

中国科学院持续发展研究中心
第二期可持续发展研究项目成果

中国区域持续发展研究

陆亚洲 主编

气象出版社



序

“区域开发前期研究”是1990年中国科学院为支持基础性研究工作稳定发展而确定的院特别支持领域之一。该项研究是针对地区开发而开展的具有超前性、基础性、综合性和战略性的研究工作。

1990~1992年的“区域开发前期研究”第一期共开展了“大渤海地区总体开发与综合治理”等11个项目。积累了所涉及地域的大量资料和数据,提出了相应的区域发展方向、途径和政策建议,并出版了一批文集和专著研究成果,对制订这些地区的发展规划和区域开发研究作出了贡献。

在第一期研究的基础上,配合国家“八五”期间区域开发的重点,1993~1996年开展了“区域开发前期研究”第二期项目。

中国科学院为了更好地适应我国改革开放和社会主义建设事业的需要,加强对区域持续发展和国情的研究,于1995年5月成立了“中国科学院区域持续发展研究中心”,其主要任务是:研究我国重要区域经济、社会的总体发展战略与建设布局;资源的合理开发利用、保护与环境协调发展;适时提供区域持续发展宏观的科学依据。同时继续开展国情研究和“人与自然关系”的研究。

中国科学院区域持续发展研究中心成立后,“区域开发前期研究”第二期项目,便相应更改为在中国科学院区域持续发展研究中心组织下的“可持续发展研究”。第二期项目,研究的重点是在全国有战略地位的经济发展地带、跨省的重点开发地区和典型界河流域的综合开发与整治,包括“中国沿海地区21世纪持续发展研究”、“京九铁路经济带开发研究”、“中国环北部湾地区总体开发与协调发展研究”、“图们江地区资源开发、建设布局与环境整治研究”、“晋冀鲁豫接壤地区区域发展与环境整治研究”、“苏鲁豫皖接壤地区资源开发、产业布局与环境整治研究”、“河西走廊经济发展与环境整治的综合研究”、“汉江流域资源合理开发利用与经济发展综合研究”、“澜沧江下游开发整治与中老缅泰国际经济合作区建设研究”和“塔里木河流域水资源利用、生态环境整治及经济发展战略研究”等10个项目。

本书是第二期研究的主要成果,希望它能为我国社会经济的可持续发展做出新贡献。



一九九六年七月

前 言

“区域开发前期研究”是中国科学院为支持基础性研究工作稳定发展于1990年确定的特别支持领域之一。该项研究是针对地区持续发展而开展的具有超前性、基础性、综合性和战略性的研究工作。

1990年至1992年的“区域开发前期研究”第一期共开展了“大渤海地区总体开发与综合治理”等11个项目。1993年至1996年又开展了第二期研究共10项,其研究的重点集中在全国有战略地位的经济发展地带、跨省的重点开发地区和典型界河流域的综合开发与整治,符合国家“八五”期间区域开发的方向与重点,并为“九五”期间上述地区的发展提供了重要科学依据。

中国科学院为了更好地适应我国改革开放和社会主义建设事业的需要,加强对区域持续发展和国情研究,于1995年5月决定成立“中国科学院区域持续发展研究中心”,其主要任务是:研究我国重要区域经济、社会的总体发展战略与建设布局;资源的合理开发利用、保护与环境协调发展;适时提供区域持续发展宏观的科学依据。同时继续开展国情研究和“人与自然关系”的研究。中国科学院区域持续发展研究中心成立后,原中国科学院“区域开发前期研究”第二期项目,便相应更改为在中国科学院区域持续发展研究中心直接领导与组织下的“可持续发展研究”第二期项目。

从事第二期项目研究的科技人员经过三年的努力,提出了一批重要的观点和建议,现将10个项目研究的主要内容和重要成果汇编成册。“中国沿海地区21世纪持续发展研究”,对我国沿海地区今后25年的发展趋势进行了科学分析,并对沿海开发区提出调整的原则和方向;“京九铁路经济带开发研究”,对京九铁路沿线进行了资源、经济、城镇等考察和系统分析,提出了路网配套建设的建议等;“中国环北部湾地区总体开发与协调发展研究”,提出了加强能源工业和基础设施建设以及大力发展旅游业的建议;“图们江地区资源开发、建设布局与环境整治研究”,对东北亚各国的自然资源和社会资源进行了综合分析,指出了发展优势和未来的构想;“晋冀鲁豫接壤地区区域发展与环境整治研究”,分析了区域发展优势和限制性因素,提出了环境建设建议以及区域经济发展与环境整治模型等;“苏鲁豫皖接壤地区资源开发、产业布局与环境整治研究”,对该区资源开发、产业布局与环境整治提出了若干重要建议;“河西走廊经济发展与环境整治的综合研究”研究了区域发展的软硬环境条件,产业结构调整与合理布局,人口迁移与城市体系等;“汉江流域资源合理开发利用与经济发展综合研究”,对流域经济开发与资源环境条件进行综合评价,开展了沿轴线建设的投资环境与城镇优化布局等方面的研究;“澜沧江下游开发整治与中老缅泰国际经济合作区建设研究”,就国际合作区建设,澜沧江下游梯级开发与航道整治,区域工业、交通、城镇的发展与布局等开展了研究;“塔里木河流域水资源利用、生态环境整治及塔北经济发展战略研究”,分析了塔里木河的水资源变化,计算了水资源的消耗和各区段的水量平衡,提出了生态环境整治的原则和措施等。通过对该区域一体化产生的背景及一体化的基本途径的探讨,分析并综合提出了地区经济联合的基本性质、特点和建议。

