

老有所为的理论与实践

主 编 熊必俊

副主编 董之鹰

章丽君



经济管理出版社

“七五”国家社会科学基金课题项目

老有所为的理论与实践

主 编 熊必俊
副主编 董之鹰
章丽君

经济管理出版社

(京)新登字 029 号

责任编辑:苏全义

技术设计:桑崇基

“七五”国家社会科学基金课题项目

老有所为的理论与实践

主编 熊必俊 副主编 董之鹰 章丽君

出版: 经济管理出版社发行

(北京市西城区新街口红园胡同8号 邮政编码:100035)

印刷: 中央党校印刷厂

850×1168毫米 32开 印张6.875 181千字

1993年2月第1版 1993年2月北京第1次印刷

印数:1~2500册

ISBN7-80025-646-4/Z·1

定价:4.60元

内 容 简 介

本书综合论述了目前我国“老有所为”的内涵、规模、成就与发展趋势。书中运用老年学、人口学、经济学、社会学、哲学、行为学的基本理论,结合我国经济发展规划与人口老龄化趋势,论证了社会主义初级阶段“老有所为”的地位、作用与意义。以各地区、各行业的大量调查资料和国外的史实为依据,阐明了“老有所为”的必要性与可行性,并提出了有关政策与措施的设想与建议。该书注意理论联系实际、立论严谨、资料翔实、深入浅出、论证有据,可供老年学术机构、老龄组织及各涉老部门参考,适于科研人员、老年大学及大专院校师生、老、中、青年人阅读。

老有所為是
時代的需要
劉剛題

七、年人是社會家責
的財富在者受到社
會的重視和珍惜

答介民題

序

根据多方面的预测,我国将在本世纪末成为老年型国家,这是我国科学技术与经济必然发展的必然结果,也是我国社会稳定与进步的象征。“人寿年丰”一向是人类社会的一种理想的追求,我国人口平均预期寿命从解放前的 35 岁提高到现在的 70 岁,说明这一理想正在我国逐渐实现。人口老龄化对经济社会发展,既有积极因素,也有不利影响。老年学研究的任务之一就是论证老年人是社会和家庭的重要资源,探索如何利用这一积极因素,使人口老化与经济协调发展。

发达国家的人口老化,都是在经济发展到较高水平以后出现的,而且在经济繁荣时期建立了社会保障制度,对人口老化有一定的承受能力。我国是老年人口最多的国家。我国的人口老龄化具有速度快、来势猛和与经济发展不同步的特点。人口迅速老化,必然带来对老年人的赡养比上升,国家用于老年人的福利支出增多,在一定程度上会影响经济发展。缓解这些不利影响的根本出路在于发展生产力。我国作为发展中国家来说,提倡“老有所为”,充分利用老年人力资源,对发展经济,迎接人口老化挑战具有特殊的意义。世界银行在对我国社会保障事业的论述中指出:“到 21 世纪,(中国)老年人比重的增加将成为一个严重的社会问题……中国的经济前景,取决于能否成功地调动和有效地使用一切资源,特别是人力资源”。这里所说的人力资源当然包括具有劳动能力的老年人在内。

人口平均寿命的延长,相应地带来能够从事劳动的岁月延长。提倡“老有所为”从而使延长的劳动岁月用于经济社会发展,正是取得经济发展与人口老化协调的一项重要措施。我们党和政府一

向把老年人视为宝贵的财富,我们的任务就在于如何使这一笔巨大财富发挥作用,让广大老年人能运用其政治优势、智力优势和经验优势,为“两个文明”建设再作贡献。

开发利用老年人力资源,实现“老有所为”是一件利国利民的大好事。但是,如何促其健康发展,还需要有相应的理论指导和政策保证。中国社会科学院老年科学研究会的同志们承担了这一课题的研究。这个主要由几位离休老专家学者组成的课题组,在一无编制,二无经费的情况下,依靠国家社会科学基金的资助和艰苦奋斗的奉献精神,通过到 20 多个省市自治区实际调查、查阅大量的统计资料和阅读有关的经典理论著作,从老年学、人口学、经济学、社会学、哲学、行为学和心理学的角度,论证了“老有所为”的必要性和可行性,并提出了有关政策的设想与建议。这本书出版的本身,就是课题组成员“老有所为”的硕果,他们的辛勤劳动,填补了“老有所为”理论研究的空白。

1982 年维也纳老龄问题世界大会通过的《老龄问题国际行动计划》强调:“20 世纪的科学技术革命导致各种知识与资料的大量增加。这种革命的发展,加速了社会的变革。在世界很多国家的社会中,年长者仍然是资料、知识和各种精神财富的传授者,这个重要的传统不应当抛弃。”计划要求各国政府为老年人参与社会经济发展提供方便。这本论述“老有所为”的多学科理论与实际相结合的专著,在庆祝维也纳老龄问题世界大会召开十周年之际出版,可喜可贺,它将有助于促进我国老年科学研究的发展和老年事业的繁荣。

梅益

1992 年 1 月 19 日

前 言

我国是世界上老年人口最多的国家,又是一个发展中的大国。在经济尚不发达的情况下,迎来人口老化,无疑是一个严峻的挑战。国际上衡量一个国家和地区是否进入先进行列有十条标准,其中包括人口平均预期寿命为 70 岁,人均国民生产总值为 3000 美元。前一条我们已经达到,而后一条却相距甚远。世界上的老年型国家,绝大多数是在人均国民生产总值达到 3000 美元左右时进入老年型社会的,而我国在本世纪末成为老年型国家时,人均国民生产总值仅为 800~1000 美元。上述情况表明,我国人口老龄化进程与经济发展不同步,而且从经济发展前景与人口老龄化趋势来看,不同步的矛盾还将持续近半个世纪。这就是说,我国在整个社会主义初级阶段,从我国的国情出发,采用不同于国外的特有方式来从事老龄工作和处理老龄问题,走出一条发展中国家迎接人口老化挑战的新路。实践表明,这条新路就是提倡“老有所为”,充分开发利用老年人力资源,使今后的人口老化与经济协调发展。

我们党和政府一向视老年人为国家的宝贵财富,重视和高度评价老年人在促进社会进步和经济发展中所起的作用。我国把“老有所为”列为老龄工作争取实现的五大目标之一的主旨就在于充分开发利用老年人力资源,为促进“两个文明”建设和解决老龄问题服务。

我国人民素有“活到老干到老”的勤劳素质和优良的传统。近几年来,我国广大老年人,通过“老有所为”继续为经济社会发展作出了成绩,受到了党和政府的肯定和社会的欢迎。但是“老有所为”毕竟是一件新事物,在其发展过程中必然会产生一些矛盾和遇

到一些困难,需要及时处理和解决。尽管目前“老有所为”已为大多数人接受,但是也还有一部分人持消极、观望甚至反对的态度。诸如,有人认为没有必要,有人怕影响年轻人就业;有人担心退休人员从事有酬劳动会造成收入分配不公,有人怕离休老干部利用余权余威助长不正之风,等等。国内学术界和新闻界对此提出过一些看法和建议,但是由于“老有所为”涉及劳动就业、收入分配、价值观念、退休管理、社会角色、医疗保健和社会福利等方方面面,因此,如何进一步运用老年学、人口学、经济学、社会学、行为学、哲学、法学和心理学的的基本理论,结合我国的经济规律与人口老龄化趋势,去论证“老有所为”的地位、作用与意义,是我们亟待解决的一大课题。

我们这个由中国社会科学老年科学研究会几名离休学者专家为主组成的课题组,向国家社会科学基金会提出了承担这项课题研究的申请,课题组在得到批准后,充分发挥成员在各自学科的专长和时空优势,从调查研究和理论探讨着手,经过两年多的努力,完成了课题研究,并撰写了课题报告。作为分阶段成果的几份分报告曾分别在国际和国内有关学术会议上宣读和交流,并在报刊上摘要发表。奉献给大家的这本书就是经过中国社会科学院老年科学研究会第一次学术研讨会评审和有关学术会议讨论后修订、补充的总报告与分报告汇编。

这本多学科课题的完成,贯彻了理论结合实际的原则,充分考虑我国的国情,参考和借鉴国外的有关理论观点与史实得失,在获得大量调查资料的基础上,经过分析、对比、综合、研究而完成的。调查报告不但论述了在我国实现“老有所为”的理论依据和必要性与可行性,而且从全局出发,提出了有关政策的设想与建议。

为了使这个事关国计民生的课题研究防止片面和带有倾向性,在研究方法上我们不是单纯从老年人的角度出发去论证“老有所为”,而是把这个涉及面很广的社会问题,纳入到整体社会经济发展与人口老化相互关系中去研究。除了引用全国和各省、市已经

公布的统计资料外,课题组成员还分别到 20 多个省、市、自治区进行了实地调查研究。调查的范围从内地到边疆、从城市到农村、从经济特区到贫困山乡、从中央高级科研机构到基层的社区服务网点。调查的对象包括老、中、青(以老年人为主)各年龄层人员,其中既有脑力劳动者,也有体力劳动者;既有离退休老干部,也有超过退休年龄仍在职人员;既有享受养老金的退休工人,也有从来没有固定职业的社会老年人。整个调查涉及党、政、军、工、农、商、文、教、卫等各个行业。

我们的课题研究是在中国老年学学会会长、中国社会科学院老年科学研究会名誉会长梅益,中国社会科学院副院长刘国光、院特邀顾问、老年科学研究会名誉会长吴介民、院秘书长刘启林、老干部局局长闫金生的指导和鼓励下完成的。在调查研究的过程中还得到了中国老年学学会、中国老龄问题全国委员会及各省、市、自治区老年学会与老龄委员会以及中华老年报、中国老年报和关心这一问题的同行们的支持,在此一并致谢。我们还要感谢中国社会科学院老干部局和经济管理出版社的同志们为这本书的出版所付出的辛勤劳动。

“老有所为”是个涉及面广、政策性强的问题,由于课题组成员水平所限,挂一漏万在所难免,不妥和错误之处,欢迎指正。

课题组

目 录

序
前言
课题总报告

梅益
课题组

老有所为的理论与实践.....	1
一、我国“老有所为”的内涵与现状	1
(一)“老有所为”的基本概念与规模	1
(二)“老有所为”的主要形式	4
二、有关“老有所为”的几个理论问题	8
(一)具有劳动能力的老年人属于劳动力 和劳动力资源	8
(二)老年是人生最成熟的阶段,老年人理所当然地 能参与社会发展	10
(三)退休和劳动都是老年人享有的权利,应该受到 尊重和维护	12
(四)“老有所为”与年轻人就业不存在根本对立的矛盾	14
(五)对退休人员再工作应不应该付酬	15
三、“老有所为”的必要性	17
(一)社会主义初级阶段发展生产力的需要	17
(二)保证和补充“老有所养”的需要	26
(三)迎接人口老龄化挑战的需要	32
(四)社会主义精神文明建设的需要	36
(五)老年人实现自我的需要	37
四、“老有所为”的可行性	38
(一)老年人口的年龄构成比较年轻,蕴藏着丰富的 人力资源	39
(二)老年人口的健康状况较好,大多数具有劳动能力	40
(三)老年人有参与社会的强烈愿望	42
(四)前途广阔,老年人大有可为	43

五、对有关政策与措施的建议	47
(一)肯定“老有所为”的作用和意义,制定相应的政策和立法	48
(二)把开发利用老年人力资源,纳入经济社会发展规划	49
(三)延长法定退休年龄,充分利用老年人的劳动寿命	50
(四)加强理论研究和宣传,唤起全社会对“老有所为”的关注	51

课题分报告

一、老年经济学与“老有所为”	熊必俊	53
(一)研究人口老化经济问题的新兴学科		53
(二)人口老龄化对经济发展的影响		55
(三)老年型国家对老年人力资源的开发利用		58
(四)促进“老有所为”迎接老龄化挑战		60
二、老年社会学与“老有所为”	张仙桥	63
(一)树立正确的老年价值观		71
(二)做好老年人的社会角色转型		73
(三)建立有利于“老有所为”的合理运行机制		75
三、老年哲学与“老有所为”	杨友吾	80
(一)“老有所为”是老年哲学的重要研究课题		80
(二)“老有所为”与科学的老年观		84
(三)“老有所为”与老年人活动的基本规律		88
(四)“老有所为”与发扬老年人的自觉能动性		91
四、老年行为学与“老有所为”	冬青	95
(一)老年行为学的提出		95
(二)马克思主义论人的本质		97
(三)人的需要理论		100
(四)我国老年人的高层次追求——“老有所为”		108
五、“老有所学”与“老有所为”	路佳	112
(一)“老有所学”的必要性		112
(二)“老有所学”和“老有所为”的关系		118
(三)老年人学习的特点和学习上的优势		121
(四)国外老年人学习和教育情况		122

(五)关于老年人如何做到“老有所学”与“老有所为”的 几点建议	124
六、试析“老有所为”的社会环境	周政 125
(一)离退休人员的需求	125
(二)离退休人员继续工作的得与失	127
(三)离退休人员发挥余热的门路	129
(四)“老有所为”的具体操作条件	132
七、关于“老有所为”政策问题的思考	刘国珍 134
(一)关于“老有所为”应遵循的基本原则和导向性的政策	135
(二)关于收入分配政策	146
(三)关于劳保福利政策	150
八、从文教卫生工作看“老有所为”的必要性	章丽君 152
(一)开展“老有所为”的意义	152
(二)“老有所为”的特点	163
(三)“老有所为”中需要解决的问题	166
九、关于老年知识分子潜能开发的理论研究	董之鹰 169
(一)智力潜能开发的理论探索	170
(二)老年知识分子的潜能要素	173
(三)开发老年知识分子潜能的社会功能要素	186
附一 中央对“老有所为”的部分有关政策	190
附二 国外关于老年人参与社会发展的规定与措施	196

课题总报告

老有所为的理论与实践

一、我国“老有所为”的内涵与现状

“老有所为”是我国老龄工作争取实现的五大目标之一，也是我国在本世纪末、下个世纪中叶迎接人口老化挑战的一项战略措施。党中央和国务院一向对发挥老年人的作用非常重视，各级政府的有关部门为此作了大量工作。近几年来，我国的老年人在为国家的稳定、发展和促进社会主义两个文明建设中，发挥了巨大的作用。他们所取得的成就，受到了党和国家的肯定和全社会的欢迎。

（一）“老有所为”的基本概念与规模

尽管目前社会上对于“老有所为”的内涵和外延的理解还不尽一致，但是通过几年的实践，大家对“老有所为”的基本概念有了一个共同的认识，那就是“老年人在自愿量力的前提下，为国家的稳定与发展，为社会主义的物质文明建设和精神文明建设再作贡献。”这一表述又简称为“参与社会发展”。就我国来说，广义的“老有所为”既包括达到和超过退休年龄的继续在业、离退休职工的返聘和再就业，也包括从事社会公益事业和无偿的志愿服务。一言以蔽之：凡是老年人直接或间接参与有利于社会主义“两个文明”建设的一切活动，都属于“老有所为”的范围。

随着我国人口平均寿命的延长,我国 60 岁以上老年人口已达到 9400 多万。离退休制度执行以来,每年都有一大批离退休人员离开工作岗位。截至 1990 年底,我国离退休人员为 2300 万人。勤劳勇敢的中国人民素有活到老干到老的优良传统。“老骥伏枥,志在千里,烈士暮年,壮心不已”,“老有所为”已成为我国广大城乡老年人参与社会发展的实践,并在不断扩大和发展。

关于目前我国“老有所为”的规模,从以下几项调查中可见一个大概。中国老龄问题全国委员会 1990 年对上海、江苏、四川、山西、甘肃等省市的调查表明,这些地区老年人参与“老有所为”的比例为 20~60%,全国平均在 30%左右(不含家务劳动)。由各省市自行调查的老年人参与率,陕西为 44.4%,贵州为 40%,湖北为 35%,广西为 30%。这意味着目前我国有一支 3000 万人的老年大军正在“两个文明”建设中发挥着作用,每 3 个老年人中就有 1 个在参与“老有所为”。

老年人就业(包括达到和超过退休年龄继续在业和离退休后返聘与再就业)直接参与发展经济是“老有所为”的一个重要组成部分。《中国 1987 年 60 岁以上老年人口抽样调查》表明,我国老年人口的就业率为 15%,镇为 11.6%,县为 31.5%。详见表 1。

表 1 我国 60 岁以上老年人口总就业率(%)

市			镇			县		
男女合	男	女	男女合	男	女	男女合	男	女
15.0	20.4	10.2	11.6	17.9	6.0	31.5	53.0	12.4

资料来源:《中国 1987 年 60 岁以上老年人口抽样调查资料》《中国人口科学》专刊, 1988 年 1 月。

市、镇 60 岁以上离退休人员的再就业率市为 18%,镇为 13.2%。见表 2。

表2 市、镇60岁以上退休人员再就业率(%)

市			镇		
男女合	男	女	男女合	男	女
18.0	22.6	8.2	13.2	16.0	5.1

资料来源：《中国1987年60岁以上老年人口抽样调查资料》《中国人口科学》专刊，1988年1月。

另据城市抽样调查推算，1988年底，我国2067万离退休人员中再就业的达360万人，占离退休人员总数的17.25%，其中上海的再就业率最高，为47.8%，以下依次为：浙江41.2%，天津39.6%，安徽31.9%，北京25.1%，湖北22.7%，江苏22.1%，贵州6.5%，青海3.3%，新疆1.6%。调查表明，在一些大中城市离退休人员的再就业率呈上升趋势^①。

1988年，北京、天津、哈尔滨、上海、武汉、西安、成都、贵阳、兰州九大城市60岁以上老年人口抽样调查表明，这些城市的老年人口绝大多数已退出原来的工作与劳动岗位，离退休人员的再就业率为22.64%^②。

我国中型城市“老有所为”和离退休人员的再就业率，也呈上升趋势。1988年湖北省八个省辖市（武汉市、黄石市、襄樊市、宜昌市、沙市市、荆门市、十堰市和鄂州市）城区老年人口社会经济作用抽样调查表明，老年人参与“老有所为”的比例为73.37%，老年人在业和再就业的占老年人员总数的24.28%。

在我国数千万人的“老有所为”大军中，离休老干部是一支具有政治优势、保证国家稳定和发展的力量。1988年底在全国已离休的163万多老干部中，继续活跃在“两个文明”建设中的，约占可发挥作用人数的50%左右^③。另据不完全统计，北京市1990

① 1989年10月6日《社会保障报》。

② 《1988年中国九大城市老年人状况抽样调查》，天津教育出版社1991年版。

③ 引自甘肃省委老干部工作局：《老干部工作简报》，1988年第3期。