



# 国家公务 实用大全

国家公务实用大全编委会 编

新华出版社

# 国家公务 实用大全

国家公务实用大全编委会 编



新华出版社

京新登字 110 号

1101101

图书在版编目 (CIP) 数据

国家公务实用大全/编辑委员会 编 北京: 新华出版社,  
1994·9

ISBN 7-5011-2544-9

I. 国… I. ①编…②新… III. 中国—国家行政机关—  
工作—手册 IV. D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (94) 第 03549 号

**国家公务实用大全**

国家公务实用大全 编委会 编

\*

新华出版社出版发行  
新华书店经销  
新华出版社激光照排中心排版  
机械工业出版社印刷厂印刷

\*

787×1092 毫米 16 开本 104 印张 3500 千字  
1994 年 9 月第一版 1994 年 9 月北京第一次印刷  
ISBN7-5011-2544-9/Z·285 定价: 198.00 元

## 编委会及编写人员名单

顾 问：程连昌 余健明 吴佩纶 徐 振 赵书英

苏玉堂 张诚业 周玉清 王 舒 张万舒

执行主编：江 豪 远 南 陈乐凯

执行副主编：张力炜 李明生 丁 愚 周荣德

编 委（按姓氏笔划为序）：

丁建权 季晓南 苏小梅 杨春华 胡瑞宽

袁瑞军 贾德臣 张 瑞 蔚智前 虞兆峰

主要编写人员（排名不分先后）：

赵成根 孟凡民 林国基 邢玉春 李 强 柯燕凌

周美林 孟立军 陈 奎 李 琴 胡瑞宽 张平平

江 峰 冯 梅 周 慧 邵伏先 贺 飞 潘光伟

牛 冰 牛占华 郭景平 陈继中 潘光杰 虞兆峰

陈文莹 季晓南 孙建立 刘宁劲 赵 敏 魏利华

贾德臣 王克良 尚建华 陈俊旗 丁建权 杜建立

王志明 刘丽杰 董 林 阎展志 刘 平 程志勇

安田文 金伟光 何明勇 杜宇新 陈兰英 蔡 平

王玉平 杨晓军 薛松柏 胡亮生 王宇翔 张贵英

刘悦昕 李长和 秦光明 黄志刚 左立国 梁 宏

高志伟 孔迪生 王明安 冯 美 李惠芳 刘 夏

王 云 王宏圣 阎建光 曹英利 赵一晨 侯宝雁

黄宏斌 杨东军 王鲁艺 张洪谦 程克新 陆 梅

李梅	刘京石	张克山	王莉	徐宁	吴定国
翟延年	于桂兰	孙涛	雷美华	胡晓	孙亚军
李桂生	李力	王志坚	赵伟	张玲玲	金怡昌
祝新荣	朱晓燕	李志强	李颖逊	阎新佳	刘水云
王晓田	张明华	张丽宏	张锦华	刘锦春	陈鸣放
张志敏	方维汉	刘文杰	李瑞祥	李君	郭晓明
孙一明	魏学军	王源华	李晨	何青青	罗立科
赵从军	董熙	魏佳成	邓方正	齐燕滨	蓝一平
李浩明	李志强	刘立军	裴剑	梁平	王惠芬
董志忠	石淑平	田文武	徐鲁丽	张林兵	杨艳平
宋晓燕	李琦	刘玲	徐超	王梅芳	屠建瑞
渚葛明	王建华	陈宝睿	王群	张超勇	刘劲
夏垒	张惠英	贾玲凤	冯东昌	刘玉林	江涛
张琳琳	李克平	张海燕	马欣荣	李俊杰	杨仁木
汤玉伟	于一智	朱庆光	李文军	宁俊生	彭晓军
李俊	李海康	刘丽明	李丽莎	何远泉	钱书文
何明华	朱红莲	鲍雪云	韩洁清		