希望第二期项目研究的成果能为我国经济、社会与环境的协调、持续发展和区域开发研究水平的提高做出新贡献。

目 录

序

前言

中国沿海地区 21 世纪持续发展研究

一、面临的地缘经济形势与应采取的战略	(1)
二、社会经济发展现状、影响因素及经济总量增长预测	(3)
三、产业结构演变、主导产业选择及产业发展	(5)
四、基础设施现代化和投资环境的改善	(7)
五、城市化、城市现代化建设与发展策略	(9)
六、各类开发区的建设与发展	(9)
七、解决人口、土地和食物保障问题的基本思路	(10)
八、自然灾害和环境污染评价与综合防治对策	(10)
九、产业布局的总体框架	(11)
十、沿海地区分区可持续发展战略	(12)

京九铁路经济带开发研究

一、京九沿线地区基本特征与发展机遇	(19)
二、总体发展战略与产业结构调整	(22)
三、重大战略问题	(28)

中国环北部湾地区总体开发与协调发展研究

一、发展基础与区情特征	(40)
二、经济发展的总体构想	(45)
三、农业综合开发与特色农业基地建设	(48)
四、工业发展与布局	(50)
五、加强以港口为核心的交通运输体系建设	(55)
六、发展对策与途径	(57)

图们江地区资源开发、建设布局与环境整治研究

一、地区开发的宏观背景	(61)
二、地区自然资源赋存特点与开发潜力	(66)
三、区域环境质量现状与变化趋势	(70)

四、地区社会经济发展与建设布局·····	(77)
----------------------	------

晋冀鲁豫接壤地区区域发展与环境整治研究

一、区域发展的优势与问题·····	(84)
二、社会经济发展目标·····	(89)
三、总体战略布局·····	(94)
四、区域经济持续发展与生态环境调控·····	(98)
五、实施经济发展的措施与途径·····	(102)

苏鲁豫皖接壤地区资源开发、产业布局与环境整治研究

一、区情特点·····	(106)
二、能源资源的合理开发与能源基地建设·····	(108)
三、原材料与加工工业的发展和布局·····	(112)
四、农业结构调整和商品农业基地建设·····	(115)
五、交通运输业发展与布局·····	(118)
六、区域生态环境综合整治·····	(121)

河西走廊经济发展与环境整治的综合研究

一、水资源承载力及其合理利用·····	(126)
二、区域开发对环境的影响及其整治途径·····	(136)
三、河西走廊区域经济持续发展的软硬环境分析·····	(141)
四、产业结构调整与合理布局·····	(143)
五、区域人口迁移与城市体系建设·····	(151)

汉江流域资源合理开发利用与经济发展综合研究

一、流域战略地位·····	(158)
二、汉江流域农业发展潜力与持续农业发展·····	(160)
三、工业发展与布局·····	(167)
四、中线南水北调工程几个问题的再思考·····	(170)
五、投资环境评价与城镇发展·····	(171)
六、汉江流域主要自然灾害·····	(175)
七、汉江流域经济与环境协调发展总体战略·····	(182)

澜沧江下游开发整治与中老缅泰国际经济合作区建设研究

一、背景、优势与发展态势·····	(188)
二、中老缅泰结合部国际经济合作区建设·····	(190)

三、澜沧江下游梯级开发与航道建设整治	(193)
四、澜沧江下游地区工业、交通、城镇的发展与布局	(196)
五、澜沧江下游热区生态适宜型农业与农村经济发展	(199)
六、生态环境的保护与整治	(204)

塔里木河流域水资源利用、生态环境整治及经济发展战略研究

一、水资源及合理利用	(209)
二、生态与环境整治	(214)
三、持续发展对策和措施	(219)
四、区域经济发展战略	(223)

中国沿海地区 21 世纪持续发展研究^{*}

中国沿海地区,包括北京、上海、天津、辽宁、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西、海南等 12 个省、市、自治区,陆地面积 142.5 万 km²(不包括台湾省)。自 70 年代末以来,沿海地区正经历着大规模工业化、城市化及全面走向国际市场的辉煌时期。经济持续高速增长,产业结构迅速演进升级,经济和社会发展水平明显提高。近 15 年来,经济增长速度持续保持在 10% 以上,多数省市 GNP 年均增长超过 15%。由此,沿海地区在促进、带动我国中西部地区的发展、实现东西间的区域经济一体化等方面起着愈来愈大的作用;同时,沿海地区的经济增长大大增强了我国的经济实力和我国在东亚地区的地缘经济地位。再过 5 年左右,占全国陆地国土面积不到 14% 的沿海地区(含 12 个省市自治区,1997 年、1999 年之后分别含香港、澳门二个特别行政区),其 GDP 将占到全国的 70%(不包括港澳),加上香港澳门二个特别行政区,GDP 将占到全国的 75% 以上。进入 21 世纪初中国沿海地区的经济总量及其在全球经济循环中的地位都将是十分显著的。有理由相信,沿海地区社会经济的迅速发展,是使我国在下世纪初成为世界经济大国之一的最主要的因素。

一、面临的地缘经济形势与应采取的战略

(一)中国沿海地区经济国际化的地缘关系背景

改革开放以来我国沿海地区在经济国际化道路上取得了巨大的成绩和成功经验。中国经济要持续取得较高的增长速度,必须积极推进中国特别是沿海地区的国际化进程,使自己经济的运行体制,特别是内外贸易体制,以及生产管理、技术开发等与国际接轨,以促进贸易和投资自由化,开拓国际大市场,吸引外国投资。

