

★ 中国政治年报 (2001年版)

正道

顾问 高 放 李 强 张卓元 季羨林 谷源洋
策划 于泽俊 / 王永强 编

- 江泽民的政治观
- 机构改革静悄悄
- 中国大贪官备忘录
- 台湾：让中国人牵肠挂肚
- 中国拥有什么样的军队

兰州大学出版社

正道

中国政治年报 (2001 版)

顾问 高 放 李 强 张卓元 季羨林 谷源洋
策划 于泽俊 / 王永强 编

兰州大学出版社

正道——中国政治年报(2001 年版)

王永强 编

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水路 308 号 电话:8617156 邮编:730000

E-mail: press@onbook.com.cn

<http://www.onbook.com.cn>

兰州大学出版社激光照排中心照排

陕西省印刷厂印刷

开本: 880×1230 1/25 印张: 20

2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷
字数: 611 千字 印数: 1~10000 册

ISBN7-311-01796-3/F·224 定价: 32.00 元

出版说明

为了从容反刍现代社会良莠混杂的知识信息，集中审视中国和世界各个领域的发展现状和演变趋势，兰州大学出版社组织了一批青年学者，本着“浓缩信息精华，关注世象百态，梳理学术脉络，传播思想文化”的宗旨，首次以“年报”的形式，精心选编出版了品牌性的“当代中国与世界年报”丛书。该丛书以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量，将为思想者提供丰富的信息资料，并成为具有强大信息辐射力的文化精品。

2001年版年报丛书主要反映2000年中国和世界社会、政治、经济和文化发展变化的状况。与已经出版的1999年、2000年版的年报丛书一样，2001年版年报丛书也分五本，它们分别是：《正道——中国政治年报》、《复苏——中国经济年报》、《谁在说话——中国文化年报》、《隐忧与希望——中国社会年报》、《追求和平——世界政治经济年报》。

考虑到年报丛书系列化的特点，2001年版年报丛书的基本风格和选编的原则与1999、2000年版大体相同。但同时为了避免年报丛书常见的雷同和重复的弊端，2001年版丛书力求在内容、结构和体系等方面有所突破。首先，针对本年度国际国内形势的变化特点，丛书的选编更加突出

了对重大问题的多角度、多层面透视,同时适当压缩或删除了对一般性问题进行考索的内容。其次,为了在更广的范围内和更高的层次上满足广大读者多方面的需求,丛书在选编过程中更加加重知识性、趣味性、艺术性、学术性为一体,力求成为名副其实的文化精品;再次,丛书的版式设计更加富有美感,也更加符合现代潮流。

收入丛书的文章是编者从2000年出版的数千种报刊中精选出来的(极个别的文章除外)。这些文章的作者,既有著名的专家学者,也有崭露头角的新秀;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,但它们都反映了各位作者对有关问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练,观点更加突出,编者对部分文章作了删节,对部分文章的标题作了改动,在此恳请原文作者的谅解。因为编者和作者的目的是一致的:传播知识,服务读者。

为慎重起见,在选编过程中,我们与原文的作者及所载刊物进行了联系,有些文章的作者通信地址不详,请这些作者与兰州大学出版社联系,以便我们奉寄稿酬。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羨林先生、高放先生(按姓氏笔画为序)自始至终都在关注着本丛书的编选工作,为我们提供了巨大的、无私的帮助,谨向他们表示由衷的敬意和谢忱!

《正道——中国政治年报》由王永强同志编选,《复苏——中国经济年报》由曹子坚同志编选,《谁在说话——中国文化年报》由樊得生、王晓方同志编选,《隐忧与希望——中国社会年报》由房先平同志编选,《追求和平——世界政治经济年报》由张新平同志编选。

兰州大学出版社

2001年2月

目 录

A 导论:中华民族复兴事业任重而道远

- 2\让“九五”告诉未来
- 7\新世纪初我国面对八大挑战
- 10\二十一世纪的中国政治

B 热点聚焦:“机会要抓住,决策要及时”

WTO与中国政府职能转变\15

- 16\政府如何适应“入世”的需求
- 20\调整政企关系,提升政府能力
- 22\规范政府管理方式,提高政府治理水平
- 23\贯彻依法治国方略,提高依法行政水平
- 25\加大政务公开力度,增强政策透明度

西部大开发:一项重大的经济、政治发展战略\27

- 28\西部大开发的政治价值
- 30\西部大开发中政府的作用
- 33\西部大开发中地方政府的协调与合作
- 35\西部大开发要注意民族问题

全球化趋势与中国政治发展\40

- 41\全球化趋势对我国政治发展的影响及对策
- 50\经济全球化新“赛场”考验中国

C 理论视野:提高政治思维水平

从马克思到邓小平:社会主义改变了世界\54

- 55\一个预言的破产与社会主义的历史命运
- 60\突破禁区:社会主义与市场经济相结合
- 66\社会主义建设的基本经验教训

邓小平理论:中国巨轮破浪前行的精神动力\71

- 72\论邓小平风格
- 76\邓小平的政治思维艺术
- 80\邓小平与二十一世纪的中国

“三个代表”:新时期党的建设的伟大纲领 \87

88 \ “三个代表”重要论述是怎样提出的

90 \ “三个代表”新在哪里

94 \ “三个代表”:新时期解决矛盾与困难的根本途径

100 \ 江泽民的政治观

D 政治体制改革·政府机构改革

政治体制改革:复杂而艰巨的任务 \106

107 \ 政治的基本问题与中国政治体制改革

113 \ 社会转型期的中国政治体制改革

118 \ 渐进性:中国政治体制改革的特点

120 \ 旧体制剖析与新体制前瞻

精简·统一·效能:政府机构改革 \126

127 \ 机构改革平稳推进——宋德福谈机构改革

131 \ 新一轮政府机构改革战略的特点

133 \ 地方政府机构改革:走出“精简——膨胀”的历史“怪圈”

141 \ 推进地方政府机构改革要处理好五个关系

E 民主与法制:中国 21 世纪的政治宣言

民主政治:中国政治现代化的伟大目标 \146

147 \ 我国民主政治发展的现状

153 \ “第三波”与当代中国的民主

156 \ 在发展、稳定中积极推进民主政治建设

依法治国,建设社会主义法治国家 \161

162 \ 中国阔步迈向法治的辉煌

169 \ 检察改革出台重头戏

172 \ 基层法院奏响改革序曲

人民代表大会:告别“橡皮图章” \175

176 \ 立法:在争议中走向成熟

178 \ 权力:从“原则”到“细则”

180 \监督:让“一团和气”走开

186 \百姓心目中的人大

——关于人民代表大会制度的调查

☐ 乡村民主:大家的事情大家办 \188

189 \村民自治:中国民主政治建设的特殊路径

192 \我国村民自治的主要特征

196 \从村民选举看农民的政治参与意识

200 \村民自治亟需解决四大难题

F 公开·平等·竞争·择优:建设高素质干部队伍

☐ 总体规划,能上能下:干部制度改革的重点 \204

205 \为了中华民族的伟大复兴

——全国干部人事制度改革成就综述

207 \《深化干部人事制度改革纲要》:

为建设高素质干部队伍提供制度保证

210 \能上能下:干部制度改革的突破口

☐ 公开选拔,强化监督:遏制任用干部上的不正之风 \214

215 \积极推进公开选拔领导干部工作

217 \“我为什么要当官?”

——现场目击公选面试

220 \选干部,看看他的“八小时以外”

222 \政绩考察要落到实处

226 \正确对待有争议的人才

230 \组织部门实施干部监督的五大难点

☐ 建设跨世纪优秀年轻干部队伍 \232

233 \高标准,严要求:中央部署选拔优秀年轻干部

236 \党的事业后继有人

——全国培养选拔年轻干部工作综述

239 \抓紧培养选拔少数民族优秀年轻干部

242 \优秀领导干部培养战略构想

G 反腐倡廉:正本清源,釜底抽薪

腐败不除,民怨难平,社会失衡 \244

245 \大贪官备忘录

251 \“芝麻官”的胃口有多大

257 \震惊中外的厦门远华走私案

261 \一个贫困县能养多少“干部”

腐败:中国政治现代化的一大障碍 \265

266 \九十年代我国腐败现象的特点

269 \透视集团腐败

274 \领导干部腐败犯罪的十种心态

278 \“贪内助”现象

教育·法制·监督:中国向腐败宣战 \282

283 \曹庆泽谈 2000 年全国反腐败的形势和重点

287 \2000 年中央纪委治理腐败工作要点

288 \惩治腐败的特别方略

293 \三种社会体制与反腐败

296 \当前我国反腐败的战略构想

H 国防现代化:构筑国家安全的钢铁长城

居安思危:积极推进国防现代化建设 \299

300 \国防长远建设与临战准备

303 \中国如何面对二十一世纪的战争

307 \建设强大国防,维护国家安全

军队建设:立足于打赢高技术条件下的局部战争 \312

313 \今日长城更巍峨

——人民解放军“九五”成就回顾

315 \中国拥有什么样的军队

321 \提高我军中高级干部的战略素质刻不容缓

324 \谁能在未来战争中占据主动

——关于未来军队与战场的对话与思考

自力更生,科技强军 \327

328 \中国航天技术已居世界先进水平

331 \迎接挑战,科技强军

336 \科技强军的坚强基石

340 \人民战争的新形式:全民信息战

I 外交:提升中国的国际影响力

务实而灵活的外交,改善中国的国际环境 \344

345 \不凡的外交

347 \中国在世界的位置

352 \中国要有大国定位

354 \迎接挑战:中国实行大国外交战略势在必行

立足国家安全,建立国际政治经济新秩序 \364

365 \中国安全环境观察

369 \中国周边:一场没有硝烟的战争

374 \未来十年:中国安全吗?

21 世纪外交:新世纪,新形象 \378

379 \面向新世纪 开创新局面

——唐家璇外长谈中国外交

384 \选择伙伴战略,营造伙伴关系

——21 世纪的中国外交

J 台湾:中国神圣领土不可分割的一部分

“一国两制”:完成祖国统一大业的基本国策 \389

390 \中国三代领导人与台湾问题

395 \第三代领导集体对“一国两制”思想的新贡献

波谲云诡的台湾局势 \399

400 \台湾政治大地震

402 \台湾:各党政治资源大比拼

406 \沸沸扬扬 30 天

——台湾“总统”罢免案的台前幕后

410 \ 台湾“银弹外交”六大花招

 决不允许任何形式的台独 \ 414

415 \ “台独”是中华民族的公敌

419 \ 揭开“台独”狂人吕秀莲的真面目

426 \ 回避“一中”与“五不”承诺

——评台湾当局领导人“5. 20”讲话

430 \ “台独”能为台湾制造“战略纵深”吗？

——评民进党的“战略纵深说”

 台海风云与中美关系 \ 434

435 \ 台湾：美国总打这张牌

439 \ 切莫在两岸间走钢丝

——析《加强台湾安全法》的实质及危害

443 \ 台湾决不是“美国的第 51 州”

 统一：两岸关系的根本问题 \ 450

451 \ 台湾六大军事防线透视

454 \ 台湾风云“仗与账”

457 \ 和平统一的十大好处

460 \ 台湾问题久拖不决有十大危害

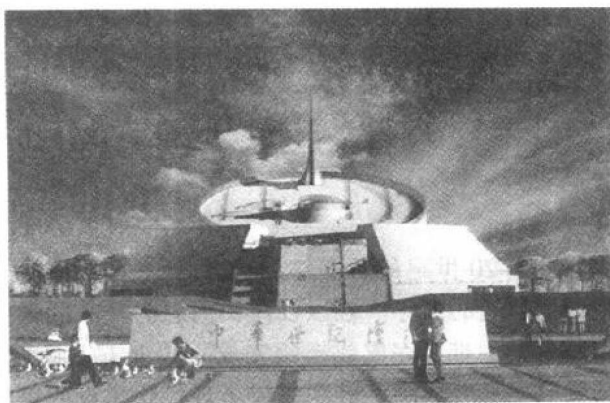
K 观点

(463) 政治艺术论纲·政治哲学论纲·(464) 近年来国外政治学研究现状及启示·近代人权学说的思想来源·(465) 制度伦理的重要原则·中国的自由主义和中国的马克思主义在价值观上的矛盾·关于社会主义可持续发展的思考·(466) 中国特色实践模式创新的重要环节·我国五十年法制建设的历程及昭示·论中国社会转型时期的依法治国·(467) 中国实现法治化的基础和进程·理想法治的基本原则·(468) 司法改革：建构中国政治发展的张力结构·论政治监督与民主自由的关系·知识经济与民主政治·(469) 怎样完善人大代表选举制度·完善人大及其常委会监督程序的若干建议·(470) 基层换届选举存在的问题及对策·半熟人社会与村委会选举·(471) 村民自治背景下乡村关系的冲突及其对策·21 世纪初统一战线的发展趋势·(472) 深刻认识

