

济宁市志

第八卷

邮政志



济宁市邮政志
中国城市出版社

西宁市志

第八卷

邮政志

西宁市志编纂委员会编

陕西人民出版社

(陕)新登字 001 号

责任编辑：吴秉辉
封面设计：曹 刚
陶宛竹
封面题字：李海观
版式设计：田慧君
封面提供：中共西宁市委宣传部

西 宁 市 志

· 第 八 卷

邮 政 志

西宁市志编纂委员会编

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街 131 号)

陕西省岐山彩色印刷厂印刷

787×1092 毫米 15 开本 22.25 印张 12 插页 260 千字

1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—2000

ISBN 7-224-03985-3/K·602

定价：46.00 元

序 一

编修地方志，以鉴古明今，是中华民族的优良传统。编修社会主义专业志，则是当代人的创举。

“以史为鉴，可知兴衰”。邮政志是《西宁市志》的一个重要组成部分，邮政通信事业的盛衰，标志着一个国家或地区经济发展与进步的程度。西宁通信，从古代邮驿到近代邮政，历时两千多年，经历了封建王朝、中华民国和社会主义新中国三个历史时期。解放前的西宁，由于地处偏远，交通不便，经济文化落后，邮政通信事业历尽沧桑，步履艰难，发展十分缓慢。

1949年9月西宁解放后，在中国共产党的领导下，广大邮政职工遵循“人民邮电为人民”的宗旨和“迅速、准确、安全、方便”的服务方针，坚持自力更生、艰苦奋斗的精神，开创了西宁人民邮政历史的新纪元。从1949年到1985年的36年中，西宁市的邮政通信事业，得到了飞速的发展，特别是中国共产党十一届三中全会以后，发展更快，基本建成了以西宁为中心，连接城乡、辐射全省、沟通国内外四通八达的邮政通信网，为西宁市的社会主义革命和社会主义建

设事业作出了应有的贡献,越来越显示出重要的地位和作用。

在西宁市志编纂委员会的领导下,西宁市邮政局于1986年底成立修志班子,设立专门机构,配备编纂人员。他们本着实事求是的精神,严肃认真的工作态度,查阅搜集了大量资料,广征博采,穷根溯源,去芜存菁,辛勤耕耘,数易其稿,历时八载,众手成书,计26万字,为西宁市有史以来第一部邮政专业志书。

《西宁市志·邮政志》以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,坚持四项基本原则,运用新观点、新方法、新材料,据实志事,立足当代,通贯古今,记述了西宁通信事业的演变和发展,上溯公元前二世纪,下迄1985年,以时为经,以事为纬,大事突出,要事不漏,横排纵写,史料翔实。并且较多地记述了中华人民共和国成立后,特别是中共十一届三中全会后的史实,旨在系统记载西宁邮政通信事业的历史和现状,融思想性、资料性、科学性于一体,文词表达朴实无华、简洁准确、通俗流畅,寓褒贬于记事之中,明规律于兴衰之内,突出了西宁邮政事业的地方特点、民族特点和时代特点,并收集了系统翔实的资料和信息,为西宁邮政通信事业的发展提供了科学依据。我希望此书能起到“资治、教化、存史”的作用,达到有益当代,惠及后世的目的。

编修邮政志,前无借鉴,今无蓝本,涉及内容广,时间跨度长,资料残缺,加之编纂人员水平所限,疵漏在所难免,恳请广大读者批评指正。

王 国 藩

(作者系西宁市邮政局党委书记、局长)

序 二

邮政通信,连同与之有渊源关系的古代邮驿通信,在中国已有3000年的历史。邮驿与邮政作为国家政权和社会基础设施的组成部分,与中国的政治史、经济史、军事史、交通史和思想文化史都有较为密切的关系。中国的邮驿与邮政,对于中国邮电史乃至中国的历史,都是最为光辉的一部分,在世界通信发展史上也有重要地位,其历史文化的内涵极为丰富。我们能有幸从事邮电史志工作,用我们的手编纂一部邮政的史书、志书,有益于当代,惠及于后人,意义重大,应当感到光荣和自豪。

