

[illegible]

© 2000 Blackwell Science Ltd, *Journal of Internal Medicine* 247: 395–401

THESE RESULTS ARE IN ACCORD WITH THEORETICAL PREDICTIONS OF THE EFFECT OF THE POLYMERIZATION TEMPERATURE ON THE MOLECULAR WEIGHT OF THE POLYMER. THE POLYMERIZATION TEMPERATURE HAS A DIRECT EFFECT ON THE MOLECULAR WEIGHT OF THE POLYMER. THE POLYMERIZATION TEMPERATURE HAS A DIRECT EFFECT ON THE MOLECULAR WEIGHT OF THE POLYMER. THE POLYMERIZATION TEMPERATURE HAS A DIRECT EFFECT ON THE MOLECULAR WEIGHT OF THE POLYMER.

[illegible]

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS, 5 EAST COLUMBIA STREET, CHICAGO, ILL. 60607-7090
 1-800-843-8043 (TOLL FREE) OR 773-702-9000 (LOCAL)
 FAX 773-702-9001
 E-MAIL: orderdept@uchicago.edu
 WWW: <http://www.uchicago.edu/orderdept>

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
50 EAST LEXINGTON AVENUE
NEW YORK, N.Y. 10017-2453
TEL: (212) 850-6000
FAX: (212) 850-6001
WWW.CHICAGO.PRESS.COM

在苏共中央二月全会決議里和赫魯晓夫同志在苏联最高苏維埃會議上所作的报告提綱里,指出了对国家具有巨大意义的、关于根本改善及进一步加强工业与建設管理組織的措施。

技术与經濟的进步,导致大企业走向生产大集中化、专门化、合作化与綜合化,它們之間的业务及协作关系已超出了苏联工业中心樞紐和經濟行政区域的范围。我国辽闊的領土和巨大的經濟不仅需要經濟行政区划,而且还要求基本經濟区域的划分。

苏联总的(基本的)經濟区划与国家的經濟行政区划任务的原則区别在于两者之間的作用不同。基本經濟区域用以作为进行国民經济整体綜合规划的領域划分,而国家所划定的經濟行政区域則主要为国家在地方上进行业务管理与計劃領導經济事务而服务。經濟行政区划应依靠于苏联总的(基本的)經濟区划。

基本經濟区域的划分,必須以科学的全国各部分之間的地理分工为基础,借以保証一切自然与物質資源的有效利用和社会劳动生产力的提高。建立經濟区域应当考虑到自然条件与資源、人口的密度和分布、生产力发展的水平、交通运输条件及区域經濟远景发展的潛力。在經濟区域界限內应保証經濟的专门化和綜合发展。

基本經濟区域的构成,能够建立完滿的生产領域綜合体,消除經濟落后区域,扩大基层行政区域,組織企业的合理的专门化与合作化;在国家的一切主要区域内建立強大的科学中心;順利的消除地方本位傾向并能大量的精減管理机构。

本文涉及国家經区划的几个主要問題:即依据管理国民經济的新任务,按照經濟行政区域将国家划分为一些基本經濟区域,并研究社会主义建設总的远景规划。

一、苏联經濟区划的国民經济意义

在社会主义社会生产資料公有的基础上，产生了国民經济有計劃按比例发展的客观必要性与可能性。国民經济的計劃发展是社会主义的經济規律。这个規律要求实行計劃經济，在經济部門与区域之間确定发展的比例，借以更圓滿更有效更合理的利用国家的物力、劳力和自然資源，社会主义社会的計劃性意味着經常的和有意識的保持国民經济按比例发展。

如果說資本主义沒有竞争和生产的无政府状态，以及由此而产生的社会劳动的浪费是不可思議的；那末社会主义也不可能沒有計劃的发展生产，以及要求合理的利用社会劳动及其成果。

在解决各生产部門与經济区域按比例发展的任务时，建立在科学基础上的正确的經济区划有着重要的作用。經济区划是国民經济計劃的組成部分，它有利于在廣闊的苏联范围内确定合理的地域劳动分工。