**责任编辑：**白云章 赵之援 戴阿弟

## 编辑出版说明

一、本书原定名《中华人民共和国政府公务全书》，根据一些专家建议，并征求了各地有关同志的意见，在原有内容的基础上，充实和增加了部分内容，使其实用性更加广泛，故改名为《国家公务实用大全》（以下简称《大全》）。

二、本《大全》的出版是为了适应我国进一步改革开放和发展社会主义市场经济的要求，满足各级政府和各类公务人员及社会各界的需要，提高国家公务工作的透明度，便于企事业单位、人民群众与国家政府之间的联系和提高办事效率。全书从国家公务的理论知识到操作实践以及政府机构等方面进行了全面的论述和介绍，是一部综合性、系统性、实用性、权威性较强的大型工具书。

三、《大全》内容包括：一、邓小平论国家行政管理；二、国家公务知识；三、机构与组织；四、国家公务员实务；五、常用法律法规集萃；六、国外政府比较。

第一部分，围绕“党和国家领导制度改革”这一主题，展现了邓小平同志的“解放思想、实事求是；精简机构、提高效率；加强管理，勤政廉政”等重要思想。第二部分，从行政原理、行政组织、行政决策和行政领导等方面论述了国家行政管理的基本原理和基础知识。第三部分，遵照八届全国人大第一次会议《关于国务院机构改革的方案》的精神，从综合管理、专业经济管理、内务司法、监督与服务和科教文卫等方面，介绍了我国中央政府和地方政府有关工作部门的职能、职责和机构设置。第四部分，根据人事部关于《国家公务员暂行条例》的实施，从公务员的

义务权利、职位分类和考试录用等方面，论述了我国正在推行的国家公务员制度及其有关实务。第五部分，选编了公务工作常用的法律、法规文件，以便公务员在日常工作中使用。第六部分，采取“比较”的方式介绍了美国、英国、法国、德国、日本、韩国、印度、新加坡、澳大利亚、意大利、瑞士、加拿大、阿根廷等不同类型国家的公务员制度有关内容及其特征。

四、为使《大全》通俗易懂，突出其实用性，各部类分别采取“摘编”、“条目”、“介绍”、“问答”、“文件汇编”等形式进行编纂。

五、《大全》在国家人事部常务副部长程连昌、国家计委副主任余健明和原国家机构编制委员会办公室副主任吴佩纶等领导 and 专家的指导和支持下，国家人事部、国家计委、中央机构编制委员会办公室、北京大学、中国社会科学院、湖南省人事厅、武汉市委党校等单位的180多名专家、研究人员和实际工作者参加编写工作。这是一项各单位通力协作，集体讨论、共同研究的成果。

六、《大全》的编辑和出版，涉及相当多的理论分析和资料加工。由于编纂人员的水平和知识范围有限，而且我国的公务员制度刚开始实施，随着改革的不断深入以及理论和实践的不断深化，该书难免会出现许多不足和缺点，敬请广大读者提出宝贵意见。

《国家公务实用大全》编辑委员会

# 党和国家领导制度的改革

## （代前言）

党和国家现行的一些具体制度中，还存在不少的弊端，妨碍甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。如不认真改革，就很难适应现代化建设的迫切需要，我们就要严重地脱离广大群众。

从党和国家的领导制度、干部制度方面来说，主要的弊端就是官僚主义现象，权力过分集中的现象，家长制现象，干部领导职务终身制现象和形形色色的特权现象。

官僚主义现象是我们党和国家政治生活中广泛存在的一个大问题。它的主要表现和危害是：高高在上，滥用权力，脱离实际，脱离群众，好摆门面，好说空话，思想僵化，墨守陈规，机构臃肿，人浮于事，办事拖拉，不讲效率，不负责任，不守信用，公文旅行，互相推诿，以至官气十足，动辄训人，打击报复，压制民主，欺上瞒下，专横跋扈，徇私行贿，贪赃枉法，等等。这无论在我们的内部事务中，或是在国际交往中，都已达到令人无法容忍的地步。

