

China Environment
and
Development Review

中国环境与发展评论

第一卷

中国社会科学院环境与发展研究中心

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE



中国环境与发展评论

第一卷

中国社会科学院环境与
发展研究中心
社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国环境与发展评论(第一卷)/中国社会科学院环境与发展研究中心著. - 北京:社会科学文献出版社,2001.3

ISBN 7-80149-473-3

I. 中… II. 中… III. 经济发展-中国-研究报告 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 80790 号

中国环境与发展评论(第一卷)



著 者: 中国社会科学院环境与发展研究中心

责任编辑: 周 丽

责任校对: 同 文

责任印制: 同 非

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京建国门内大街5号 电话 65139961 邮编 100732)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京隆华印刷厂

开 本: 787×1092 毫米 1/16 开

印 张: 27.75

字 数: 430 千字

版 次: 2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-473-3/F·131

定价: 60.00 元

版权所有 翻印必究

《中国环境与发展评论》编委会

主 编：郑易生 王世汶

编 委：郑玉歆 郑易生 王世汶 钱蕙红 吴峙山
谢俊其 沈孝辉 林大建 陈绍君 吴文良

撰稿人：（按文序排列）

郑易生	王世汶	陈韶君	陆嵇康	李小佩
李 冲	王建国	沈孝辉	孟 沙	陈克林
袁 军	谢俊其	成 林	邵 震	赵武壮
顾龙沙	林大建	郭树声	吴文良	韩纯儒
杨 洁	雷 明	李启家	金嘉满	郝 冰
张 晓	任 余	徐玉高	贺菊煌	龚 益

前言

环境问题的根本原因是市场失灵。为了解决由此带来的环境问题，要求政府利用公共政策来弥补市场制度上的缺陷，纠正市场失灵。然而，政府的政策并非万能，政策失灵或干预失灵的情况也经常发生。显然，中国同时存在着市场失灵和政策失灵。对于环境问题的发生来讲，市场失灵是必要条件并非充分条件，而在市场经济条件下，政策失灵是充分必要条件。因而，政策的合理有效与否，对环境问题的解决是至关重要的。显然，这里讲的政策是包括制度安排的广义的政策。

由中国社会科学院环境与发展研究中心主编的《中国环境与发展评论》是一部以对中国环境与经济发展政策进行综合评论为主要内容的专题报告。把环境与经济发展政策作为本书的主要评论对象是基于如下认识。尽管中国对环境问题相当重视，但中国环境资源总体状况仍趋于恶化。其重要原因之一是中国存在着干预失灵或政策失灵。中国的环境政策和经济发展政策在解决环境问题上不够有效。一方面政策本身存在着不完善、特别是存在不切合实际和缺乏可操作性等问题；另一方面，在其相互之间存在着不少不一致和不协调之处。这些在实践中已经充分暴露，这些矛盾正呼唤着一个能够使中国生态、环境、资源与经济协调发展的一体化的、有效的政策体系的诞生。为此，我们深切地感到，有必要对中国已有的环境政策和经济政策进行一番梳理和评论。

毫无疑问，这是一项异常艰巨的工作。对政策进行梳理要求做这项工作的人应该对中国的政策和实际情况非常熟悉，显然，来自实际工作部门的管理者在这方面具有优势。然而，对政策及其效果进行评论要求作者能够超脱于部门、地区之上，能够从全社会、全体人民的角度出发，显然，来自学术机构的学者在这方面具有优势。基于这样的考虑，我们吸收了来自不同方面的人参加了我们的工作。参加本书撰写的作者中，除了中国社会科学院的学者外，还有不少来自自然科学研究机构和政府管理部门的专家学者，因而本书的诞生是社会科学工作者、自然科

学工作者以及实际部门工作者紧密合作，共同努力的结果。

本书由五部分构成，第一部分为总论，其他部分划分为四篇。第一篇为对中国环境状况和环境政策的评论；第二篇为对中国经济政策的环境影响的评论；第三篇为法律与公众参与；第四篇为专题评论。

