

苏联工会建設讲义

苏联工会建设讲义

舍拉金等讲授
彼得罗夫

工人出版社

一九五七年·北京

苏联工会建設講義
中国工会訪苏代表团翻譯組譯

*

工人出版社校訂出版（北京西惠布胡同三十號）
北京市書刊出版業營業許可証出字第〇〇九號
工人日報社印刷廠印刷 新華書店發行

*

開本：850×1168 1/32
字數：512,000字 印張：19 5/16 插頁：5 印數：1—2,000（累）34,000
一九五五年十月北京第一版
一九五七年七月北京第五次印刷

*

統一書號：3007·17
精裝本定價：（6）1.93元

出版者的話

本書是中國工會訪蘇代表團在全蘇工會中央理事會高級訓練班學習的一部分講義。以蘇聯講師的講課提綱為基礎，參考學員的聽課筆記補充整理。

這本講義內容有：蘇聯工會的羣衆組織工作、羣衆生產工作、在勞動組織和工資方面的工作、羣衆文化工作、在體育和運動方面的工作、蘇聯國家的社會保險、蘇聯工會在勞動保護方面的工作、在住宅生活方面的工作、財務工作、會計核算工作、統計和報表工作、訓練工會幹部和積極分子的工作、蘇聯的勞動立法。從理論到實際都作了闡述，不但可以幫助我們了解蘇聯工會的組織原則，認識蘇聯工會與黨及國家的關係，它在國家生活中的重大作用，而且還可以幫助我們了解蘇聯工會各主要工作部門的方針、任務及實際工作經驗。這些都是我們應該好好學習的。

重 印 說 明

中國工會訪蘇代表團回國以後，已經一年多時間了。在這段時間中，蘇聯工會的工作已有了新的發展，因此本講義中有些材料已不符合目前的情況，如同工種競賽優秀者獎勵條件和辦法已廢除，全蘇社會主義競賽的條件，暫時喪失勞動能力補助費標準和疾病證明書發給辦法已有了修改。特此說明。

1956 年 3 月

緒 言

工會建設課程的任務與內容

全蘇工會中央理事會莫斯科高等工會
運動學校工會建設教學研究室主任 彼得羅夫

工會建設課程的任務與對象

共產黨和社會主義國家的領袖列寧與斯大林在制定我國建設社會主義的具體方針時，就確定了蘇聯工會在無產階級專政制度下的作用與地位及其在國家經濟、文化建設中的意義。工會是工人階級的最富有羣衆性的組織，是黨與羣衆聯系的引帶。列寧教導說：工會“這是教育的組織，是吸引與訓練的組織，這是一個學校，是一個管理行政的學校，一個管理經濟的學校，一個共產主義的學校。”^①

蘇聯工會在實際工作中起着共產主義學校的作用，它在社會主義建設的各個階段中都執行着共產黨爲加強蘇維埃國家威力與不斷地發展國家經濟和提高人民文化與物質福利的政策。

蘇聯共產黨中央委員會與蘇聯部長會議向蘇聯工會第十一次代表大會的賀詞中指出，在目前條件下，蘇聯工會作爲共產主義學校，作爲羣衆的戰鬥組織者的作用則更加顯著。

還在蘇維埃政權建立後的頭幾年中，共產黨一方面直接領導着

① 見列寧“論職工會、目前形勢及托洛茨基的錯誤 再論職工會、目前形勢及托洛茨基和布哈林的錯誤”，人民出版社一九五五年版，第四頁。

國家的整個經濟政治生活，另一方面就指出了工會工作的基本方針及其在社會主義的新的條件下的特徵。

共產黨於一九一九年召開的第八次代表大會所通過的綱領中就制定了工會建設的原則。黨的第九、第十、第十一、第十四、第十六和其他幾次代表大會的決議（在這些代表大會上工會工作曾是專門討論的對象），使工會在社會主義建設的過程中得到了進一步的發展；並確定了工會的任務與職能。工會工作的形式和方法也基本上確定下來了。共產黨對工會建設之重視程度，從黨第十一次代表大會的決議中就可以清楚地看出來（一九二二年）。該決議中寫道：