80 年代以来,世界地缘政治和地缘经济关系发生了一系列有利于中国发展的重大变化,这些变化对我国沿海地区发展的促进作用尤为巨大。我国,特别是沿海地区,位于太平洋西岸的中心和东亚地区的中心,在今后 1/4 世纪内,将对全球、东亚地缘经济关系的演变产生举足轻重的影响,同时,中国沿海地区的发展也受到全球特别是东亚地缘政治经济关系的影响。中国和东南亚地区经济的崛起,将改变某些地缘经济的关系。一些国家,特别是发达国家,已相应调整了地缘经济战略。从地缘政治与地缘经济的角度观察,在未来的发展中,中国沿海地区虽然具有有利条件和环境,但同时也面临着一系列严重的压力,而且压力可能造成严峻的形势。

* 本文执笔人:陆大道、鹿效民。

台湾省是中国领土不可分割一部分。我国沿海地区当然应当包括台湾省。但考虑到统计资料来源的困难和口径的不一致等原因,本研究在论述具体问题时尚未包括台湾省。

世界经济的区域化、集团化是世界贸易保护主义的产物,也标志着世界贸易、投资环境面临的挑战。要保持并扩展对中国发展有利的地缘政治和地缘经济,政府应制订一个较长时期的地缘政治和地缘经济战略,并根据总战略制订、实施相应的策略。企业界在制订国际化企业战略时应审时度势,我国政府一方面要争取加入世界贸易组织,另一方面要积极推动东亚地区内若干与我国有关的区域集团的建立。

(二) 中国沿海地区国际贸易环境变化与对策

在中国争取加入世界贸易组织的过程中,中国经济国际化的地缘政治和地缘经济环境会发生重大变化。这些变化对于以外向型经济为主、正处于飞速发展时期的沿海地区来说,影响可能是巨大的。目前,沿海各省市区提出的跨世纪发展战略(纲要)中确定的支柱产业,均面临大的挑战。因此,需要采取不同于其他地区的战略与措施。为抓住中国纺织、服装、轻工、某些机电产品出口市场扩大的可能机遇,浙江、福建、上海、广东、江苏、山东等地应适时扩大纺织、服装、制鞋出口;广东、江苏、浙江、上海、天津等地要适时扩大机电产品出口。在促进中国产业结构调整升级的外部动力作用下,沿海地区应将重点倾斜在石化、机电、轻纺等有巨大国内外市场的产业;对汽车工业要通过重组推动规模经济的实现;对信息产业及相应的通讯材料工业以及航空航天工业要给予大的扶持。

沿海地区内各地要根据产业结构调整的具体压力选择不同的产业方向和重点。要利用加入世界贸易组织的机会,提高我国高新技术领域的装备水平。汽车、电子工业产品、化工、医药、成套机械制造等这类靠高关税、不合理价格保护以及靠仿制保住国内市场的产业将受到严重的挑战,其中可能受到影响最大的是轿车工业。应该大量增加原油进口。

中国外贸在经历加入世界贸易组织后而带来的一段快速增长之后,将面临以下不容乐观的因素:全球多边贸易体制不确定性;中国的技术水平和产业结构层次在 10 多年后仍不能与发达国家相匹敌,世界上高技术产品的市场仍将被发达国家占据;俄罗斯、东欧及其他发展中国家经济发展在世界贸易中地位的提高可能影响到中国的出口贸易。当然,如果中国能实施正确的地缘经济战略,有可能防止对中国不利局面的出现。

在我国这样面积广阔、各地区差异很大的国度,各地区不可能都推行“出口导向”战略。发展进口替代在本世纪内乃至下世纪初年仍是重要方向。进口替代的主要产业应是钢铁、高精尖机器制造、通讯设备、激光工程设备、大规模集成电路、汽车、重型机械、精细化工等等。至下世纪初我国产业结构必须多元化,同时要保持产业之间的关联。而出口导向,必然导致产业结构的专业化,这只有在沿海局部地区,如珠江三角洲、长江三角洲、海南岛、福建及山东、辽东两个半岛等范围内实施。到 2020 年,这些出口导向重点发展区域要建成为部分产业有国际竞争优势、出口能力很大的地区。

(三) 中国沿海地区的地缘经济战略

我国应该积极推动东亚地域范围的经济区域化。东亚对我国沿海地区未来发展具有极端重要性,我国应积极争取建立东亚区域性经济集团,这是沿海经济进一步国际化的重要前提。东亚区域经济组织的建立要根据现有的条件分阶段进行,第一阶段,最有条件的是建立东北亚经济区和南中华经济区,然后,将南中华经济区与东盟联合起来,建立南中国海经济

区,最后,成立东亚经济合作组织。

未来东北亚经济圈内外经济技术合作将会有大发展,特别是中日、中韩之间的经贸增长将是很快的。但同时,作为区域集团,将有严重的区内外竞争。根据中美、中日及中韩之间区位、历史地理以及目前的经济联合与冲突等因素,我国要在日、韩之间谋求一定程度的“等距离”经贸关系,增加与欧洲国家的贸易份额,减少对美国市场的依赖程度。

21 世纪初年,包括香港、澳门及台湾省在内的中国沿海地区经济圈将形成。南中华经济区由中国大陆(主要承担区域为长江三角洲及以南地区,包括西南地区)和台湾、香港、澳门等地区组成。这是亚洲也是世界上最具发展活力的经济区域。自 80 年代以来,该区域正在往经济一体化方向发展。该经济区的主要目标应是促进出口的持续增长,扩大内部的相互投资,特别是台湾对大陆的投资,通过内部互惠贸易实施经济区内的产业互补。作为经济区核心的香港在未来发展中将占有重要战略地位。香港经济的繁荣稳定是南中华经济区发展的重要条件。通过分析认为,香港将进一步加强其在世界经济中的地位,香港在亚太地区的金融中心地位不会动摇。

