

新时期农村

百问

?

百答

丛书

XIN SHI QI NONG CUN SHI WEN BAI DA CONG SHU

减轻农民负担 百问百答

何丞 朱锦英 编著



广东教育出版社

总 序

中共广东省委常委
广东省人民政府常务副省长

刘九文

改革开放以来，中国农村社会发生了亘古未有的深刻变化，农民的思想观念和生活方式也随之产生了剧烈的震荡。他们正在摆脱那种“日出而作，日入而息”的封闭生活方式，与中国社会各阶层的人们一样，不仅关心自己的生活，而且正在积极地了解社会、关心社会、参与社会，努力提高自己的社会地位。历史的事实和经验告诉我们，中国农民是一个不容忽视的社会群体，农民问题解决得好，农民整体素质提高了，才会有社会的安定团结，才会从根本上促进社会的进步，实现社会主义现代化。因此，无论从现实还是未来的角度来看，我们都有责任去关心这一群体，为他们提供丰富的精神食粮，帮助他们树立起正确的社会意识和现代生活观念，正确地理解和运用国家关于农村的各项政策法规，学会运用法律武器保护自己的人身安全、合法权益不受侵犯；同时相信并学会运用现代科学技术，发展农村经

济，彻底摆脱封建迷信和愚昧落后，等等。毋庸置疑，这项工作既艰苦，又任重道远。

广东教育出版社本着为广大农民办实事的精神，组织策划出版了这套《新时期农村百问百答》丛书，并邀约我为丛书作序。看了篇目和内容后，我个人认为，这套丛书紧密结合当前农村的社会和经济发展实际，以农民喜爱的“一问一答”形式，分门别类地介绍了一些与他们息息相关的政策法规和现代生产、生活常识，十分贴近现代农民的生活，相信对农民朋友会有较大的帮助。

江泽民同志最近强调，进入新世纪，巩固和加强农业基础的工作仍要坚持不懈抓下去；要通过改革开放和科学进步，依靠亿万农民的创造精神，大力推进农业和农村经济结构调整，增加农民收入，保持农村的稳定。这套丛书不仅可以满足新时期农村农民的需要，而且与中央的精神是完全一致的。因此，我欣然应允作序，并希望丛书的出版有助于加强当前农村两个文明的建设，提高农民的整体素质。

是为序。

2001年2月8日

NAF-73/05

丛书策划

李朝明 卢家明 杨维林

丛书策划

李朝明 卢家明 杨维

目 录

- 一、农民负担概述..... (1)
1. 农民负担是指什么? (1)
2. 目前农民负担方面的基本情况如何? (2)
3. 党和政府对减轻农民负担工作总的要求
是什么? (2)
4. 什么是农村税费改革? 农村税费改革完成
后, 农民负担会有什么变化? (3)
5. 国家对农民负担是如何进行监督管理的? ... (4)
6. 国家加强对农民负担的监督管理有什么
制度? (5)
7. 什么是“农民负担明白卡”? (5)
8. 县、乡领导干部在减轻农民负担工作中负
哪些责任? (6)
9. 对加重农民负担的行为应当如何查处? (7)
10. 有哪些负担是农民应该承受的? (7)
11. 农民应如何正确对待负担问题? (9)
12. 行政处罚有哪些种类和形式? 目前加重农民
负担的常见现象是哪一种行政处罚? (10)

13. 什么是价格？为什么价格与农民负担有关？…………… (11)
14. 什么是政府指导价？…………… (11)
15. 什么是政府定价？…………… (12)
16. 什么是农业税？…………… (12)
17. 什么是市场调节价？…………… (12)
18. 什么是收费？它有哪些种类？…………… (13)
19. 什么是行政性收费？它有哪些种类？…… (13)
20. 什么是事业性收费？它有哪些种类？…… (14)

二、村提留和乡统筹…………… (15)

21. 什么是村提留？村提留应该用于哪些方面？…………… (15)
22. 什么是乡统筹？乡统筹费的使用范围是什么？…………… (16)
23. 农民负担的“两费”（村提留、乡统筹）限度是多少？…………… (17)
24. 广东省对村提留、乡统筹费有什么规定？…………… (18)
25. 哪些人可以减免村提留？需要经过哪些审批程序？…………… (18)
26. 哪些人可以减免义务工和劳动积累工？如何减免？…………… (19)
27. 哪些村可以减免乡统筹？如果申请减免，需要履行什么审批程序？…………… (20)
28. 什么是农民年人均纯收入？怎样计算农民

