 多处,高原风光、热带雨林、民族风情等文化旅游资源丰富而独特……我们欢迎中央各部门、全国兄弟省、市、自治区前来云南考察、投资,参与开发和建设。我们将创造一个有利于东、中、西合作的良好环境,进一步完善各项优惠政策,搞好各项服务,提高工作效率,扩大对内对外开放,使东、中部地区在与云南的合作开发中共谋发展、共享利益、共同进步。

《中国西部概览·云南》比较全面地介绍了云南的山川地貌、风土人情、民族文化、经济社会发展状况,有利于人们了解云南、认识云南、宣传云南,并寻求与云南合作的项目和机会,共同为实施西部大开发战略作贡献。

在《中国西部概览·云南》出版之际,说上如上一些话,是为序。

编 者

2000 年 5 月 1 日



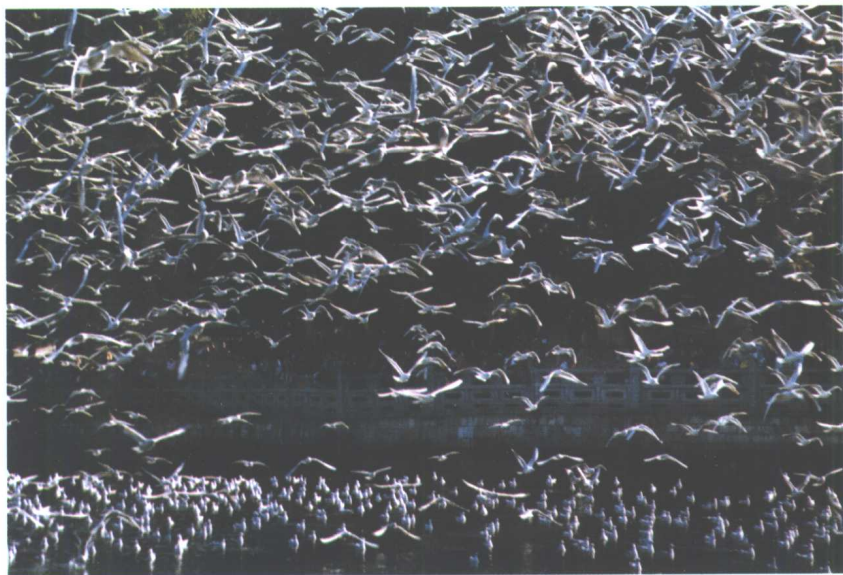
丁关根在云南五十年成就展大理展厅留言 袁斯鹏 摄



红塔集团办公大楼 陈安定 摄

昆明城市建设 赵汀 摄





观潮 邢毅 摄



世博园 赵汀 摄