进入 21 世纪时,将有条件成立东亚经济合作组织这样的大区域经济和贸易区,目标是扩大成员国之间的贸易和技术进出口,逐步实现区域内投资和贸易自由化,提高对其他国家、经济集团的抵御能力。在建立东亚经济合作组织并发展组织内特别是中国与东南亚国家间关系的过程中,在维护中国在南中国海的主权前提下,处理好与有关国家就南中国海资源和战略要地控制问题十分重要。应及时制订保卫南海海洋资源和海上通道的若干地缘经济战略措施。

二、社会经济发展现状、影响因素及经济总量增长预测

(一)发展现状分析

中国沿海地区走可持续发展道路,既存在有利条件,也面临困难。沿海地区区位优势优越,是 80 年代全国投资建设重点,90 年代仍是国内外投资“热点”地区和全国经济建设的实际重心,投资环境正在明显改善,外资来源充沛。经过改革开放以来十多年的快速增长,物质技术基础有了很大的增强,新的产业群体正在形成。同时,高速发展的工业化推动了城市化进程,形成了一批具有较强辐射力的区域中心城市。对外开放和国内生产要素的市场化流动将进一步使沿海地区受益,使之继续发挥外引内联和技术创新的核心作用。资源供需矛盾是突出困难,必须树立全球资源观,开拓国内外两种资源。另外,我国沿海部分地区生态环境正在恶化,对社会经济的可持续发展将会起制约作用。

(二)主要影响因素与经济增长过程

东部沿海地区一直是全国经济实力最强的地区,已经形成很强的产业实力,为进一步发展奠定了基础。区域基础设施日趋完善,全区交通、通信水平已接近中等发达国家水平。1993 年沿海地区城镇化水平达到 24%(以市镇非农业人口计,不含港澳台,下同),辽中南、京津唐、胶济沿线、长江三角洲、珠江三角洲等地区基本上形成了大中小城市等级体系较为

合理的城市群,大城市对区域经济的带动力和辐射作用日益增强。教育程度和劳动力素质较高。

沿海地区已经积累了较强的投资能力。区内资金条件将保持良好状态。与我国中西部地区相比,东部沿海地区自有资金条件和投资能力是较佳的。利用外资保持增长势头。外资已成为沿海地区固定资产投资十分重要的组成部分。据估算,沿海地区近年来 GNP 年增长率中约 1.5~2.0 个百分点是由外资输入带动的。尽管国际金融学者一致认为 90 年代国际资本市场的竞争将会异常激烈,但由于中国一直保持高速增长,而且市场潜力巨大,外商直接投资前景良好。另外,由于中国外汇储备近年有较大增加(1996 年 1000 亿美元),发达国家对中国外债偿还能力有较大信心。因而,扩大对外国政府借款的可能性也很大。总的来看,沿海地区今后一个时期内(至少本世纪内)资金供给是比较充裕的。关键是如何将资金引向需要建设的项目上和有效利用资金。

国际贸易前景乐观。与国际上一些主要出口国比较,我国沿海地区的比较优势正在从传统轻工业品向机电制成品转移,即将进入加工业出口自递增循环阶段,对外贸易额增长将在较长时期内可能保持超过 GNP 的增长速度。国内市场潜力巨大,对其发展阶段我们作如下的估计:到下世纪 20 年代大体完成耐用消费品普及阶段,在这个阶段的后期有可能开始面对普及汽车消费阶段。与住宅相关产品的市场潜力十分大。在今后 20~30 年内中国消费品市场总需求将会一直保持旺盛势头。

沿海地区建国 40 年来一直保持了高于全国的经济增长速度,但波动较大。1978 年以来的经济增长的区域差异和所有制差异明显。总的来讲是南部快于中部和北部,非国有化部分快于国有化部分。

目前沿海地区大致处于人均 GNP1500 美元的发展水平,即基本上可以用人均 GNP1500 美元来作为判定现阶段沿海地区经济发展水平和发展阶段的数量指标。发达国家的历史经验表明,经济增长过程具有比较明显的规律性。实施“追赶战略”的国家经济增长大体都要经历启动增长—高速增长—稳定增长的过程。日本及亚洲“四小龙”经济成功具有独特的背景与经验,其共同点主要是国际环境有利、建立出口产业的成功和“先忧后乐”型的价值观。中国沿海地区已经走上高速增长轨道,而且有可能持续较长时间的高速增长。据国际比较结果,一般在人均 GNP 1000 美元左右时进入高速增长黄金时期,人均 GNP2000 美元左右时失去传统轻工产品的国际比较优势,在人均 GNP3000~4000 美元左右时进入成熟增长阶段(美元以现阶段价格水平计)。按照这一比较,中国沿海地区大致在 80 年代后半期进入高速成长期,与单纯就沿海地区经济增长状态做出的趋势预测基本一致。因此,有理由判断沿海地区的高速增长有条件再持续 10 年左右。

(三) 经济总量增长趋势的数学模拟与方案

我们运用灰色系统及国民收入决定函数对今后增长趋势进行了模拟,提出了 2000~2010 年、2010~2015 年和 2015~2020 年各地区经济增长的三个方案(基线方案、高方案和超高方案)。并对不同方案下产业结构的变化趋势进行了分析。关于沿海地区的对外贸易的前景,判断比较乐观,认为外贸增长可以有一个较长时期超过 GNP 的增长速度。同时认为,只要大陆保持较高的经济增长速度,香港不会出现低增长。

基线方案:高速增长势头持续到 2000 年,而后逐渐进入成熟增长时期,2000~2010 年和 2010~2020 年两个时段的增长速度分别为 6%和 5%。按此方案,2000 年、2010 年和 2020 年 GDP 分别为 14469 亿元、25911 亿元和 42608 亿元(人民币为 1978 年不变价,下同)。

高方案:高速增长阶段延续到 2005 年,而后逐渐进入成熟时期,2005~2015 年和 2015~2020 年增长速度分别为 6%和 5%。则 2010 年和 2020 年 GDP 分别为 31206 亿元和 53299 亿元。