坚持和完善多党合作制度的重大政治意义·论我国多党合作制度与西方政党制度的区别·贫富差距与当代中国阶层关系·(473)正确认识群体性突发事件的特点·建立健全预防和处置机制·正确把握思想政治工作的切入点·(474)伟大事业需要伟大精神——论信仰、信念、信心和信任·论思想政治工作的创新·(475)思想政治工作与群众物质利益·正确认识改革实践中的若干思想矛盾·营造良好的思想政治工作舆论氛围·(476)做好思想政治工作重在优化机制·关于新时期思想政治工作的新特点·(477)要重视制度创新在思想解放中的作用

 2000 年中国政治大事记

导论：中华民族复兴事业任重而道远



中央关于改革和发展的重大方针已经明确，国家的一些主要法律法规也已经公布，国务院对今年的政府工作也有了具体部署。要把这些真正落到实处，实现各项目标，必须付出极大的努力，其中关键的一点是一定要切实从严执政，在全面加强管理上下功夫。只有各方面在加强科学管理上下大功夫、真功夫、硬功夫，向管理要效率、要质量、要效益，才能真正贯彻落实好中央的方针政策 and 各项改革措施，促进经济和社会事业健康发展。

——朱镕基



让“九五”告诉未来

第九个五年计划恰逢 20 世纪最后 5 年。这 5 年，是中国人民沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的 5 年。在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全国各族人民努力奋斗，克服困难，完成或超额完成了“九五”计划提出的各项任务，国民经济和社会发展取得显著成绩，胜利完成了现代化建设的第二步战略部署。

5 年来，我国遇到了前所未有的、来自国内外的种种困难和风险。首先，1997 年爆发于东南亚而后迅速蔓延到整个亚洲以至全球的金融危机，是改革开放以来我国经济发展历史上最严重的外来冲击，它极大地恶化了我国外部特别是周边地区的经济环境，使我国的外贸出口、外来投资以及整个“九五”计划的执行都遇到了前所未有的困难，同时国内需求疲软，通货紧缩趋势出现；接着，1998 年，我国长江流域和松花江流域同时发生历史罕见的特大洪涝灾害，造成了严重的财产损失；1999 年国内外形势更为严峻，以美国为首的北约野蛮袭击我国驻南联盟使馆，以李登辉为代表的台湾分裂势力抛出“两国论”，“法轮功”邪教兴风作浪；2000 年上半年，以“台独”为党纲的民进党在台湾取代国民党上台执政，给两岸关系的发展带来新的不稳定因素。

新世纪已经到来，制定并实施“十五”规划和现代化建设第三步战略部署的任务，已现实地摆在我们面前。面对新的发展任务和不断变化中的国际环境，我们必须认真总结过去 5 年的经验，特别是总结克服困难和防范风险的成功经验，探索在急剧变化的国内外条件下推进我国改革开放和现代化建设的一些规律性东西，胜利推进下一个 5 年的发展。回顾过去的 5 年，可以从中得出这样几点启示。

第一，坚持党的基本路线不能变

5 年来，我们取得胜利的一些重要经验就是，无论形势怎样变化，任务怎样艰巨，斗争多么尖锐，我们都要始终坚持邓小平理论和党的基本路线、基本纲领、基本方针，坚定不移地集中精力搞经济建设，坚定不移地为实现党在社会主义初级阶段的总目标和总任务而不懈奋斗。不论发生什么事情，这些基本的东西不能变。这

就是我们的主心骨。有了这个主心骨，我们就能“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”，以不变应万变。党的十一届三中全会以来，我们党形成了邓小平理论和党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持以经济建设为中心，把坚持四项基本原则和改革开放这两个基本点有机统一起来，排除各种错误思潮的干扰，解放思想，实事求是，开辟了建设有中国特色社会主义的崭新道路。党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想，根据基本理论和基本路线，提出了党在社会主义初级阶段的基本纲领，围绕建设富强民主文明的社会主义现代化国家的总目标，规定了建设有中国特色社会主义经济、政治、文化的基本目标和基本方针。这些基本的东西是我们党最宝贵的经验总结。5年来，以江泽民同志为核心的党中央正是牢牢把握这些基本的经验，高举邓小平理论伟大旗帜，以此来指导各项工作，统一全党全国人民的思想意志，紧紧抓住经济建设这个中心不放，领导全党和全国人民克服了各种困难和风险，不断推进改革开放和现代化建设，才取得了今天这样辉煌的成就。今后前进的道路不可能一帆风顺，必然还会遇到新的困难和风险，形势常常是变化莫测、不以我们的意志为转移的，很可能发生新的这样或那样的事情，但是只要我们继续坚持党的这些基本的东西，依靠全党全国人民的智慧和奋斗，就能应对和处理一切变化，完成新世纪的新任务。

第二，发展是硬道理

5年的实践表明，在现代化建设的进程中，必须处理好若干带有全局性的重大关系，特别是改革、发展、稳定三者的关系。其中，发展是硬道理，中国解决所有问题的关键要靠自己的发展。增强综合国力，提高人民生活水平，巩固和完善社会主义制度，保持稳定的政治和社会局面，顶住霸权主义和强权政治的压力，维护国家主权和独立，从根本上摆脱经济落后状况，实现现代化，都离不开发展。坚持发展，就是抓住了主要矛盾，抓住了全局。发展出现问题，就会吃苦头，付出代价。5年来，我们党坚持发展是硬道理的思想，以改革促发展，在发展中实现改革和稳定，取得了经济社会的全面进步。“九五”期间，针对亚洲金融危机的严重影响和内需不振的情况，中央及时采取积极的财政政策，加大基础设施建设投资力度，牵动内需，开拓外贸新市场，使我国仍然保持了较快的经济增长速度，综合国力得到进一步增强，人民生活继续改善。正是有了发展这个基础，我们才能坚决反对以美国为首的北约袭击我国驻南联盟使馆的野蛮行径，有力打击了台湾分裂势力的图谋，国内才能推出改革新举措，同时又改善了人民生活，保持了政治和社会稳定局面。

第三，改革是经济和社会发展的强大动力

改革是现代化建设新时期最鲜明的特征。20多年来经济建设的巨大成就是通过改革实现的，特别是党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的新目标，极大



地促进了我国生产力的解放和发展。“九五”期间，以党的十五大为标志，围绕建立和完善社会主义市场经济这个根本任务，经济体制改革取得一系列重大突破。例如：在所有制改革方面，把“以公有制为主体、多种所有制共同发展”确立为我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度，提出“全面认识公有制的含义”，“公有制实现形式可以而且应当多样化”等新观点；在国有企业改革方面，十五届一中全会提出国有企业改革的目标：用3年左右的时间，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。十五届四中全会专门就国有企业改革和发展的若干重大问题作出决定，从战略上调整国有经济布局，改组国有企业，2000年上半年国有企业出现良好发展势头；在金融体制改革方面，为了应对加入WTO的新形势，2000年7月宣布将在3年内实现由市场决定银行利率，并将逐步向外国开放我国金融、保险、投资等重要市场。此外，在政治体制改革和民主法制建设、教育科技文化体制改革等方面都取得了突破性进展，有力地促进了“九五”计划的完成。

第四，稳定是发展和改革的前提

5年来，以江泽民为核心的党中央高度重视稳定问题，针对改革、发展过程中出现的新问题以及国内外出现的突发事件，及时研究，积极应对。一方面，高度重视和妥善处理新形势下的人民内部矛盾问题，协调好各方面的利益关系，化解矛盾，保持稳定。例如：随着国有企业改革的深化和兼并破产、抓大放小、下岗分流等措施的实施，出现了下岗职工人数增多现象，直接影响部分职工及其家属的生活，关系到改革、发展、稳定的全局，党中央及时采取对策，建立了国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障的“三条保障线”，在此基础上，积极创造条件，向健全的社会保障体系过渡，从而保证了下岗职工和低收入居民的生活，保持了社会稳定。另一方面，正确认识和处理新时期在一定范围内存在的阶级斗争，严厉打击境内外敌对势力、敌对分子的破坏活动，打击各类违法犯罪活动，维护社会稳定和国家安全。5年中，我们坚决反对霸权主义和强权政治，沉重打击以李登辉为代表的台湾分裂势力的嚣张气焰，继续打击达赖集团等“藏独”分子的民族分裂活动，果断处理“法轮功”邪教问题，严厉打击各种刑事犯罪和严重经济犯罪，严肃查处湛江海关走私、厦门海关走私等大案要案，创造良好的政治环境、社会环境和治安环境，保证了各项建设事业的顺利进行和人民群众的安定生活。

第五，抓住机遇，开拓进取

历史证明，能否抓住机遇，能否开拓进取，是决定一个国家兴衰成败的大问题。早在改革开放之初，邓小平同志就提出：“我们要利用机遇，把中国发展起来”，“抓住机遇，发展自己，关键是发展经济”。江泽民同志在十五大报告中指出：

“把我们的事业全面推向 21 世纪，就是要抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧”。5 年中，我们遇到严重的挑战，出现种种困难和风险，同时也面对有利条件和大好机遇：一是外部机遇，和平与发展成为时代主题，冷战结束，世界格局出现多极化趋势，总体上趋向缓和，经济全球化迅速发展，世界范围科技革命突飞猛进，这为我们争取较长时间的和平环境，吸引外来资金、技术，加快经济发展，提供了有利的外部环境。二是内部机遇，建国后特别是改革开放后，我国国内生产总值已经跃居世界第七位，主要工农业产品产量名列世界前茅，发展速度世界第一，外汇储备世界第二，吸引外资世界第二，人民生活已经解决了温饱问题，正在向小康水平迈进；更重要的是我们党确立了已经被实践证明是正确的邓小平理论和基本路线。这些都是过去不曾具有或不完全具有的条件。以江泽民同志为核心的党中央审时度势，牢牢抓住世纪之交的历史机遇，领导全党全国人民开拓进取，紧紧围绕经济建设这个中心，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定。例如：根据世界科技革命飞速发展的形势，提出科教兴国战略；根据综合国力的提高和东西部发展的不平衡，及时提出西部大开发战略。这些措施都取得了显著成就。

第六，坚持独立自主的和平外交政策，努力扩大对外开放

5 年来，面对复杂多变的国际形势，我国坚持奉行独立自主的和平外交政策，在和平共处五项原则的基础上积极发展同世界各国的友好合作关系。我国同发展中国家的往来增多，在国际事务中的合作与协调加强，共同维护了发展中国家的正当权益。我国坚持反对霸权主义和强权政治，明确反对“人权高于主权”等新干涉主义论调，维护国家主权和领土完整，促进多极化趋势发展，维护世界和平与稳定。同时我国在平等互利的基础上发展与发达国家的关系。1999 年上半年，中美关系严重受损，江泽民主席与克林顿总统在奥克兰的会晤，使中美关系得到恢复和改善，两国就中国加入 WTO 和 PNTR 达成协议。中俄国家元首和政府首脑多次会晤，取得广泛共识，发展了中俄战略性协作伙伴关系。中国与欧盟、日本等发达国家的互利合作也有新进展。我国与世界各国的友好合作关系的发展，改善了我国外部环境，为我国对外开放的进一步扩大提供了有利条件。“九五”期间我国对外开放有了新发展，特别是在加入 WTO 问题上，进行了一系列谈判，取得了突破性进展，基本完成了入世手续；2000 年，外贸出口、外来投资大幅回升，促进了我国现代化建设。

第七，按照“三个代表”的要求，全面加强党的建设

要把中国的事情办好，关键取决于我们党。“九五”成就的取得，关键在于不断加强党的思想、组织、作风、纪律建设，不断提高党的战斗力、领导能力和拒腐防变能力。在十五大报告中，江泽民同志提出面向新世纪党的建设新的伟大工程的总目标，全面论述了加强党的思想、组织、作风建设的新要求。1999 年，全党县