

九届人大二次会议 《政府工作报告》学习讲话

本书编写组

中共党史出版社



九届人大二次会议 《政府工作报告》学习讲话

——李 鹏——

（一九九二年三月）

九届人大二次会议 《政府工作报告》学习讲话

本书编写组

中共党史出版社

1999年·北京

图书在版编目(CIP)数据

九届人大二次会议《政府工作报告》学习讲话/《九届人大二次会议〈政府工作报告〉学习讲话》编写组编. —北京:中共党史出版社,1999.3

ISBN 7-80136-329-9

I. 九… II. 九… III. 国务院-政府工作报告-中国-学习参考资料 N.D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 07122 号

九届人大二次会议《政府工作报告》学习讲话

本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

印 销:新华书店

印 刷:世界知识印刷厂

787×1092 毫米 32 开 7.5 印张 170 千字

1999 年 3 月北京第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

印 数:10000 册

ISBN 7-80136-329-9/D·38

定 价:10.00 元

目 录

一、《政府工作报告》学习讲话

第一部分 经受严峻考验,取得巨大成就的 1998 年·····	(1)
一、1998 年的战略部署·····	(1)
二、化解亚洲金融危机对我国的影响·····	(12)
三、百年不遇的特大洪水和伟大的抗洪斗争·····	(18)
四、精神文明建设·····	(26)
五、外交成就·····	(29)
第二部分 改革继续推进·····	(35)
六、国有企业改革·····	(35)
七、粮食流通体制改革·····	(51)
八、棉花体制改革·····	(58)
九、金融体制改革·····	(62)
十、国务院机构改革·····	(69)
第三部分 具有特殊意义的 1999 年·····	(76)
十一、1999 年的主要任务·····	(76)
十二、1999 年的重点工作·····	(90)
十三、促进祖国和平统一大业·····	(103)

二、中华人民共和国宪法和宪法修正案学习讲话

一、中华人民共和国宪法·····	(114)
------------------	-------

二、中共中央关于修改宪法的建议	(134)
三、在宪法中确认邓小平理论的指导思想地位	(140)
四、把依法治国写进宪法	(146)
五、经济制度基础	(153)
六、坚持按劳分配为主体、多种分配方式 并存的制度	(164)

三、九届人大二次会议重要文件

政府工作报告

(1999年3月5日在第九届全国人民代表大会
第二次会议上) 朱镕基(176)

中华人民共和国宪法

(1982年12月4日第五届全国人民代表大会
第五次会议通过 1982年12月4日中华人民共
和国全国人民代表大会公告公布施行) (200)

中华人民共和国宪法修正案

(1988年4月12日第七届全国人民代表大会
第一次会议通过 1988年4月12日中华人民
共和国全国人民代表大会公告第8号公布) (230)

中华人民共和国宪法修正案

(1993年3月29日第八届全国人民代表大会
第一次会议通过 1993年3月29日中华人民共
和国全国人民代表大会公告第8号公布) (231)

中华人民共和国宪法修正案

(1999年3月15日第九届全国人民代表大会
第二次会议通过 1999年3月15日中华人民共
和国全国人民代表大会公告公布) (234)

一、《政府工作报告》学习讲话

第一部分

经受严峻考验,取得巨大成就的 1998 年

一、1998 年的战略部署

1998 年是极不平凡的一年。亚洲金融危机继续发展,我国部分地区遭受特大洪涝灾害,国内市场需求不旺。面对复杂严峻的国内外经济环境,全国各族人民团结奋斗,克服重重困难,坚决执行扩大国内需求的决策,大力加强基础设施建设,积极开拓国内外市场,进一步推进各项改革,有效促进经济增长,年初确定的改革和发展的各项目标基本实现,国民经济和社会发展计划执行情况是好的。农业生产获得好收成。工业生产增速下半年明显加快。固定资产投资大幅度增长,增发国债加快基础设施建设的工作进展顺利。金融形势平稳,金融对经济增长的支持力度逐渐加大。对外贸易继续保持顺差,利用外资质量进一步提高,外汇储备有所增加,人民币汇率保持稳定。人民生活有所改善,再就业工作稳步推进。科技教育取得新成就,各项社会事业继续发展。在一些国家经济大幅度下降、货币大幅度贬值的情况下,我国经济仍以较快的速度持续增长,成绩很大,来之不易,举世瞩目。