超高方案:高速增长阶段一直持续到 2010 年,而后进入成熟增长期,2010~2020 年增长速度为 6%。则 2010 年和 2020 年 GDP 分别为 37583 亿元和 67307 亿元。

三、产业结构演变、主导产业选择及产业发展

(一)发展高效优质农业,建设农业商品基地

沿海地区目前种植业用地结构为重粮型特征,粮食作物、经济作物和蔬菜等其它作物用地比为 73:17:10,与全国用地结构相一致。沿海地区农业从总体上已经面临人口和经济发展的巨大压力,但区内区域差异显著。农业生产结构调整要向现代化、市场化的方向转变:要逐步降低种植业比重,提高畜牧业和渔业比重;对种植业的结构要大稳定小调整;要提高高效益畜种养殖比重,大力发展包括海、淡水水产养殖业和远洋渔业。积极推行适度规模经营、股份制、农工商一体化等现代化经营组织方式。沿海地区粮食生产发展难度增大,2010 年前不可能有大幅度增长,供需缺口会扩大。沿海地区要建立可靠稳定的粮食供应保障体系,部分进口以补充不足。为此,沿海地区内部各省区之间,以及沿海地区和其它省区之间要加强粮食生产的联合与合作。

(二)加快金融、商贸、信息服务等第三产业的发展

东部沿海地区是 80 年代以来中国第三产业发展最快的地区,但迄今为止,总体发展水平和结构状况与世界发达国家仍存在明显差距。沿海地区与中西部地区相比,第三产业相对优势正在上升。未来 20 年内沿海地区第三产业发展将承担国家和地区两个区域层次的发展任务:即支持国家社会经济市场化和国际化的顺利进行;促进沿海地区产业结构转化与社会经济持续发展。为进一步加强沿海地区的比较优势,要领先发展新兴的第三产业行业。要使基础设施在国内处于枢纽地位,巩固在对外联系中的前沿地位,积极发展技术服务和信息服务业,带动全国金融业的市场化与国际化,拓展我国的房地产业。重视传统第三产业行业的区域性扩展,建设梯级结构合理的消费性服务体系,积极发展地方性生产服务体系。要逐步发展外向型第三产业,提高对国际化经济的服务水平。

金融业是沿海地区经济持续发展的保障产业。沿海地区已成为我国金融产业密集带,但仍落后于国家和地区经济发展需求。为了进一步推动沿海地区金融业的国际化,要继续加强香港作为国际金融中心地位。同时要着手重建上海国际金融中心地位。不应以削弱香港金融中心的业务量作为启动上海国际金融中心的代价。在 2010 年前,作为国际金融中心的

主要是香港;2010年之后,香港和上海将同时作为国际金融中心。应注重香港金融中心的转型,逐渐从贸易服务型向综合实力型转化。积极发展国际化的金融网络。

(三)继续加强钢铁、石油化工和海洋化工等重化工业

我国国民经济总体上正处在重化工业发展阶段,即以原材料工业和加工组装工业为发展重心的阶段,劳动密集型和资本密集型工业仍是今后一段时期发展的重点。对沿海地区多数省区而言,上述原材料工业仍将是其支柱产业,机械制造(汽车等)和化工等代表经济“高度成长”的产业将进一步发展。

根据资源和原料供应及市场分析,沿海地区应立足于利用国内国际两种资源发展原材料工业,特别要重视进口铁矿石发展钢铁工业、进口原油发展石油化学和合成材料工业,以逐步减少对成品钢材、成品油和合成材料的进口。在未来相当长时期内,东部沿海地区应是我国原材料工业重点区位。要充分发挥现有企业作用,在5~10年内,使国家重点原材料企业的技术和管理达到国际先进水平,以应付加入世贸组织后出现的严峻局面。要着手滨海地带大型钢铁基地的前期准备工作。我们建议钢铁基地建设的顺序和厂址是:首先建设宝钢三期配套工程,而后在湛江建设南方新基地,在王滩(河北)建设北方钢铁新基地。建议石化基地发展和建设的重点是山东沿海、福建沿海、粤东沿海和广西沿海(重点在防城)。

(四)按照 21 世纪初的需要规划建设现代化的基础设施

改革开放以来,沿海地区基础设施建设取得了巨大的进展。但基础设施业供应不足仍是经济持续快速增长的制约因素。强化基础设施建设,逐步解决交通、能源、水源等基础设施的制约是沿海地区今后 15 年产业发展重要目标之一。目前,沿海地区交通运输网络基本形成,密度高于全国平均水平,沿海港口和航空港初具规模。交通运输存在的主要问题是:交通运输业发展严重滞后,运输能力不足的矛盾长期未能缓解;港口密度低,泊位结构不能适应货物吞吐需求的变化;航空港建设和港口码头建设缺乏宏观调控,已有不少重复建设;交通网分布格局存在着缺陷。为了适应沿海地区社会经济在全国率先达到中等发达国家水平的总目标,到 2020 年前后本区应实现交通运输现代化。其主要标志为:客运高速化,高价值件杂货运输集装箱化;大宗货物运输通道化,旅客出行便利,货物运输畅通。力争用 25 年的时间建成沿海地区现代化的综合交通运输网络。网络主体包括:大中小港口有机结合的港口体系、高速交通干线网、大能力运输通道。继续加强港口、高等级公路、铁路和航空港的建设是沿海社会经济现代化和走向国际的关键之一。为把我国建设成海洋经济大国,应以港湾开发和港口建设为首要任务。为适应沿海地区原材料工业和加工工业发展,为产业结构调整与升级创造交通条件,必须大力发展快速运输;为适应外向型经济的发展,应大力发展集装箱运输系统。应采用先进而实用的技术装备,推进公用交通发展。大力加快高速铁路和高速公路、汽车专用路建设,加强区域性中心航空港建设,争取到 2020 年前建成高速交通网络。

