

经济责任制答询

JINGJI ZERENZHI DAXUN

图书馆

電子工業出版社

经济责任制答询

主编 邬凤祥 副主编 潘寿恺

电子工业出版社

内 容 提 要

《经济责任制咨询》这本书共分两部分。第一部分是在广泛调查研究的基础上,针对企业推行经济责任制过程中遇到的一些理论问题、认识问题和方法问题,采用一问一答的形式,做了通俗易懂、深入浅出的回答。为了让读者进一步了解经济责任制的实施方法,书中第二部分列举了五个不同行业的企业推行经济责任制的情况。

经济责任制咨询

主编 郭凤祥 副主编 潘寿恺

责任编辑:张文生

*

电子工业出版社出版 (北京市万寿路)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
山东电子工业印刷厂印刷

*

开本: 850×1168 1/32 印张: 10.875 字数: 282千字
1984年4月第1版 1984年5月第1次印刷
印数: 25000册 定价: 1.40元
统一书号: 4290·25

《经济责任制答询》

编委会名单

主 编 邬凤祥
副主编 潘寿恺
编 委 罗廷贵 顾善斌 傅业运
李文军 王恩平 朱翰玉

作 者

(以姓氏笔划为序)

王恩平	王海宽	王继义	马英群
傅业运	刘克雨	吕跃俭	冯芷艳
朱翰玉	任 洪	罗廷贵	周慕昌
李文军	李德英	邬凤祥	顾善斌
许庆嵩	郭垂元	黄津孚	程连璜
张 佑	张守德	孙洪钧	赵福生
潘寿恺	蒋维渭	蒋振忠	

编 者 的 话

为了满足我国工业企业建立、健全和完善经济责任制的实际需要，探索具有中国特色的企业经营管理体制与企业管理科学体系，北京技术经济和管理现代化研究会经济责任制学组，在调查和实践的基础上，共同研究、编写了这本《经济责任制答询》。

本书共分两部分。第一部分采用了一题一议的问答形式，既注意了章、条的相对独立性，又照顾了全书整体的统一性。这一部分共分九章187个条目，编写时力求深入浅出、通俗易懂。作者根据商定的提纲，分头编写，最后由邬凤祥、潘寿恺、罗廷贵、顾善斌、张守德、朱翰玉同志统编定稿。本书第二部分编入了贯彻经济责任制的几个实例，以供读者了解当前企业实行经济责任制的一般情况和具体做法。鉴于经济责任制正在实践中不断发展，即使一个单位内部的经济责任制也在不断地变化，因此，这些选用的实例没有注明单位的名称，对其中的内容也做了局部删改，请读者和有关单位谅解。

在编写过程中，我们得到了各编委所在单位、北京市科协、北京市经委各级领导和有关单位的热情指导与大力支持。在此，一并致以衷心的感谢！

由于经济责任制诞生的时间不长，对它的认识有待深化和提高，加上编者水平有限，不妥之处，在所难免，恳请广大读者批评指正。

编 者

一九八三年十月

目 录

第一部分 答 询

第一章 由来与发展

1 什么是经济责任制?	1
2 经济责任制到目前为止有哪些不同的提法?	2
3 中国大地上为什么会出现经济责任制?	4
4 工业经济责任制是怎么产生的?	5
5 工业上实行经济责任制的复杂性表现在哪里?	6
6 为什么说经济责任制是办好企业的一条新路子?	8
7 实行经济责任制的意义在哪里?	10
8 实行经济责任制必须遵循哪些基本原则?	11
9 工业企业可以建立哪些“经济责任中心”?	13
10 为什么说目前的经济责任制还是初级形式的?	14
11 经济责任制的发展方向是什么?	16
12 为什么会出现专业经济责任制?	17
13 岗位经济责任制与岗位责任制有什么联系和区别?	19
14 经济责任制与四全管理有什么联系?	20
15 经济责任制与四全管理有什么区别?	23
16 经济责任制在企业全面整顿中处于什么位置?	24
17 经济责任制与企业素质的关系是什么?	25
18 什么是目标管理?	27
19 经济责任制与目标管理有何异同?	28