官僚主义是一种长期存在的、复杂的历史现象。我们现在的官僚主义现象，除了同历史上的官僚主义有共同点以外，还有自己的特点，既不同于旧中国的官僚主义，也不同于资本主义国家中的官僚主义。它同我们长期认为社会主义制度和计划管理制度必须对经济、政治、文化、社会都实行中央高度集权的管理体制有密切关系。我们的各级领导机关，都管了很多不该管、管不好、管不了的事，这些事只要有一定的规章，放在下面，放在企业、事业、社会单位，让他们真正按民主集中制自行处理，本来可以很好办，但是统统拿到党政领导机关、拿到中央部门来，就很难办。谁也没有这样的神通，能够办这么繁重而生疏的事情。这可以说是目前我们所特有的官僚主义的一个总病根。官僚主义的另一病根是，我们的党政机构以及各种企业、事业领导机构中，长期缺少严格的从上而下的行政法规和个人负责制，缺少对于每个机关乃至每个人的职责权限的严格明确的规定，以至事无大小，往往无章可循，绝大多数人往往不能独立负责地处理他所应当处理的问题，只好成天忙于请示报告，批转文件。有些本位主义严重的人，甚至遇到责任互相推诿，遇到权利互相争夺，扯不完的皮。还有，干部缺少正常的录用、奖惩、退休、退职、淘汰办法，反正工作好坏都是铁饭碗，能进不能出，能上不能下。这些情况，必然造成机构臃肿，层次多，副职多，闲职多，而机构臃肿又必然促成官僚主义的发展。因此，必须从根本上改变这些制度。当然，官僚主义还有思想作风问题的一面，但是制度问题不解决，思想作风问题也解决不了。所以，过去我们虽也多次反过官僚主义，但



是收效甚微。解决以上所说的制度问题，要进行大量的工作，包括进行教育和思想斗争，但是非做不可，否则，我们的经济事业和各项工作都不可能有效地前进。

权力过分集中的现象，就是在加强党的一元化领导的口号下，不适当地、不加分析地把一切权力集中于党委，党委的权力又往往集中于几个书记，特别是集中于第一书记，什么事都要第一书记挂帅、拍板。党的一元化领导，往往因此而变成了个人领导。全国各级都不同程度地存在这个问题。权力过分集中于个人或少数人手里，多数办事的人无权决定，少数有权的人负担过重，必然造成官僚主义，必然要犯各种错误，必然要损害各级党和政府的民主生活、集体领导、民主集中制、个人分工负责制等等。这种现象，同我国历史上封建专制主义的影响有关，也同共产国际时期实行的各国党的工作中领导者个人高度集权的传统有关。我们历史上多次过分强调党的集中统一，过分强调反对分散主义、闹独立性，很少强调必要的分权和自主权，很少反对个人过分集权。过去在中央和地方之间，分过几次权，但每次都没有涉及到党同政府、经济组织、群众团体等等之间如何划分职权范围的问题。我不是说不要强调党的集中统一，不是说任何情况下强调集中统一都不对，也不是说不要反对分散主义、闹独立性，问题都在于“过分”，而且对什么是分散主义、闹独立性也没有搞得很清楚。党成为全国的执政党，特别是生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后，党的中心任务已经不同于过去，社会主义建设的任务极为繁重复杂，权力过分集中，越来越不能适应社会主义事业的发展。对这个问题长期没有足够的认识，成为发生“文化大革命”的一个重要原因，使我们付出了沉重的代价。现在再也不能不解决了。