在充分肯定成绩的同时,必须清醒地看到,我国经济发展中还存在不少困难和问题。突出的是:社会消费需求对国民经济增

长的拉动作用不强；经济结构矛盾突出，调整进展缓慢，经济运行质量不高；相当一部分国有企业管理松弛，经营困难，亏损增加，国有企业职工下岗和再就业压力加大；农业基础薄弱，农民收入增长趋缓；经济秩序比较混乱，财经纪律松弛，金融风险不容忽视；受亚洲金融危机的影响，出口形势严峻；部分大中城市污染严重，一些地区生态环境继续恶化。

《政府工作报告》指出，过去一年，面对复杂严峻的国内外经济环境，全国各族人民团结奋斗，克服重重困难，取得了改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就。年初确定的改革和发展的各项目标基本实现。

1998年是全面贯彻中国共产党第十五次全国代表大会精神的第一年，是推进改革开放和现代化建设事业的重要一年。九届全国人大一次会议产生了新一届政府，同时规定了1998年改革和发展的基本任务。

1998年工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻中国共产党第十五次全国代表大会精神，加强农业基础地位，加快以国有企业为重点的各项改革，加大经济结构调整力度，提高对外开放水平，继续推进经济体制和经济增长方式的根本转变，保持国民经济持续快速健康发展；加强民主法制建设，推进依法治国，坚持不懈地开展反腐败斗争，维护社会稳定；加强精神文明建设，促进教育、科学、文化发展和社会全面进步；加强全国各族人民的团结，为建设有中国特色社会主义事业齐心奋斗。

九届人大一次会议规定1998年要着重抓好的几项工作是：

进一步稳定和加强农业

1998年要继续采取有效措施，确保农业再有一个好收成，力争农民收入增加，保持农村社会安定。粮食总产量稳定在

49250 万吨,棉花总产量稳定在 400 万吨。要以市场为导向,调整和优化农业结构,在不放松粮食生产的同时,积极发展畜牧业、水产业和林业,促进农业向高产、优质、高效方向发展。积极稳妥地发展农业产业化经营,拓宽流通渠道,推动农产品生产、加工和销售环节的有机结合和相互促进,使农民不仅从生产中得到收益,也能分享加工和销售环节的利益。坚持和完善“米袋子”省长负责制,“菜篮子”市长负责制。粮食购销体制改革是 1998 年的一件大事,要坚持按保护价收购粮食的政策。继续加强农业基础设施建设。水利建设要因地制宜,突出重点,南方着重防洪,北方着重抗旱。加强大江大河大湖的治理,搞好防洪工程建设,疏浚中小河流,保证安全度汛。继续搞好三峡工程及其移民工作。要增加对农业的投入,落实水利建设基金,鼓励农民群众、农村集体组织增加劳动和资金投入。大力开展农田基本建设,治理水土流失,改善农业生产条件和生态环境。积极促进乡镇企业的发展。稳定以家庭联产承包为主的责任制,落实土地承包期再延长 30 年的政策;切实减轻农民负担;加强农村基层政权和村民自治组织建设,改善农村干群关系。

国有企业改革要取得新的突破

国有企业改革是当前经济体制改革的重点。国有企业改革的指导思想和基本任务,一是把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节,以建立现代企业制度为方向,切实转换企业经营机制;二是实行分类指导,从搞好整个国有经济出发,“抓大放小”,对国有企业进行战略性改组;三是按“三个有利于”的标准,探索和发展公有制的多种实现形式;四是把改革同改组、改造、加强管理结合起来;五是鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和实施再就业工程;六是推进以建立社会保障制度为重点的配套改革。推进重点行业 and 重点企业的改革和发展。以纺织行

业为突破口,促进困难行业深化改革和扭亏解困,取得初步成效后,再推进到兵器、机械等其他困难行业。加快国有企业的改组和调整,分流企业富余人员。继续在试点城市和重点行业实行支持企业兼并、破产和减员增效的优惠政策。积极稳妥地进行股份制和股份合作制改革。加强领导班子建设和企业经营管理,积极推进其他各项改革。继续调整和完善所有制结构,在推进国有经济改革和发展的同时,积极发展城乡多种形式的集体经济,继续鼓励和引导个体、私营等非公有制经济共同发展。加快职工基本养老保险、医疗保险、失业保险等社会保障制度的改革,为国有企业改革和经济结构调整创造条件。

继续加强和改善宏观调控

1998年国民经济宏观调控的主要目标是:经济增长速度8%,商品零售价格涨幅控制在3%以内。继续实行适度从紧的财政政策。严肃财经纪律,努力增收节支,控制债务规模,继续压缩财政赤字。严格税收管理权限,加强依法治税,强化税收征管,严厉打击偷税骗税,清理欠税,减少税收流失。继续深化财税体制改革,完善所得税制度,调整消费税,开征遗产税。继续实行适度从紧的货币政策,改善金融调控方式,注意适时适度微调。优化贷款结构,支持国有大中型企业的改革和发展,适当增加对国有小企业和其他所有制企业的贷款,促进经济结构调整。

九届人大一次会议《政府工作报告》明确提出,1998年经济发展的宏观调控目标,一是经济增长速度为8%,二是物价涨幅控制在3%以内。朱镕基总理在记者招待会上讲的“一个确保”中,也包括这两项目标,加上人民币汇率保持稳定。这三个目标十分重要,关系到我国政治、经济的稳定。

九届人大一次会议提出确保8%的经济增长速度,是增强综合国力的需要。我国经济总量已经排在世界前十位之内,但人

均水平很低,要增强国力,提高人民生活水平,必须有一个较高的增长速度。是扩大就业的需要。我国当前面临着巨大的就业压力,而加快经济发展,是增加劳动就业的前提条件,是提高国际竞争力的需要,是应对亚洲金融危机冲击的需要。亚洲一些国家发生的金融危机,波及之广、影响之大、危害之烈,比预想的要严重,对我国经济发展产生不利影响。我国保持经济快速发展,有利于抵御金融危机的冲击。总之,确保 1998 年经济增长速度达到 8%,不仅具有重要的经济意义,也具有重要的政治意义。中央和国务院为实现这个目标采取了一些主要措施。其中包括:

一是扩大国内需求,充分发掘国内市场的潜力。适当扩大固定资产投资规模,重点是增加农林水利建设投入,增加铁路、公路、通讯和环保等基础设施和高新技术产业的投入,提高企业技术改造投资比重,加快普通居民住宅建设。这次增加投资的重要原则是,坚持以市场为导向,以效益为中心,不生产积压产品,不搞重复建设;坚持同调整和优化结构结合起来,促进产业升级;坚持和完善适度从紧的财政货币政策,既要促进经济适度快速增长,又要避免引发新的投资过热和通货膨胀。同时,要扩大消费需求,积极引导居民消费,扩宽消费领域,特别是重视开拓农村市场。二是多方筹措资金,保证生产发展。国家决定增加货币供应量,广义货币、狭义货币、现金都要增加。还要扩大直接融资,包括增加股票融资和企业债券发行。全年信用总量在去年末的基础上再增加 1.68 万亿元。而且,最近已经出台了降低利率措施,1998 年企业可以得到 300 多亿元的好处。银行还降低了存款准备金比例,这些都是资金来源。三是要大力发展对外贸易,努力扩大出口,积极利用外资。为此国务院已经出台了鼓励出口、扩大利用外资的措施。现在各个方面正在抓紧落实,已经取得了一些成效。这对实现经济快速增长、稳定人民币汇率,都

有很大好处。四是进一步加强农业,促使农业生产有一个好收成。农业丰收,农民收入增加,不仅稳定了农村,也可支援城市。目前农业生产总值大体占国民生产总值的 20%,农业的稳定和加快发展,有利于保持整个经济的稳定和发展。

实现 1998 年经济增长 8% 的速度,有不少有利条件。经过 20 年来,特别是近 5 年改革开放和经济建设,我国物质技术基础大为增强,外汇储备和粮食储备等均达到历史最高水平,回旋余地明显加大;城乡居民收入水平有了较大提高,国内市场广阔;经济形势、金融形势稳定;投资环境不断改善,对外资有较大吸引力;我国劳动力成本相对较低,大多数出口商品结构并不与东南亚国家出口商品重叠,多元化开拓国际市场潜力很大,国家也在进一步完善出口产品退税制度,有助于扩大出口。最重要的是党的十五大对我国跨世纪的改革开放和现代化建设事业作出了全面部署,指明了前进方向,进一步增强了全国人民的信心。只要我们抓住机遇,认真贯彻落实好党的十五大精神和“两会”精神,1998 年经济增长 8% 的速度是完全可以达到的,国民经济仍会保持高增长、低通胀的势头。同时,也考虑到,实现 8% 的速度需要经过很大努力,要克服不少困难,特别是受东南亚经济危机影响,我国出口增长势头减弱。当时还不能预知 1998 年会发生特大洪水。我们虽然没有实现 8% 的目标,但在大灾之年实现了 7.8%,基本接近 8%,在世界范围内也是个奇迹。