在資本主义社会里，个别經济区域的产生、形成、專門化及发展是自发地进行的。在社会主义社会国家利用客观經济規律，依据計劃程序实现国家的經济区划，借以有計劃地促成經济区域的專門化和綜合发展。在社会主义条件下，經济区划是合理組織国家各部門間、区域間的劳动(經济)分工，其目的是为了增长社会劳动生产率，并不断提高人民的物質福利。因之，建立在科学基础上的經济区域間及其内部的地域劳动分工，区域經济專門化及全面綜合的发展具有首要意义。

苏共第廿次代表大会決議中指出：“实现正确的專門化及經济区域的綜合經济发展，以便更有效的利用这些区域的自然和劳动資源从而达到提高社会劳动生产率的目的”。为了完成这项任务必須实行国家正确的經济区划。目前正当党实现进一步扩大共和国的职权，按照地区原則即按照經济区域改善国民經

济計劃和管理組織的时候，更加增加了国家經濟区划的现实性。

共产党在經濟和文化建設的各阶段中，对于正确的經濟区划是确定地域經濟綜合体間合理的地理劳动分工，地区的专门化和全面綜合发展的科学基础极为重視。与合理配置生产有关的劳动經濟分工是专门化和地区綜合发展的基础，它反映出生产力发展和配置的客观过程。列宁写道“生产一个产品，有时生产一个产品的品种，甚至产品的一部分的各个地区专门化与总的分工直接有关”。（見列宁全集俄文版第三卷第377頁）。在这个指示中列宁对地域劳动分工和各个地区的专门化抱着科学态度的看法。从这里应当了解經濟区划在国家的基本經濟区域内、共和国内、边区内、省内应当成为专门化計劃和經濟綜合发展的手段，及合理配置生产力、节约社会劳动、加快社会主义扩大再生产速度和提高劳动者生活水平的基础。

在广闊的苏联領域內如果不組織合理的劳动地域分工，就不可能进行社会主义国民經濟的計劃。社会主义經濟有計劃的高漲与正确的經濟区划不可分割地联系着，后者是依据地区的經濟与自然的可能性及特点、生产专门化的客观条件和經濟的綜合发展将苏联領土划分为經濟区域。沒有国家的經濟区划就不可想象在全国領土上有正确的劳动地域分工和有計劃的配置生产。国民經濟計劃的科学編制不仅要求按經濟部門、按共和国也要按基本經濟区域确定生产任务。

生产力的地理配置和发展的計劃依靠着苏联以科学为基础的主要經濟区域网，从而有可能更圓滿和更全面利用全国各区的自然与劳动資源并在它們之間建立合理的交通運輸，借以节省劳力与物力資源的消耗，提高社会劳动生产率、加快社会主义生产的速度。

苏联在社会主义建設过程中，經濟区划在生产力合理配置中起了重要作用。經濟区划促进了工业、农业和交通運輸业在

国家領土上的计划配置，加强了經濟区域的专门化和經濟的綜合发展，工业生产的专门化与合作化，使工业接近于原料产地、动力和消費区，消除了不合理和长距离运输。这样的經濟区划在卫国战争年代里，有利于国防任务的胜利完成，在战后則有利于恢复和发展社会主义經濟计划的胜利完成。

苏共第廿次代表大会认为有必要进一步扩大加盟共和国地方苏維埃党組織在經濟与文化建設方面的权力，从而党采取巨大措施，进一步发展国民經济管理的民主集中制原則，改善国家计划和一切經濟领导的工作。

社会主义是集中计划领导的經濟。列宁指出，建立社会主义“就是建立集中的經濟……”（見列宁全集俄文版第 28 卷 377 頁）。社会主义經济管理原則的基础是：集中的计划原則与地方及广大羣众主动性相結合的民主集中制。

为发展苏共第廿次代表大会決議，十二月（1956 年）及二月（1957 年）苏共中央全会专门討論了进一步改善苏联国家计划与国民經济领导的迫切問題。

在计划与管理經济方面消除过分的集中，提高地方的經濟建設作用，意味着在考虑到地方特点与經驗的基础上，通过改善远景和年度计划的工作，在一切經濟环节中加强计划原則，从而实际上实现民主集中的原則。