革命队伍内的家长制作风，除了使个人高度集权以外，还使个人凌驾于组织之上，组织成为个人的工具。家长制是历史非常悠久的一种陈旧社会现象，它的影响在党的历史上产生过很大危害。陈独秀、王明、张国焘等人都是搞家长制的。从遵义会议到社会主义改造时期，党中央和毛泽东同志一直比较注意实行集体领导，实行民主集中制，党内民主生活比较正常。可惜，这些好的传统没有坚持下来，也没有形成严格的完善的制度。例如，党内讨论重大问题，不少时候发扬民主、充分酝酿不够，由个人或少数人匆忙做出决定，很少按照少数服从多数的原则实行投票表决，这表明民主集中制还没有成为严格的制度。从一九五八年批评反冒进、一九五九年“反右倾”以来，党和国家的民主生活逐渐不正常，一言堂、个人决定重大问题、个人崇拜、个人凌驾于组织之上这类家长制现象，不断滋长。林彪鼓吹“顶峰”论，说毛主席的话是最高指示，这种说法在全党全军全国广为流传。粉碎“四人帮”后，还把个人崇拜的一套搬了一段时间。对其他领导人的纪念，有时也带有个人崇拜的成分。最近，中央发出了关于坚持“少宣传个人”的几个问题的指示，指出这些不适当的纪念方法不但造成铺张浪费，脱离群众，而且本身就带有个人创造历史的色彩，不利于在党内外进行马克思主义教育，不利于扫除封建思想和资产阶级思想的影响。这个指示还为纠正这一类缺点，作出了若干规定。这是一个很重要的文件。还要说到，一九五八年以后，到处给毛泽东同志和其他中央同志盖房子，

“四人帮”垮台后，还搞中南海地面工程，都造成很坏的影响，很大的浪费。此外，至今还有一些高级干部，所到之处，或则迎送吃喝，或则封锁交通，或则大肆宣扬，很不妥当。以上种种严重脱离群众的事情，从中央到各级不许再做了。

不少地方和单位，都有家长式的人物，他们的权力不受限制，别人都要唯命是从，甚至形成对他们的人身依附关系。我们的组织原则中有一条，就是下级服从上级，说的是对于上级的决定、指示，下级必须执行，但是不能因此否定党内同志之间的平等关系。不论是担负领导工作的党员，或者是普通党员，都应以平等态度互相对待，都平等地享有一切应当享有的权利，履行一切应当履行的义务。上级对下级不能颐指气使，尤其不能让下级办违反党章国法的事情；下级也不应当对上级阿谀奉承，无原则地服从，“尽忠”。不应当把上下级之间的关系搞成毛泽东同志多次批评过的猫鼠关系，搞成旧社会那种君臣父子关系或帮派关系。一些同志犯严重错误，同这种家长制作风有关，就是林彪、江青这两个反革命集团所以能够形成，也同残存在党内的这种家长制作风分不开。总之，不彻底消灭这种家长制作风，就根本谈不上什么党内民主，什么社会主义民主。

干部领导职务终身制现象的形成，同封建主义的影响有一定关系，同我们党一直没有妥善的退休解职办法也有关系。革命战争时期大家年纪都还轻，五十年代正值年富力强，不存在退休问题，但是后来没有及时解决，是一个失策。应当承认，在当时的具体历史条件下，这个问题也无法解决或无法完全解决。五中全会讨论的党章草案，提出废除干部领导职务终身制，现在看来，还需要进一步修改、补充。关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度，对各级各类领导干部（包括选举产生、委任和聘用的）职务的任期，以及离休、退休，要按照不同情况，作出适当的、明确的规定。任何领导干部的任职都不能是无限期的。

“文化大革命”中，林彪、“四人帮”大搞特权，给群众造成很大灾难。当前，还有一些干部，不把自己看作是人民的公仆，而把自己看作是人民的主人，搞特权，特殊化，引起群众的强烈不满，损害党的威信，如不坚决改正，势必使我们的干部队伍发生腐化。我们今天所反对的特权，就是政治上经济上在法律和制度之外的权利。搞特权，这是封建主义残余影响尚未肃清的表现。旧中国留给我们的，封建专制传统比较多，民主法制传统很少。解放以后，我们也没有自觉地、系统地建立保障人民民主权利的各项制度，法制很不完备，也很不受重视，特权现象有时受到限制、批评和打击，有时又重新滋长。克服特权现象，要解决思想问题，也要解决制度问题。公民在法律和制度面前人人平等，党员在党章和党纪面前人人平等。人人有依法规定的平等权利和义务，谁也不能占便宜，谁也不能犯法。不管谁犯了法，都要由公安机关依法侦查，司法机关依法办理，任何人都不许干扰法律的实施，任何犯了法的人都不能逍遥法外。谁也不能违反党章党纪，不管谁违反，都要受到纪律处分，也不许任何人干扰党纪的执行，不许任何违反党纪的人逍遥于纪律制裁之外。只有真正坚决地做到了这些，才能彻底解决搞特权和违法乱纪的问题。要有群众监督制度，让群众和党员监督干部，特别是领导干部。凡是搞特权、特殊化，经过批

