

人口学博士论丛

*A Study on Current Urban
Unemployed Population in China*

当前中国城镇 失业人口问题研究

■ 郭庆松 著



中国人口出版社

人口学博士论丛

A Study on Current Urban
Unemployed Population in China

当前中国城镇失业人口 问题研究

郭庆松 著

本书出版获得中国博士后科学基金的资助

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

当前中国城镇失业人口问题研究/郭庆松著. —北京:
中国人口出版社, 1999. 1
ISBN 7-80079-537-3

I. 当… II. 郭… III. 城镇-失业-人口问题-研究-中国
IV. D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 03253 号

**当前中国城镇失业人口
问题研究**

郭庆松 著

*

中国人口出版社出版发行

(北京市海淀区大慧寺 12 号 邮政编码:100081)

北京师范大学印刷厂印刷

新华书店经销

*

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:7.75 字数:185 千字

1999 年 4 月第 1 版 1999 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—1 200 册

ISBN 7-80079-537-3/C · 149

定价:16.00 元

序

失业问题是当今世界各国普遍面临的一个十分重要而严峻的问题,尤其是发达的市场经济国家大多更是失业的“重灾区”。目前,失业问题较为严重的欧盟成员国的平均失业率已达 11.3%,有近一半的成员国肩负着两位数失业率的沉重负担;失业严重程度处于中等的加拿大和澳大利亚的失业率分别达 9.8%和 8.7%;失业问题相对缓和的一些的美国和日本也分别达 4.9%和 3.3%。为此,世界各国尤其是发达市场经济国家旨在缓解失业问题的各种努力和措施层出不穷;学者们尤其是西方学者们旨在阐明失业问题的各种论著和文章也不计其数。这就是说,失业问题已成为世界各国政府和学者们普遍关注并设法缓解的一个重要的社会经济焦点问题。

随着市场经济的不断发展和国有企业改革的进一步深化,我国现实生活中早已存在的失业问题现在逐步地、严重地凸现出来了。在改革以前的计划经济体制下,我国实际生活中也存在着一定数量的失业,但出于某些方面的考虑,无论是政府还是学术界都不予承认,而是以极具计划经济色彩的称谓——“待业”来表述实际生活中存在的失业。当前,尽管我国政府和学术界都承认了失业现象是我国社会经济生活中客观存在的问题,但仍以别具特色的“下岗”来说明国有企业职工的失业。实际上,“下岗”后未再就业,就是失业;“下岗”后再就业,就不存在不在岗的问题,也就不存在“下岗”的问题。

长期以来,由于我国劳动部门和统计部门实际统计和公布的

失业率指标只是指登记的失业率,因而人们据此很难得出关于我国实际失业严重程度的准确判断。就是直到现在,情况依然如此。然而,越发严重的失业难题不容回避地摆在了人们的面前,从而成为我国经济发展和稳定的“拦路虎”。改革开放以来特别是随着市场经济的发展,失业问题越来越成为人们街头巷尾谈论的主题和人们关注的焦点,就是最好的印证。随着失业问题严重程度的不断加深,我国政府和学术界对于失业问题的关注也逐步加强起来。但是,现有的关于失业问题的研究总的来说还处于起步阶段,尤其是从多学科角度综合探讨失业问题的更是鲜见。

郭庆松同志站在人口学者的立场,从人口学、经济学和社会学等多学科角度综合研究和探讨了当前中国城镇存在的失业人口问题,从理论构思到研究方法,从立论到对策,都令人耳目一新。尤为值得称道的是:作者利用现有的能够搜集到的官方数据,参考有关学者的研究结论,对解放以来中国城镇失业人口运行机制及其发展变化进行了大胆的探索;作者利用 1995 年全国 1% 人口抽样调查的有关资料,对失业人口内部各种构成、失业率各种特征及其地区差异进行了全面系统的分析;同时,作者还深入研究了当前中国城镇失业人口的存在形式、形成机理、社会经济后果等,并在可持续发展总的框架之下,结合中国国情,对当前中国城镇失业人口的治理从失业保险制度和就业、再就业制度两个大的方面进行了开拓性的探索,提出了一系列既有新意、又有一定可操作性的对策建议。应该说,这些方面的研究和探讨大多在国内还是第一次。因此,作为博士学位论文,这一研究成果受到了参与评阅和参加答辩的专家们的好评。作为他的导师,我与他一样感到高兴和欣慰。

郭庆松同志具有锲而不舍的精神,在他进入南开大学经济学博士后流动站从事博士后研究工作后,仍以这一专题作为自己的研究方向之一,并在博士论文基础上充实、修改、完善而成这一专

著,是为学界一大幸事。客观地说,对于这一问题的研究,郭庆松同志已取得了一定的开创性成果,但同其他前沿性、开拓性研究一样,书中肯定还有一些值得进一步研究和探讨的问题。这就需要学术界的同仁们共同携起手来,把这一问题的研究逐步推向深入,为我国经济的顺利发展和社会的全面进步作出有益的贡献。愿有志之士加入到这一研究行列中来!

张纯元

1998年10月

目 录

1 导言	(1)
1.1 问题的提出及有关说明	(1)
1.2 有关概念的界定	(4)
1.3 国外失业人口理论回顾与评述	(10)
1.4 国内相关文献的回顾	(16)
1.5 数据来源及研究方法	(20)
2 解放以来中国城镇失业人口的发展变化	(24)
2.1 失业人口是中国解放以来客观存在的现象	(24)
2.2 计划经济体制下中国城镇失业人口的运行机制	(29)
2.3 转型发展时期中国城镇失业人口运行机制的发展变化	(36)
3 当前中国城镇失业人口的存在形式	(43)
3.1 失业人口存在形式的一般划分	(43)
3.2 发展中国家失业人口存在的主要形式	(46)
3.3 当前中国城镇失业人口存在的主要形式及其特殊性	(50)

4 中国城镇失业人口的现状及特征——基于 1995 年 1% 人口抽样调查资料的分析	(55)
4.1 失业人口的性别年龄构成.....	(55)
4.2 失业人口的文化程度状况.....	(65)
4.3 失业人口的婚姻状况.....	(71)
4.4 失业人口的其他社会经济特征.....	(76)
5 当前中国城镇失业率特征的差异分析——基于 1995 年 1% 人口抽样调查资料的分析	(82)
5.1 失业率的性别年龄差异.....	(82)
5.2 失业率的文化程度差异.....	(92)
5.3 失业率的婚姻状况差异.....	(97)
5.4 失业率的其他差异	(101)
6 当前中国城镇失业人口的形成机理	(113)
6.1 失业人口存在的一般原因分析	(113)
6.2 当前中国城镇失业人口的根源所在	(119)
6.3 当前中国城镇失业人口的具体成因	(124)
7 当前中国城镇失业人口的社会经济后果	(129)
7.1 失业人口社会经济后果的一般分析	(129)
7.2 当前中国城镇失业人口存在的积极作用	(135)
7.3 当前中国城镇失业人口的消极影响	(143)
7.4 当前中国城镇失业人口与贫困问题	(148)
8 可持续发展、人力资源开发与中国城镇失业人口的治理	
.....	(151)

8.1	可持续发展——当今世界的主旋律	(151)
8.2	人力资源开发——可持续发展的重要内容	(158)
8.3	中国城镇失业人口的治理——可持续发展的基 本要求	(162)
9	当前中国城镇失业人口治理的对策	(167)
9.1	国外失业人口治理的经验	(167)
9.2	当前中国城镇失业人口治理中需要处理好的几 个问题	(172)
9.3	当前中国城镇失业人口生活保障的对策思路——建立 适应市场经济要求的中国失业保险制度	(178)
9.4	当前中国城镇失业人口就业和再就业的对策 思路	(192)
	参考文献	(201)
	附录 1 辽宁、江苏、安徽和陕西四省城镇 1995 年 1%人口 抽样调查有关在业人口和失业人口的原始数据	(208)
	附表 1-1 辽宁省城镇实际调查的分性别的在业人口和 失业人口	(208)
	附表 1-2 辽宁省城镇实际调查的分年龄的在业人口和 失业人口	(208)
	附表 1-3 辽宁省城镇实际调查的性别年龄别的在业人口 和失业人口	(209)
	附表 1-4 辽宁省城镇实际调查的分文化程度的在业人口 和失业人口	(210)

附表 1-5	辽宁省城镇实际调查的不同性别分文化程度的在业人口和失业人口	(210)
附表 1-6	辽宁省城镇实际调查的分民族的在业人口和失业人口	(211)
附表 1-7	辽宁省城镇实际调查的市、镇的在业人口和失业人口	(211)
附表 1-8	辽宁省城镇实际调查的分婚姻状况的在业人口和失业人口	(211)
附表 1-9	辽宁省城镇实际调查的不同性别分婚姻状况的在业人口和失业人口	(212)
附表 1-10	辽宁省城镇实际调查的有失业人口家庭、无失业人口家庭和全部城镇家庭的居住状况	(212)
附表 1-11	江苏省城镇实际调查的分性别的在业人口和失业人口	(213)
附表 1-12	江苏省城镇实际调查的分年龄的在业人口和失业人口	(213)
附表 1-13	江苏省城镇实际调查的性别年龄别的在业人口和失业人口	(214)
附表 1-14	江苏省城镇实际调查的分文化程度的在业人口和失业人口	(214)
附表 1-15	江苏省城镇实际调查的不同性别分文化程度的在业人口和失业人口	(215)
附表 1-16	江苏省城镇实际调查的市、镇的在业人口和失业人口	(215)
附表 1-17	江苏省城镇实际调查的分婚姻状况的在业人口和失业人口	(216)

附表 1-18	江苏省城镇实际调查的不同性别分婚姻状况的在业人口和失业人口	(216)
附表 1-19	安徽省城镇实际调查的分性别的在业人口和失业人口	(217)
附表 1-20	安徽省城镇实际调查的分年龄的在业人口和失业人口	(217)
附表 1-21	安徽省城镇实际调查的性别年龄别的在业人口和失业人口	(218)
附表 1-22	安徽省城镇实际调查的分文化程度的在业人口和失业人口	(218)
附表 1-23	安徽省城镇实际调查的不同性别分文化程度的在业人口和失业人口	(219)
附表 1-24	安徽省城镇实际调查的市、镇的在业人口和失业人口	(219)
附表 1-25	安徽省城镇实际调查的分婚姻状况的在业人口和失业人口	(220)
附表 1-26	安徽省城镇实际调查的不同性别分婚姻状况的在业人口和失业人口	(220)
附表 1-27	安徽省城镇实际调查的有失业人口家庭、无失业人口家庭和全部城镇家庭的居住状况	(221)
附表 1-28	陕西省城镇实际调查的分性别的在业人口和失业人口	(221)
附表 1-29	陕西省城镇实际调查的分年龄的在业人口和失业人口	(221)
附表 1-30	陕西省城镇实际调查的性别年龄别的在业人口和失业人口	(222)

附表 1-31	陕西省城镇实际调查的分文化程度的在业人口 和失业人口	(223)
附表 1-32	陕西省城镇实际调查的不同性别分文化程度 的在业人口和失业人口	(223)
附表 1-33	陕西省城镇实际调查的市、镇的在业人口和失业 人口	(224)
附录 2	等式(6.1)的准确公式及其推导	(225)
后记		(227)

Contents

1	Introduction	(1)
1.1	Question Identification and Some Related Explanation	(1)
1.2	Definition of Related Concepts	(4)
1.3	Review to and Comments on the Theory of Unemployed Population outside China	(10)
1.4	Review to the Related Literature in China	(16)
1.5	Data Source and Research Methods	(20)
2	Evolution of Urban Unemployed Population since the Establishment of New China	(24)
2.1	Unemployed Population Has Been an Objective Phenomenon since the Establishment of New China	(24)
2.2	Working Mechanism of Urban Unemployed Population in China under the System of Planned Economy	(29)
2.3	Change of Working Mechanism of Urban Unemployed Population in China during the Peri-	

	od of Transformation	(36)
3	Existence Forms of Urban Unemployed Population in Current China	(43)
3. 1	General Classification of Existence Forms of Unemployed Population	(43)
3. 2	Main Existence Forms of Unemployed Popula- tion in Developing Countries	(46)
3. 3	Main Existence Forms of Urban Unemployed Population and Its Particularity in Current China	(50)
4	Characteristics of Urban Unemployed Population in Current China——Based on the Analysis to the 1995 1% Population Survey Data	(55)
4. 1	Age-sex Composition of Unemployed Popula- tion	(55)
4. 2	Education Status of Unemployed Population	(65)
4. 3	Marital Status of Unemployed Population	(71)
4. 4	Some Other Socio-economic Characteristics of Unemployed Population	(76)
5	Difference of Unemployment Rate in Current Urban China——Based on the Analysis to the 1995 1% Population Survey Data	(82)

5.1	Age-sex Difference of Unemployment Rate	(82)
5.2	Educational Difference of Unemployment Rate	(92)
5.3	Marital Difference of Unemployment Rate	(97)
5.4	Some Other Difference of Unemployment Rate	(101)
6	Reasons of Urban Unemployed Population in Current China	(113)
6.1	General Reasons of Unemployed Population	(113)
6.2	Source of Urban Unemployed Population in Current China	(119)
6.3	Specific Reasons of Urban Unemployed Population in Current China	(124)
7	Socio-economic Consequences of Urban Unemployed Population in Current China	(129)
7.1	General Analysis to Socio-economic Consequences of Unemployed Population ...	(129)
7.2	Positive Effects of Urban Unemployed Population in Current China	(135)
7.3	Negative Influence of Urban Unemployed Population in Current China	(143)

7. 4	Urban Unemployed Population and Urban Poverty in Current China	(148)
8	Sustainable Development, Human Resource Development and Unemployed Population Treatment in Urban China	(151)
8. 1	Sustainable Development——Main Melody of This World	(151)
8. 2	Human Resource Development——Important Contents of Sustainable Development	(158)
8. 3	Unemployed Population Treatment in Urban China——Basic Demands of Sustainable Development	(162)
9	Policy of Urban Unemployed Population Treatment in Current China	(167)
9. 1	Experience of Unemployed Population Treatment outside China	(167)
9. 2	Several Problems Which should be Dealt Properly with in Urban Unemployed Population Treatment in Current China	(172)
9. 3	Policy of Life Insurance of Urban Unemployed Population in Current China——Establishing the Unemployment Insurance System Meeting the Demands of Market Economy	(178)

9. 4	Policy of Employment and Reemployment of Urban Unemployed Population in Current China	(192)
References		(201)
Appendix 1	Original Data of Urban Employment Population and Unemployment Population in the 1995 1% Population Survey in Liaoning, Jiangsu, Anhui, and Shanxi Provinces	(208)
Appendix 2	Exact Formula and Its Testimony of Equation(6. 1)	(225)
Postscript		(227)