“猶之一個裝備有極優良發動機與超等工作機的廠內，如果安設在發動機與工作機之間的傳遞機已經損壞，那末這個工廠也就不能開工了，同樣，如果位置在共產黨與羣衆之間的這一傳遞機——工會，建立得不正確，或者工作得不對，那末，我們的社會主義建設，也就必不可免地會遭到破產。這個真理，只是加以解釋，提到，證實，是不够的，這個真理應當在工會全部機構及其日常工作中，從組織上鞏固起來。”^①

工會建設——就是蘇聯工會的組織系統與它們的工作任務和工作內容，這是由它們作為共產主義學校的這一主要作用而決定的。

根據這一定義，我們在工會建設這一專門課程中就要研究工會各級組織的工作任務和內容，研究它們多方面的實踐和工作方式與方法。

工會建設課程的研究對象，就是馬克思列寧主義關於工會的任務和職能以及它們的工作方式與方法的學說。

蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議致蘇聯工會第十一次代表大會的賀詞中指出：“在目前的情況下，作為共產主義學校和羣衆戰鬥組織者的蘇聯工會的作用更加提高。蘇聯共產黨中央委員會和

① 見“蘇聯共產黨代表大會、代表會議、中央全會決議彙編”第一卷，俄文版，第六一一頁。

蘇聯部長會議堅信：蘇聯工會將提高自己在國家、經濟和文化建設中的作用，將積極地幫助黨對勞動人民進行共產主義教育，動員他們的創造力量去進一步發展社會主義工業，去大力發展農業和人民消費品的生產，去從事建成共產主義社會的偉大事業。”^①

現在，共產黨和政府，在經濟建設和文化建設方面向全體蘇聯人民提出了巨大的任務。這就須要更進一步地發揚廣大勞動羣衆的生產積極性和創造性，爲進一步提高一切國民經濟部門的勞動生產率而鬥爭。工會應成爲職工羣衆戰鬥的組織者。整個工會建設都應符合這些目的的要求。

工會建設課程的主要章節

莫斯科高等工會運動學校的工會建設這一課程包括以下九個部分：

- 一、工會的羣衆組織工作；
- 二、工會的羣衆生產工作；
- 三、工會在勞動組織和工資方面的工作；
- 四、工會的羣衆文化工作；
- 五、工會在體育運動方面的工作；
- 六、國家社會保險；
- 七、工會在勞動保護方面的工作；
- 八、工會在住宅生活方面的工作；
- 九、工會財務工作。

按照學習計劃，研究工會建設這門課程，要花二百二十小時。這就足以說明這一門課程對培養工會幹部和提高他們的政治業務水平的重要性的重大意義。

現在我們具體研究以上的問題。

第一，完成工會當前任務，工會羣衆組織工作起着重大的作用。

^① 見“蘇聯工會第十一次代表大會主要文件”，工人出版社一九五四年版，第一頁。

工會羣衆組織工作是工會工作的基本內容之一。工會組織的工作內容、形式是多方面的，但總的任務是：鞏固工會各級組織，具體幫助完成其工作任務；擴大工會會員隊伍，加強積極分子的陣營，並對他們進行教育、訓練和指導；監督工會各級組織遵守蘇聯工會章程的各項規定。

工會領導在工作中最重要的一點，就是尊重集體領導的原則，加強每一個領導者的責任感。“領導是集體的，責任是具體的”，工會羣衆組織的主要任務就在於繼續不斷地改善工會的領導作風和工作方法，改善工會機關的工作，使它們用更多的時間和精力去從事對下級工會和積極分子的指導和具體幫助。其中心問題就是要使各級工會機關，更密切地聯系羣衆，少開些會議，少作些決議，經常地到下面去幫助基層實現已通過的決議，更廣泛地開展批評與自我批評——這是我們黨和各種缺點進行鬥爭的最銳利的武器。批評與自我批評會幫助我們消除驕傲、自滿和高枕無憂的情緒。我們的任務就在於不斷地鞏固工會民主，定期進行報告選舉，發揮能表達職工意志的職工大會的作用。

第二，在蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議給工會第十一次代表大會的賀詞中，號召工會在工業、建築業、運輸業、農業機器拖拉機站、國營農場等單位中不斷地開展社會主義競賽，充分地發揮勞動者的創造積極性，爲完成與超額完成國家計劃、爲最大限度地挖掘和利用一切潛力而鬥爭。工會應該領導日益廣泛的全民社會主義競賽運動，其目的在於：提高勞動生產率，提高產品質量，降低產品成本，更好地利用機器設備，支持、推廣先進者和合理化者的倡議，幫助落後企業提高到先進企業的水平，爲不斷地鞏固勞動紀律而鬥爭。這些任務，只有工會組織能夠很好地建立起自己的羣衆生產工作時才能順利完成。