第二章 理论与实质

1 党的十二大是怎样肯定经济责任制的?	31
2 “三符合”的说法说明了什么问题?	31

3	实行经济责任制是经济管理体制改革吗?	33
4	实行经济责任制的理论依据有哪些?	34
5	经济责任制是生产关系还是生产力?	35
6	为什么说实行经济责任制归根到底是由生产力决定的?	37
7	责、权、利相结合的原则是不是社会主义所特有的?	38
8	经济责任制的特点是什么?	39
9	社会主义工业企业是不是商品生产者?	41
10	经济责任制的“两个环节”有什么区别和联系?	41
11	为什么经济责任和经济权力要一致?	43
12	企业所有权与企业管理权为什么可以“相分离”?	44
13	企业经营责任制与计划经济为主是不是矛盾的?	46
14	为什么要坚持马克思主义物质利益原则?	47
15	按劳分配原则中,“劳”的含义是什么? 其计量方法有哪些?	48
16	国营工业企业的“亩利”部分如何分配?	49
17	以劳动成果定经济利益科学吗?	51
18	“瓷饭碗”就不如“铁饭碗”吗?	52
19	怎样理解经济法制是经济责任制的法律依据?	53

第三章 目的与作用

1	实行经济责任制的根本目的是什么?	55
2	什么是经济效益?	56
3	什么是经济效益指标体系?	57
4	什么是经济责任制的“力学原理”?	58
5	如何利用经济责任制促进企业经济效益的提高?	59
6	经济责任制的作用主要表现在哪些方面?	60
7	经济责任制为什么能促进企业实现“两个合理化”?	61
8	经济责任制是怎样促使企业“转轨变型”的?	62
9	实行经济责任制为什么能促使企业制订战略性规划?	64
10	为什么说实行经济责任制有利于贯彻按劳分配的原则?	65
11	经济责任制是怎样解决“吃大锅饭”问题的?	66
12	经济责任制为什么能够调动企业和职工的积极性?	67

13 经济责任制能推动企业的全面整顿吗?	67
14 实行经济责任制为什么能推动企业各项规章制度的建立?	69
15 实行经济责任制为什么能推动企业的 技术革新和技术改造?	70
16 为什么说实行经济责任制推动了企业人力资源的开发?	71
17 为什么说经济责任制有利于加强企业的民主管理?	73

第四章 内容与形式

1 经济责任制应包括哪些内容?	74
2 工业企业应承担哪些经济责任?	75
3 工业企业应有哪些经济权力?	76
4 工业企业应有哪些经济利益?	78
5 如何摆正责权利三者的关系?	79
6 怎样才能使经济责任制的内容切合实际?	80
7 如何解决当前经济责任制的“大篷车”问题?	81
8 社会主义分配模式要遵循的原则是什么?	83
9 国家对企业采用过哪些经济责任制的形式?	84
10 为什么说实行利改税是改革的方向?	85
11 实行利改税必须遵循的原则是什么?	86
12 实行利改税为什么要分两步走?	87
13 实行利改税后, 怎样分配税后利润?	88
14 实行利改税后, 财政列支有了哪些变动?	90
15 税后利润四种核定办法的区别在哪里?	91
16 为什么对小型企业采取八级超额累进税率征收所得税?	93
17 利改税后经营承包责任制还能存在吗?	94
18 交税和交利一样吗?	95
19 利改税以后, 核定税率遇到了哪些问题?	97
20 利改税以后, 进一步改革的趋势是什么?	99
21 企业内部经济责任制中有哪些分配形式?	100
22 体现按劳分配方式的改革有哪些?	100
23 什么是记分计奖?	102
24 什么是分数和系数的计奖办法?	102

25 什么是小集体超额计件奖?	103
26 采用过渡系数的岗位工资和金额岗位计件工资 是怎么一回事?	104
27 什么是个人超额计件奖和个人超额计件工资?	105
28 什么是企业内部承包奖和全优综合超额奖?	106
29 哪些单项奖可以计入成本?	107
30 什么是浮动升级?	108
31 为什么说浮动工资是当前工资制度改革的方向?	108
32 实行浮动工资需要具备哪些条件?	109
33 如何用好厂长的1%的晋级奖励权?	111
34 什么是自费改革的职务津贴和岗位津贴?	112

第五章 基础与条件

1 实行经济责任制为什么要做好基础工作?	113
2 实行经济责任制要搞好哪些基础工作?	115
3 制定先进合理的定额有什么意义?	116
4 制定先进合理的定额有哪些方法?	117
5 搞好定员工作有什么要求?	118
6 按定员编制多余下来的人员怎么办?	119
7 如何使原始记录满足经济责任制的要求?	120
8 计量工作跟不上怎么办?	121
9 怎样抓好统计工作?	122
10 工业企业要有哪些规章制度?	123
11 如何做好企业的标准化工作?	125
12 实行经济责任制需要企业内部具备什么条件?	126
13 应该为企业经济责任制创造哪些外部条件?	127
14 影响企业经济责任制的外部因素是什么?	129
15 不要宏观计划指导行吗?	129
16 在建立、健全企业经济责任制中, 企业主管部门 应承担什么责任?	131
17 “婆婆多”为什么不好?	132
18 行政干预妨碍实行经济责任制吗?	134

19 企业经营自主权为什么落实得很慢?	135
20 企业与外部经济往来为什么要签订经济合同?	137
21 企业之间为什么会有“苦乐不均”的现象?	138
22 应当“利大大干”还是应当“社会需要就干”?	140

第六章 组织与实施

1 实行经济责任制的组织工作应遵循哪些原则? 有哪些主要内容?	142
2 经济责任制应由企业中哪个单位主管较好?	143
3 经济责任制的主管单位和分管单位的职责如何划分?	145
4 如何建立经济责任制的管理业务流程?	146
5 怎样组织经济责任制管理业务流程的制订与实施?	149
6 层线矩阵型的经济责任制结构是什么意思?	150
7 怎样组织作业层的经济责任制?	151
8 怎样组织管理层经济责任制?	152
9 怎样组织领导层的经济责任制?	154
10 怎样组织专业线的经济责任制?	155
11 应该怎样组织经济责任制内容的综合平衡工作?	156
12 实施经济责任制的程序是什么?	157
13 经济责任制总体设计包括哪些内容?	158
14 如何开展经济责任制的总体调度工作?	160
15 考核的意义和原则是什么?	161
16 什么是经济责任制考核的分数法?	162
17 什么是经济责任制考核的系数法?	163
18 PQC—MP ₁ 考核法是怎么回事?	164
19 经济责任制的考核单位应如何设置?	166
20 如何建立经济责任制的信息系统?	167
21 如何组织经济责任制的修订工作?	168
22 怎样简化经济责任制的工作量?	169
23 经济责任制卡片应该包括哪些内容?	170
24 怎样装订经济责任制图册?	171

第七章 评价与完善

1 经济责任制评价的含义是什么?	173
2 为什么要用阶段论的观点去评价经济责任制?	174
3 现阶段经济责任制评价的内容和标准是什么?	175
4 评价验收经济责任制应做好哪几项工作?	176
5 实行经济责任制目前存在哪些主要问题?	177
6 评价验收经济责任制常遇到的思想认识问题有哪些?	179
7 在评价验收经济责任制的内容和方法时常遇到哪些问题?	181
8 完善经济责任制要抓好哪几方面的结合?	182
9 完善领导层经济责任制要做好哪几项工作?	183
10 完善管理层经济责任制要做好哪几项工作?	185
11 完善作业层经济责任制要做好哪几项工作?	186
12 怎样完善政工部门的经济责任制?	187
13 怎样完善生活后勤部门的经济责任制?	188
14 完善企业内部的协作关系有哪几种方法?	189
15 要严格考核必须解决哪些问题?	190
16 怎样完善经济责任制的考核工作?	191
17 怎样评价奖金发放是否克服了平均主义?	193
18 为克服平均主义应做好哪些工作?	197
19 企业领导干部的奖励系数高一些对不对?	198
20 怎样才能做到奖金“总额不突破, 单位不拉平, 个人有升降”?	199
21 怎样做到奖和罚一起抓?	201

第八章 动力与保证

1 怎样发挥经济责任制的动力作用?	202
2 发挥经济责任制的动力作用只能在“分奖”上做文章吗?	203
3 思想政治工作在实行经济责任制中的作用表现在哪里?	204
4 怎样认识实行经济责任制与共产主义教育的辩证关系?	206
5 怎样解决实行经济责任制中的思想障碍?	207
6 实行经济责任制对思想政治工作提出了哪些新要求?	208

7 在实行经济责任制过程中进行思想教育可采取哪些方式?	210
8 政工部门与实行经济责任制的关系不大吗?	211
9 “生产工作谁也离不开谁”, 奖金就应该平分吗?	212
10 实行经济责任制仅仅是“干多少活, 拿多少钱”吗?	214
11 实行经济责任制必然会引导人们“一切向钱看”吗?	215
12 实行经济责任制会影响职工团结吗?	216
13 浮动工资是对社会主义制度优越性的否定吗?	217
14 实行经济责任制应贯彻哪些方针政策?	219

第九章 诊断与咨询

1 什么是企业诊断?	221
2 企业咨询诊断有哪些种类?	221
3 企业诊断的基本程序是什么?	223
4 企业诊断在我国开展的情况如何?	223
5 经济责任制诊断组应由哪些人组成?	226
6 经济责任制诊断人员应具备什么条件?	227
7 经济责任制诊断的主要内容是什么?	228
8 经济责任制诊断的基本程序是什么?	231
9 经济责任制的被诊断企业应提供哪些资料?	231
10 怎样进行民意调查?	232
11 您的想法与民意测验表内的哪种情况相符合?	233
12 企业如何组织“自诊”?	233
13 经济责任制诊断常用的方法有哪些?	239
14 经济责任制诊断应注意什么问题?	241
15 经济责任制诊断的改善方案如何实施?	242
16 如何评价经济责任制诊断的结果?	243
17 如何借鉴国外经验发展我国的管理咨询?	244

第二部分 实 例

某钢铁公司进一步完善经济责任制开拓现代化管理的新路子.....	246
某石油化工总厂推行经济责任制的考核奖励办法.....	262
某汽车制造厂双全承包责任制试行方案.....	273

某光学仪器厂实行工资改革和浮动工资制的情况与实施方案	290
某无线电元件厂从企业的实际出发不断完善内部经济责任制	314

第一部分 答 询

第一章 由来与发展

1 什么是经济责任制？

经济责任制，是党的十一届三中全会以后我国经济战线上开出的“一朵鲜花”。它是中国人民发展社会主义经济建设事业的一个创造，因而是我们国家自己的“土产”，而不是从国外引进来的“洋货”。

经济责任制，从它诞生到现在，时间不长，发展却很快，人们对它有这样那样的一些不同认识和看法，这是很自然的一种现象。有人认为它是一种分配制度，有人认为它是一种责任制度，有的把它看成是劳动管理，有的把它看成是目标管理，有的说它是属于组织生产力的问题，有的说它是属于生产关系的问题，有的把它看成是企业无所不包的“大篷车”、“大箩筐”，有的把它看成是办好企业的“新路子”、“金钥匙”，有的觉得它只是一项权宜之计，有的觉得它应当是一项长远大计，等等。

以上这些不同的认识和看法，说明了什么问题呢？一方面，表明了经济责任制是个广泛的概念，人们从不同的角度，都看到了和感到了它所起的作用；另一方面，说明了经济责任制是个新的概念，它本身正处在一个发展的阶段，还不够成熟，还不很完善，人们对它的实践还是属于试验性的，是探索性的。

那么，经济责任制的基本含义应该是什么呢？应该如何认识

它才算比较符合实际呢？从经济责任制的由来、实践和发展方向来看，我们认为，关键是要把“广”和“新”两个方面的意思都概括进来。所谓“广”，是因为它反映了经济责任制在内容方面的综合性；所谓“新”，是因为它体现了经济责任制对现行管理制度改革性。

综合性，是指经济责任制反映了按客观经济规律办事的要求，它不仅是以经济手段为主，把经济手段、行政手段、法制手段和教育手段等发展经济的各种调节手段与控制手段，综合地有机地结合在一起应用，而且，它还全面地兼顾了生产经营活动过程中的各种因素、各个环节相互统一的有机联系。

改革性，是指经济责任制体现了三中全会以来党的方针政策对改革经济管理体制的要求，它不仅把责、权、利相互紧密地结合起来了，而且还较好地兼顾了国家、企业、职工三个方面的经济利益，改变了长期以来“吃大锅饭”、“端铁饭碗”的状况，充分调动了企业和职工建设社会主义的积极性。

所以，概括起来讲，经济责任制就是在国家计划和政策指导下，以正确处理国家、企业和职工之间的经济关系为原则，以提高经济效益为目的，以经济责任、经济权力、经济利益相互紧密结合为核心的生产经营管理制度。经济责任制的这个含义，既表明了它本身的特征，又包括了实行经济责任制的原则与目的。一句话，经济责任制是具有中国特色的一种科学管理制度。

2 经济责任制到目前为止有哪些不同的提法？

工业上搞经济责任制，从开始到现在，大体上经历了三个年头。概括起来说，主要有三种不同的提法：一是工业生产经济责任制；二是工业经济责任制；三是企业经营责任制。提法不同，含义有区别，但实质没有变。

为什么会出现上述不同的提法呢？提法是实践经验的理论概括。经济责任制是个新事物，必然有一个发展完善的过程。国务

院关于工业搞经济责任制的第一个文件就明确指出：实行经济责任制，目前还处在探索阶段，各地区、各部门要加强领导，要摸着石头过河，水深水浅还不很清楚，要走一步看一步，两只脚搞得平衡一点，走错了收回来重走，不要摔到水里去。这样，才能使经济责任制健康地向前发展。三个年头，三种提法，说明实践在发展，认识有提高，提法更准确。

(1) 工业生产经济责任制。这是1981年开始时候的提法。工业上搞经济责任制，是受农业成功经验的启发，其做法不少是农业经验的“移植”。对于两者之间的区别和工业上搞经济责任制的复杂性，当时的认识不很明确，体会也不很深刻。实践的发展，要求在做法上，必须从简单的“移植”转变为精心的“嫁接”。在提法上所以有“生产”二字，一方面反映了农业经验的影响；另一方面也反映了企业应以生产为中心的看法。这种提法主要强调生产任务完成得好坏要与经济利益挂钩。

(2) 工业经济责任制。这是1982年的提法。经过一段实践以后，人们认识了工业与农业有区别，积累了工业上搞经济责任制的一些经验。但由于仓促上马，准备不足，出现了这样那样的一些问题，特别是出现了“工业报喜，商业报忧，仓库积压，财政虚收”，生产任务超额，经济效益不佳的现象。因而人们要求不断完善工业上的经济责任制，使之上下左右地“同步”实施。这样就出现了工业经济责任制的提法。这种提法，实际上反映了企业由“生产型”真正开始向“经营型”的转变。

(3) 企业经营责任制。这是1983年随着改革步伐加快而出现的新提法。这个提法，一方面把“工业”换成了“企业”，突出了纵向经济责任制中，上承下包“企业”这个关键环节；另一方面，把“经济”改成了“经营”，强调了企业应该“以经营为中心”，反映了“经营型”企业的特征，表明了国家与企业的关系。这个提法，主要是针对企业来说的，因为，只有企业才具有商品生产者的独立经营地位。企业内部的任何单位、部门和个人

则不具有商品生产者的独立经营地位，所以，也就不发生经营责任的问题，而只有经济责任的问题。这样，企业经营搞好了，提高经济效益才有可靠的保证。

3 中国大地上为什么会出现经济责任制？

经济责任制所以能够在我国大地上出现，是同粉碎“四人帮”，特别是同党的十一届三中全会的胜利召开，有着密切关系。

(1) 经济责任制的出现，是批判“左”的错误，解放思想的结果

粉碎“四人帮”以后，人们在政治上又一次获得了解放。1978年底，党的三中全会胜利召开，确定了党和国家的工作重心转到搞四化建设上来，并且恢复了毛泽东同志倡导的实事求是的思想路线。“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论，非常适时地纠正了“左”的错误指导思想，使人们在思想上真正获得了一次大解放。在这种情况下，“对外开放”、“对内搞活”的一系列方针、政策才有可能提出，并且付诸实践。由农业带头，继而发展到工业、商业等各行各业的各种形式的经济责任制，就是在这种政治上解放、思想上解放的基础上产生和发展起来的。

(2) 经济责任制的出现，是贯彻八字方针，改革经济管理体制的结果

1979年4月，党中央召开了工作会议，集中了全党和全国人民的各种正确意见，提出了新的八字方针，明确了要搞中国式的社会主义现代化。

解放以来，我们的经济管理体制，基本上是从苏联搬过来的。虽然曾发现这样或那样的问题，也作过多次改的尝试，但改来改去，总没有脱离“统、放、乱、”的“团团转”。如何才能比较彻底地改变“上面多头多脑”，越统越“死”，“下面少权少利”，越搞越“懒”的局面呢？八字方针中的改革，主要就是