

CHINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之三

主编 魏津生 王胜今

# 中国人口控制评估与对策

高等教育出版社

CNINA/UNFPA/P04

《转变中的中国人口与发展》系列专著之三

# 中国人口控制评估与对策

魏津生 王胜今 主编

高等教育出版社

(京) 112号

图书在版编目(CIP)数据

中国人口控制评估与对策/魏津生主编. —北京: 高等教育出版社, 1996

ISBN 7-04-005736-0

I. 中… II. 魏… III. ①人口控制-评估-中国②人口控制-对策-中国 IV. C923

中国版本图书馆CIP数据核字(96)第00632号

\*

高等教育出版社出版

北京沙滩后街55号

邮政编码:100009 传真:4014048 电话:4054588

新华书店总店北京发行所发行

国防工业出版社印刷厂印刷

\*

开本850×1168 1/32 印张13.75 字数350 000

1996年3月第1版 1996年3月第1次印刷

印数0001~2 578

定价25.95元

凡购买高等教育出版社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题者,请与当地图书销售部门联系调换。

版权所有,不得翻印

## 内 容 简 介

本书是中华人民共和国教育委员会与联合国人口基金 P04 项目中的“中国人口控制评估与对策”课题组(1990—1995 年)的主要研究成果。它在广泛借鉴国外近年有关研究理论和方法的基础上,密切联系中国人口控制和计划生育工作的实际,一方面对 80 年代以来中国及其各省区人口控制的计划生育因素和社会经济因素的不同作用进行了科学的评估,另一方面又将这一评估与课题组专门组织的中国农村节育因素调查结合起来,通过对中国人口控制对策的理论分析的个案研究,提出了今后进一步改进和完善这一控制对策的系统建议。

本书的研究成果是在适应国外人口与计划生育研究的发展趋势的基础上提出的,回答了中国在 90 年代建立社会主义市场经济的新形势下,坚持人口控制的基本国策,抓紧抓好计划生育工作的一系列重要的理论和现实问题。本书的主要读者对象是人口研究工作者和县(市)级以上计划生育工作者。

# 总编委会名单

主任: 邬沧萍 阚延河

委员: (按姓氏笔画排列)

王嗣均 王胜今

马 戎 冯立天

邬沧萍 朱楚珠

李竞能 汤 悦

陈 卫 张纯元

张志良 张艺华

林富德 查瑞传

郭志刚 郝虹生

涂 平 黄荣清

曾 毅 彭希哲

翟振武 潘纪一

魏津生 戴星翼

马淑鸾

刘 铮

朱云成

陈松宝

张天路

何 健

姜向群

桂世勋

蒋正华

辜胜阻

阚延河

穆光宗

## 作者介绍

魏津生,男,1938年11月出生,1961年毕业于北京大学。长期在大学从事人口学研究,现为中国人口情报研究中心研究员、国家计划生育委员会《人口与计划生育》杂志副主编、国家计划生育委员会专家委员会委员和中国社会经济系统分析研究会人口专业委员会秘书长。

本人研究的主要领域是:人口政策、计划生育方案、生育分析、人口老龄化以及人口迁移和城市化。自70年代末至今在国内外出版及报刊上发表著作和论文多部(篇),累计逾180万字,其中有:《中国人口增长控制评估》、《首都北京的国内人口迁移》、《中国的城市化》、《中国计划生育运行机制问题的思考》(以上为论文);《现代人口学》、《新中国人口》(英文版)、《人口控制的效益分析》、《中国计划生育作用评估:理论与应用》(以上为著作)。本人的一些研究成果曾获国家级和省部级奖,现享有国务院特殊津贴。

本人现除负责主持国家教委与联合国人口基金P04项目中的“中国人口控制评估与对策”课题外,还正负责主持国家社会科学基金、国家计划生育委员会以及联合国粮食及农业组织的有关人口与计划生育、人口迁移与流动等方面的多项课题。