进一步提高对外开放水平

扩大出口,适当增加进口,实现进出口贸易基本平衡。积极实施以质取胜和市场多元化战略,继续扩大轻纺产品、机电产品特别是成套设备的出口,提高产品质量和附加值。继续积极、合理、有效地利用外资。进一步改善国内投资环境,坚持重质量、重效益的原则,引导外资投向农业、基础设施、基础工业、高新技术

产业和产品出口型项目。保持国际收支平衡和人民币汇率稳定，是必须坚持的方针。

积极发展科技教育文化事业

科技工作要注重在社会生产、流通、消费和环境保护等领域，大力推广先进适用技术。促进科技成果尤其是信息技术成果的商品化，完善社会化科技服务体系。积极推进科技体制改革，加快科研机构的改革，促进科技与经济密切结合。鼓励发明创造，提高创新能力，保护知识产权。大力开展科普活动，增强全民科技意识。1998年，基本普及九年义务教育的地区要增加到全国人口的72%，再扫除350万青壮年文盲。积极发展中等、高等职业教育和成人教育，开展多种形式的岗位和技术培训。进一步发展和引导社会力量办学。大力推进高等教育管理体制的改革，通过共建、调整、合作、合并等形式，合理配置和充分利用教育资源，提高教育质量和办学效益。实施全面素质教育，加强思想品德教育和美育，改革教学内容、课程体系和教学方法，以适应社会对各类人才的需要。继续改革完善教育投资体制，多渠道增加教育投入。用邓小平理论武装广大干部和群众，在全社会形成共同理想和精神支柱，是思想建设的一项根本性任务。要广泛开展群众性的精神文明建设活动，大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，宣传各个领域的先进典型，提高全民族思想道德水平。繁荣和发展文学艺术、新闻出版、广播影视等事业，积极开展哲学社会科学研究，充分发挥思想宣传工作者、文学艺术工作者和社会科学工作者的积极性和创造性。加强文化基础设施建设，进一步解决边远地区和少数民族地区看电视、听广播的问题。改革文化管理体制，加强文化市场管理，继续开展“扫黄”、“打非”斗争，促进城乡文化市场健康发展。

努力改善城乡人民的物质文化生活

在经济发展的基础上,继续增加城乡人民收入,提高生活水平。城市要着重改善居住条件,整治环境卫生,增加公共设施,发展社区服务。做好下岗职工的再就业和生活保障工作,是1998年各级政府的一项突出任务。要大力发展第三产业,广泛开辟就业门路。依靠社会各方面的力量,加强就业服务和转业培训。保障下岗职工的基本生活,关心困难企业职工和离退休困难职工的生活。要加快建立城市贫困居民的最低生活保障制度。继续开展解困、送温暖活动。加大扶贫攻坚力度,争取1998年再有1000万以上贫困人口解决温饱问题。计划生育和环境保护是我国的基本国策,也是提高人民生活质量的重要条件。重点抓好农村和流动人口的计划生育管理和服务,控制人口增长。严格控制 and 治理污染,加快重点地区和重点流域污染的治理,坚决关停一批超标排放污染物的企业,公布大城市环境质量监测指标,促进环境质量的改善。

积极推进政府机构改革

按照发展社会主义市场经济的要求,根据精简、统一、效能的原则,转变政府职能,实现政企分开,建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系,完善国家公务员制度,建设高素质的专业化行政管理干部队伍。国务院机构改革的重点,是调整和撤销那些直接管理经济的专业部门,加强宏观调控和执法监管部门,按照权责一致的要求,调整部门的职责权限,明确划分部门之间职责分工,完善行政运行机制。除国务院办公厅外,国务院组成部门从40个减少到29个。国务院直属机构与办事机构也将进行相应的调整与改革。要坚持依法治国,加强社会主义民主和法制建设。所有政府机关及其工作人员都必须认真执行

国家的法律、法规和政策，依法行政，忠实履行自己的职责。要切实加强勤政廉政建设，坚持不懈地开展反腐败斗争，坚决惩处腐败分子。

朱镕基当选总理答记者问时说：

对本届政府的任务，去年江泽民总书记在中国共产党第十五次全国代表大会上已经提出明确要求；刚才江泽民主席和李鹏委员长发表的讲话，又对本届政府的任务作了具体规定。如果说得具体一点，我可以把本届政府要干的几件事情概括为：“一个确保、三个到位、五项改革”。