在总论中，作者力图对中国环境状况的总体趋势有一个全面、客观的判断。同时对中国环境问题的形成及主要原因做了深入的分析。

在第一篇中，作者按环境资源分类，从水、大气、土地、森林等 13 个方面对环境状况和趋势进行了简要的描述，并对相关的环境政策进行了梳理和评论。

在第二篇中，作者从产业、区域、城市化、农业、对外经济、经济核算等六个方面分析了经济政策的环境影响。

在第三篇中，集中对有关环境法律及其执行情况、公众参与和公众环境意识的现状等进行了评述。

在第四篇中，选择了环境问题中几个令人关注的专题进行了概要的讨论。

环境问题是一个高度综合、高度复杂的问题，它不仅涉及污染的防治和生态平衡的恢复，而且和人类的生产方式、生活方式、价值观念、管理体制、政策法律等密切相关。显然，经济是基础，任何环境问题都和经济问题有关，而且多数环境问题的核心就是经济问题。仅仅依靠单一的环境政策并不能扭转环境整体恶化的趋势。实践表明，环境政策和发展政策脱节、缺乏一致的政策体系是当今中国环境问题解决不力的重要症结之一。因而，着力分析经济政策对环境影响的原因是本书的一个重要内容。通过这样的分析，我们期待着环境因素能够更好地体现到经济决策中去。

本书编写工作于 1999 年正式开始。对编写这样一本专集的困难我们是有充分估计的，特别是我们并无足够的经费支持。然而，在组织作者队伍的过程中，来自社会各方面的关心和热情出乎我们的预想，使我们受到很大鼓舞。借此机会，我代表我们中心向参加本书编写工作的各方面的专家表示衷心感谢，没有他们的参与、没有他们所表现出来的对祖国、对人民高度责任感，这项工作将无法完成。另外，本书在写作过程中，从始至终得到了中国社会科学院数量经济与技术经济研究所汪同三所长大力支持，并得到了李铁映院长的亲切关怀。这对我们无疑是巨大的鞭策。我也愿借此机会，对他们的宝贵支持表示衷心感谢。

最后，应该指出的是，本书中对环境和经济政策所进行的梳理和评

论，总体上看还是比较粗略的。大部分分析侧重于提出问题，并做了一定的解释。对如何解决问题仅做了些原则性的探讨。不少问题有待于做更深入的分析。另外，由于有近 30 位作者承担此项工作，每个作者都有自己独立的风格及独到的见解，各部分之间难免有不一致的地方，我们基本上采取了尊重作者的态度。由于对环境和经济政策进行全面系统的梳理和评论，这在中国尚属首次，大家缺乏经验，作为尝试，肯定有很多不足、不全面、以及错误的地方，希望有关专家学者以及广大读者不吝批评指正。对书中的一些观点，我们衷心希望能得到社会各界的回应以展开讨论和交流。

（郑玉歆 中国社会科学院环境与发展研究中心）

目 录

前 言	(1)
总 论 从部门模式走向综合模式	
——关于中国的环境与发展	(1)

第一篇 中国环境现状与政策评论

第一章 水污染	(27)
1. 中国水污染的主要特征	(27)
2. 中国水环境质量	(29)
3. 中国水污染发展过程分析	(33)
4. 中国水污染发展趋势的基本判断	(34)
5. 中国在水环境方面的主要工作成就	(36)
6. 中国在水环境保护和污染控制方面的政策分析	(37)
第二章 大气污染	(45)
1. 中国大气污染的基本特征	(45)
2. 中国大气污染现状	(46)
3. 中国大气污染的发展过程分析	(47)
4. 中国大气污染发展趋势判断	(49)
5. 中国大气污染控制的相关政策分析	(49)