党中央二月全会決議中指出：必須根本改善領域规划和經济与行政区划。进一步改善国民經济计划和工业与建設的领导方式方法，过渡到按經濟行政区域——共和国、边区、省进行计划及领导各經濟部門，同时已开始的共产主义建設远景总体规划要求拟訂新的基本經濟区域，并改进加盟共和国行政領域划分的工作。

基本經濟区域、經济行政区域——共和国、边区、省及大的工业中心的专门化及綜合发展的计划的意义在无限提高着。全国計有 20 万以上的国家工业企业和 10 万个建設工程，很多企

业和整个工业部門移交与加盟共和国直接管理。在过去的三年中联盟移交与加盟共和国管理的工业企业約为 15,000 个。1956 年加盟共和国工业总产量占全苏工业总产量达 55%, 而 1953 年为 31%。

由于加盟共和国权力的扩大和国家計划方式方法的改进, 国家的經濟和行政区划問題更加具有现实意义。經濟区划是地域經濟分工和确定苏联各經濟区域間的客观比例的基础。

苏共中央二月全会全力指出了正确經濟区划問題具有国民經濟及国家意义: “鉴于現存的經過专业部管理工业和建設的形式, 导致机构重迭并妨碍我們經濟巨大潛力与可能性的充分利用, 而且不能保証对工业与建設的具体业务领导; 因此, 必須改变这些方式并拟訂在严格遵守全国集中計划原則下充分与按經濟区域进行具体业务领导相結合的方式”。

为了正确地按照基本經濟区域組織經濟計划的編制, 專門化和綜合发展, 必須实现苏联的科学經濟区划。

按照地域原則对計划編制和工业领导工作的改变, 无限地提高了加盟共和国, 基本經濟区域的經濟区划、專門化和綜合发展問題的科學經濟意义。

經濟区划要求保証准确的更合理的区域經濟的專門化和綜合发展, 以資工业产品单位的社会劳动消耗达到最低程度。苏共中央二月全会決議对于进一步改善工业与建設的领导問題, 提出了根本改善各个工业企业和部門地理配置的技术-經濟依据与效益的新任务, 同时, 必須从速研究按照經濟部門与地区配置社会主义生产的理論与方法問題。同样, 經濟区域的專門化与綜合发展的科学基础的研究也成为了迫切的問題。

工业技术的飞速发展、原子动力及其他便宜与強烈的动力資源的利用, 新的巨大的原料与燃料产地的开发, 最新的綜合原料加工方法, 工农业各部門的进一步发展与專門化, 交通的电气化与区际交通的改进, 在巨大的專門、合作与联合企业基础上建

立起的新的工业中心，社会主义体系各国間的合理分工——所有这些引起了基本經濟行政区域的重大的变化并提出了經濟区域的专门化和綜合发展的新問題。

二、苏联經濟区划的科学基础

为了改善生产力配置的全国地域計劃，尤其是关系到共产主义建設远景规划的編制，必須根本改善現有的經濟区划并在此基础上改善加盟共和国的行政区划。

区划包括自国家的基本經濟区域、加盟共和国、边区及省的划分起至基层行政区划的划分止的很多問題。目前为了改善經濟建設的計劃与领导工作，将全国分为經濟行政区和基本經濟区是具有特別意义的。

将国家用科学的方法划分为基本經濟区域应有利于加盟共和国和民族自治区的行政区划的改善。

将国家分为經濟区域并不是一成不变的。在国民經济中随着工农业各部門生产的发展与进一步专门化，新工业項目与新工业中心的建立，交通运输的扩大，在每个經濟区域的經濟部門結構和区域間的比例与經濟联系中将发生重大变化而超出这些区域的境界。因此，国民經济計劃要求經常研究区域經濟发展中的一切变化，并深刻分析这些变化对全国經濟区划的影响，苏联科学院、加盟共和国科学院、科学研究所及其他有助于研究生力配置方面所发生的变化和經濟区远景发展的机关将与国家計劃机关一并积极地参加这项工作。