## 出版前言

正当我国向社会主义市场经济体制转轨,改革开放和现代化建设向纵深发展的伟大历史时刻,我国迎来了举世瞩目的 12 亿人口日,而且目前人口增长的势头依然强劲。与此同时,中国人口学者孜孜以求的使生育率达到更替水平的目标已在中国的地平线上出现。1994 年在开罗召开的世界人口与发展大会标志着“人口问题本质上是个发展问题”已成为与会各国代表的共识,这又大大开阔了人们的视野。今天,我们把《转变中的中国人口与发展》系列专著共 10 卷奉献给读者。可以说,这是中国人口学界的一件具有历史意义的大事。因为,这套书是全国高等院校从事人口学教学和研究的 200 多名学者在国家教委的组织领导下,在联合国人口基金的大力支持下,历经数载,集近年来中国人口学研究之大成,共同协作完成的科学研究项目——中国高等学校人口学研究(P04 项目)的最终成果。

P04 项目包含 10 个独立的课题,分别研究现实中国人口问题的一个侧面。各专题汇集在一起,于 1994 年加写一本“总报告”,合成本套系列专著,冠以《转变中的中国人口与发展》的总标题,付梓问世。

中国是世界上人口最多的国家,中国人口现象及其发展过程的多样性和复杂性,在世界上是无与伦比的。按一般道理来讲,中国应该是世界上人口研究和人口科学的发达之乡。但是,在经济文化落后的旧中国,人口研究和人口科学非常落后。新中国成立后的一段时间,由于对人口问题的忽视和缺乏学术民主气氛及某些错误理论的干扰,人口理论和人口科学研究几近于销声匿迹。此外,从历史上看人口学是一门较早兴起的学科,但发展缓慢。现代人口科学和技术方法,只是在第二次世界大战之后,由于世界人

口问题的特殊重要性和紧迫性而蓬勃兴起和发展起来,并以一门崭新学科的姿态立于当代科学的前沿。由于我国过去长期一段时间内政策的失误,使得人口研究停滞了近30年,失去了与全世界人口学同步发展的大好时机,这套书的出版也正是在弥补失误、缩小差距的积极努力中迈出的重要一步。

科学产生于实践需要。70年代中期,中国计划生育的实践使中国人口研究和人口科学的发展出现了曙光。但发展人口科学的社会条件还不充分。主要是一些束缚人口研究的理论教条有待突破,学术民主化的环境以及借鉴和吸收全人类人口研究的有益成果的时机尚未成熟。直至十一届三中全会明确提出解放思想、实事求是的思想和改革开放的政治路线,才为中国人口研究和人口科学的发展提供了现实的可能性,开辟了无限广阔的道路。

1979年中国政府开始同联合国人口基金进行全面合作,特别是其中的高校人口学的培训与研究项目,极大地推动了高校人口学人才的培养、人口学研究的开展和人口学教学基地的建设。在第一和第二合作周期项目中,高校先后派出青年学者近百人次出国攻读人口学学位或出国进修,接受培训和开展合作研究,先后聘请过几十位国际上最知名的专家学者来华讲学、指导研究和咨询。学成归国的年轻学者中的很多人取得了博士或硕士学位,已经成为高校人口学教学和研究的骨干。本套书的整体结构设计和章节内容凝聚了中国新老人口学者的真知灼见。现在我国高校已形成一支有较深造诣和门类齐全的老、中、青教学与科研梯队,能够培养人口学硕士和博士研究生,并有多所高校已接受境外来华的研究生和进修生。中国人口学和国外的差距已经明显缩小。

1989年在上海举行的庆祝中国与联合国人口基金合作10周年大会上,高校人口学研究和培训项目在第一和第二周期取得的卓著成效已被国家有关部门和联合国有关方面所肯定,如何在第三周期发挥更大的效益在当时被提到议事日程上来。根据新情况,把高校和联合国第三周期合作的重点转到对中国人口问题的



研究上来是明智的,也是顺理成章的。因为这是深入认识和解决中国人口与发展问题的需要,是吸收高校为数众多的人口学者参与人口与发展民主决策的需要,是巩固和提高前两周期人口学研究和培训成果的需要,是今后培养新一代人口学者的需要,也是建设有中国特色的人口科学,为中国现代化建设服务的需要。