- 年人均纯收入? (21)
29. 目前村提留、乡统筹费的计提办法是如何改革和完善的? (23)
30. 广东省在关于村提留和乡镇统筹费问题的最新政策有哪些? (24)
31. 如何加强提留统筹费的管理和监督工作? (24)
32. 什么是义务工和积累工?义务工和积累工的标准有什么规定吗? (26)
33. 农民合理负担费用的预算方面有什么政策规定? (27)
34. 农民合理负担的费用和用工的分担方面,国家有什么政策规定? (27)
35. 农民合理负担的费用的具体收取方式上,有哪些收取方式是违反国家规定的? (28)
36. 没有承包村里的土地及其他产业,就可以不承担义务工和积累工吗? (28)
37. 义务工和积累工可以资(钱)代工(劳)吗? (29)
38. 不承包土地也必须交纳公粮、提留款等费用吗? (30)
39. 因外出打工没有耕种承包田还要交村提留吗? (31)
40. 村干部强行扒走农户的小麦以抵村提留的做法对吗? (32)
41. 经营个体工商业和私营企业的农民也要

- 缴纳村提留和乡统筹费吗? (33)
42. 经营个体工商业和私营企业的农民应当怎样缴纳村提留和乡统筹费? (33)
43. 经营个体工商业和私营企业的农民是否还要向户口所在地的乡村集体经济组织缴纳村提留和乡统筹费? (34)
44. 农民承担费用收取与管理中有哪些突出的问题是被国家纠正的? (35)
- 三、农业税及其他涉农税收 (37)
45. 国家征收农业税的基本政策是怎样的? ... (37)
46. 哪些人应当缴纳农业税? (37)
47. 哪些农业收入要交农业税? (39)
48. 农业税是如何征收的? (39)
49. 农业税是按什么方法计征的? (40)
50. 农业税的税率是怎么规定的? (41)
51. 农业税的地方附加是如何规定的? (42)
52. 享受农业税的优待和减免需要什么条件? (43)
53. 农业税是如何计算的? (43)
54. 哪些农产品要交农业特产税? (45)
55. 农业特产税的税率是如何规定的? (46)
56. 如何计算农业特产税? (48)
57. 什么条件下农业特产税可以减免? (48)
58. 农业特产税的地方附加是如何规定的? ... (49)
59. 宰杀哪些牲畜要交屠宰税? (50)

60. 屠宰税的税率是怎样规定的?	(50)
61. 什么是耕地占用税?	(50)
62. 农民占用自己的耕地修建住宅需交纳耕地 占用税吗?	(51)
63. 灾民建房需交纳耕地占用税吗?	(51)
64. 耕地占用税的税额是如何计算的?	(52)
65. 个人获准占用耕地超过 2 年没有使用的, 需加征税款吗?	(53)
66. 如何缴纳耕地占用税?	(53)
67. 乡镇企业都可以享受税收信贷优惠吗? ...	(54)
68. 村委会有权向外出打工的农民代收个人 所得税吗?	(55)
69. 个体工商户如何缴纳税款?	(56)
70. 对税务机关作出的具体行政行为不服 怎么办? 什么是税务行政复议?	(57)
71. 税务行政复议的程序是怎样的?	(57)
四、农产品价格	(59)
72. 什么是农产品价格? 它有什么特点?	(59)
73. 什么是农产品收购价格? 农产品收购价格 对农民利益有什么影响?	(59)
74. 什么是农产品保护价制度? 国家为什么要 建立农产品保护价制度?	(60)
75. 有关粮食的收购、流通政策是怎样的? 个人可以到农村去收购粮食吗?	(62)
76. 国家按保护价敞开收购农民余粮的有关	

