

近百年國際政治史略

馮節著



馮 節 著

近 百 年 國 際 政 治 史 略

商 務 印 書 館 發 行

近百年國際政治史略

此書有著作權翻印必究

中華民國十七年九月初版

每冊定價大洋叁角

外埠酌加運費匯費

著者 馮

節

發行所 印刷者

上海寶山路
商務印書館

發行所

上海及各埠
商務印書館

HISTORY OF DIPLOMACY OF THE
LAST HUNDRED YEARS

By

FUNG TSIEH

1st ed., Sept., 1928

Price: \$0.30, postage extra

THE COMMERCIAL PRESS, LTD.

Shanghai, China

All Rights Reserved

目次

第一章	緒論		一
第二章	從十八世紀末到維也納會議		一一
第三章	從維也納會議到巴黎會議		二五
第四章	從巴黎會議到凡爾賽和會		三四

近百年國際政治史略

第一章 緒論

一 國際政治與國際政治史

國際政治是什麼呢？就是兩個以上的自由獨立國家彼此間所發生的關係。爲什麼一定要說自由獨立的國家呢？因爲非自由獨立的國家——被保護國、殖民地、半殖民地、次殖民地——他的外交完全是被動的，祇是給人家做成關係的一種原料，差不多可以說從沒有能够自由運用他的政

策，來和人家發生政治上，經濟上的關係。所謂弱國無外交，就是這個意思。所以最不幸的，我們研究國際政治，祇能够拿各時代的列強來做主人，弱小國家不過供我們旁參的陪客罷了！

可是，讀者不要誤會。這是歷史上過去的現象，大戰以後弱小民族已經覺醒，羣起運動獨立，做成國際上一種很大的勢力。今後的國際政治，卻要給他佔了一個很重要的地位，將來或許要成爲中心的角色。到這時才是人類真正的歷史底第一頁，我們又要改變以前的觀點了。

我們研究的對象是國際政治，那末我們所說的也當然是祇限於國際的事情，那些不能直接或間接影響到國際政局的事情，是屬於國別的內政範圍，自然不能纂入。故此歷史上有很多很重大的事情發生，但與國際全體無關，那就付之闕如；這不是本書的疎忽，卻是本書的體例謹嚴。

國際政治的意義我大概說過了。那麼我們研究怎樣才能夠把國際間的秩序弄好，或怎樣才能夠得到國際的安寧，這一種學問就叫做國際政治學，或國際政治原論。這種科學晚近才發達，人們總是當作一種很專門的學問，研究的人有限。第一種就是能幹的外交家。這是因為職務上的關係，不能不要了解國際事情和應付的方法；但平常一般的不學無術底外交官，還不能談到這步。第二種就是新聞記者。再其次就是極少數的政治家和熱心平和主義運動的學者。至於一般的平民，雖然天天說什麼國民外交，對於國際事情和主張，卻一點都不知道。我國受閉關主義的遺毒，那就更不用說了。歐戰以後，世人曉得世界政局是牽一髮而動全身，漸漸覺得有研究的必要。歐美各國的最高學府，就把國際政治列為專科。英國蒲利斯托爾大學（University of Bristol）有國際政治的特別講座。比

利時國都有國際大學。關於國際政治的出版物，也一天一天多起來了。綜觀歷來各家的學說，可分四種：

(一) 法治論 這一派人以爲國際間的糾紛，完全因爲沒有一種共守的法規；想要世界和平，一定要一種法律來維繫。於是根據羅馬的萬民法種種做成一種法律，這就是現在的國際法。格老秀斯 (Grotius) 要算是這派人的代表，此說發達也最早。

(二) 均勢論 就是使世界上各強國彼此勢力均衡，互相控制，以維持一時的安寧。此說在實際政治上最佔勢力。

(三) 國際聯盟 此說在大戰後巴黎和議席上美總統威爾遜 (Wilson) 所倡。其意要使世界各國組織一共同生活的團體，交換意見，來消弭國際間一切的糾紛。

(四)國際主義 共產黨所主張。其主要之點在澈底把現在社會制度改造，打破一切做成國際爭鬭的資本主義，私有制度，重新建設一共產社會。

我們把各種學說來比較研究，推求其原理，這就是國際政治學的責任。

從另一方面說，我們研究國際間政治的進展和變遷，而求出他的前因後果，那就是國際政治史之所有事。本書紀述近百年來的國際政治，無異近百年來的國際政治史，所以屬於後一種的性質。

二 近百年國際政治的線索

近百年國際政治史，是一本均勢史。

什麼叫做均勢呢？比方我們建築一座房子，先打堅固了幾個樁，然後豎上間架，鋪疊上蓋，房子靠着堅固的樁和那能够撐支上蓋的間架，就能够巋然不墜。換句話說，就是要靠那結構的重心力，才能支持。均勢的理論，恰是一樣。國際間勢均力敵，互相對抗，誰都不敢放肆，國際就和平無事了。因此歷史上的政治家，都曉得均勢是能維持和平的（他們總是忽略均勢破壞時的悲慘），所以，在實際政治上，這種政策最佔勢力。一次均勢破壞，又一次新均勢復興。百年間的國際政治，總是脫不掉這個老臼。於是政治的演進，成了下面的公式：

均勢（同時爲破壞均勢的孕育期）——均勢破壞——均勢的維持（戰爭或壓抑強者的各種手段）——再造均勢（和會）——均勢
循着這個公式還原了幾次，就造成了近百年的國際政治史的資料。

爲什麼國際政治史的演進，一定會發生這個公式的必然結果呢？物理和政理是可以相通的，我再拿建築房子的前例來解釋。泥水匠把房子弄得支持上蓋的力量平衡，房子因爲這個重心力，得以維持不墜，人們就很舒服的安居無事；這就恰像列強把國際均勢的局面組織得穩固，均勢政局下的各國得以相安平和。一旦房子的某一部分力弱傾斜，或人們特別把某一部弄得更堅固，那末房子失了維持的重心力，就馬上要飄搖了。結果全座房子倒塌，或特別堅固的某一部分像魯殿靈光的巍然獨存。這就恰如均勢政局下某一國衰弱或某一國崛起，卒之也不出全盤倒敗或一國獨霸這兩條路。但是房子弄到岌岌乎危的情形，人們就住得不舒服了，全座倒塌自然不消說不可一朝居，即使一部分獨存，也有點不耐煩的，於是又要請泥水匠來再建新房子，連獨存的也要根本改造了；均勢破壞

後各國起來再造均勢，比這例沒有分別。由是而又還原到一座新房子和一個新均勢。所謂均勢的維持，就是要保存原來均勢的局面的一種手段，也是再造均勢的一個過程。

我在此再拿歷史上一個實例來譜上這公式，就更明白了。十八世紀末葉，英，俄，普，奧，法五強對峙的時代，就是均勢時代。到後來法國拿破侖當政，發揮他的野心，東征西討，勢力特別膨脹起來，超過國際勢力平衡之外，於是當時均勢之局，給他打破，這就是均勢的破壞，各國看看法國要獨霸歐洲，忍不住起來聯合把他打倒，這就是均勢的維持。大家要知道，歷史上國際政局給一國弄到破壞時，其他各國無論有什麼天大冤仇，都能够捐棄來合作的。因為他們要維持均勢，所以如此，這是歷驗不爽的。法國被打倒了，列強召集維也納會議來重新支配各國的勢力，另造一個新均勢的。

局面，這就是再造均勢；結果又回復到一個新均勢時代，藉以維持和平。維也納會議後四十年間，就是給他支持着。後來再演了幾套，也不外如是，輾轉循環，不過腳色有點更變罷了。

三 國際政局變遷之關鍵

我們尋着了這個線索，可以定出一個史期。以前有很多歷史家，他分期的標準是各個不同的。有些著外交史的，他忽略了歷史上的趨勢，祇是拿各國外交上的事件一一臚列出來，以外交上的事件來分期。這是他的性質的不同，自然不能拿來應用。本書完全拿那從歷史上找出來的線索，說明他的因果的，所以本書的分期，以每一個均勢的起迄，來做標準，因為他的來蹤去迹，恰恰成一個時期的。

第一期從十八世紀末說到維也納會議；

第二期從維也納會議說到巴黎會議；

第三期從巴黎會議說到世界大戰及凡爾賽和會。

四 結論

我們知到近百年的國際政治史，就是一本均勢史；然而均勢之下，雖然能够苟且偷安於一時，可是彼此猜疑，狡焉思逞，總是免不了的。所以均勢一旦崩壞，就要兵戎相見，演出流血的慘劇。我們翻開歷史一看，就曉得這種族相斫的成績，完全是受均勢之賜。過去的歷史是我們的借鑑，現在國際形勢仍是脫不掉從前的圈套，（將來國際政治的趨勢或更演出什麼新花樣來，我們不是預言家，不能估定他的結果；但是各國現在還是弄

從前的老板斧，協商聯盟，連橫合縱，卻是和歷史上的均勢政策差不多，將來的結果，我們想到就要心寒哩！

於此吾更欲說明者，即均勢時代同時又爲破壞均勢之勢力的孕育時代；在孕育時期羽翼未成，故仍能維持均勢，一旦此種勢力成熟，於是一飛冲天，均勢就破裂了。

第二章 從十八世紀末到維也納會議

一 十八世紀末之列強政局——均勢時代

自封建制廢，歐洲諸民族漸次組織獨立國家，一切制度，略具雛形，勢力也一天一天充實；到十八世紀末期，經過了幾次國際的戰爭，便形成了

英、法、俄、普、奧五大強國互峙的局面。這時五國的勢力，都是差不多的，所以他們局部上雖然有時偶因小故，鬧出糾紛；或是各國因為發展他的國力而發生衝突；誠然，歐洲在十八世紀末期，列強爭霸，合縱連橫，極五花八門之妙，的確是紛擾時期；可是那時還沒有一國是特別強大，足以危害國際和平的，故此國際間就給這均勢的政局維持下去。當時列強的狀況就是：

(一) 英國 自確立憲政，政治已上軌道，國內工業發達。一七六三年七年戰爭告終，更取得地中海的直布羅陀 (Gibraltar) 和米諾卡 (Minorca) 島上之馬洪港 (Port Mahon) 兩險要，同時又得北美洲法領的加拿大，諾法斯科細亞 (Nova Scotia) 和西印度羣島中一切法領諸島。一七六〇年喬治三世 (George III) 當政，一七八三年至一八〇一年，庇得 (Pitt) 做首相，君臣都長於治理，極一時之盛。

(一)法國 路易十四(Louis XIV)時，煊赫一世，東征西討，這時的確有危害當時國際均勢的可能。但是他野心未遂，溘然長逝，法國的威力，又平伏下去，列強政局的緊張，也漸緩和了。繼位的是五齡弱孫路易十五(Louis XV)，無能爲力，而且路易十四淫威之餘，窮奢極欲，死後弄得國庫空虛，人民困苦，軍隊向來稱雄歐洲，到這時也渙散了。路易十六(Louis XVI)嗣立，政務更弛，那時法國的國際地位，不過僅能保持列強政局中的一員罷了。

(二)俄國 彼得大帝(Peter the Great)當政，輸入歐化，開放門戶，(彼得大帝因爲想發展俄國的勢力，卻沒有出口的良港，所以他的外交政策是要找得出口的良港，他說，這個政策就是開放門戶，後來果然得到波羅的海和黑海的霸權了。)國勢大振。一七六三年女帝喀得隣(Cath-