评教育而又不改的，人民就有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免，要求他们在经济上退赔，并使他们受到法律、纪律处分。对各级干部的职权范围和政治、生活待遇，要制定各种条例，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查。

我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。即使象毛泽东同志这样伟大的人物，也受到一些不好的制度的严重影响，以至对党对国家对他个人都造成了很大的不幸。我们今天再不健全社会主义制度，人们就会说，为什么资本主义制度所能解决的一些问题，社会主义制度反而不能解决呢？这种比较方法虽然不全面，但是我们不能因此而不加以重视。斯大林严重破坏社会主义法制，毛泽东同志就说过，这样的事件在英、法、美这样的西方国家不可能发生。他虽然认识到这一点，但是由于没有在实际上解决领导制度问题以及其他一些原因，仍然导致了“文化大革命”的十年浩劫。这个教训是极其深刻的。不是说个人没有责任，而是说领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。

如果不坚决改革现行制度中的弊端，过去出现过的一些严重问题今后就有可能重新出现。只有对这些弊端进行有计划、有步骤而又坚决彻底的改革，人民才会信任我们的领导，才会信任党和社会主义，我们的事业才有无限希望。

（摘自《邓小平文选》（第二卷）第 287—294 页）

# 国家公务实用大全

## (总目录)

编辑出版说明 .....	( 1 )
党和国家领导制度的改革 (代前言) .....	( 1 )
<b>第一部分 邓小平论国家行政管理</b>	
一、解放思想 实事求是 .....	( 3 )
二、精简机构 提高效率 .....	( 16 )
三、加强管理 勤政廉政 .....	( 25 )
<b>第二部分 国家公务知识</b>	
一、行政原理 .....	( 41 )
二、行政组织 .....	( 61 )
三、机构编制 .....	( 71 )
四、行政领导 .....	( 82 )
五、行政决策 .....	( 92 )
六、人事行政 .....	( 111 )
七、机关管理 .....	( 119 )
八、行政效率 .....	( 125 )
九、行政法制 .....	( 134 )
十、部门行政 .....	( 158 )
(一) 工商贸易 .....	( 158 )
(二) 财政财务 .....	( 171 )
(三) 金融税收 .....	( 184 )
(四) 农林绿化 .....	( 196 )
(五) 资源环保 .....	( 206 )
(六) 文化科技 .....	( 213 )
(七) 教育卫生 .....	( 225 )
(八) 社会监督 .....	( 240 )
<b>第三部分 机构与组织</b>	
一、综合管理机构 .....	( 253 )
二、地方综合管理机构 .....	( 267 )
三、经济管理机构 .....	( 306 )

四、地方经济管理机构 .....	( 341 )
五、内务司法 .....	( 407 )
六、地方内务司法机构 .....	( 415 )
七、监督与服务 .....	( 430 )
八、地方监督与服务机构 .....	( 440 )
九、科教文卫 .....	( 461 )
十、地方科教文卫机构 .....	( 467 )
十一、国内企业组织 .....	( 499 )
十二、国际经济组织 .....	( 546 )

#### 第四部分 国家公务员实务

一、绪论 .....	( 565 )
二、义务权利 .....	( 581 )
三、职位分类 .....	( 590 )
四、考试录用 .....	( 614 )
五、考核奖惩 .....	( 625 )
六、升降任免 .....	( 651 )
七、培训教育 .....	( 668 )
八、交流回避 .....	( 685 )
九、工资保险福利 .....	( 707 )
十、辞职辞退退休 .....	( 734 )
十一、申诉控告 .....	( 755 )
十二、管理监督 .....	( 773 )
附录：中国古代人事制度评析 .....	( 791 )