深刻地研究这些問題对于实现国家的經濟区划、按照区划改善生产力地理配置的計劃工作以及加速整个国民經济的发展具有很大意义。因之，經濟区域不是固定不动的，而是經常发展的和由新的生产部門不断充实的地域生产綜合体，并保証着更圓滿和更合理地利用自然与劳动資源以利于国家和本經濟区国民經济的发展。随着对区域自然与經濟利用的增长，相应地提

高着区域经济发展的水平,从而生产结构亦更形多样化,全国专业化和区域内部原料、燃料、动力、材料、生产与消费资料的保证,经济综合体各部门间之内部联系和区际间的联系都更形复杂。

对基本经济区域的科学研究具有重要的理论与实践意义。基本经济区域的概念包含两个主要标志:苏联国民经济体系内的专门化和地区的综合发展。专门化系指本经济地区参与地域劳动分工,根据当地条件更合理地生产一些产品以供应别的地区,而综合发展系指保证一切必需条件发展基本经济、区域专门化的主导经济部门。区域经济的综合发展便可能彻底消除不合理的和长距离的运输。

由此可见,基本的经济区域是客观的经济区域综合体,这些综合体实际上实现着社会主义国家计划作用下发生和形成的经济有机环节。35年前俄罗斯区划委员会所赋予的经济区域定义一直到現在还具有现实意义,这个经济区域的定义如下:

“独特的,尽可能在经济上完整的一部分国家领域,应被划分出作为区域,这部分领域从其自然特征、历史文化传统及居民生产活动水平的组合,成为国民经济整个锁链的一个环节。这个经济完整性的原则在选好的当地资源、国家投资、新的技术和全国国民经济计划的配合上,在更好地利用一切条件和更节省消耗的基础上;提供进行区域经济发展规划的可能性。同时还可以达到其他重要效果:在某些经济部门内,区域达到一定程度的专门化,这些部门在区域有可能更圆满的发展,从而使区际之间的交换严格地局限于必需和合理的货物运量”。¹⁾ 这个定义基本上包括了经济区域的一切主要的,本质的特征和方面。

1921—1922年中央执行委员会所赋予经济区的定义即经济

1) 第三次中央执行委员会会议上的国家计委报告“俄罗斯经济区划”1922年,第55页。

区域是具有内部发展的生产联系的地域生产统一体和在全国经济内的专门化，有计划的发展这个区的经济保证着社会劳动生产力的提高，在目前经济区划的方法論上仍保持着有效意义。但是不能机械地把20年代的有关经济区划的原理与方式搬到目前共产主义建設的经济情况上。生产力发展的新水平、区域内部与区际間经济与交通运输的变化，社会主义陣营分工的形成——所有这些因素实质上改变了经济条件，要求对区划应有新的看法。

在目前情况下苏联国民經济的基本经济区域应当是在本区范围内集中强大的生产和潜力的巨大整体区域单位。经济区域的特点是充分表现专门化和经济发展的綜合性，并在其内部主要经济中心之間及这些枢纽与其接近的領域之間应具有发达的内外部分生产联系。同时每个基本经济区域具有发达的合理的主要以該区国民經济专门化为主导生产部門的区际联系。

在每个基本经济区域内具有构成区域的主要环节和起经济发展主导作用的、一个或数个大的工业中心。这些枢纽及其周围領域的相互联系起着巨大的区域形成作用。对这些联系的分析在一定的程度上，可以拟定基本经济区域的界限，当然这不能是确定这些界限的唯一方法。

基本经济区域是包括毗連的省、边区及共和国的经济領域綜合体，并由于其本身的生产专门化和綜合发展远景规划而被划入于苏联国民經济体系內。由此可見，经济区域是随着国家生产力发展而产生和演进的、客观存在的地域经济綜合体。在計划经济条件下，区划不仅具有理論意义而且还具有实际和創造性的意义。将苏联領域划分为基本经济区域，使有可能研究和保証在国家各別部分发展专门綜合经济的科学論証的可能性，在这些区域经济間在经济上确定合理的分工。