我因从事邮电史志工作的关系,近年来曾两次去过青海,并到西宁市邮政局参观学习。对于青海悠久的邮驿、邮政的历史,对于在地域辽阔、人口稀少、经济困难、自然环境恶劣的条件下,邮政事业历尽艰辛所取得的巨大发展,始终充满着崇敬之情。因此,当西宁邮政志邹人伦副主编把将要终审出书的《邮政志》稿送我阅读,并邀我写一点感想和意见时,我便不揣疏陋,欣然受命。初读之后,感到这部志编排科学有序,史料丰富翔实,分析问题恰切有度,对复杂纷纭的事物综合

归纳得比较好,尤其是文字表达准确、朴实、流畅,欣喜之情油然而生。

这部志最突出的优点有四个方面。一是有较好的著述性。志书是以史料见长的,但如搞得不好,很容易形成史料堆砌。西宁邮政志的作者们则匠心独运,史料排得巧,用得好,不仅很好地描绘了邮驿与邮政的历史和现状,而且比较深刻地反映了邮政各事务之间的相互联系,揭示了重大事件发展的因果关系。数字和表格运用都较为恰当。例如序言,起点较高,要言不烦地概括了西宁邮驿与邮政的基本状况,阐述邮驿与邮政在国家和社会生活中的地位和作用,以及志书的功能和作用,充分肯定了编修志书人员历时八载的艰辛劳动。概述则从当地的自然、地理、历史特点入手,叙述自西汉以来的古代邮驿烽火、近代邮政等漫长而艰苦的发展历程,反映了各个历史时期的重要举措、发展成就、兴衰沿革。尤其是对新中国的邮政则浓墨重彩,纵写各个发展阶段,横陈邮政产业内部的各个方面,纵横结合,较有气势。不仅有建设成就、网路组织、业务发展,而且有经营管理的各项措施。既有物质文明建设,也有精神文明建设,是一部有较好可读性的西宁邮政简史。不读全志,就可以概知西宁邮驿与邮政的全貌。二是有较好的存史功能。它所使用的史料,不泛不滥,所以史料大都对事物的发展有意义,有价值,看得出是对史料进行了严格的筛选和认真的分析。值得重视的是志书作者未受“详今略古”的局限,较多地挖掘记述了古代邮驿的史料,而且把古代通信单列一篇,民间通信、邮驿通信、烽火通信都列有专章,邮驿烽火的史料极为丰富。尤其是民间通信则记述了羌戎先民利用敲羊皮鼓、吹牛角号,聚众议事、围猎

野兽、攻防外敌；在大道旁、山头上、水洼旁垒砌石堆，用以指引路径、寻找水源，后来演变成为刻制经文的“麻尼堆”；佛教兴盛后则在住房帐幕处树立彩色“经幡”，成为居民住地的实物标志等。这些史料涉及到通信的源头起始和早期通信，后人不熟悉，最具存史价值，且读来饶有兴味。对古代通信的记述为志书增色不少。三是在业务性与人文性、静态史料与动态史料的结合上处理得比较好。除用“以事系人”的办法记述人物活动外，还用专记的形式记述了国民党青海当局杀害进步邮工、西宁邮政职工在解放前夕的护局活动，以及附录了一批邮政职工为用户热心服务的生动事例。在管理篇各章节中，对于一些重要的规章制度、管理措施、管理成果，做了不少动态性记述，有经验、有教训，有人的活动，不板不滞，具有“资政育人”的作用。四是坚持唯物史观，对问题臧否有度、恰如其分：例如，对待古代邮驿，指出沿袭 2000 余年的西宁邮驿通信，为建设和维护统一的多民族的祖国，促进青海与内地政治、经济和民族交流，增进民族团结，做出了重要贡献。对待大清邮政和中华邮政，都充分记述了其发展过程，取得的成就，又指出由于受地处偏远、交通不便、政治经济文化落后等制约，西宁邮政发展又十分缓慢。对于新中国邮政，既记述了巨大的发展成就及经验，也记述了“大跃进”、“文化大革命”时期的失误和深刻教训等。

当然，志书也有一些不足之处。主要是对邮政服务，虽有记述，但却不够充分具体。这也是当前邮电志编纂中普遍存在的共性问题。之所以要重视记述服务，这是邮电的社会性本质所决定的。通信的效能和效益最终要靠服务来实现。搞好服务是邮电部

门提高声誉、树立良好形象的直接体现；也是扩大市场占有率在竞争中求发展的重要手段。服务就是产品；就是效益。因此，服务已成为当前邮电部门与发展、改革并重的三大主题之一，可见服务在邮电企业中所处的重要位置。旧中国的邮电特别是邮政，十分重视改善服务，社会信誉良好。新中国建立以后，始终坚持“人民邮电为人民”的根本宗旨和“迅速、准确、安全、方便”的服务方针，并为之相适应制定了一系列的服务规范、规章制度和奖惩办法，大力发展业务，方便人民群众，开展了一系列的为改善服务、提高服务技能的群众活动，总结推广过许多改善服务的工作方法和工作经验。特别是改革开放以后，改善服务、提高质量的活动连年不断，以职业道德、理想纪律为中心的思想政治教育活动连年不断；纠正行业不正之风、建设良好局风的活动连年不断。许多劳动模范和先进生产者的事迹大都与改善服务有联系。因此，邮电志可记述的服务的内容是很多的。邮电志书不充分记述服务，位置摆得过低，是没有很好突出邮电行业的优势和特色。

我们也应当看到，编修邮电志书是有史以来的第一次。正如本志序言中所说的那样，前无借鉴，今无蓝本，内容涉及广，时间跨度大，资料不全，具有一定的探索性，有一些疏漏和不足是难免的，也是瑕不掩瑜的。我想，《西宁市志·邮政志》经过进一步审定和修改后，一定会更加充实完善，成为一部质量上乘的邮政志书。

王化隆

1995年5月14日

（作者系邮电部邮电文史中心史志办公室主任）

概 述

高原古城西宁，位于青海省东部湟水谷地，地处东经 100° — 102° ，北纬 36° — 38° 之间，海拔2261米。西汉武帝时，纳入祖国统一版图，在此积兵屯田。东汉建安年间设县置郡。一度是南凉国都和唃廝囉地方政权的首府。民国18年（1929年），青海建省，定西宁为省会，是全省政治、经济、文化、科研和交通中心。1985年，全市辖城东、城中、城西、郊区等四区和大通回族土族自治县，总面积3456平方公里，总人口953383人。其中，市区面积350平方公里，人口593383人。西宁通信，从古代邮驿到近代邮政，历时两千多年。近代邮政自清光绪三十二年（1906年）创办，至1985年已有79个春秋。其间先后经历了5年“大清邮政”时期，38年“中华邮政”时期，1949年9月5日西宁解放，进入了“人民邮政”时期，从此揭开了西宁邮政通信事业历史发展的新篇章。

中国是世界文明古国。自有人烟起，简单的通信便存在了。但

有组织的、大规模的邮驿通信是在国家政权产生后才出现的。有文字可考者，则见于殷商甲骨文。烽火传息，是通信的起源，后与邮传结合，沿用至民国时期。西宁邮驿通信始于西汉。公元前二世纪，汉军进入河湟，一度设置邮传烽火系统，传报军情。汉元鼎六年（前 111 年），汉军西逐诸羌，在今西宁城址筑西平亭，它既是军事据点，又负责瞭望守烽，传递边情，乃西宁最早的邮驿通信机构。汉代，东起金城至西平，西至临羌及青海湖，都有邮驿设施。至有“立屯田于膏腴之野，列邮置于要害之路，驰命走驿，不绝于时月”的记述。东汉以来，西宁先后成为县、郡、州、卫、府治，乃青藏高原重镇，海藏咽喉，通信枢纽。到唐代，西宁邮驿通信兴盛，邮传机构始名驿站，并设烽火台 70 余处。因唐蕃和亲，关系友好，一度出现了《敕与吐蕃赞普书》所说“金玉绮绣，问遣往来，道路相望，欢好不绝”的盛况。明代，西宁卫设 7 马驿 14 递铺，烽火台达 100 余处。清朝，西宁府驿站最多时达 20 处，以西宁在城驿为中心，有驿路 5 条，连接 3 县 4 厅，并与内地驿道衔接，通达全国各地。清初，沿用明代烽火台，乾隆时期，社会稳定，方予废弃。晚清政治腐败，邮驿弊端丛生，鸦片战争后，外侮不断，国库空虚，拖欠驿站经费，造成夫少马乏，延误文报传递，朝野“裁汰驿站，兴办邮政”的呼声日高。宣统三年（1911 年）邮传部奏准裁撤驿站。民国 2 年（1913 年），西宁府驿站全部裁撤。民国 4 年（1915 年），西宁至玉树沿途又重设驿站，直至 20 世纪 40 年代才完全废弃。由于历史和自然地理等因素，西宁邮驿通信有着鲜明的地方特点：其一，西宁邮驿通信始于西汉，兴于唐，而盛于明清，发端较中原各地晚一千余年，特别是在全国裁撤驿站以后，又重设西宁至玉树驿站，沿

用数十年，可谓中国邮驿史上之奇观。其二，西宁“地界青海、西域之冲，治介三军万马之会，金城屏障，玉塞咽喉”，自古以来是兵家必争之地。古代通信系邮传烽火并重，相辅相成，烽火通信在西宁古代通信史中占有极其重要的地位。因西宁历代争战频仍，封建割据，朝代更迭，通信设施不时遭到破坏，邮驿通信时断时续。其三，西宁地处高寒，山峦叠嶂，沟壑纵横，古代人烟稀少，为少数民族聚居地。驿站设置因地制宜，未遵循每30里或60里一驿之定规，少则距40—50里，多则近百里甚至数百里。邮传夫马，翻山越岭，饮风浴雪，涉急流，斗猛兽，艰苦异常。

西宁邮驿通信，沿袭两千余年，为建设和维护统一的多民族的祖国，促进青海与内地的政治、经济和文化交流，增强民族团结，做出了重要贡献。随着时代的推移，科学文化和交通运输事业的发展，古代邮驿终被现代邮政所取代。

二

鸦片战争以后，现代邮政传入中国。清光绪二十二年（1896年），正式开办大清邮政。光绪三十二年（1906年），开办西宁府邮政代办分局，首次开辟西宁至兰州步班邮路。同年8月17日，西宁府邮政分局正式成立，开创了西宁邮政历史之先河。

清代，西宁邮政属于初创阶段。至清宣统三年（1911年），下辖邮政代办分局3处；步班邮路3条，单程总长427公里；仅办理民众信函、包裹等通信业务，官衙文书仍由驿站传递。

辛亥革命后，大清邮政改组为中华邮政。民国2年（1913年），

西宁府境内驿站全部裁撤，邮局成为是时西宁唯一的国家通信机构。民国3年（1914年），西宁府邮政分局更名西宁府二等邮局。由于邮政业务逐渐发展，民国17年（1928年）12月，改定为西宁二等甲级邮局。民国24年（1935年）8月18日，改升为西宁一等乙级邮局，直至西宁解放。

中华邮政时期，青海省未设立邮政管理机关，西宁邮局一直隶属于设在兰州的甘肃（甘宁青）邮务（政）管理局，是甘肃（甘宁青）邮区4个一等邮局之一，还是青海境内各邮局的票款准备局、邮件经转局和电汇转汇局，许多青海境内的邮务，也指令西宁邮局办理，是青海省邮政通信枢纽和业务中心局。服务范围远及今湟中、互助、大通、化隆、门源、祁连6县及贵德县之一部分。西宁县境内，除民国28年（1939年）至民国33年（1944年）开办过乐家湾临时邮局（支局）外，别无自办分支机构；广大农村和邻县地区；除县城所在地一度设置邮亭外，主要由邮政代办所、信柜等委办机构对外服务。西宁邮局开办业务种类齐全，业务量和业务收入均占青海邮政的三分之二以上。民国初年，西宁成为西北较大的羊毛集散地，每年出口羊毛占全国的一半；并将青海盛产的大黄等药材及青盐通过西宁向内地出口。因而在20至30年代，西宁邮局包裹业务量一度占甘肃邮区之首，邮局盈余，是甘肃邮区减少亏损的重要来源之一。抗日战争爆发后，交通受阻，加之青海官僚资本对皮毛等地方土特产品实行垄断经营，商号纷纷倒闭，商人破产，包裹业务一落千丈。40年代，因严重通货膨胀，货币急剧贬值，储金、寿险业务亦陷于绝境。邮局历年亏损，民国35年（1946年），西宁邮政业务收入2264422元，支出却高达4644813元，收入不及支出的50%。

邮件运输一直以步班邮路为主，包裹等重件，则雇用骡马大车，招商承运。民国 24 年（1935 年）6 月，首次利用委办汽车运输西宁至兰州邮件；同年 8 月，正式开辟兰州至西工委办汽车邮路，单程长 264 公里。民国 36 年（1947 年）10 月，开辟兰州至西宁自办汽车邮路，同时开辟西宁至乐都自行车邮路，打破了长期以来完全依靠人背肩扛、畜力大车运送邮件的历史。

大清邮政和中华邮政时期，为西宁邮政事业打下了初步的基础，对于改变千百年来各族群众信息闭塞、通信异常困难的局面，促进青海各项事业的发展发挥了积极作用。但是，由于西宁地处偏远，交通不便，经济文化落后，特别是旧中国半封建半殖民地社会制度对生产力的束缚和制约，西宁邮政事业发展十分缓慢。1949 年西宁解放前夕，市区自办机构只有 1 个邮局，下辖设于邻县的 3 个邮亭，全局员工 35 人，邮路总长 1129 公里，固定资产几乎一无所有，房屋全系租用，设备十分简陋，通信手段极为落后，广大农村牧区通信闭塞的状况仍未得到改变。

三

1949 年 9 月 5 日，西宁解放。9 月 14 日，西宁市军事管制委员会派军事代表刘占录正式接管了西宁一等邮局，开创了西宁人民邮政历史的新纪元。西宁市军管会和市人民政府认真贯彻中共中央对中华邮政员工实行“原职原薪”的政策，人心稳定，在迅速恢复生产，清运积压邮件的同时，发动职工进行民主改革，对旧邮政企业进行改造，建立新的通信工作秩序。获得新生的西宁邮政职工，成

为国家的主人，劳动热情高涨，积极发展业务，增设委办机构，实行“邮发合一”，1950年完成邮政业务收入8.6亿元（旧人民币），一举扭亏为盈。

西宁解放伊始，被推翻的反动残余势力，数度在西宁及周邻地区发动武装叛乱，邮路不时受阻。为保卫新生的人民政权和邮政通信畅通，邮运工人不畏艰险，千方百计坚持运邮，常常遭到土匪的拦截、捆绑、毒打，1950年10月，西宁一门源线邮运员薛延财，在大坂山遭匪劫杀，献出了宝贵的生命。

1952年7月20日，进行体制改革，实行“邮电合一”，西宁一等邮局与邮电部西宁电信局合并，成立邮电部西宁邮电局。12月1日，邮电部青海邮电管理局成立，并兼西宁现业，邮电部西宁邮电局撤销。1953年，全国实行第一个国民经济五年计划，西宁邮电事业进入了快速发展的新阶段。整顿经营思想，纠正业务经营中片面追求营利的错误观点和强迫摊派的作风，全面整顿邮政代办所，端正了经营方向，认真贯彻“人民邮电为人民”的宗旨和“迅速、准确、安全、方便”的服务方针，建立生产、工作责任制，企业管理走上了正轨。1956年1月1日，省、市邮电机构分设，成立青海省西宁市邮电局后，迅速扩充了职工队伍，新建了一批自办分支机构，提高了服务水平；陆续开辟了西宁至全省6个少数民族自治州首府及80%以上县城所在地的自办汽车邮路，同时开辟了西宁至拉萨自办汽车邮路，承担转运尼泊尔王国的国际邮件，是国内重要邮运干线之一；还开辟了西宁至兰州、北京的航空邮路，进一步改变了人背马驮的传统运邮方式。1957年底，市区自办局所12处，全局职工573人，自办汽车邮路总长5945公里，比1949年分别增长11倍、

15.4 倍和 23.8 倍；邮政业务量大幅度增长，收寄函件 269.1 万件，包件 4.4 万件，开发汇票 27.4 万张，比 1950 年分别增长 12 倍、23.4 倍和 36 倍。西宁邮政事业的快速发展，基本上适应了西宁城乡建设及开发青海、开发柴达木的需要。

第二个五年计划期间，在社会主义建设总路线指引下，西宁邮政事业持续发展。大十字邮政大楼建成投产，开始使用邮政机械，邮件处理能力大大提高；市区自办局、所增加到 25 处，达到历史最高水平；开通兰州至西宁铁道邮路，自办、委办汽车邮路继续延伸全省各地，农村社社队队通邮，服务水平进一步提高；1960 年收寄函件 1088.70 万件，包件 9.2 万件，开发汇票 48.31 万张，比 1950 年分别增长 53 倍、4.1 倍和 63.4 倍，报刊发行业务量增加亦十分显著。但在“左”的错误思想指导下，1958 年邮电体制下放，以地方为主的管理体制与全程全网、联合作业的邮政通信特点不相适应，一度造成管理混乱；“大跃进”中，盲目招收人员，“破”掉一些规章制度，在青海地广人稀，点多线长，邮运设备、燃料不足的条件下，不切实际地延伸自办汽车邮路，加密邮运班期，并抽调大量人力、物力、财力，办工厂、农场、渔场，不仅使邮车跑垮，一度大量积压邮件，通信质量下降，而且造成巨大经济损失，邮电信誉受到损害，其教训是深刻的。1961 年，开始执行中共中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的八字方针。1962 年 1 月，恢复以省邮电管理局领导为主和地方政府双重领导的体制，开展精简机构，下放人员，恢复健全各项规章制度，建立各类人员岗位责任制，迅速扭转了邮政通信工作的被动局面。经过三年调整、整顿，到 1965 年底，全市共有自办局、所 15 处，全局职工 820 人，其中邮政生产人员 275 人，邮

路总长 9663.4 公里,收寄函件 467.05 万件,包件 6.97 万件,开发汇票 42.91 万张,订销报纸累计 876.2 万份,订销杂志累计 83.13 万份,邮政业务收入 70 万元,较 1960 年,除邮路里程有较大增加外,其余均有不同程度的减少。

1966 年开始的十年“文化大革命”中,西宁邮政通信事业受到严重干扰和影响。职工形成两派相互对抗;一些领导干部和职工群众被批斗、下放,管理机构被打乱,管理机制濒于瘫痪;规章制度被破除,生产秩序混乱,通信质量不高。1969 年 12 月,西宁市邮电机构分设,西宁市邮局受西宁市革命委员会领导。1973 年 9 月,西宁市邮局改为以省邮电管理局领导为主与地方政府双重领导的体制。十年中,尽管受到动乱的影响,但为确保战备通信和“三线建设”对通信的需要,加之绝大多数职工对林彪、江青两个反革命集团的罪恶活动进行了有力抵制,力排干扰,坚守岗位,勤奋工作,西宁邮政事业仍有新的发展。增设了部分自办分支机构;开通了西宁至大通铁道邮路;增加了城市投递段和摩托车乡邮段;新建和改造了一批局房;添置和自制了一批邮政机械,减轻了邮件处理中的繁重体力劳动,提高了工作效率。动乱中,大批干部被打倒、下放,含辛茹苦,饱经磨难,但他们在各自的工作岗位上,任劳任怨,埋头工作,做出了应有贡献。局党委副书记、副局长卫满英是抗日战争时期参加革命的老同志,1969 年恢复工作后,呕心沥血,勤奋工作,血压高达 220 水银柱仍坚持上班,1974 年 11 月 19 日,在转运科检查指导工作时,突发脑溢血,殉职在他毕生为之奋斗的通信工作岗位上。

1976 年粉碎“四人帮”后,结束了“文化大革命”给西宁邮政