强化以电力为中心的能源建设,2010 年基本解决电力短缺的瓶颈制约因素。完善中心城市的基础设施建设,加强大中城市的道路、供电、供水、供气等公共基础设施建设,进一步改善投资环境和居民的生活条件。超前发展邮电通信产业,实施信息高速公路工程,实现通信事业与国际接轨。

(五)扩大开发海洋资源和海洋空间

21 世纪更大规模地开发利用海洋是解决我国资源短缺、环境恶化等重大难题以及参与世界经济大循环、使中国经济走向世界的一条战略途径。我国海洋资源丰富,开发潜力大,但目前开发利用程度不高。未来应加快海洋产业的发展,坚持海陆一体化、开发与保护相结合、科技兴海以及提高开发综合效益等原则,到本世纪末海洋开发总产值年增长速度应保持在 10% 以上,海洋开发总体实力达到国外 90 年代初的先进水平。

21 世纪初在充分、合理开发利用海岸带和近海资源的同时,大力发展海洋农牧化,开发大洋矿产和其它海洋资源,使海洋开发总体实力进入世界先进行列。海洋产业近期内以海岸带和近海为重点,形成以海洋交通运输业和海洋渔业为主导,包括滨海旅游业和海洋油气业在内的海洋产业产业结构。重点开发港口资源、水产资源、油气资源、海水资源和滨海旅游资源等各种海洋资源。以环渤海、长江口—杭州湾、闽东南沿海、珠江口和北部湾 5 个区域为重点,同时兼顾图门江、南沙群岛和连云港等战略地位重要的区域发展。本世纪内海洋产业结构调整与优化的重点是发展海洋交通运输业、海洋渔业、海洋油气业和滨海旅游业,积极发展海盐业、海洋服务业和海水直接利用,适当发展滩涂种植业、海滨砂矿业和海水化学资源开发,加强海洋矿产资源勘探,进行海洋药物、海洋能量的开发试验,使海洋一、二、三次产业比例达到 3:2:5,传统产业与新兴产业比达到 6:4。2020 年前后海洋三次产业的比重逐步调整为 2:3:5,形成四大海洋产业群体。到下世纪中叶把我国建成海洋经济大国。

(六)强化机电作为跨世纪主导产业的作用,发展高新技术产业

为了提高我国国民经济的技术装备水平,改善进出口贸易结构,沿海地区要通过引进和技术改造,大力发展机械工业和电子工业,发展机—电—仪一体化。在确定机械和电子工业的主导行业时,要根据工业基础、市场和国外合作伙伴的特点,防止结构上的雷同。总的说来,运输设备(主要是汽车、船舶)、航空航天工业、动力设备、集成电路和电子计算机等应是发展的重点。

四、基础设施现代化和投资环境的改善

(一)能源可持续发展的基本战略

根据预测,到 2010 年沿海地区能源需求总量和原煤、原油需求将增加近 1 倍,电力需求增加近 3 倍。受资源、水源、交通等因素限制,沿海地区内部大规模增加能源供应难度较大,长期能源供给必须依靠外部大规模调入。因此,应采取以下能源发展战略:强化煤电运系统能力;合理开发、保护性开发沿海地区内能源资源;利用国内外两种资源,调整能源进出口政策,扩大优质能源(石油)的进口;搞好节能,进一步促进产业结构的升级,控制高耗能工业的发展,减少环境污染。近期内以输煤发电为主,建设一批高参数、大容量的临海火电基地。利用进口油气适当发展燃气轮机组,解决电网的调峰问题,较快的缓解能源供应紧张的局面。2000 年以后要依靠大规模“西电东送”解决电力供应问题。即由长江上游地区和晋陕蒙能源

基地以长距离超高压输电分别送到环渤海地区和长江三角洲地区。为此,要加强长江上中下游地区、环渤海地区与山西能源基地区域的能源经济一体化的进程。还要积极发展沿海核电工程。

(二)现代化交通运输体系发展战略和建设方案

东部沿海地区应率先高速铁路建设。对高速铁路的建设布署有如下建议:“九五”开工京沪高速铁路,力争用 5~6 年时间建成;此后,争取 2020 年形成贯通和联接沿海地区主要城市的高速铁路网,保证北京和天津、上海、广州和香港三大经济中心地域之间实现昼间到达(通过陆路)的宏伟目标。

我国高速公路起步晚,但发展快。要依据国家统一规划,以国道主干线建设为骨架,逐步形成跨省区高速公路和汽车专用路网络,同时建设若干公路主枢纽;在公路建设中,要注意在省际联接、形成网络方面取得进展。因为只有联网才能充分发挥效益。在修建沿海铁路和沿海公路过程中,建议对其经路要有分有合,形成分工。配合我国沿海港口建设及沿海产业带的开发,继续加强伸向内陆腹地的运输通道。港口建设要加强分工,重点建设国际大型的综合性枢纽港,国家大型的综合性骨干港,国家大型专业港(包括能源输出港、水水中转港和大型工业港),以及区域性港口和国家枢纽港的分流港。要首先集中建设上海、天津、广州—深圳等二至三个集装箱枢纽港。随着集装箱运输进一步的发展,到 21 世纪初,尚可考虑在大连、青岛或厦门再发展一至两个集装箱枢纽港。航空运输对于沿海地区的国际化发展意义重大。首要任务是加强北京(首都)、上海(虹桥、浦东)、广州(新白云)特大型机场的扩建和新建,其次重点加强厦门、桂林、深圳、杭州、海口、沈阳、南京、福州、大连等大型空港,并建设和加强一批中型空港。还应特别重视从空港至所吸引范围各城市的高速路的配套建设,在长江三角洲地区、珠江三角洲地区应作到空港体系的合理布局,防止机场的重复建设。

(三)水资源合理开发利用及供水问题解决途径

在沿海地区面向 21 世纪的发展过程中,不论是水资源短缺的环渤海地区还是水资源丰富的南方沿海地区,都普遍遇到水资源供求矛盾问题。工业、城市用水与农业用水以及地区间用水矛盾越来越突出,将成为社会经济发展的制约因素。供排水工程设施落后与污水处理能力低是目前水资源开发利用中的突出问题;废水处理能力较低,造成水体及环境污染。水源建设滞后,制约经济发展,环渤海地区缺水城市大都属于资源型缺水城市,即城市发展的需水量已经超过当地水资源承受能力,需要长距离调水。长江三角洲和珠江三角洲城市缺水属污染缺水类型者居多。

根据对沿海地区目前供水能力和不同时期需水量的初步预测,到 2000 年、2010 年和 2030 年,缺少供水量分别达 662 亿 m^3 、724 亿 m^3 和 1225 亿 m^3 。从现在起年需增加 60~70 亿 m^3 左右的可供水量才能满足未来社会经济发展对水的需求。为缓解水资源供求矛盾,确保沿海地区社会经济持续发展,应采取以下途径:以法管水,使水资源管理真正走上法制的轨道;提倡以节约用水为主,开源为辅的方针;正确处理工业与城市占用农业用水问题,帮助农业发展节水灌溉技术,通过农业节水,增加工业和城市供水量;大力开发利用海水,对于沿海地区来说,21 世纪应是大规模利用海水的世纪,推动大耗水工业向滨海地区转移;不失时

机改革水价,用经济手段管理水资源;全面深入做好大中型跨流域调水工程的科学论证工作,从长远看,环渤海的部分地区当地水资源不能满足社会经济发展的要求,需要从外区调水,如华北地区的南水北调工程和辽宁的北水南调工程以及其它地区的调水工程,明确大中型跨流域调水工程主要应是解决工业和城市供水问题;保护水环境,加速实现污水资源化;有计划积极实施雨水资源化,沿海地区的一部分山区(如太行山区)、广西岩溶地区、众多的海岛地区都应积极开展雨水资源化工作,以解决当地供水不足。

五、城市化、城市现代化建设与发展策略

80年代以来沿海地区城市化、城乡一体化和大城市发展进程加快。在山东、福建和广西南部等正在形成了新的城市带,城市功能日益增强。沿海大城市流动人口大规模增加。在城市化过程中出现一系列突出问题:大城市交通过分拥挤,能源、水源供应不足,环境污染比较严重,对城市建设用地规划和管理落后于发展需求等。

沿海地区城市发展的基本思路是:城市群区域内大中小城市发展相结合、相互协调,优势功能互补,树立城市群体发展观念,进一步促进城乡一体化。城市现代化与国际化是21世纪城市规划与建设的发展目标。上海、北京、天津、广州有可能成为国际化大都市,但要有一个相当长的现代化过程,需要有超前意识的科学规划。建议优先建设上海、北京两个特大城市,作为全国性一级标准的国际性大城市进行建设,推动北京、天津联合起来建设国际化大都市。香港回归后,香港、深圳和广州将成为我国南方最大的群体式国际性城市地带。运用三种通常的方法对沿海地区的城市化水平作了预测,三种方法的结果平均值为:1995年为32.3%,2000年为36.9%,2010年达到47.6%。

六、各类开发区的建设与发展

我国沿海经济技术开发区是该地区巨大的经济活力的主要来源之一。目前主要特征是:具有生产生活双重功能;宏观区位上向大中城市地区集聚,微观上分为独立型、远郊型、近郊型和市区型等类型;以内资合资企业为主,投资项目以中、小型居多,但投资额上大项目已占主体;外资主要来源于发达国家和新兴工业化国家,跨国公司连带影响正在上升。但近年来出现的问题也相当严重,主要是:建设总量失控;产业结构雷同;吸引跨国公司投资不多;产品市场潜力大,但开放度低;高素质劳动力不足;距市区一般均较远。高新技术开发区主要发展特点是:偏集于沿海地带,大多以特大城市为依托;以促进高技术成果的商品化、产业化和国际化为主要发展职能;引进技术项目技术水平高,企业趋向集团化;根据产业组合可分为综合性高新技术开发区和单一高新技术开发区,根据空间组合可分为“一区一园”和“一区多园”形态。

经济技术开发区再发展要实行全面规划与分期建设的方针,处理好外引与内联、长远目标与近期效益、经济发展与技术开发等方面的关系。要控制数量,优选区位,选择适度发展规模,集中建设,要支持以利用外资和出口创汇为主,配套完善投资环境,建成新型城市社区,加强环境保护。经济开发区的发展目标是:调整、增强城市功能,提高辐射、扩散强度。

经济开发区要分期建设,重点建设三个主要经济开发区密集区:环渤海经济开发区密集区、长江三角洲经济开发区密集区和珠江三角洲经济开发区密集区。

七、解决人口、土地和食物保障问题的基本思路

沿海地区人口、土地、粮食三者关系日趋紧张。在今后一个时期内,人口规模大约以每年400万的速度递增,耕地却以年平均20万 hm^2 递减。目前沿海地区人均占有粮食已低于全国平均水平,而消费水平又高于全国平均水平,人民膳食结构从总体上处于由温饱型向小康型过渡阶段,但人民营养状况总体上还处于较低水平。从食物保障角度看,沿海地区人口已经超过耕地承受能力。目前沿海地区自给程度约为90%。总体上沿海地区耕地已经处于超负荷运行状态,耕地的数量质量和人均占有量都在下降,而且土地后备资源稀缺。部门之间争地现象会日趋尖锐,食物供应今后还会处于严峻状态。

因此,沿海地区食物保障途径必须是综合的。首先,要积极增加食物来源,保证食物有效供给,同时,要引导人们的食物消费观念,逐步提高沿海地区的膳食结构水平;另外,要控制人口增长,沿海地区居民食物消费状况的改善直接相关于本区吸纳人口总规模的变化趋势,在全区范围内实现人口零增长之前,食物消费水平不可能有明显提高。增加食物来源的主要途径和具体措施是:提高耕地生产能力,扩大开发非耕地资源、扩大食物生产规模和食物来源以提高自给能力;帮助内陆省份和周边省区提高食物产量,即加强省际联合,发展粮食生产,在坚持合理区域分工和等价交换原则下建立有一定稳定性的供给关系;经济有效地利用国际市场,从食物生产大国适量进口;积极寻求新的食物来源作为食物保障的补充。

八、自然灾害和环境污染评价与综合防治对策

(一)主要自然灾害的变化趋势与对策

沿海地区是我国也是世界上自然灾害重灾区。且在未来几十年灾害影响呈上升趋势。自然灾害基本特征可概括为灾种多、分布广、群发性、连发性、频繁性、衍生性、突发性和缓慢性。主要自然灾害有:海平面上升,洪涝干旱威胁、风暴潮、海岸侵蚀、海水入侵等。针对这些严重情况,要重视加强工程措施,加强海防林和生态工程建设,依靠科学技术,调整产业结构和产业布局,加强防灾和预报管理。

(二)环境污染与综合治理

目前沿海地区的环境状况是:局部有些改善,整体在恶化,而且恶化趋势还在加剧。环境污染的基本特征是:大气污染以煤烟型为主,水污染以有机污染为主,污染物排放量北部沿海地区明显高于东南和南部沿海省市,污染影响程度南方加剧较快。沿海地区环境污染的主要问题是:城市大气污染较严重,酸雨加重;地表水水质日趋恶化;近海海域污染呈发展趋势。2010年前后,污染物排放量达到最大,之后,随治理能力提高污染状况趋于缓和。沿海地区要争取实现以下环境污染治理战略目标:2000年环境恶化趋势逐步得到控制,2020年基

本改变环境恶化趋势。

九、产业布局的总体框架

沿海是我国国土开发与经济布局的一级轴线。经过改革开放以来的发展,沿海地区内部已初步形成南、北、中三个产业构成各具特点的产业集聚地带,各区内部又围绕着中心城市和交通线形成了若干产业发展的密集地带。未来沿海地区的产业总体布局应协调环渤海、长江三角洲和珠江三角洲三大产业集聚区的综合发展,发挥各自的优势;重点将产业建设布局向滨海推进,逐步建设和形成临海型综合性的产业带;同时加强一批中心城市和交通沿线二级产业轴线的开发,形成以经济特区、开放城市和其它重点城市为核心的地区产业分工体系;建设和完善小城镇和乡镇网络,继续推进农村工业化和乡村城市化的发展。

建立环渤海、长江和珠江三角洲为核心的北中南三大各具特色的产业密集区。北部的环渤海地区应以重加工工业,包括重型机械、汽车、船舶、石油化工、冶金为主导产业,重点发展投资类产品和部分成套设备,不断开发国际市场。中部应以技术含量高的加工工业,包括数控机床、加工中心、汽车、飞机零部件、电子、精细化工、中高档轻纺工业为主导产业,利用科技与区位优势,开发高档次和附加价值高的产品进入国际市场。同时以上海为中心,以浦东开放开发为契机,大力发展商贸、金融、信息等第三产业。南部珠江三角洲地区应保持和发挥轻型加工工业的优势,以家用电器、电子、服装、纺织为骨干产业,同时开发各类高新技术产品,利用比邻港澳和邻近东南亚的条件,推进与港澳地区的经济一体化建设,提高产品进入国际市场的份额。在建设条件优越的地区,适当发展电力、化工等能源原材料产业,增强产业的支撑能力。

产业建设布局向沿海推进,加速海岸带开发,建设滨海节(淡)水产业带。沿海地区滨海产业带建设的主体应当是:以港口水运为主的海洋交通运输业,利用国内煤炭和进口能源为主的大型电站,利用国内外两种资源的石油化工、海洋化工和钢铁为主的冶金工业,海洋捕捞和海水养殖为主的海洋渔业,海洋油气勘探和油气开发为主的海洋油气产业,度假旅游为主的滨海旅游业,船舶修造为主的临海机械工业,海盐、砂矿开发为主的资源开发产业,以及海水利用、海水化工资源开发、海洋能开发、海洋空间利用和海底采矿等其它海洋产业。

加强二级开发轴线与产业集聚区的产业发展建设。在沿海地区已经形成或正在形成和将要形成的一批二级产业集聚地带,包括垂直于海岸带和平行与海岸带的沿陆路主要交通干线或城市集聚区的产业带,它们将是未来沿海地区产业发展的主体。主要有:沈大高速公路沿线产业带;京津唐产业集聚区;京广线北段产业带;津浦铁路沿线产业带;胶济铁路沿线产业带;陇海铁路东段产业带;长江下游沿江产业带;沪杭、杭甬高速公路沿线产业带;福厦高等级公路沿线产业带;鹰厦铁路沿线产业带;韩江三角洲产业集聚区;珠江三角洲产业集聚区;茂名、湛江产业集聚区;北部湾沿岸产业带;海南岛环岛产业带。

另外,要推动经济技术开发区与高新技术开发区高新技术产业发展的连绵带的形成和发展,并要注重建设沈大、京津、上海、广深四大国际性的贸易、金融、现代通信等第三产业重点发展地区。