第三章 固体废弃物污染	(58)
1. 工业固体废弃物污染及控制	(58)
2. 城市生活垃圾的污染及控制	(61)
第四章 海洋污染	(66)
1. 中国海洋环境的基本状况	(66)
2. 中国海洋环境质量现状	(68)
3. 中国近海环境质量的发展过程及趋势	(74)
4. 中国海洋环境保护的主要政策分析	(79)
5. 对策和建议	(82)
第五章 水资源	(85)
1. 中国水资源状况	(85)
2. 中国用水问题回顾	(86)
3. 中国水资源的主要问题与发展趋势	(89)
4. 中国水政策问题分析	(93)
5. 对策和建议	(97)
第六章 洪水灾害	(100)
1. 中国的洪水灾害	(101)
2. 中国防洪减灾政策分析	(107)
3. 政策和建议	(114)
第七章 土 地	(117)
1. 土地的功能	(117)
2. 中国的土地与环境	(118)
3. 中国的土地政策	(121)

4. 中国当前和未来土地利用	(125)
5. 中国土地政策的创新	(126)
第八章 森 林	(131)
1. 中国森林的现状	(131)
2. 中国森林状况的政策分析	(136)
3. 展望与政策建议	(141)
第九章 沙漠化	(144)
1. 中国沙漠化现状	(144)
2. 中国防治沙漠化的有关政策	(150)
3. 防治沙漠化的对策和建议	(156)
第十章 生物多样性	(161)
1. 中国生物多样性的现状	(161)
2. 中国生物多样性保护的政策分析	(169)
3. 中国生物多样性保护中存在的问题	(170)
4. 关于加强生物多样性保护的政策建议	(172)
第十一章 湿 地	(175)
1. 湿地概述	(175)
2. 中国湿地现状	(177)
3. 中国保护湿地的努力	(181)
4. 对策和建议	(187)
第十二章 能 源	(191)
1. 中国能源状况	(191)

2. 中国能源开发利用中的环境问题	(194)
3. 中国的能源政策——回顾与现实	(196)
4. 能源政策分析和建议	(200)
第十三章 矿产资源	(204)
1. 中国矿产资源开发利用的现状	(204)
2. 中国矿产资源开发政策分析	(214)
3. 中国矿产资源开发利用的政策建议	(217)

第二篇 中国经济政策的环境审视与评论

第十四章 产业政策与环境	(221)
1. 中国的产业政策及其沿革	(221)
2. 中国产业政策制定中关于资源、环境问题的思考	(224)
3. 对中国产业政策的环境评价	(229)
4. 实施有益于环境的产业政策	(231)
第十五章 对外开放战略与环境	(236)
1. 中国对外开放战略中环境问题的提出	(236)
2. 中国实施对外开放战略中的环境问题	(239)
3. 中国实施对外开放战略中环境问题的应对分析	(248)
第十六章 城市化与社会经济可持续发展	(253)
1. 中国城市化的发展态势	(253)
2. 城市化是中国可持续发展的关键	(260)
3. 城市化的战略选择和政策建议	(267)

第十七章 农业发展的环境审视 (272)

1. 中国农业发展中生态环境问题的基本态势 (273)

2. 中国农业生态环境问题类型分析 (275)

3. 中国农业生产结构中的生态环境问题 (277)

4. 中国农业发展中环境恶化的政策原因 (278)

5. 政策建议 (279)

第十八章 区域发展政策与环境 (281)

1. 中国区域发展及相关政策 (281)

2. 区域发展政策中的生态环境保护原则 (285)

3. 区域发展政策的生态环境影响 (287)

4. 区域发展的综合决策建议 (290)

5. 西部大开发与生态环境保护 (293)

第十九章 绿色 GDP (297)

1. 环境成本及其构成 (297)

2. 生态国内生产总值 (EDP) 和绿色国内
 生产总值 (GGDP) (301)

3. 中国资源环境资产核算 (301)

第三篇 法律与公众参与

第二十章 中国环境法规 (309)

1. 中国环境立法状况 (309)

2. 中国环境立法的主要特征 (311)

3. 中国环境法基本原则的完善与深化 (313)

4. 中国环境保护基本法律制度的发展 (316)

5. 中国乡镇企业的环境法规建设	(317)
6. 中国环境法的创新选择	(318)
第二十一章 环保社团与公众参与	(322)
1. 中国环保社团的发展状况	(322)
2. 中国环保社团的活动和作用	(323)
3. 中国主要环保社团介绍	(324)
第二十二章 公众环境意识	(331)
1. 中国公众环境意识的特点	(331)
2. 影响公众环境意识的主要因素分析	(335)
3. 提高中国公众环境意识的几点建议	(340)

第四篇 专 论

第二十三章 中国农产品的农药污染	(345)
1. 农药生产和使用状况	(345)
2. 农药在主要农产品中的残留现状	(346)
3. 农药污染的影响	(347)
4. 中国农药污染的控制现状	(349)
5. 对控制农产品农药污染的建议	(349)
第二十四章 转型期自然文化遗产资源管理状况评价	(351)
1. 两种矛盾冲突并存	(353)
2. 宏观管理体制问题	(354)
3. 微观管理与经营的关系	(356)
4. 无法可依与有法不依	(357)

5. 结 语	(359)
第二十五章 中国西北开发的历史教训	(361)
1. 西北开发的历史回顾	(361)
2. 西北开发的现状	(363)
3. 西北开发的思考与对策	(365)
第二十六章 黄河断流的启示	(369)
1. 黄河断流的影响	(369)
2. 黄河断流的原因	(370)
3. 黄河流域管理的重要性	(373)
第二十七章 CO₂ 排放权谈判问题与排放态势分析	(375)
1. 排放权问题在全球 CO ₂ 谈判中的基础性和关键性地位 ...	(376)
2. CO ₂ 排放权问题上的公平原则	(378)
3. 全球 CO ₂ 排放趋势的时点分析	(379)
第二十八章 中国环保投资的现状及分析	(386)
1. 环保投资的范围和资金渠道	(387)
2. 中国污染治理投资现状	(388)
3. 中国环保投资领域存在的问题	(391)
第二十九章 环境信息公开化的政府形象	(394)
1. 环境信息公开化的现状	(394)
2. 环境信息公开化的主要内容	(398)
3. 环境信息公开化与政府形象	(401)

第三十章 干部考核制度与可持续发展	(406)
1. 当前干部政绩考核标准与可持续发展的深刻矛盾	(406)
2. 干部考核制度改革的必要性	(409)
3. 将可持续发展准则纳入干部考核内容	(411)
后 记	(413)

CONTENTS

Preface	(1)
----------------------	-------

Summa From a Sector-Oriented Pattern to an Integrated Pattern —On the Environment and Development in China	(1)
---	-------

Chapter One Present Situation of China's Environment and a Review of the Policies

I. Water Pollution	(27)
---------------------------------	--------

1. The Main Characteristics of the Water Pollution in China	(27)
2. The Quality of the Water Environment in China	(29)
3. An Analysis into the Development Process of the Water Pollution in China	(33)
4. A Basic Judgement of the Development Trend of China's Water Pollution	(34)
5. China's Major Achievements in Protecting Water Environment	(36)
6. An Analysis of China's Policy on Protection of Water Environment and Control of Water Pollution	(37)

II. Air Pollution	(45)
--------------------------------	--------

1. The Basic Characteristics of the Air Pollution in China	(45)
--	--------

2. The Present Situation of the Air Pollution in China	(46)
3. An Analysis of the Development Process of the Air Pollution in China	(47)
4. A Basic Judgement of the Development Trend of China's Air Pollution	(49)
5. An Analysis of Relevant Policies on the Control of Air Pollution	(49)
III. The Pollution of Solid Wastes	(58)
1. The Pollution and Control of Industrial Solid Wastes	(58)
2. The Pollution and Control of Urban Solid Wastes	(61)
IV. Marine Environment	(66)
1. The Basic Conditions of China's Marine Environment	(66)
2. The Presans Quality of China's Marine Environment	(68)
3. The Development Process and Development Tendency of the Quality of China's Marine Environment	(74)
4. An Analysis of China's Major Policies on Marine Environment Protection	(79)
5. Proposals and Overtures	(82)
V. Water Resource	(85)
1. The Conditions of China's Water Resource	(85)
2. An Review of the Problem of Water Utilization in China	(86)
3. Major Problems and Development Tendency as to China's Water Resource	(89)
4. An Analysis on China's Water Policy	(93)