在讨论第三周期人口合作项目重点转移和课题立项的论证中,高校学者在总结古今中外人口发展的现象和过程时,深深体会到中国人口问题确有其独特的性质。中国是世界上人口最多的国家,人口众多是中国国情最突出的特点。将这一突出特点与中国人口增长潜力大,人均耕地少和人均资源相对不足,人口绝大多数在农村,地区之间人口、文化、社会、经济发展不平衡等诸多特点相结合,就构成了中国人口问题的特殊性。实践已经证明:中国控制人口增长,提高人口素质,实现农村人口产业结构转移和人口城市化的道路,解决人口老龄化的战略都必须从中国实际出发;既要借鉴国外有益的经验 and 科学成果,又不能简单照搬和套用,必须走一条有中国特色的研究人口问题和提出人口发展对策的道路。这项任务已经历史地落在掌握了现代人口科学知识和技术方法并熟悉中国人口和发展实际的中国人口实际工作者和学者的肩上。其中了解中国国情并受过系统培训的高校人口学者队伍有义不容辞的责任。本套书的写作和出版就是要把他们的成果展现出来。项目所属 10 个课题的论证得到外经贸部、国家教委与联合国有关专家的充分理解和支持,对他们的远见卓识和具体领导支持,本套书的全体编著者借此机会深表由衷的感谢。

本套书 10 个课题是经过深思熟虑后立项的,10 个课题之间存在着内在的分工和联系。课题立项时,正是中国第四次人口普查紧锣密鼓进行的时刻,各高校抓住这个全面了解中国人口最新发展的机遇,集中了较多的人力投入《第四次全国人口普查资料分析》课题,以取得对中国人口发展格局的最全面和最新的认识。立项的时候也正是中国处于深化改革和扩大开放的重要时刻。改革

开放对人口发展无论从宏观还是从微观上都提供了许多新的机遇,也提出了很多新的挑战。为了及时捕捉新情况,利用高校网络遍布全国的优势,设立了《改革开放中出现的最新人口问题》的调查研究课题,以便回答最新人口问题,使人口研究跟上时代的步伐。这也是人口普查与典型调查相结合的科学方法论的客观要求。

作为全国高校研究中国人口问题的第一次大规模合作项目,我们力求对中国人口数量、人口素质、人口结构和人口分布等各个侧面都有所反映,但又不可能面面俱到。本套书以《中国计划生育评估》、《中国人口生活质量研究》和《中国现阶段区域城镇化的调查比较研究》3个课题作为基点。至于中国人口老龄化和性别比等方面的研究,由于种种原因未作为专题列入,但在普查资料分析课题和人口发展前景和对策课题中都有所反映。

中国人口基数大,决定每个亚人口(Sub - Population)的规模也很大。中国许多亚人口问题关系到中国的经济发展和社会安定的大局,因此研究亚人口的重要性也不应该被忽视。根据高校的特长和人力安排,本系列专著只把女性人口、少数民族人口、贫困地区人口作为中国现阶段的突出问题开展具体研究。

人口问题在本质上是个发展问题。在本系列专著中,《走向21世纪的中国人口、环境与发展》从宏观角度研究人口、资源、环境和中国人口发展前景和对策,探索了中国人口与经济的持续增长、社会进步和可持续发展的前景。在本周期的项目中还设置了一个人口数据库的专题,旨在收集我国各种人口数据和社会、经济发展的数据,作为高校和全社会共享的人口信息资源,为今后高校进入信息时代创造一个有利的条件。由于该课题有许多特殊性,没有收集到本系列专著中,只是作为课题成果报告予以发表。

囊括10个课题的P04项目是1989年启动的。在历时5年的调查研究中,每个课题都有当年的阶段研究成果,都及时向有关部门提供了咨询报告,并且有公开发表的论文、专著和调查报告。本

系列专著只是各个课题集 5 年潜心研究之大成的一套最终成果，它并不等于是 10 个课题的全貌。但这套系列专著毕竟是高校从事人口研究的 200 多位专家学者协同合作的科研劳动的结晶，包含了他们深入群众、深入实际、到中国贫困地区和少数民族地区从事调查研究取得的第一手资料；体现了他们采用最新的电子计算机软件和现代人口统计技术方法，深入开发人口普查原始数据所付出的心血；也集中了他们通过大量的国内外科学交流，同国内外同行专家和有关单位交换意见所形成的论据和观点。

本套系列的 10 本专著虽然包括了大量的研究成果，但远未穷尽中国复杂的人口问题，只是人口研究可喜的新开端，挂一漏万在所难免。作为高校的教师和研究人員，有责任和义务完成这套书，为全社会提供一套中国学者研究中国人口问题的系统性专著和重要文献。同时，这也是抛砖引玉，就教于国内外同行和人口与计划生育实际工作者的最好方式。限于水平和时间，书中疏漏和错误之处，敬希读者不吝赐教。