以科学态度对待国家的经济区划，从而可能正确地計划一切生产部門的配置，更加圓滿和合理地发展在本区具有丰富的

自然与經濟資源的部門,保証开发本地区自然資源的步驟。

考虑到生产力配置和經濟联系的变化而实行的經濟区划应利于地域計劃和国民經濟领导的根本改善,自然与經濟資源的綜合和更合理的利用,长距离与不合理运输的彻底防止,最后有利于加速社会主义扩大再生产的进度和提高社会劳动生产率。經濟区划依据于地域經濟綜合体客观形成过程的研究。經濟区划的任务是正确地确定现实国民經濟綜合体的构成或形成,研究拟訂的地域劳动分工和区际与区内經濟联系的发展趋势,并在这个基础上給予計劃机关以經濟区体系,使之列入共产主义建設的远景规划內。

进行經濟区划应考虑区域本地有无动力基地可資利用,及能否自外区取得便宜的动力。經濟区域在建立区域动力系统基础上发展本区經濟,而区域的动力系统即成为全苏动力体系的組成环节。为此,必須了解自外区取得动力及自导管取得石油与煤气的可能性,在考虑这些可能性的时候必須注意到电力与燃料的輸送是需要耗費大量資金与劳动的。

交通运输网对于經濟区的大小与輪廓的影响很大。在苏联条件下铁路运输具有很大的区域构成意义。在一些地区內(远东、北方等)水路运输在保証区內的經濟联系上起着很大作用。自然条件与資源的估計对于基本經濟区远景专门化和綜合发展的确定以及对区域界限的确定具有重要的意义。因此,自然地理因素的估計对于区划起着巨大作用。在不同专门化区域内形成区域的各种自然資源的意义是不同的,对矿物資源及自然条件的經濟估价是經濟区划的重要因素之一,与此同时确定矿产开采的步驟也是很重要的。最好,在每个經濟区范围内能够充分地成为矿产綜合体,以保証經濟区专门化部門、輔助部門綜合发展的需要。但是这并不是构成經濟区及确定其界限的必需条件。往往經濟区依靠邻区的矿产地,特别是这些邻近的矿产地处正常的运输距离范围内。

在工业生产的专门化区域内，农业经济具有从属的重要意义。为了确定农业专门化区域并保证它本身的粮食与农业原料的基地，必须对气候、地形、土壤、植被进行全面的估价。土地资源及其经济价值的分析具有特殊的意义。尽可能依照地区农业的自然条件，将各种地域划入农业专门化经济区域里，以便以主要农产品保证本区的需要，在最大限度内自给自足。与此同时应仔细分析由其他经济区域首先由邻近区域运输个别农产品的可能性与经济效益。

在经济区划方面对于水文网、森林资源及其他对于本区具有巨大经济意义的自然条件应给予特别注意。在对自然条件与资源进行估价时必须考虑在地域的经济活动与研究勘察程度影响下可能在自然过程中引起的变化。

考虑国家领域内各别地区的地理情况，对经济区划具有现实意义。在基本经济区域内可以包括邻近的经济行政区域：共和国、省、边区，它们的地理位置在很大程度上影响专门化的综合性和密切的经济发展关系。通常是按经济区域各别部门间现存的或远景的经济联系的观点考虑地理位置。

苏联加入社会主义阵营国家间的劳动分工是促成各别经济区和区域的国民经济综合体的某个部分发生与形成的主要因素之一。社会主义国家间的分工通过苏联的国民经济计划作用于国家的经济区域，国民经济计划一方面考虑到本国每个区域的经济和自然特征，同时也考虑到与其他社会主义国家的经济联系。在构成国家经济区划科学基础的综合因素中，必须特别注意成为国家的统一国民经济环节的经济区域专门化及综合发展的远景潜在能力。经济区划应考虑到为各种生产的全苏专门化所区分出的，为自然与经济因素所决定的和在全国范围内彼此间为经济分工所联系的国民经济区域综合体形成的一切客观条件，构成区域专门化的主导生产部门是区域综合体的基础。基本经济区域在不触犯共和国、边区及省的界限情况下，同时还应