什麼是羣衆生產工作呢？羣衆生產工作是工會工作的一部分，它能最好地促進和幫助工會動員羣衆去完成國民經濟建設所面臨的政治和經濟任務，能更好地協助工會培養勞動人民的共產主義勞動

態度和對待公共財產的共產主義態度，並在他們覺悟不斷提高的基礎上，發揮其創造積極性。從上述這些作用中可以看出羣衆生產工作在工會發揮共產主義學校作用的活動中所佔的重要地位。列寧所教導我們的：工會“是教育的組織，是吸引與訓練的組織，這是一個學校，是一個管理行政的學校，一個管理經濟的學校，一個共產主義的學校。”^①通過羣衆生產工作的社會主義競賽、生產會議、合理化運動和推廣先進經驗等就完全體現了出來。工會應該把全面地推廣革新者的先進經驗，當成羣衆生產工作的主要部分，這樣會幫助我們達到國民經濟的不斷高漲。

第三，蘇聯工會當前有一項特殊的任務，就是正確地組織勞動和工資工作。只有正確地組織勞動和技術測定、繼續改進工資制度和工資形式，才能勝利地完成提高勞動生產率的全民性的任務。爲了提高勞動生產率，就必須正確地組織勞動和進行技術測定，建立對個人勞動的物質刺激，使工人對自己的勞動發生物質興趣。列寧不止一次地指出，要達到高度的勞動生產率，不僅只靠熱情，還要建立個人的物質刺激，這樣使個人利益和國家利益結合起來。這是從社會主義按勞付酬的工資原則中引伸出來的。

工會應參加工資計劃和調整工資的工作，積極幫助行政改善勞動組織，修改定額，推廣有技術根據的定額。工會及其工資工作委員會，應該主動地向行政提出改善工資形式和工資制度的意見，使其日益完善，以求得工資形式和工資制度能符合共產黨和蘇聯政府所提出的任務。

第四，關心人，關心勞動者的福利，是蘇聯黨和政府的最高原則。工人、農民的文化物質水平不斷提高，物價不斷降低，這都說明了黨和政府對人民的關懷。工會在國家社會保險、勞動保護、住宅生活和文化服務等多方面的羣衆工作，正是符合上述這項原則的。

① 見列寧“論職工會、目前形勢及托洛茨基的錯誤 再論職工會、目前形勢及托洛茨基和布哈林的錯誤”，人民出版社一九五五年版，第四頁。

蘇聯的社會保險，是國家對勞動人民多方面的物質保障，是對職工和其家屬多方面的文化物質服務，這證明了蘇維埃國家對勞動人民的物質關懷。共產黨和蘇聯政府對工會是極其信任的，把國家社會保險的管理交予工會，工會不應辜負黨和國家的信任。我們的任務就是要鞏固社會保險理事會，提高它們的工作水平，吸收成千上萬的新的積極分子參加社會保險工作，使他們的經驗和創造力服務於勞動人民；要正確地合理地使用社會保險經費，降低患病率和受傷率。

蘇聯工會更積極地和主動地不斷為改善職工的生活條件和勞動條件而鬥爭。這些任務由各級的勞動保護部來執行。改善職工的勞動條件和生活條件在集體合同中充分地表現出來。工會的任務是為保證無條件地定期完成勞動保護、安全技術、工業衛生等方面的一切措施而鬥爭。勞動保護和住宅生活在集體合同中有專門的兩章，實現這些條款，這就成為工會的重要任務。工會要不懈地為完成住宅建設、文化福利建設和衛生建設而努力。工會在簽訂和檢查集體合同中，應廣泛吸收積極分子參加。

第五，蘇聯共產黨中央委員會和蘇聯部長會議給工會第十一次代表大會的賀詞中指出：工會應更積極地幫助黨對勞動人民進行共產主義的教育。工會的羣衆文化工作應符合於這一任務的要求。工會的羣衆文化工作是對勞動人民進行共產主義教育的強有力的手段和工具，它有力地促進黨和政府在各個階段中向人民所提出的各項具體政治任務和經濟任務的順利完成。

蘇聯工會在黨的領導下進行了多方面的羣衆文化工作。在企業、機關、宿舍的俱樂部、文化宮、圖書館、紅角裏進行各方面的政治文化宣傳工作，例如：組織報告、講演、晚會、交流經驗晚會、文化休息、介紹新的文學作品等。羣衆文化工作的形式是多種多樣的。目前羣衆文化工作的任務，是要大力加強和提高文化工作的思想性，使其符合黨所提出的要求，並滿足羣衆日益增長的文化需要。工會羣衆文化工作應協助進行反對人們意識中舊的迷信殘餘的鬥爭，用科學知識代替迷信思想；反對破壞紀律的現象；反對個別壞分子在生活

和公共場所中不正的行爲。爲了這個目的，必須在一切文化機關中，廣泛地展開進攻式論理方面的工作。文化工作應把力量放在基層和工人大量活動的地方。

學習工會建設這一課程，必須把第十九次黨代表大會的決議以及近來黨和政府通過的關於提高農業和提高消費品生產的決議爲基礎；學習每一部分時都必須參考第十一次工會代表大會的決議和有關材料，還必須深刻地研究馬克思列寧主義的經典著作，研究黨對有關工會工作的決議，研究工會工作的實際經驗。

工會建設課程對培養工會工作者的意義

蘇聯黨和政府在家經濟和文化建設方面，向全體人民提出了新的複雜的任務和嚴格的要求，因此，這就要求工會進一步改進自己的工作，提高自己的工作水平。爲了順利地完成這些任務，就需要有新的優秀的幹部和積極分子被選拔到工會的領導工作崗位上來。他們有豐富的生產經驗，但不熟悉工會業務，正是因爲這些原因，所以，就必須對新作工會工作的幹部給予訓練，使他們了解工會的任務和工會工作的實際經驗及工作方法。

認真地學習馬克思列寧主義的經典著作，研究黨和政府及工會的各項決議和工會工作的實際經驗，並以此爲基礎講授工會建設各種課程，對培養政治思想成熟、熟悉工會業務的幹部有莫大的幫助。

目 錄

出版者的話

緒 言 工會建設課程的任務與內容	彼得羅夫	1
第一章 工會的羣衆組織工作		1
第一節 組織工作的意義	舍拉金	1
第二節 蘇聯工會章程的作用與意義	巴列斯金	14
第三節 工會會員及其權利與義務	世拉姆欽柯	31
第四節 蘇聯工會的組織結構	巴列斯金	49
第五節 蘇聯工會的高級權力機關	巴列斯金	61
第六節 共和國、邊區、省、市及區的工會機關	巴列斯金	72
第七節 蘇聯工會的基層組織	世拉姆欽柯	83
第八節 工會對工會積極分子的工作	世拉姆欽柯	105
第九節 組織執行與檢查執行情況的工作	舍拉金	121
問題解答之一	舍拉金	135
問題解答之二	世拉姆欽柯	141
問題解答之三	巴列斯金	146
第二章 工會的羣衆生產工作		162
第一節 工會在組織及領導社會主義 競賽方面的工作	西魯揚諾夫	162
第二節 工會在組織與召開羣衆 生產會議方面的工作	彼得羅夫	184
第三節 工會在開展工人羣衆的發明 與合理化方面的工作	彼得羅夫	196
第四節 蘇聯企業的集體合同	彼得羅夫	206

第五節	各級工會機構的羣衆生產工作組織 及其工作內容……………彼得羅夫	222
	問題解答……………彼得羅夫	229
第三章	工會在勞動組織和工資方面的工作……………馬基連科	244
第一節	全蘇工會中央理事會及各產業工會中央委員會、省和區 委員會的工資工作機構與職能……………	244
第二節	工會對採用計件和計件累進工資制時 的勞動統計工作的監督……………	249
第三節	對工資基金超支的分析……………	263
第四節	工會基層(車間)委員會工資工作委員會條例……………	275
第四章	工會的羣衆文化工作……………	278
第一節	蘇聯的文化革命及其偉大的成就……………華西里·伊林	278
第二節	工會羣衆文化工作的組織……………華西里·伊林	286
第三節	工會的羣衆政治工作……………依萬諾夫	291
第四節	工會的生產技術宣傳與普及教育工作……………依萬諾夫	296
第五節	工會在自然科學方面的宣傳工作……………依萬諾夫	306
第六節	工會的圖書館工作……………華西里·伊林	309
第七節	工會組織職工的業餘藝術活動……………華西里·伊林	317
第八節	工會組織職工的文化休息工作……………華西里·伊林	327
第九節	工會幫助職工教育兒童的工作……………葉夫傑也娃	332
	問題解答之一……………依萬諾夫	339
	問題解答之二……………華西里·伊林	344
第五章	工會在體育和運動方面的工作……………瓦西里也夫	347
第一節	蘇聯體育運動的任務和組織……………	347
第二節	蘇聯體育教育的基礎……………	350
第三節	工會在體育和運動方面的工作……………	352
第六章	蘇聯國家社會保險……………	360
第一節	蘇聯國家社會保險的基本原則……………郭爾巴諾夫	360
第二節	職工暫時喪失勞動力時的物質保障……………卡拉瓦也夫	366
第三節	母親和嬰兒的物質保障……………卡拉瓦也夫	376

第四節	蘇聯的保證金·····	郭爾巴諾夫	388
第五節	療養治療、組織休息、治療伙食·····	卡拉瓦也夫	397
第六節	蘇聯國家社會保險的發展·····	郭爾巴諾夫	407
第七節	蘇聯國家社會保險的管理組織·····	郭爾巴諾夫	415
第八節	蘇聯國家社會保險的預算工作 和統計表報工作·····	恩羅瓦諾夫	419
	問題解答·····	郭爾巴諾夫	430
第七章	蘇聯工會在勞動保護方面的工作·····	庫茲涅佐夫	439
第一節	蘇聯的勞動保護·····		439
第二節	企業與建築工程中安全技術與生產衛生的工作組織·····		453
第三節	工會在勞動保護方面的監督工作·····		461
第四節	企業中工會勞動保護積極分子的工作·····		470
第八章	蘇聯工會在住宅生活方面的工作·····		478
第一節	工會的住宅生活與工人供給的工作·····	鮑杜吉金	478
第二節	產業工會中央委員會及中間環節以及 企業中的住宅生活工作·····	波塔吉尼可夫	485
第三節	工會對商業企業、公共食堂及農業副業 生產單位工作的公共監督·····	別爾巴索夫	502
第九章	蘇聯工會的財務工作·····	波利索夫	519
第一節	財務工作的任務·····		519
第二節	工會的預算·····		522
第十章	工會的會計核算工作·····		536
第十一章	工會的統計和報表工作·····	克里明澤娃	544
第十二章	訓練工會幹部和工會積極分子的工作·····	庫茲尼佐夫	555
第十三章	蘇聯的勞動立法·····	德沃爾尼科夫	569
第一節	蘇聯勞動立法的原則·····		569
第二節	蘇聯企業中的勞動合同·····		574
第三節	關於勞動紀律問題·····		578
第四節	關於工資方面的勞動立法·····		584

第五節 勞動爭議的審理.....	589
------------------	-----

附 錄

工會是共產主義的學校.....	鮑爾辛克 595
工會在無產階級專政體系中的地位.....	費美拉寥娃 600

第一章

工會的羣衆組織工作

第一節 組織工作的意義

全蘇工會中央理事會 舍拉金
組織指導部部長

一 組織工作在貫徹共產黨的政治路線時的作用

英明的人民領袖列寧和斯大林創立了布爾什維主義的組織方面的科學，共產黨以這一科學作為指南，不斷地改進工作組織形式以完成共產主義建設過程中所提出的新任務。

共產黨的力量在於它和廣大羣衆有着密切的聯系，它是真正的人民的政黨，它所制定的政策是符合人民切身利益的。

“蘇聯共產黨（布）歷史簡明教程”在發揮列寧關於黨應聯系羣衆的原理時寫道：

“黨若不與非黨羣衆發生聯系，不增加這種聯系，不鞏固這種聯系，那末，無論它是怎樣優秀的先進部隊，無論它組織得怎樣好，也是不能生活，不能發展的。”^①

共產黨始終認為鞏固和羣衆的聯系具有決定性的意義，並特別注意在羣衆中的組織工作。布爾什維主義的組織科學的重要原理之一，就是在黨所提出的目的和任務以及黨的建設和實際活動的組織形式和方法之間有着密切的聯系並且完全適合。

① 見“蘇聯共產黨（布）歷史簡明教程”，人民出版社一九五四年版，第六二頁。