邬沧萍、阚延河

1995 年 8 月

088802

本套系列专著由联合国人口基金资助出版，其中观点仅为作者本人的见解，并不代表联合国人口基金的看法。

## 前 言

本书是由中华人民共和国教育委员会与联合国人口活动基金共同资助的中国大学人口学培训和研究部 P04 项目内的“中国人口控制评估与对策”课题的重要研究成果。“中国人口控制评估与对策”课题研究是于 1990 年至 1995 年间进行的。先后参加本课题研究和工作的有：魏津生(课题组负责人,原在北京经济学院人口经济研究所,现在中国人口情报研究中心)、王胜今(课题组负责人,吉林大学人口研究所)、解振明(原在安徽大学人口研究所,现在中国人口情报研究中心)、董辉(吉林大学人口研究所)、景跃军(吉林大学人口研究所)、安菁春(吉林大学人口研究所)、王化波(吉林大学人口研究所)、郭庆松(安徽大学人口研究所)、马振伦(安徽大学人口研究所)、张凤雨(安徽大学人口研究所)、郑杨川(原在北京经济学院人口经济研究所,现在中国人口情报研究中心)和谭雪梅(北京经济学院人口经济研究所)。

本书各章节的执笔人分别为：

魏津生——第一章第一节,第三章第一、二、三节,第六章第一节(合写)、第二节。

王胜今——第四章第一节。

解振明——第一章第二节,第二章第一节,第六章第一节(合写)。

董 辉——第四章第二节。

景跃军——第四章第四节(合写)。

安菁春——第五章第四节。

王化波——第五章第一节、第六节。

郭庆松——第二章第二节,第四章第六节、第七节(合写)。

马振伦——第二章第三节。

张凤雨——第五章第二节(合写)。

郑杨川——第五章第五节。

孟秋丽——第五章第三节。

陶向龙——第四章第三节(合写)、第七节(合写),第五章第二节(合写)。

黄 鹏——第四章第五节。

赵以国——第四章第三节(合写)。

全书最后由魏津生统一修改定稿,郑杨川承担了大量的编务工作。

本课题组的研究工作得到了国家教委社科司和外事局、国家计划生育委员会和全国人大教科文卫委员会的有关领导部门的支持和帮助。联合国亚太经社理事会地区人口顾问陈文安博士也为我们的研究提供了有益的经验。对此我们课题组谨表示深切的感谢和敬意。

编 者

1995年4月1日

# 目 录

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| <b>第一章 人口控制评估的理论和方法</b> .....              | 1   |
| 第一节 人口控制效益分析与计划生育作用评估.....                 | 1   |
| 第二节 人口控制评估研究概述.....                        | 22  |
| <b>第二章 中国人口控制评估</b> .....                  | 27  |
| 第一节 中国计划生育避孕工作的人口效益评估.....                 | 27  |
| 第二节 中国出生率变动中人口学因素的作用:标准化<br>分析法的应用.....    | 80  |
| 第三节 中国各省区生育水平影响因素的分析:多元地<br>区分析法的应用.....   | 97  |
| <b>第三章 人口控制对策的理论基础</b> .....               | 125 |
| 第一节 生育决定因素的理论分析.....                       | 125 |
| 第二节 人口控制的成本分析.....                         | 160 |
| 第三节 人口控制的运行机制.....                         | 172 |
| <b>第四章 中国人口控制对策的理论分析</b> .....             | 183 |
| 第一节 传统农业、农村经济体制与农民生育行为.....                | 183 |
| 第二节 农村家庭经济变动与农民生育行为.....                   | 196 |
| 第三节 农村经济的市场化进程与农民生育行为.....                 | 217 |
| 第四节 农村社会发展与农民生育行为.....                     | 248 |
| 第五节 乡镇企业的发展与人口控制.....                      | 259 |
| 第六节 农村社区发展与人口控制.....                       | 265 |
| 第七节 农村宗族文化的复活与人口控制.....                    | 286 |
| <b>第五章 中国人口控制对策的个案研究</b> .....             | 297 |
| 第一节 节育需求个案研究之一:辽宁省农村育龄妇女<br>的生育意愿.....     | 297 |
| 第二节 节育需求个案研究之二:四川省农村育龄妇女<br>的生育水平与生育观..... | 314 |

|                            |                                           |            |
|----------------------------|-------------------------------------------|------------|
| 第三节                        | 节育需求个案研究之三:东北与陕西地区农村育龄妇女生育意愿及其比较.....     | 325        |
| 第四节                        | 节育需求个案研究之四:辽宁省和黑龙江省农村育龄妇女的生育需求因素.....     | 332        |
| 第五节                        | 节育成本个案研究之一:陕西省农村育龄妇女对避孕知识和节育服务的认识和态度..... | 346        |
| 第六节                        | 节育成本个案研究之二:黑龙江省农村育龄妇女的节育成本.....           | 356        |
| <b>第六章</b>                 | <b>中国人口控制对策的综合建议.....</b>                 | <b>400</b> |
| 第一节                        | 中国各省区人口出生率与经济社会发展的关系及对策建议.....            | 400        |
| 第二节                        | 中国计划生育运行机制转换的思路和对策.....                   | 409        |
| <b>英文内容简介、作者介绍、目录.....</b> |                                           | <b>420</b> |

# 第一章 人口控制评估的理论和方法

## 第一节 人口控制效益分析与 计划生育作用评估

人口控制工作的目的是通过在微观水平上控制每个家庭的规模,在宏观水平上控制社会的人口数量及其增长速度,以促进家庭和社会的协调发展。积极而合理的人口控制工作首先可以获得控制人口数量的直接效益,然后这一直接效益又必然可以转化为相应的经济效益和健康效益等间接效益。计划生育作用评估为人口控制的直接效益提供了有用的测度手段,因而也成为测度人口控制间接效益的必要基础。

### 一、人口控制效益的一般特性

合理而积极的人口控制可以产生显著的人口效益、经济效益和健康效益,这已为越来越多的国家的实践经验所证实。有许多专门的研究还对这些效益进行了精细的计算。正因为人口控制能够产生巨大的效益,因而它才被越来越多的发展中国家所认识、赞同、支助和实施。据联合国估计,在 60 年代以前,由于发展中国家基本尚未推行有意识的人口控制,那里已婚育龄妇女中避孕者所占比重只有约 9%。以后随着计划生育的活动的开展,这一比重不断提高,80 年代初为 29%,1985 年升至 45%,几近已婚育龄妇女人数的一半。现在各国和国际社会的有识之士比以前任何时候都更坚信,积极的人口控制所带来的巨大效益实为广大发展中国家社会经济持续、协调和稳定发展的不可缺少的条件。



人口控制产生的各种效益并不是彼此并列、互不相关的。人口控制的经济效益和健康效益只能随着人口控制所能防止的人口出生数或所减少的出生数这种人口效益的产生而产生。因此从这个意义上说,只有人口效益才是人口控制的直接效益,其它效益都是间接效益。尽管在今天不少发展中国家的家庭计划方案中,都突出了它的促进母婴健康和家庭幸福的目标,但这些目标是否能够实现,还是要取决于家庭计划方案是否可以产生人口效益以及这种效益的大小。正确地认识和区别人口控制的直接效益与间接效益,突出人口效益在各种效益中的先导地位,是在进行人口控制效益分析时首先应该明确的一个问题。

分析人口控制的效益还需要明确的另一个问题是,在任何一个有意识地推行人口控制的国家中所产生的人口效益及其它效益,都既是人口控制因素作用的结果,又是各种社会、经济、自然等非人口控制因素作用的结果。在许多发展中国家,由于社会经济发展相对落后,人口控制因素的作用表现得更加显著和重要。这样,如何区分人口控制因素与非人口控制因素对人口效益(以及由此而带来的其它效益)的不同影响作用,就成为人口控制效益分析上需要适当解决的一个基本问题。否则,效益分析就可能不全面、不准确,缺乏说明力。事实上,后面将要分析的计划生育或家庭计划方案的人口效益评估方法,在一定意义上说都是为解决这个问题而发展起来的。

在发展中国家,人口控制因素对获取人口效益具有极为重要的作用,但非人口控制因素的作用也不可忽视。这已为迄今的许多调查研究所证实,其中最著名和被广泛引用的就是莫尔丁—贝塞尔森(Mauldin—Berelson)的多变量解析研究。该项研究对1965至1975年间世界上94个发展中国家的社会经济因素(非人口控制因素)和家庭计划方案因素(人口控制因素)与这些国家在此期间出生率的下降幅度(代表人口效益)进行了测度和分析,考察了他们之间的关系,得出了引人注目的结论: