

献计献策

——党外人士西部大开发考察文集

中共中央统战部 编

华文出版社

献计献策

——党外人士西部大开发考察文集

中共中央统战部 编

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

献计献策:党外人士西部大开发考察文集/中共中央
统战部编. —北京:华文出版社, 2001. 5

ISBN 7-5075-1106-5

I. 献… II. 中… III. 西部大开发(中国)—文集
IV. F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 20016 号

华 文 出 版 社 出 版

(邮编 100800 北京西城区府右街 135 号)

网址: <http://www.hwbs.com>

电子邮箱: webmaster@hwbs.com

电话 (010)83086853 (010)83086663

新 华 书 店 经 销

科 普 印 刷 厂 印 刷

850×1168 1/32 开本 6.875 印张 140 千字

2001 年 5 月第 1 版 2001 年 5 月第 1 次印刷

*

定价: 14.00 元

编委会名单

主 任：王兆国

副主任：刘延东 李德洙 胡德平

张廷翰 田鹤年 朱维群

编 委：孙晓华 陈喜庆 朱晓明

曹维新 游洛屏 常荣军

李 路 楼志豪 曹虹冰

林智敏 吴修书

建言献策 知情出力

——在党外人士西部大开发考察活动
情况汇报座谈会上的发言

(代序)

王兆国

自从党中央、国务院作出实施西部大开发的战略决策以来,各民主党派、工商联、无党派人士积极响应,一致表示要为西部大开发战略的实施献计出力,作出贡献。经党中央批准,今年5月至7月间,中央统战部组织并协助各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士,分七路赴新疆、西藏、青海、甘肃、陕西、宁夏、内蒙古、四川、重庆、云南、贵州、鄂西北等西部地区十二个省区市进行实地考察。

这次考察活动的主题是:各民主党派中央、全国工商联和无党派人士为西部大开发献计出力。这次考察活动的内

容是：围绕江总书记和朱总理对西部大开发提出的关于加快基础设施建设、加强生态环境保护和建设、调整产业结构、发展科技教育、加大改革开放力度等几项关系西部地区开发全局的重点工作，进行深入的考察和调查研究，并提出意见建议。这次考察活动同以往的考察相比，有这样几个特点：一是参加考察的人数多。各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士，以及有关方面的专家学者有 200 多人，先后到西部地区进行考察。二是深入基层，深入实际广泛进行调查研究。这次七路考察的时间加起来有 81 天，大家深入到 12 个省、自治区、直辖市的近 70 个地市县区，包括 200 多个企业、农村、牧区、林区、学校和文化、科研、医疗单位，以及经济技术开发区、少数民族聚居区、边贸口岸、边防部队等，广泛进行座谈调查，掌握了大量的第一手材料，积极思考各种问题。三是考察内容丰富。考察团对所到地区的生态环境、自然资源、旅游资源、基础设施、科技教育等进行了多方面的考察，向一些地方捐赠了价值 500 多万元的款项和书籍、医疗设备等，签订了一批合作项目，受到了当地党委、政府和人民群众的赞扬。在考察过程中，西部地区自然条件艰苦，交通条件较差，有些考察团成员年事已高，但他们不顾高原反应和条件艰苦，克服种种困难坚持到底，圆满完成了考察任务。

这次考察活动的主要收获概括起来有以下几点：

首先，各民主党派、工商联和无党派人士进一步加深了对中央、国务院实施西部大开发战略决策重大意义的认识。大家通过认真学习江总书记等中央领导同志有关实施西部

大开发的重要讲话和论述,以及到西部地区的所见所闻,深切感受到实施西部大开发是邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”战略思想的重要组成部分,是以江泽民同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪作出的重大决策,是保持我国经济持续快速健康发展,实现第三步战略目标而采取的战略举措,是加快西部地区经济发展,促进各民族共同富裕,保持国家长治久安和实现中华民族伟大复兴的必由之路。大家坚信,在中国共产党的坚强领导下,通过全国各族人民的团结奋斗和艰苦努力,我国西部地区的各项事业发展一定会有美好的前景。

二是对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性有了更深刻的认识,增强了积极投身于西部大开发的信心和决心。大家在考察中切实感受到为西部大开发献计出力,充分体现了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的优越性,是参政议政、民主监督的一种好形式,更加深切地感受到民主党派、工商联和无党派人士在西部大开发中大有用武之地,增强了历史责任感。大家一致表示,要充分利用统一战线人才、智力和联系广泛的优势,积极建言献策,多办实事,做到知情出力。

三是进一步认识到实施西部大开发战略的长期性和艰巨性。通过实地考察,大家感到西部与东部存在着较大的差距,深刻认识到西部大开发是一项艰巨的历史任务,要根本改变西部地区的面貌,需要若干代人的持续努力。既要有强烈的紧迫感,又要有长期艰苦奋斗的思想准备。要坚持从实际出发,按客观规律和自然规律办事,科学规划,统筹安排,

量力而行,注重实效。在各个项目决策过程中,要充分考虑经济效益、社会效益和生态效益,使西部地区的资源、生态、经济、人口和社会能够协调发展。

四是提出了许多有价值的意见建议,加强了与西部地区的联系。参加这次考察的成员中的许多人是有专业特长的专家学者,他们行前做了充分的准备工作,通过实地考察,对当地的改革开放、经济建设、社会发展、民族团结、社会稳定和巩固边防等方面,提出了很多有价值的意见建议,其中有不少好的建议已被当地党委和政府所采纳。

五是通过对西部大开发的考察,使党外人士进一步了解国情,体察民意,熟悉政策,增进共识,提高了民主党派、工商联和无党派人士政治协商、民主监督、参政议政的水平,加强了中国共产党同各民主党派和无党派人士的亲密合作关系,推进了多党合作事业的巩固和发展。

(2000年9月15日)

目 录

建言献策 知情出力(代序) 王兆国(1)

中共中央召开党外人士座谈会 听取关于实施

西部大开发战略的意见和建议 (1)

在重庆、四川西部大开发座谈会上的讲话 刘延东(9)

西部大开发的几个关键问题 成思危(21)

调动一切积极因素参与西部大开发 经叔平(38)

关注西部 知情出力 罗豪才(47)

引进台资开发西部的几点思考 张克辉(57)

调查、学习与思考 王文元(62)

西部大开发之我见 朱培康(74)

论西部大开发 冯之浚(83)

落实西部大开发战略,加快西部小城镇建设

..... 朱元成(98)

西部生态环境建设必须遵循自然规律和经济

规律 路 明(107)

三峡库区考察与四川发展战略之管见 朱相远(114)

浅谈西北地区开发中水资源的合理利用和土地

植被恢复问题 朱兆良(123)

加快西部地区的公路建设,打好实施西部大开发

- 战略的基础 王宋大(133)
- 关于建立三峡生态经济示范区的建议 杜宜瑾(139)
- 坚持改革开放,走以市场为导向的引进与发展
- 道路 刘亦铭(148)
- 在西部大开发中要重视吸引台资、台胞前来投资、
- 旅游的工作 吴国祯(156)
- 西部大开发 人才是关键 李敏宽(160)
- 参加西部大开发考察活动感想 谢伯阳(167)
- 对实施西部大开发战略的两点建议 曲钦岳(172)
- 关于西部大开发中西南交通建设之我见 叶大年(178)
- 农村城镇化是西部重大战略性工程 辜胜阻(182)
- 大力推进城市化 加速西部大开发 任玉岭(193)
- 扬旅游资源之长 促西部经济增长 任玉岭(203)

中共中央召开党外 人士座谈会 听取关于实施 西部大开发战略的意见和建议

江泽民主持座谈会并发表重要讲话

朱镕基李瑞环胡锦涛等出席

江泽民强调指出,实施西部大开发,将为 21 世纪我国经济的发展开拓新的空间,将有力地增强对我国经济增长的拉动,有利于我们更好地调动全国力量参与国际竞争和拓展国际市场。实施西部大开发,不仅是一个重大的经济决策,也是一个重大的政治决策,是关系中华民族长远发展的战略之举。要认真落实中央的部署和要求,特别要注意牢牢把握好两条:一是必须实事求是、按客观规律办事,二是必须埋头苦干、扎扎实实地加以推进。在西部大开发中,要坚持和完善民族区域自治制度,

认真做好党的民族工作和宗教工作,坚定不移地维护民族团结,大力培养少数民族中青年干部和各类专业技术人才,为实施西部大开发战略创造良好的环境。

本报北京9月15日讯 新华社记者孙杰、本报记者武卫政报道:中共中央今天在中南海召开座谈会,听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士关于实施西部大开发战略的意见和建议。

中共中央总书记、国家主席江泽民主持座谈会并发表重要讲话。他强调指出,实施西部大开发,将为21世纪我国经济的发展开拓新的空间,将有力地增强对我国经济增长的拉动,有利于我们更好地调动全国力量参与国际竞争和拓展



2000年9月15日,中共中央召开座谈会听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士关于实施西部大开发战略的意见和建议,江泽民、朱镕基、李瑞环、胡锦涛等领导同志出席座谈会

国际市场。同时,把这个战略决策实施好,对维护民族团结、国家统一和社会稳定,对逐步达到社会主义的共同富裕和实现中华民族的伟大复兴,都将起到极大的推动作用。实施西部大开发,不仅是一个重大的经济决策,也是一个重大的政治决策,是关系中华民族长远发展的战略之举。

座谈会在中南海怀仁堂举行。中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基,中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环,中共中央政治局常委、国家副主席胡锦涛和中共中央政治局委员、国务院副总理温家宝,中共中央政治局候补委员、书记处书记曾庆红等出席座谈会。

江泽民在座谈会开始时说,对西部地区的发展,我们党和国家历来高度重视,全国各族人民也十分关心。实施西部大开发战略,是我国跨世纪发展的一项战略部署,也是“十五”计划的一个重要内容。目前,全国各条战线都在积极为西部大开发作贡献,国务院有关部门提出了实施西部大开发战略的初步设想,西部地区广大干部群众的热情和干劲很高。各民主党派、全国工商联和无党派人士对实施西部大开发战略十分关心,积极献计献策。可以说,我们研究和实施西部大开发有了一个好的开端。

由中共中央统战部协助组织,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士 200 多人,从 5 月上旬开始至 7 月底历时两个多月,分 7 路赴新疆、西藏、内蒙古、陕西、甘肃、宁夏、青海、四川、贵州、云南、重庆、鄂西北等 12 个省、自治区、直辖市近 70 个地区市县,就加快基础设施建设、加强生态环境保护、调整产业结构、发展科技教育、加大

改革开放力度等关系西部地区开发全局的重点工作,进行了深入的考察和调查研究。

全国政协副主席、中共中央统战部部长王兆国在座谈会上作了汇报发言。民革中央常务副主席周铁农,民盟中央主席丁石孙,民建中央主席成思危,民进中央主席许嘉璐,农工民主党中央主席蒋正华,致公党中央主席罗豪才,九三学社中央常务副主席王文元,台盟中央主席张克辉,全国工商联主席经叔平,无党派人士、中科院院士曲钦岳在会上介绍了考察的情况,并提出了许多意见和建议。全国工商联名誉副主席孙孚凌及各民主党派中央、全国工商联有关负责人出席了座谈会。

周铁农在发言中指出,西部大开发是一个规模宏大的系统工程,要从国家大局出发,合理布局,统一部署,突出重点,科学规划。丁石孙提出要注重造就一大批立志开发西部的高素质人才。成思危认为,西部大开发必须进一步解放思想,更新观念,坚持发挥政府和市场的双重推动作用。许嘉璐着重谈了西部大开发中的教育问题,提出要注重形成合理的教育结构。蒋正华提出要支持鼓励西部条件比较好的地方优先发展。罗豪才说,西部地区既要推进工业化,又要努力促进信息化,充分发挥后发优势,实现社会生产力的跨越式发展。王文元就坚持人口、资源、环境与经济社会协调发展谈了意见。张克辉就如何引进外资、港资、台资提出了建议。经叔平提出,要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,加快西部地区非公有制经济发展。曲钦岳就合理开发西部地区的中草药资源发表了见解。

大家在发言中一致认为,通过这次考察活动,各民主党派、工商联和无党派人士进一步加深了对党中央、国务院实施西部大开发战略决策重大意义的认识,增强了积极投身西部大开发的信心和决心,同时也进一步认识到实施西部大开发战略的长期性和艰巨性。

大家还谈到,这次考察活动是党外人士参与西部大开发的一次重要实践,开辟了参政议政的新领域,使党外人士进一步了解了国情,增进了共识,加强了同中国共产党的亲密合作关系,推进了多党合作事业的巩固和发展。

在听取了大家的发言后,江泽民总书记作了讲话。他说,从发言中可以看出,通过这次实地考察,大家进一步领会了邓小平同志提出的关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想,进一步认识了西部大开发对我国跨世纪发展的重大意义。我们完全有理由相信,通过中国共产党和各民主党派、全国工商联、无党派人士的共同努力,通过全国各族人民的团结奋斗,西部地区的发展必将展现出美好的前景。

江泽民指出,新中国成立特别是改革开放以来,在全国人民的大力支持和西部地区广大干部群众的艰苦努力下,西部地区的经济建设和各项事业取得了显著的成绩,为我国社会主义事业的发展作出了重大贡献。进入新世纪,我国将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段,经济全球化和科学技术的日益发展也使我国现代化建设的外部环境发生了新的变化。我们要增强经济发展的后劲,保持我国经济持续快速健康发展,向第三步战略目标不断迈进,必须采取一些重大的战略举措。西部大开发就是这样一个

举措。

江泽民强调,实施西部大开发战略,要认真落实中央的部署和要求,特别要注意牢牢把握好两条:一是必须实事求是、按客观规律办事。要适应发展社会主义市场经济的新形势,适应在深化改革和扩大开放的新条件下国际国内市场的发展要求,紧密结合西部地区的实际,努力探索新思路、新机制、新方法,立足当前、着眼长远、量力而行、逐步推进,以保证西部大开发有序、快速、高效地展开。要搞好科学规划,选准实施重点,集中财力物力解决关系西部发展全局的重大问题,带动经济和社会全面发展。在项目决策时,要统筹考虑经济效益、社会效益和生态效益,促进西部地区资源、生态、经济、人口和社会协调发展。西部开发与东、中部地区发展要结合起来,努力形成我国东、中、西部地区相互支持、相互促进、协调发展的良好格局。要按照市场经济规律,转换政府职能,通过经济、政策、法律等手段,为西部地区经济发展和公平竞争创造良好环境。在推进经济发展的过程中,始终要高度重视实现社会全面进步,努力使西部地区在物质文明建设和精神文明建设上都取得新的丰硕成果。二是必须埋头苦干、扎扎实实地加以推进。西部大开发既是一项紧迫的任务,也是一项十分艰巨的历史任务,不可能一蹴而就,需要经过几代人坚持不懈地努力才能取得成功。我们既要有只争朝夕的精神,加紧做好各项工作,又要牢固树立长期奋斗的思想。坚持办实事,求实效,有计划、有步骤、一步一个脚印地推进工作,不能急于求成,不能搞短期行为,更不能搞花架子。国家和全社会都要为西部大开发提供支持和帮助,西

部地区各族干部群众更要发扬自力更生、艰苦创业的奋斗精神，深化改革，扩大开放，发挥优势，开拓进取，不断创造新的业绩。

江泽民说，我国有 50 个少数民族聚居在西部地区，占我国少数民族总人口的 80%。加快少数民族和民族地区的发展，促进各民族的共同繁荣、共同富裕，是加强民族团结、维护边疆稳定的根本保证。在西部大开发中，要坚持和完善民族区域自治制度，认真做好党的民族工作和宗教工作，坚定不移地维护民族团结，大力培养少数民族中青年干部和各类专业技术人才，为实施西部大开发战略创造良好的环境。

江泽民指出，各民主党派、工商联和无党派人士中，蕴藏着丰厚的人力、物力、智力资源，大家在支持和参与西部开发中是可以大有作为的。统一战线在为改革开放和现代化建设服务的实践中，创造了不少行之有效的方式方法，起到了很好的作用。希望各民主党派、工商联和无党派人士，立足党和国家的工作大局，围绕西部大开发中推进经济结构调整、加快基础设施建设、加强生态环境保护、发展科技教育和加快人才培养等方面的任务，继续探索和创造新的更有效的方式与手段，多层次、多渠道、多形式地为西部开发贡献力量。

江泽民说，这些年来，各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士，先后就三峡工程建设、苏南和浦东开发、京九铁路及沿线地区发展、促进两岸“三通”、实施西部大开发战略等问题进行考察，并提出了很多好的意见和建议，对我们做好工作起了很大的推动作用。这些活动，不仅为各民主