考虑到区內外的合理运输联系和保证在经济上最有利的区域的专门化与 15—20 年远景综合发展的一切自然条件。

三、苏联现代的基本经济及行政区域网

目前苏联国民经济发展计划在领域上分为 13 个基本经济区域。其中俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国 (РСФСР) 按其经济、自然、领域及民族特点分为 9 个基本经济区域：欧洲北部、西北部、中部、伏尔加河流域、北高加索、烏拉尔、西西伯利亚、东西伯利亚及远东。这些基本经济区域在其组成内包括下列自治共和国、边区和省：

北部——伏洛格达省、阿尔亨格尔斯克省、科密自治共和国；

西北部——列宁格勒省、諾夫戈罗德省、普斯科夫省、加里宁格勒省、摩尔曼斯克省及卡累利自治共和国；

中部——莫斯科省、斯摩林斯克省、維利基盧基省、加里宁省、雅罗斯拉夫尔省、伊凡諾夫省、科斯特羅馬省、基洛夫省、阿尔札馬斯省、高尔基省、弗拉迪米尔省、里雅贊省、图拉省、卡卢加省、布良斯克省、奥尔洛夫省、庫爾斯克省、別尔哥罗德省、沃龙涅日省、利彼茨克省、坦博夫省、奔薩省及巴拉紹夫省、馬里自治共和国、莫尔多瓦自治共和国及楚瓦什自治共和国；

伏尔加河流域——韃靼自治共和国、烏里揚諾夫斯克省、古比雪夫省、薩拉托夫省、斯大林格勒省、阿斯特拉罕省；

北高加索——罗斯托夫省、卡明省、克拉斯諾达尔及斯塔夫罗波尔边区、卡巴尔达、北奥謝梯亞、契契諾-英古什及达格斯坦自治共和国；

烏拉尔——莫洛托夫省、斯維德洛夫斯克省、車里雅賓斯克省、契卡洛夫省、巴什基尔及烏德穆尔特自治共和国；

西西伯利亚——庫爾干省、秋明省、鄂木斯克省、托木斯克省、新西伯利亚省、克米洛夫省、阿尔泰边区；

东西伯利亚——克拉斯諾雅爾斯克边区、图瓦自治省、伊尔庫次克省、赤塔省、布里亞特蒙古及雅庫特自治共和国；

远东——馬加丹省、阿穆爾省、堪察加省、薩哈林省、伯力及沿海边区。

其他的加盟共和国集合成为下列区域：

中亚及哈薩克——烏茲別克、哈薩克、吉尔吉斯、塔吉克及土庫曼加盟共和国；

外高加索——格魯吉亞、阿塞拜疆及亞美尼亞加盟共和国；

南部——烏克蘭及摩爾達維亞加盟共和国；

西部——白俄羅斯、立陶宛、拉脫維亞及愛沙尼亞加盟共和国。

由于新行政省的出現，苏联国家計劃委员会依据經濟联系的标志，将这些新行政省划入某个經濟区域内从而改变这些基本經濟区的界限。将国家划分为基本經濟区域的目的是为了进行国民經濟的計劃。同时，依据共和国和省的界限使經濟区划完全符合于国家的行政結構。所有自治共和国及省、边区、自治省、民族州是經濟行政区或为苏联基本經濟区的分区。預計国家經濟发展远景的經濟区划应同样考虑經濟行政区的边界变化。

有些加盟共和国与省、边区、自治共和国及自治省組成苏联基本經濟区的分区，将国家划分为基本經濟区域及經濟行政区域——共和国、边区、省的經濟与民族政策是一致的，但是，各个区域的經濟与行政作用是不同的。

行政区域就其領域范围，通常比經濟区域小，为基本經濟区域的組成部分。經濟与行政区域是密切联系着并且是正确地編制国民經濟計劃，順利解决一切共和国、边区和省的經濟文化发展任务的必要前提。

經濟区划与国家行政領域划分之間具有緊密的联系，我国的国家管理就建筑在政治与經濟領導統一的原則上。在苏联国家在經濟建設上具有巨大的組織作用的条件下，行政領域划分

建筑在經濟基础上,同时对經濟区域的形成也发生极大的影响。

由专业部門与主管机关管理国民經济間新的管理形式——按照經濟行政区,通过在工业发达的共和国、边区及省内建立的国民經济會議进行国民經济管理过渡,需要研究国家行政区划的科学問題,改善国家的經濟行政区划。

基本經濟区域内包括一羣省、边区、自治共和国并不破坏它們的界限。由于行政領域結構在国家經济发展过程中起着变化并促进生产配置和新的經濟条件的变化,因此,长远的經濟区划必須預先考虑将来行政領域划分的变化。

基本經濟区域組合內的省及边区为基本經濟区域的专门化分区或为經濟行政区域。每个自治共和国、省、边区应依当地的自然与經濟条件发展本区专门化和綜合經濟。例如:克米洛沃省的专门化与經濟綜合体是以煤炭及黑色金属为基础;堪察加省以捕魚业为基础;斯塔夫罗波尔边区的专门化以农业为基础;莫斯科省以机器制造业及紡織业为基础。共和国、省、边区間的經濟互助构成基本經濟区域經濟的統一。

苏联的經濟区划与行政区域結構問題是与国民經济計劃的开始同时产生的。

列宁教导我們,行政区划应当是合乎科学的、适应現代經濟生活的要求和順从居民的民族組合。列宁认为經濟区划的科学基础問題具有重大的意义,在俄共中央委员会对十一次党代表大会所作的工作报告中,列宁說道:“現在我們將俄罗斯划分为省区是有科学依据的,考虑到經濟、气候、生活、燃料的取得、地方工业等条件;在这个区划的基础上成立区的和省的經濟委员会 ‘ЭКОСО’”(見列宁全集俄文版 33 卷第 275—276 頁)。

1957 年 2 月 11 日苏联最高苏維埃第六次會議,为了进一步扩大共和国的职权,通过了关于加盟共和国的省及边区的行政領域結構問題移归加盟共和国解决处理的法案。依据这个法案將經常地改善国家的行政領域区划体系。苏联划分共和国、边

区、省及州的原則是保証为了发展經濟和文化,促进順利完成国家的巨大的經濟組織和文化教育工作而建立必需的条件、共和国行政結構的基础是国家各部分經濟的、地理的、历史的、交通运输的、民族的及其他特点。

在苏联最高苏維埃联盟院法案审查委员会报告中指出：“苏联的行政領域結構考虑到有关領域的自然历史条件及經濟状况,与国家的經濟发展任务,国民經济計劃领导及生产力配置的最大效益有着密切的联系。同时,正确的和及时的解决苏联的行政領域結構問題,借以竭力促使国家机关更接近居民,广泛吸引羣众参与国家的管理、發揮地方的主动性,进一步改善苏联国家地方机关的巨大的經濟組織和文化教育工作”(見 1957 年 2 月 12 日苏联消息报)。

考虑到上述的行政結構基础,目前 15 个加盟共和国中 8 个加盟共和国划分省及边区:在俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国有 6 个边区、54 省;在乌克兰共和国有 26 省;在白俄罗斯共和国有 7 省;在烏茲別克共和国有 9 省;在哈薩克共和国有 16 省;在吉尔吉斯共和国有 5 省;在塔吉克共和国有 1 省;在土庫曼共和国有 4 省。在苏联共有 18 个自治共和国;10 个自治省;10 个民族州;6 个边区;122 个省。

在最近 20 年来,由于国家生产力的蓬勃发展,苏联行政区域的数量增加了 3.5 倍是完全合理的。

从領域的观点上來說,亦即按照經濟区域編制計劃,是在 1920 年編制第一个发展国民經济远景规划——全俄电气化計劃(ГОЭЛРО)时开始的。在这个計劃內曾确定将国家划分为經濟区的必要性,并規定这些区域專門化及綜合发展的任务。在按区域进行計劃編制时,在全俄电气化計劃內指出可以“确定区域合理合作的总规划,并采取其他的必要措施,以資編制旨在大量节省劳动力与更好利用各地区自然資源的国家电气化計劃”(見全俄电气化計劃,1955 年俄文版 185 頁)。

依据全俄电气化计划将全国分为 8 个经济区域：北部区、南部区、高加索区、烏拉尔区、中部工业区、伏尔加沿岸区、土庫曼区、西西伯利亚区。这个计划在电气化基础上发展区域经济是具有科学依据的。列宁指出，基本经济区域——北部及中央工业区的计划为“……特別好、精确、詳尽、依据丰富的科学資料……”（見列宁全集俄文版，第 32 卷，第 116 頁）。

经济区划在历次五年计划中获得了进一步的发展。第一个五年计划是按 24 个区域編制的，并深刻預定了它們的专门化、結合綜合发展合理地确定它們之間的分工。在这个计划內着重指出：“按计划所进行区域的經濟活动专门化的政策是执行计划經濟的必要方法”。（見苏联国民經济建設五年计划，1936 年俄文版第 3 卷第 9 頁）。根据第 15 次党代表大会关于坚决提高落后民族区域的經濟，并迅速发展其经济与文化的指示进行按区域的计划。

第 16 次党代表大会赋予改善经济区划任务以极大的注意，在其決議中指出：“将国家的经济区划貫徹执行到底，尽量加速过去落后区、边区和民族共和国的工业化，在这些区域建立新的工业和无产者的中心，从而易于正确地合理地在全苏領域上配置工业和农业”（見“苏共代表大会及中央委员会議与全体會議的決議与决定”，1954 年俄文版，第 3 册，第 13—14 頁）。

第二个五年计划在生产力配置方面主要推动了东部的区域发展，这个计划尽可能进一步綜合利用各区域的資源并实现区域間的合理經濟联系。

第三个五年计划是按照俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国的 9 个基本经济区域和 10 个加盟共和国編制的。在党的 18 次代表大会关于第三个五年计划的決議中提出尽量綜合发展基本经济区域經濟的任务。代表大会指示在一切基本经济区域內組織完全能够滿足本区所需的燃料开采和水泥、玻璃、石灰、化学肥料、輕工业与食品工业日用品的生产。至于粮食乳肉品、成

衣、杂品、木器、地方建筑材料，依据代表大会的决定应在每个共和国、边区及省内生产足够的数量。在第三个五年计划内对于在伏尔加河流域和烏拉尔建立机器制造、化学工业和石油提炼的同类企业予以特別重視。

在战后通过的第四个五年计划所规定的任务是：恢复遭受破坏的区域以保証国民经济的进一步发展，尤其是恢复和发展南部区、西部区、中央区、西北区、烏拉尔区、西伯利亚区、中亚細亚和哈薩克的重工业部門的問題居有特殊地位。遭受战争破坏区域的工农业与交通运输业，在1946年至1950年間不仅全部恢复而且在現代的技术基础上有了显著的扩大。同时在东部繼續发展一切国民经济部門。

在第五个五年计划內繼續提高东部区域在工农业生产中的作用。

党貫徹实现生产配置的科学原則，在东部区域生产力发展的速度高于欧洲部分区域。目前在东部几乎生产全国工业产品的1/3、50%以上的鋼材和型鋼、約40%的电力、开采60%以上的石油、約50%的煤炭。而在革命前3/4以上的工业产品在莫斯科、伊凡諾夫、彼得堡及烏克蘭区域生产。在1913年烏克蘭冶炼73%的生鉄、开采87%煤炭，巴庫开采83%的石油，东部丰富的原料和动力資源未被利用。目前仅仅一个馬克尼托哥尔斯克冶金联合工厂所生产的金屬即等于沙皇俄国所有冶金工厂所冶炼的金屬总和，而作为經濟区的烏拉尔所生产的工业品比1913年全部工业品多2.5倍。烏拉尔就其生鉄冶炼总量差不多已經赶上英国。西西伯利亚所生产电力約比革命前俄国多6倍。

党在东部区域所貫徹的迅速发展生产力的路綫具有极重要的经济与政治意义。开发东部的广大丰富多样的自然資源和新的土地，从而保証在苏联領土上生产的均衡配置，巩固国防威力并加速我国共产主义的建設。