#### 第五部分 常用法律法规集萃

一、一般行政法规 .....	( 801 )
二、综合管理法律法规 .....	( 905 )
三、专业经济法律法规 .....	( 1120 )
四、内务司法法律法规 .....	( 1283 )
五、科教文卫法规 .....	( 1361 )

#### 第六部分 国外政府比较

一、英国、法国和德国 .....	( 1445 )
二、日本和韩国 .....	( 1482 )
三、印度、新加坡和澳大利亚 .....	( 1501 )
四、意大利和瑞士 .....	( 1526 )
五、美国、加拿大和阿根廷 .....	( 1543 )

附目：《国家公务实用大全》英文目录 .....	( 1575 )
-------------------------	----------

# 国家公务实用大全

## 目 录

编辑出版说明 .....	( 1 )	人本原则 .....	( 45 )
党和国家领导制度的改革		动态原理 .....	( 45 )
(代前言) .....	( 1 )	行政原则 .....	( 45 )
<b>第一部分 邓小平论国家行政管理</b>		统一原则 .....	( 45 )
一、解放思想 实事求是 .....	( 3 )	效能原则 .....	( 45 )
二、精简机构 提高效率 .....	( 16 )	民主集中制 .....	( 46 )
三、加强管理 勤政廉政 .....	( 25 )	议行合一 .....	( 46 )
		例外原理 .....	( 46 )
		物质利益 .....	( 46 )
<b>第二部分 国家公务知识</b>		责任管理原则 .....	( 47 )
一、行政原理 .....	( 41 )	精简原则 .....	( 47 )
行政 .....	( 41 )	政企分开 .....	( 47 )
行政科学 .....	( 41 )	政事分开 .....	( 47 )
公共行政 .....	( 41 )	分权与制衡 .....	( 47 )
行政方法 .....	( 41 )	政治体制 .....	( 48 )
行政功能 .....	( 42 )	行政体制 .....	( 48 )
行政程序 .....	( 42 )	家长制 .....	( 48 )
综合行政 .....	( 42 )	教条主义 .....	( 48 )
专家行政 .....	( 42 )	主观主义 .....	( 49 )
行政主体 .....	( 42 )	形式主义 .....	( 49 )
行政法律关系 .....	( 43 )	宗派主义 .....	( 49 )
行政权力 .....	( 43 )	平均主义 .....	( 49 )
管理程序 .....	( 43 )	实用主义 .....	( 49 )
管理幅度与层次 .....	( 43 )	经验主义 .....	( 49 )
管理革命 .....	( 44 )	官僚主义 .....	( 49 )
科学管理 .....	( 44 )	事务主义 .....	( 49 )
能级原理 .....	( 44 )	命令主义 .....	( 49 )
弹性原理 .....	( 44 )	帕金森定律 .....	( 50 )
封闭原理 .....	( 45 )	个人崇拜 .....	( 50 )
		摄政 .....	( 50 )
		政治领袖 .....	( 50 )

政治家 .....	( 50 )	权变理论 .....	( 60 )
权 文 .....	( 50 )	比较行政学 .....	( 61 )
政治制度 .....	( 51 )	<b>二、行政组织 .....</b>	<b>( 61 )</b>
行政领导 .....	( 51 )	组 织 .....	( 61 )
民主政治 .....	( 51 )	组织原则 .....	( 61 )
特 权 .....	( 51 )	组织要素 .....	( 62 )
党群关系 .....	( 52 )	组织模式 .....	( 62 )
政治团体 .....	( 52 )	组织理论 .....	( 62 )
社会团体 .....	( 52 )	组织机构 .....	( 63 )
执政党 .....	( 52 )	组织类型 .....	( 63 )
政 党 .....	( 52 )	组织冲突 .....	( 63 )
三权分立 .....	( 53 )	组织变革 .....	( 63 )
立法权 .....	( 53 )	组织职能 .....	( 63 )
国 家 .....	( 53 )	组织形象 .....	( 64 )
国家职能 .....	( 53 )	组织目标 .....	( 64 )
国家机器 .....	( 53 )	组织沟通 .....	( 64 )
国家主权 .....	( 54 )	社会组织 .....	( 64 )
国家形式 .....	( 54 )	强制性组织 .....	( 65 )
国家结构 .....	( 54 )	规范性组织 .....	( 65 )
政 权 .....	( 54 )	任务型组织 .....	( 65 )
政府职能 .....	( 54 )	官僚组织 .....	( 65 )
人 治 .....	( 54 )	稳定性组织 .....	( 65 )
人 权 .....	( 54 )	功利性组织 .....	( 65 )
自 由 .....	( 55 )	服务性组织 .....	( 66 )
平 等 .....	( 55 )	互利性组织 .....	( 66 )
选举制度 .....	( 56 )	行政组织理论 .....	( 66 )
选举权 .....	( 56 )	古典组织理论 .....	( 66 )
选 民 .....	( 56 )	新古典组织理论 .....	( 66 )
所有制结构 .....	( 56 )	科学管理组织理论 .....	( 67 )
计划体制 .....	( 56 )	正式组织理论 .....	( 67 )
商品经济 .....	( 57 )	非正式组织理论 .....	( 67 )
市场经济 .....	( 57 )	人际关系组织理论 .....	( 67 )
古典学派 .....	( 57 )	决策过程组织理论 .....	( 68 )
行为学派 .....	( 58 )	官僚组织理论 .....	( 68 )
人际关系理论 .....	( 58 )	相互作用组织理论 .....	( 68 )
系统管理理论 .....	( 58 )	开放系统组织理论 .....	( 69 )
管理过程学派 .....	( 59 )	平衡系统组织理论 .....	( 69 )
决策理论学派 .....	( 59 )	多元组织理论 .....	( 69 )
社会系统学派 .....	( 60 )	融合组织理论 .....	( 69 )
管理科学学派 .....	( 60 )	公益性组织 .....	( 70 )

政治组织 .....	( 70 )	地方自治 .....	( 78 )
群众组织 .....	( 70 )	首相 .....	( 78 )
文化组织 .....	( 70 )	总理 .....	( 78 )
宗教组织 .....	( 70 )	直属机关 .....	( 78 )
职能性组织 .....	( 70 )	审计机关 .....	( 78 )
直线式组织 .....	( 70 )	村民委员会 .....	( 79 )
直线职能制组织 .....	( 71 )	居民委员会 .....	( 79 )
开放式组织 .....	( 71 )	街道办事处 .....	( 79 )
封闭式组织 .....	( 71 )	编制 .....	( 79 )
<b>三、机构编制</b> .....	( 71 )	编制统计报表 .....	( 80 )
一党制 .....	( 71 )	编制定员 .....	( 80 )
人民政府 .....	( 72 )	编制委员会 .....	( 80 )
人民法院 .....	( 72 )	编制管理 .....	( 80 )
人民检察院 .....	( 72 )	单列编制 .....	( 81 )
人民代表大会 .....	( 72 )	行政编制 .....	( 81 )
工会 .....	( 73 )	事业编制 .....	( 81 )
大公国 .....	( 73 )	企业编制 .....	( 81 )
大藏省 .....	( 73 )	<b>四、行政领导</b> .....	( 82 )
大行政区 .....	( 73 )	领导科学 .....	( 82 )
区人民政府 .....	( 73 )	领导 .....	( 82 )
卫戍区 .....	( 73 )	领导角色 .....	( 82 )
内阁制 .....	( 74 )	管理角色 .....	( 82 )
厅(局) .....	( 74 )	领导职数 .....	( 83 )
区公所 .....	( 74 )	领导权威 .....	( 83 )
政治协商会议 .....	( 74 )	领导艺术 .....	( 83 )
国务院 .....	( 74 )	被领导者 .....	( 83 )
总理负责制 .....	( 74 )	领导权 .....	( 83 )
中央人民政府 .....	( 75 )	个人影响力 .....	( 84 )
中央集权制 .....	( 75 )	合法性 .....	( 84 )
内 阁 .....	( 75 )	行政领导体制 .....	( 84 )
边区政府 .....	( 76 )	行政领导结构 .....	( 84 )
民族乡 .....	( 76 )	行政领导职责 .....	( 84 )
自治县 .....	( 76 )	管理方式 .....	( 85 )
民族自治区 .....	( 76 )	工作方法 .....	( 85 )
省 长 .....	( 76 )	领导原则 .....	( 85 )
市 长 .....	( 77 )	首长负责制 .....	( 85 )
县 长 .....	( 77 )	集体负责制 .....	( 86 )
行政组织体制 .....	( 77 )	目标责任制 .....	( 86 )
行政机关 .....	( 77 )	家长制领导 .....	( 87 )
地方分权制 .....	( 78 )	集权式领导 .....	( 87 )



民主式领导 .....	( 87 )	风险性决策 .....	( 94 )
放任式领导 .....	( 87 )	个人决策 .....	( 94 )
均权式领导 .....	( 87 )	集体决策 .....	( 95 )
专断式领导 .....	( 87 )	中央决策 .....	( 95 )
协调合作原则 .....	( 88 )	地方决策 .....	( 95 )
利益相关原则 .....	( 88 )	基层决策 .....	( 95 )
灵活性原则 .....	( 88 )	宏观决策 .....	( 95 )
连续性原则 .....	( 88 )	微观决策 .....	( 96 )
领导功能 .....	( 88 )	程序化决策 .....	( 96 )
以身作则 .....	( 89 )	非程序化决策 .....	( 96 )
谈心 .....	( 89 )	系统决策 .....	( 96 )
疏导 .....	( 89 )	目标决策 .....	( 97 )
典型示范 .....	( 89 )	总体决策 .....	( 97 )
信任 .....	( 89 )	根本决策 .....	( 97 )
领导作风 .....	( 89 )	专业决策 .....	( 97 )
工作能力 .....	( 90 )	随机决策 .....	( 97 )
指挥能力 .....	( 90 )	乐观法则 .....	( 98 )
协调能力 .....	( 90 )	悲观法则 .....	( 98 )
组织能力 .....	( 90 )	遗憾法则 .....	( 98 )
领导行为 .....	( 90 )	合理法则 .....	( 98 )
领导责任 .....	( 90 )	敏感性决策 .....	( 98 )
领导心理 .....	( 91 )	确定性决策 .....	( 99 )
知觉 .....	( 91 )	不确定性决策 .....	( 99 )
意志力 .....	( 91 )	追踪决策 .....	( 99 )
个性 .....	( 91 )	理性决策 .....	( 99 )
气质 .....	( 91 )	非理性决策 .....	( 100 )
胆识 .....	( 92 )	规范分析 .....	( 100 )
自我诊断 .....	( 92 )	开放式决策 .....	( 100 )
<b>五、行政决策 .....</b>	<b>( 92 )</b>	封闭式决策 .....	( 100 )
决策 .....	( 92 )	折衷决策 .....	( 100 )
决策人 .....	( 92 )	最佳模式 .....	( 101 )
决策科学 .....	( 92 )	次优模式 .....	( 101 )
科学决策 .....	( 93 )	决策目标 .....	( 101 )
决策心理 .....	( 93 )	决策修正 .....	( 101 )
决策环境 .....	( 93 )	边界条件 .....	( 101 )
决策控制 .....	( 93 )	决策模型 .....	( 102 )
传统决策 .....	( 93 )	矩阵对策 .....	( 102 )
现代决策 .....	( 94 )	黑箱原理 .....	( 102 )
可行性决策 .....	( 94 )	决策体制 .....	( 102 )
经验性决策 .....	( 94 )	决策实验 .....	( 102 )