“一个确保”，就是东南亚当前的金融危机使中国面临着严峻的挑战。我们必须确保今年中国的经济发展速度达到8%，通货膨胀率小于3%，人民币不能贬值。我们必须做到这些，因为这不但关系着中国的发展，也关系着亚洲的繁荣和稳定。我们实现这些目标的主要手段是提高国内的需求。由于我们最近几年宏观调控成功，采取了适度从紧的财政货币政策，控制了货币的发行，使通货膨胀指数降得很低，因此有可能拿出较多的财力来刺激国内需求。这个需求就是加强铁路、公路、农田水利、市政、环保等方面的基础设施建设，加强高新技术产业的建设，加强现有企业的技术改造，当然还有住房建设，因为这是中国国民经济的新增长点。

什么叫做“三个到位”？第一个“到位”就是我们已经确定用三年左右的时间使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境进而建立现代企业制度。

第二个“到位”，我们去年召开了金融工作会议，确定要在三年的时间里彻底改革我们的金融系统。就是说，中央银行强化监管，商业银行自主经营，这个目标也要在本世纪末实现。第三个“到位”，是政府机构的改革。这次大会上通过的中央政府机构改

革方案已经把 40 个部委精简为 29 个，政府机关的人数准备分流一半。这个任务要在三年内完成，相应地各级地方政府也要在三年内完成机构改革。我讲的三年内完成，是指分流出来的政府机关的一半干部三年内都能够到达充分发挥他们作用的岗位上。至于分流工作，今年就得完成。也就是说，新政府成立以后，在“三定”方案（定职能、定机构、定编制）确定后，今年这一半人就分流了，但完全到位则需要三年时间，因为分流的这一半人需要经过培训，并考虑到他本人的志愿，把他分配到合适的位置上去，这就需要比较长的时间。

关于“五项改革”，第一是指粮食流通体制改革。中国由于农业政策的成功，已经连续三年丰收，中国粮食的库存现在达到历史最高水平。我可以负责地说，中国即使再遭两年大的自然灾害，粮食也不会缺乏。但是由于粮食库存庞大，政府财政补贴也相应增加，我们必须针对这个问题进行粮食购销体制的改革。

第二是投资融资体制的改革。因为现在的投资融资体制主要是行政审批制度，不能发挥市场对资源配置的基础性作用，这就产生了许多重复建设，必须进行根本的改革，使之能够符合市场经济的要求。

第三是住房制度改革。住房的建设将要成为中国经济新的增长点，但是我们必须把现行的福利分房政策改为货币化、商品化的住房政策，让人民群众自己买房子。整个房改方案已酝酿三年多。我们准备今年下半年出台新的政策，停止福利分房，住房分配一律改为商品化。

第四是医疗制度改革。我们在下半年将出台一个全国的医疗制度改革方案，来保证人民群众的基本福利。

第五是财政税收制度改革的进一步完善。现行财税制度是 1994 年改革的，取得了极大成功，保证了每年财政收入以很高

的比例增加。但是目前存在的一个问题是费大于税。很多政府机关在国家规定以外征收各种费用,使老百姓负担不堪,民怨沸腾,对此必须整顿和改革。也就是说,各级政府机关除了必要的规费以外,不允许再巧立名目向人民群众收费。

最后我还要讲,科教兴国是本届政府最大的任务。江泽民主席非常重视这个问题,多次阐明科教兴国的重要性。但是我们因为没有资金,贯彻得不好。钱到哪里去了呢?政府机关庞大,“吃饭财政”,把钱都吃光了。其次,在各级政府的干预下进行了不少盲目的重复建设,几十亿、几百亿的一个项目,投产之后没有市场,相反把原有的一些企业挤垮了。这就使得中央的财政和银行都拿不出钱来支持科教兴国的方针。因此,本届政府决心精简机构,减掉一半的人,同时制止重复建设,把钱省下来贯彻科教兴国的方针。中央已经决定,成立国家科技教育工作领导小组,我担任组长,李岚清副总理担任副组长。这个决定已经江泽民主席批准。我们有决心进一步把科教兴国方针贯彻到底。

对于在这次亚洲金融危机中各国家的经验教训,我们应该很好地借鉴。这次东南亚金融危机不会影响中国国有企业改革的进展。在三年内,也就是本世纪末,国有大中型企业中的亏损企业大多数摆脱困境是完全能够实现的。我认为,外国舆论对中国国有企业的困难看得太大了。我们讲中国国有企业的亏损面现在有49%,这是按企业的个数来统计的。中国的工业企业有7.9万个,有的很小,只有几十个人。按这个数目统计,当然亏损面很大。但是,500个特大型国有企业向国家缴纳的税收和利润占了全国税收和利润的85%。这500个特大型企业亏损面只有10%,也就是50个。我们认为,从总体上讲用三年时间使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境是能够实现的。

九届全国人大一次会议完成了几件具有历史意义的大事: