

国家科委重点软科学研究项目

中国大城市 劳动就业与城市发展

八城市政府调研机构联合课题组

中国劳动出版社

国家科委重点软科学研究项目

中国大城市劳动就业
与城市发展
EMPLOYMENT AND
URBAN DEVELOPMENT
IN CHINESE METROPOLISES

八城市政府调研机构联合课题组

中国劳动出版社

11-56 5

(京)新登字 114 号

中国大城市劳动就业与城市发展

八城市政府调研机构联合课题组

责任编辑 朱学敏

中国劳动出版社出版

(北京市惠新东街 1 号)

三河市科教印刷包装集团印刷

新华书店总店科技发行所发行

850×1168 毫米 大 32 开本 19.75 印张 502 千字

1993 年 11 月北京第 1 版 1993 年 11 月北京第 1 次印刷

印数:2000 册

ISBN 7-5045-1277-X/F·199 定价:10.00 元

国家科委重点软科学研究项目 “中国大城市劳动就业与城市发展研究”

项目顾问:

段柄仁 北京市人民政府副秘书长
北京市人民政府研究室主任、研究员

袁 方 北京大学社会学系教授
中国社会学会会长

项目指导:

陈一夫 施惠群 梁执礼 许金华
李国安 陈俊明 何伟沾 陶维全

项目总负责人:李豫 梁海峰

北京市课题组长	孙 彦	冯端翊
天津市课题组长	梁执礼	曹亚光
上海市课题组长	金连康	崔国盛
沈阳市课题组长	李国安	赵家强
广州市课题组长	何伟沾	潘嘉玲
武汉市课题组长	许金华	梁开平
西安市课题组长	梁海峰	范世信
重庆市课题组长	陶维全	俞 萍

其他主要研究人员:

张 坚	齐 恺	贾广才	王 彦
李鸿达	段亦勤	谢卓杰	董明昌

郝麦收	于 雷	张峻山	刘立军
韩秉仁	王 宇	高良凤	吴丽云
刘 军	凌伯山	李卓然	薛克俭
孙庆华	熊庆寅	于 志	史文华
王若兰	孙汉平	郑先平	席 丹
程 琳	陈明权	徐忠福	冯 元
林芝德	卢 浓	陈泰才	劳炯基
言 奇	陈富华	赵力行	贾小平
王三茂	冯 宪	徐 宪	钟瑶奇
蒲奇军	邓元平		

李豫、梁海峰、孙彦、冯端翔负责全书统编定稿工作。

前 言

大城市，特别是人口在百万以上的特大城市，作为地区乃至国家的政治、经济和文化中心，在我国经济社会发展和城乡改革开放中具有特殊重要的地位和作用。劳动就业则是影响和制约大城市改革和发展的重大问题。在建立社会主义市场经济体制过程中，劳动就业改革直接关系集中于大城市的国有企业特别是大中型企业经营机制的转换；影响市场体系主要是劳务市场的培育和发展；由于劳动者没有土地作为基本保障，城市特别是大城市社会保障制度的建立和完善更为突出、紧迫。大城市的劳动就业工作对经济社会发展的作用同样十分重要。从微观角度看，它关系城市劳动适龄人口的基本劳动权利的实现和城市居民生活水平、生活质量的提高；从中观角度看，它影响城市产业、行业 and 所有制的结构布局；从宏观角度看，它关系社会的稳定和城乡劳动力统筹开发利用，影响制约国家范围内的城市化和现代化进程。为全面深入地研究建国后特别是改革开放以来中国大城市劳动就业的实践过程，系统、科学地总结改革和发展实践所提供的丰富经验，准确地把握和预测 90 年代建立社会主义市场经济体制过程中大城市劳动就业面临的形势和任务，为城市政府和国家有关部门科学决策提供参考依据，从 1990 年开始，由北京市人民政府研究室（即北京市经济社会发展研究中心）发起并牵头，联合天津市经济社会发展研究中心、上海市人民政府研究室、沈阳市人民政府研究室、广州市人民政府研究室、武汉市人民政府研究室、西安市人民政府研究室和重庆市经济社会发展研究中心等八城市政府政策调研机构，组成八城市劳动就业联合课题组，共同开展了“中国大城市劳动就业和城市发展研究”，本书是这项研究的成果

之一。

“中国大城市劳动就业和城市发展研究”得到有关各方面的关注和支持。国家科委下发（89）国科策字 054 号文，将此项研究列为国家科委软科学重点项目，有关各省、市各科委在研究条件等方面给予配套支持；各市领导对课题研究给予高度重视，在调研重大问题上把关定向。在各市政府调研机构领导的具体指导和有关部门特别是各级劳动部门的大力协助下，联合高等院校和研究机构，根据商定的计划、调研题目、调研口径，有的题目使用相同的调查问卷和计算机分析软件，从 1990 年开始，在两年左右的时间内，采用普查、抽样调查和典型调查等多种调查手段，运用计算机对数据予以汇总分析并建立多种模型运算预测，使定性分析与定量分析相结合、微观分析和中观、宏观分析相结合，对各市劳动就业和城市发展的历史、现状和未来发展状况进行了较系统深入的调查研究，针对改革发展中的有关重大问题提出了对策建议。在此基础上，开展了综合研究和专题比较研究，提出了解决大城市劳动就业问题的对策思路，并对大城市劳动就业规律作了探索。

“中国大城市劳动就业和城市发展研究”项目对城市改革发展已产生积极作用：各市课题组的有些成果已以市政府及劳动部门的政策规定颁布实施，收到了较好成效，受到各方的好评。有的成果受到表彰或获奖，如西安市劳动就业课题成果获西安市科技进步二等奖、中国劳动学会优秀调研成果二等奖；重庆市劳动就业课题获重庆市科技进步三等奖；沈阳市劳动就业课题成果被沈阳市人民政府授予三等奖。课题研究工作也得到联合国有关机构的关注和肯定，国际劳工组织亚太地区就业促进组商约课题组提供“中国大城市劳动就业研究”报告、邀请参加“亚太大城市劳动就业”国际研讨会。

为使有关各方了解“中国大城市劳动就业和城市发展研究”的主要研究成果，在中国劳动出版社的大力支持下，我们编撰了本

书。由于我们调查研究工作尚缺乏深度，加之汇编成书时间仓促，在观点、材料等方面难免失之浅陋，热诚希望有关各方予以指正。

“中国大城市劳动就业和城市发展”课题组

1993 年

PREFACE

The studies presented in this volume are a part of a series of investigative studies organised by the Policy Research Department of 8 cities in China, which are Policy Research Office of Beijing Municipal Government, Beijing Research Centre for Economic and Social Development, Tianjin Research Centre for Economic and Social Development, Policy Research Office of Shanghai Municipal Government, Policy Research Office of Guangzhou Municipal Government, Policy Research Office of Wuhan Municipal Government, Policy Research Office of Shenyang Municipal Government, Xian Research Centre for Economic and Social Development, and Chongqing Research Centre for Economic and Social Development. These studies are aimed at systematically grasp the basic facts of employment and urban development in the Chinese major cities during the process of reform and its impact on the development of the major cities in China, to provide feasible policy and plan for the Chinese central government as well as Municipal government of the major cities. So the studies have won strong support from the Chinese central government and the participating of 8 municipal governments. The State Scientific and Technical Commission has put the studies into one of the national projects.

Beijing Research Centre for Economic and Social Development is appointed as the Secretariat of the project by the Policy Research Department of 8 cities. Mr. Duan Binren, Deputy General Secretary of Beijing Municipal Government and Director of Beijing Research Centre for Economic and Social Development, is the adviser of the project.

The leader and main researchers of the project are: Li Yu,

Liang Haifeng, Sun Yan , Feng Duanyi, Zhang Jian, Qi Kai, Liang Zhili, Cao Yaguang , Jin Lian kang , Cui Guosheng, Li Guoan, Zhao Jiaqiang, He Weizhan, Pan Jialing, Xu Jinhua, Liang Kaiping, Fan-Shixin, Tao Weiquan, Yu Ping.

June, 1993 Beijing, China

目 录

中国大城市劳动就业与城市发展研究 (总报告)

..... 八城市劳动就业课题组 (1)

第一部分 大城市劳动就业综合研究

北京市劳动就业问题研究总报告

..... 北京市劳动就业课题组 (41)

天津市劳动就业与城市发展研究

..... 天津市劳动就业课题组 (64)

上海市劳动就业与城市发展研究

..... 上海市劳动就业课题组 (76)

沈阳市劳动就业与城市发展研究

..... 沈阳市劳动就业课题组 (82)

广州市劳动就业与城市发展研究

..... 广州市劳动就业课题组 (99)

武汉市劳动就业与城市发展研究

..... 武汉市劳动就业课题组 (123)

西安市劳动就业与城市发展研究

..... 西安市劳动就业课题组 (145)

重庆市劳动就业与城市发展研究

..... 重庆市劳动就业课题组 (170)

第二部分 大城市城镇人口就业研究

北京市城镇人口就业及对策研究

..... 北京市劳动就业课题组 (185)

天津市城镇人口就业及对策研究

..... 天津市劳动就业课题组 (193)

沈阳市城镇人口就业及对策研究

..... 沈阳市劳动就业课题组 (201)

广州市新增劳动力和对社会经济发展影响的研究	广州市劳动就业课题组 (211)
武汉市新增劳动力就业研究	武汉市劳动就业课题组 (227)
西安市城镇人口就业及对策研究	西安市劳动就业课题组 (239)
重庆市城镇人口就业及对策研究	重庆市劳动就业课题组 (250)

第三部分 大城市农村劳动力问题研究

中国大城市中的农村劳动力问题研究	八城市劳动就业课题组 (262)
北京市农村剩余劳动力转移及对策研究	北京市劳动就业课题组 (271)
沈阳市流入农村劳动力研究	沈阳市劳动就业课题组 (282)
武汉市农村劳动力资源调研报告	武汉市劳动就业课题组 (287)
西安市农村劳动力转移研究	西安市劳动就业课题组 (298)
重庆市农村劳动力转移研究	重庆市劳动就业课题组 (305)

第四部分 大城市劳务市场研究

中国大城市劳务市场现状及发展	八城市劳动就业课题组 (317)
北京市劳务市场发展状况及对策	北京市劳动就业课题组 (334)
沈阳市劳务市场现状及对策研究	

.....	沈阳市劳动就业课题组 (345)
广州市劳务市场研究	
.....	广州市劳动就业课题组 (353)
西安市劳务市场研究	
.....	西安市劳动就业课题组 (366)
重庆市劳务市场研究	
.....	重庆市劳动就业课题组 (375)

第五部分 大城市社会保险制度改革研究

北京市社会保险制度改革研究	
.....	北京市劳动就业课题组 (385)
天津市社会保险制度改革研究	
.....	天津市劳动就业课题组 (405)
沈阳市社会保险制度改革研究	
.....	沈阳市劳动就业课题组 (411)
广州市社会保险制度改革研究	
.....	广州市劳动就业课题组 (423)
西安市社会保险制度改革研究	
.....	西安市劳动就业课题组 (440)
重庆市社会保险制度改革简析	
.....	重庆市劳动就业课题组 (453)

第六部分 大城市劳动力结构与素质研究

中国大城市劳动就业结构研究	
.....	八城市劳动就业课题组 (462)
北京市在业人口的产业、行业分布和职业构成	
.....	北京市劳动就业课题组 (483)
天津市劳动力素质的现状及问题分析	
.....	天津市劳动就业课题组 (493)

沈阳市劳动人口就业结构分析		沈阳市劳动就业课题组 (501)
---------------	-------	------------------

西安市劳动力结构与素质		西安市劳动就业课题组 (515)
-------------	-------	------------------

第七部分 大城市劳动力择业意愿研究

中国大城市劳动力择业意愿研究		八城市劳动就业课题组 (527)
----------------	-------	------------------

北京市城镇待业人员择业意向调查		北京市劳动就业课题组 (540)
-----------------	-------	------------------

沈阳市待业人员心态分析		沈阳市劳动就业课题组 (550)
-------------	-------	------------------

西安市城镇待业人员择业意愿调查与研究		西安市劳动就业课题组 (557)
--------------------	-------	------------------

第八部分 大城市劳务输出与企业富余劳动力研究

北京市劳务输出及对策研究		北京市劳动就业课题组 (569)
--------------	-------	------------------

上海市劳务输出研究		上海市劳动就业课题组 (580)
-----------	-------	------------------

重庆市劳务输出的现状及对策研究		重庆市劳动就业课题组 (588)
-----------------	-------	------------------

武汉市企业劳动就业研究		武汉市劳动就业课题组 (597)
-------------	-------	------------------

西安市工业企业富余劳动力出路研究		西安市劳动就业课题组 (604)
------------------	-------	------------------

CONTENTS

PREFACE

Employment and urban development in chinese metropolises	(1)
--	-----

PART ONE Employment in metropolises

1. 1 Employment and urban development in Beijing	(41)
1. 2 Employment and urban development in Tianjin	(64)
1. 3 Employment and urban development in Shanghai	(76)
1. 4 Employment and urban development in Shenyang	(82)
1. 5 Employment and urban development in Guangzho	(99)
1. 6 Employment and urban development in Wuhan	(123)
1. 7 Employment and urban development in Xian	(145)
1. 8 Employment and urban development in Chongqing	(170)

PART TWO Employment of urban Labour force in metropolise

2. 1 Research on employment of urban Labcur force in Beijing	(185)
2. 2 Research on employment of urban Labour force in Tianjin	(193)
2. 3 Research on employment of urban Labour force in Shengyang	(201)
2. 4 Research on employment of urban Labour force in Guangzhou	(211)
2. 5 Research on employment of urban Labour force in Wuhan	(227)
2. 6 Research on employment of urban Labour force in Xian	(239)
2. 7 Research on employment of urban labour force in Chongqing	(250)

PART THREE Rural labour force in metropolises

- 3. 1 Research on rural labour force in Chinese metropolises (262)
- 3. 2 Research on rural labour force in Beijing (271)
- 3. 3 Research on rural labour force in Shenyang (282)
- 3. 4 Research on rural labour force in Wuhan (287)
- 3. 5 Research on rural labour force in Xian (298)
- 3. 6 Research on rural labour force in Chongqing (305)

PART FOUR Labour market in metropolises

- 4. 1 Research on labour market in Chinese metropolises (317)
- 4. 2 Research on labour market in Beijing (334)
- 4. 3 Research on labour market in Shenyang (345)
- 4. 4 Research on labour market in Guangzhou (353)
- 4. 5 Research on labour market in Xian (366)
- 4. 6 Research on labour market in Chongqing (375)

PART FIVE Social security system in metropolises

- 5. 1 Research on social security system in Beijing (385)
- 5. 2 Research on social security system in Tianjin (405)
- 5. 3 Research on social security system in Shenyang (411)
- 5. 4 Research on social security system in Guangzhou (423)
- 5. 5 Research on social security system in Xian (440)
- 5. 6 Research on social security system in Chongqing (453)

PART SIX Labour structure and labour quality in metropolises

- 6. 1 Research on labour structure in Chinese metropolises (462)
- 6. 2 Research on labour structure in Beijing (483)
- 6. 3 Research on labour quality in Tianjin (493)
- 6. 4 Research on labour structure in Shenyang (501)

6. 5 Research on labour structure and labour quality in Xian	(515)
--	-------

PART SEVEN Tendency of choice vocation in metropolises

7. 1 Tendency of choice vocation in Chinese metropolises	(527)
7. 2 Tendency of choice vocation in Beijing	(540)
7. 3 Tendency of choice vocation in Shenyang	(550)
7. 4 Tendency of choice vocation in Xian	(557)

PART EIGHT Labour export and surplus labour force in enterprises in metropolises

8. 1 research on labour export in Beijing	(569)
8. 2 research on labour export in Shanghai	(580)
8. 3 research on labour export in Chongqing	(588)
8. 4 research on surplus labour force in enterprises in Wuhan	(597)
8. 5 research on surplus labour force in enterprises in Xian	(604)