- 规定是怎样的? 粮食收购企业可以在收购粮食时代扣税费吗? (63)
77. 粮食收购保护价的具体标准是多少? (64)
78. 国家对蚕茧收购有哪些政策? 蚕茧收购单位可以跨地区收购蚕茧吗? (64)
79. 国家对蚕茧价格是如何管理的? (65)
80. 国家对烟叶收购有哪些政策? 遇到收购单位压级压价怎么办? (66)
81. 国家对烟叶价格是如何管理的? 具体的烟叶收购价格是多少? (67)
82. 今后烟叶收购价格会怎样? (70)
83. 国家的糖料价格政策是怎样的? 今后糖料收购价格会怎样变化? (70)
84. 国家对棉花价格管理有什么政策? (71)
85. 国家对茶叶价格是如何管理的? (72)
86. 农产品批发市场的管理者可以参与农产品批发市场的交易吗? (73)
87. 农民可否自行出售农产品? (73)
88. 农产品收购单位可否代其他部门扣缴费用? (74)
89. 农产品收购单位收购农产品时必须付清价款吗? (75)
- 五、农业生产资料价格及其他价格 (77)
90. 国家对化肥价格是如何管理的? 市场上化肥价格过高时, 政府管不管? (77)

91. 购买农作物种子时应当主要了解哪些内容? (78)
92. 对于销售不合格种子或者以次充好、掺杂使假的行为, 应当如何处理? (80)
93. 什么是假农药? 什么是劣质农药? 对生产、经营假农药和劣质农药的行为如何处罚? ... (80)
94. 什么是假兽药? 什么是劣质兽药? 对生产、经营假兽药和劣质兽药的行为如何处罚? ... (82)
95. 国家对食盐价格是如何管理的? 农村零售店卖食盐可以随便叫价吗? (84)
96. 药品价格分哪些种类? 它有什么特点? ... (86)
97. 国家对药品价格是如何管理的? (86)
98. 消费者(农民)可以要求医疗机构提供药品等详细费用情况吗? (88)
99. 电价有哪些种类和特点? (89)
100. 国家对农村电价是如何管理的? (89)
101. 国家对改造农村电网有什么规定? 电力部门可以在改造农村电网中向农民收费吗? (90)
102. 国家对实现城乡用电同网同价有时间要求吗? (92)
103. 国家对煤炭价格有什么政策? (92)
104. 国家对石油价格有什么政策? 乡镇的液化石油气价格可以随意涨吗? (93)
105. 国家对水利工程供水农业用水价是如何管理的? (93)

六、教育收费..... (95)

106. 什么是教育收费? (95)
107. 幼儿园收费的基本原则是什么? (95)
108. 义务教育阶段(小学、初中)可以不用交
学费吗? 杂费是不是可以减免? (97)
109. 义务教育学校收费有哪些? 标准是多少?... (98)
110. 国家对义务教育收费的规定有哪“五
不准”? 学校可以要求学生交纳补课费、
报刊费吗? (102)
111. 国家对普通高级中学收费是如何
规定的? (102)
112. 非义务教育阶段的普通高中和职业高中
收费项目有哪些? 标准是什么? (103)
113. 中小学收费是如何管理的? (105)
114. 对中小学学校收费行为有哪些规定?
学校的哪些行为是不允许的? (106)
115. 什么是借读生? 对借读生收费有什么规定?
..... (108)
116. 什么是择校生? 对择校生收费有什么规定?
..... (109)
117. 国家对中小学代收费有什么规定? (109)
118. 国家对中小学课本费有什么规定? (110)
119. 国家对学生用练习本费有什么规定? ... (111)
120. 国家对农村教育集资费有什么规定? 哪些
情况下不能进行农村教育集资? 能不能向

学生收取?	(111)
121. 国家对征收教育费附加有什么规定? ...	(113)
122. 中专学校招生并轨后, 中专学校的收费政策是怎么样?	(114)
123. 中等职业学校收费是如何管理的?	(117)
124. 高等学校收费是如何管理的?	(118)
125. 高等学校的收费标准是如何规定的? ...	(119)
126. 高校学生宿舍住宿费是多少?	(123)
127. 国家对普通高校毕业生收费有什么政策?	(124)
128. 成人中专学校和高等学校收费标准是怎 样的?	(125)
七、交通、邮电收费	(128)
129. 什么是交通运输价格?	(128)
130. 铁路企业在收取所有与铁路有关的收费时 都一定要出示收费许可证吗?	(128)
131. 国家对铁路价外收费有什么规定?	(129)
132. 铁路客票销售服务收费有什么规定? ...	(129)
133. 铁路部门是否可以在票价外加收软票费?	(131)
134. 铁路企业可以与货主自行签订合同, 实行 合同运价吗?	(131)
135. 国家对汽车运价有什么规定?	(132)
136. 国家对邮政资费有什么规定?	(132)
137. 国家对电报资费有什么规定?	(138)

138. 国家对电话初装费有什么规定? (141)
139. 国家对营业区内电话费有什么规定? ... (142)
140. 国家对长途电话费有什么规定? (143)
141. 国家对夜间、法定节假日的长途电话费
有什么优惠政策? (143)
142. 邮电资费还会进一步降低吗? (145)
- 八、集资、摊派和罚款 (146)
143. 为什么要禁止让农民出钱出物出工的达标
升级活动和各种摊派行为? (146)
144. 1993 年, 国家取消了哪些要求农民
出钱、出物、出工的达标、升级活动? ... (147)
145. 1993 年, 国家纠正有强制、摊派和搭车
收费行为有哪 14 项? (148)
146. 国家机关工作人员到农村执行公务所需的
经费要由农村承担吗? (148)
147. 村委会有权强制农民接受企事业单位
提供的服务吗? (149)
148. 企事业单位在为农民服务后, 收取服务费时,
有哪些规定? (149)
149. 向农民收取服务费时, 有哪些行为是被
国家禁止的? (150)
150. 农民是否一定要参加村合作医疗? (150)
151. 结婚登记必须办理养老保险吗? (152)
152. 办结婚登记手续时, 是否要缴纳保证金?
..... (153)

153. 国家对向农民集资规定有什么原则? …	(153)
154. 国家在控制面向农村的集资问题上的 主要政策有哪些? ……………	(153)
155. 村民委员会能不能进行行政处罚? ……	(155)
156. 哪些机关可以作出罚款的行政处罚? …	(155)
157. 派出所能依乡政府的文件作出罚款的 决定吗? ……………	(156)
158. 哪些罚款的决定不能成立? ……………	(157)
159. 行政罚款和刑事罚金能同时执行吗? …	(158)
160. 作出罚款等行政处罚必须公开吗? ……	(159)
161. 对精神病人能适用行政处罚吗? ……	(159)
162. 行政执法人员有权当场收缴罚款吗? …	(159)
163. 对有关单位作出的罚款决定不服怎么办? ……………	(160)
164. 哪些情况下可以申请行政复议? ……	(161)
165. 对行政处罚不服时, 是否要经过行政 复议程序后才能提起诉讼? ……………	(162)
九、行政性收费……………	(164)
166. 农民建房中要注意哪些收费问题? ……	(164)
167. 农民外出务工办证有哪些收费? ……	(164)
168. 生猪购销中税费问题是如何规定的? …	(164)
169. 水资源费和堤围防护费在农村收取的 部分如何收取? ……………	(167)
170. 农民在木材购销中有哪些税费? ……	(167)
171. 农民在办理居民身份证时的收费政策	

- 是怎样的? (168)
172. 农民在办理户口簿证时有什么收费政策规定? (169)
173. 对渔民或船民有什么收费政策? (169)
174. 农民从事个体工商户的收费政策是怎样的? (169)
175. 个体工商户要了解详细的收费政策可通过什么途径? (171)
176. 农民进入市场需要缴纳什么费用? (172)
177. 农民从事易燃易爆化学物品运输的收费政策是怎样的? (172)
178. 农民从事酒类生意有哪些收费政策? ... (172)
179. 领取乡村医生证书要交多少钱? (173)
180. 砍伐树木要交育林基金吗? (173)
181. 国家关于修建乡村道路有什么规定? ... (174)
182. 农民在计划外生育需要交纳什么费用和承担什么责任? (175)
183. 1993年, 国家《关于涉及农民负担项目审核处理意见的通知》取消了哪些涉及农民负担的收费项目? (176)
184. 判断是否合法收费, 主要依据有哪些? ... (178)
185. 碰到乱收费怎么办? (178)
186. 对国家机关及其下属单位的收费有何规定? (178)
187. 乱收费行为有哪些表现? 如何判断乱收费? (179)