

党改干部 统一战线知识读本

中共中央统一战线工作部



华文出版社

党政干部统一战线 知识读本

中共中央统一战线工作部

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

党政干部统一战线知识读本/中共中央统一战线工作部
编. —北京: 华文出版社, 1999. 3

ISBN 7-5075-0836-6

I. 党… II. 中… III. 统一战线工作-基本知识-中国
IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 06443 号

华 文 出 版 社 出 版

(邮编100800北京西城区府右街135号)

电话 (010) 63096781 (010) 66063891

新 华 书 店 经 销

科 普 印 刷 厂 印 刷

850×1168毫米 32开本 9印张 160千字

1999年3月第1版 1999年7月第3次印刷

*

定价: 16.50元

编委会名单

主 编：王兆国

副主编：刘延东 李德洙 胡德平

张廷翰 田鹤年 朱维群

编 委：曹维新 陈喜庆 孙晓华 朱晓明

楼志豪 王永乐 林智敏 胡治安

罗广武 庄聪生 周 宁

撰 稿 人 名 单

(按姓氏笔画为序)

马利怀	艾 多	冯 纯	冯纪林	石光树
朱沛丰	刘正明	刘亦兵	李新乐	余忠荣
张少龙	张新武	陇 兴	宋伟敏	杨启儒
陈宁宁	余敏安	林志平	林路征	周友罗
郝一峰	高卫东	高宏岭	袁廷华	袁建新
徐治涛	徐晓萍	曾达康	傅铁生	熊存初
熊运藻				

编 者 的 话

1998年2月13日，江泽民总书记在接见出席全国统战部长会议的代表时强调指出，统一战线是夺取我国革命和建设事业胜利的重要法宝。在实现社会主义现代化、实现中华民族振兴、实现祖国完全统一的伟大事业中，党的统一战线工作是大有作为的。各级党政领导干部，特别是新上任的干部，要了解和熟悉统一战线的历史传统、理论政策和基本常识，自觉运用统一战线这个法宝，团结一切可以团结的力量，把建设有中国特色社会主义事业继续推向前进。为贯彻落实江总书记的指示，在全国政协副主席、中共中央统战部部长王兆国同志亲自主持下，中共中央统战部组织各业务部门的负责同志和业务骨干，编写了这本《党政干部统一战线知识读本》，力求以通俗易懂的语言，比较准确地介绍一些基本的统一战线理论、方针政策和历史知识。中央领导同志对编写本书非常重视，江泽民总书记亲自题写了书名，中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环同志亲自选定在1993年11月全国统战工作会议上的讲话作为本书的代序。本书虽数易其稿，但也肯定存在不少缺点和不足，敬请广大读者批评指正。

编 者

1998年12月

新时期的统一战线工作^{*}

(代 序)

李 瑞 环

同志们：

这次全国统战工作会议是一次非常重要的会议。它对于进一步统一思想，落实中央有关统一战线工作的方针、政策，开创统一战线工作的新局面，将产生积极的影响。会议开始时，兆国同志作了一个很好的报告。会议结束前，泽民同志还要接见大家，并作重要指示。这里，我想就新形势下的统一战线工作谈几点意见。

(一)

全面科学地分析和认识我们所处时代的社会历史条件，准确地把握对社会发展趋势起主导作用的重大问题，是我们党制定路线、方针、政策的依据，也是做好包括统一战线工作在内的一切工作的前提。党的十一届三中全会以后，我国进入了社会主义现代化建设的新的历史时期。在这样一个新的历史时期，哪些是主导着中国社

* 这是李瑞环同志1993年11月5日在全国统战工作会议上的讲话。

会发展的带根本性的问题？至少有以下几个方面：

第一，经济建设成为党和国家的中心任务。十一届三中全会以后，我们党提出社会主义的根本任务是发展社会生产力，提出了社会主义初级阶段的理论，作出了以经济建设为中心的战略决策。这是我们党的历史上的一个重大转折，给中国社会带来了翻天覆地的变化。国民经济迅速发展，综合国力稳步增强，人民生活明显改善，社会主义优越性得到进一步发挥，马克思主义显示出勃勃生机。这个转折的最重大意义在于，它结束了在社会主义改造基本完成以后至党的十一届三中全会以前长达 20 多年的“以阶级斗争为纲”的历史。过去那种热衷于无谓争论、无限上纲、无穷折腾的作法，耗费了民族的宝贵精力，耽误了国家的发展良机，被人们所厌恶和反对。搞建设，求发展，重实际，已经成为当今人们的追求目标和社会风气。这个转折的重大意义还在于，它明确了各项工作同经济工作的关系。在党和国家的全部工作中，只有经济建设这一个中心，不能偏离这个中心，不能搞多中心。在正常情况下，我们要坚持这个中心，在非常情况下，除非发生大规模外敌入侵，也要紧紧扭住这个中心不放。当前的国际形势对中国的发展既是机遇，又是挑战，任何对坚持经济建设这个中心的游离和动摇，都会使我们再次丧失不可多得的时机。因此，任何部门、任何个人，只有在坚持、围绕、服从和服务于经济建设这个中心的过程中，才能找到合适的位置，发挥应有的作用，体现自己存在的价值。

第二，改革开放成为不可逆转的时代潮流。改革开放是决定中国命运的一招，是振兴中国的唯一出路，也是新时期最鲜明的时代特征。改革开放，冲破了旧体制的束缚，引起了社会结构、利益关系的深刻变化和重新组合，极大地调动了广大群众的积极性、创造性，使我国生产力获得了大发展。改革开放，突破了迷信本本、崇奉教条的僵化观念，重新确立了实事求是、一切从实际出发的思维方式，带来了全民族的思想新解放。改革开放，破除了长期以来姓“社”姓“资”争论对人们的困扰，是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，成为各项工作总的出发点和检验标准。改革开放，打破了固步自封、闭关锁国的状态，开阔了我们的眼界，有力地推动着我国大踏步进入国际社会和世界市场，使我国的现代化建设进程大大加快。15年的改革开放，确实给人民带来了实惠，得到了人民的拥护，也改变了中国在国际上的形象，受到了国际社会的赞扬。没有改革开放，就没有中国的今天，就没有社会主义的活力。可以断言，时至今日，改革开放的潮流席卷祖国大地，已势不可挡。任何部门、任何个人都不能观望、彷徨，更不能逆流而行，都必须主动投入改革开放的大潮，与之相顺应、相合拍、相协调。

第三，建立社会主义市场经济体制成为经济改革的总体目标。在相当长一段时间内，我们把计划经济和市场经济作为划分社会主义和资本主义的一种标准，对计

划经济较为熟悉，并形成了一套与之相适应的规则和习惯，而对市场经济则缺乏了解，存有偏见和疑虑，甚至视为洪水猛兽，加以抵制。现在，我们把社会主义基本制度同市场经济有机结合起来，把建立和完善社会主义市场经济体制作为经济体制改革的总体目标，这确实是一个很大的转变，反映了我国社会经济发展的必然趋势，体现了我们党对社会主义建设规律认识的一个飞跃，它已经并将继续对解放和发展生产力产生巨大作用。建立和完善社会主义市场经济体制，是一项崭新的事业，是一场深刻的革命，是一个较长的过程，一定会出现新旧碰撞、好坏交织、利弊伴生的复杂局面，一定会对我国的经济、政治和社会生活产生广泛而深刻的影响。对此，我们必须有足够的思想准备。任何部门、任何个人，都要了解和研究这个社会发展的趋势，努力使自己的思想和工作与市场经济发展相适应。

第四，社会主义精神文明成为我国现代化建设的重要特征。我们党的工作重心转移以后，就明确提出了坚持四项基本原则，实行“两手抓”、“两手硬”的战略方针。十多年来，我们在这一方针指导下取得了很大的成绩，同时，在这个问题上也有过深刻教训。当我们只忙于经济建设的时候，当精神文明建设面临新情况、新问题的時候，往往容易发生问题。必须明确，没有社会主义精神文明，有中国特色的社会主义事业就无从谈起。如果不一以贯之地坚持“两手抓”、“两手硬”，中华民族的优秀文化和党的优良传统就有可能在我们这一代手里丢

掉，革命前辈创建的社会主义事业就有可能在我们这一代手里葬送，祖先留下的家业就有可能在我们这一代手里衰败。精神文明建设体现在现代化建设的一切环节，渗透在政治、经济、文化、社会生活各个方面。所有部门特别是各级领导干部必须保持清醒的头脑，始终坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，始终重视社会主义精神文明建设，始终抓紧反对腐败，加强党风廉政建设和廉政建设，始终注意思想工作，并紧密结合实际，切切实实地做出成效。

第五，“一国两制”成为解决祖国和平统一问题的基本政策。由于历史和人为的一些原因，香港、澳门被外国强行长期占据，祖国大陆与领土台湾多年处于分裂对峙状态。实现国家的和平统一和全民族的伟大复兴，是包括台港澳同胞和海外侨胞在内的全体中华儿女的共同愿望。我们党从中华民族的根本利益出发，考虑到历史和现实的因素，充分尊重和照顾台湾同胞、港澳同胞的利益和要求，提出了“一个国家，两种制度”的构想。这是把和平共处原则运用于解决国家统一问题的一大创造，也为国际上解决类似问题提供了一个范例，是对马列主义国家学说的重大发展。这一基本政策使中英、中葡政府间达成了香港、澳门地区回归祖国的协议，也为解决台湾问题指明了正确的道路。这一基本政策改变了大陆与台港澳同胞之间交往的长期不正常状态，使各种人员往来日益密切，经济、文化、科技交流合作不断发展。我们每个部门都应该认清这一有利形势，认真研究

和解决大陆与台港澳在各种交流、联系中出现的问题,为进一步密切大陆与台港澳的关系多做工作,为实现祖国统一多作贡献。

第六,邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论成为一切工作的指导思想。十一届三中全会以来,邓小平同志结合新的历史条件和时代特征,在亿万群众社会实践的基础上,总结汲取历史的经验教训,坚持了马列主义、毛泽东思想的基本原理,克服了对马列经典著作中某些结论的教条式理解,特别是纠正了毛泽东同志晚年的严重失误,创造性地提出了一系列指导改革开放、现代化建设的重大方针政策和思想观点,逐步形成了建设有中国特色社会主义的理论。我们的改革开放和现代化建设之所以取得如此辉煌的成就,我国人民的生活之所以有如此明显的改善,我们的国家之所以在风云变幻的国际环境中站稳脚跟,一句话,我们的党、国家和人民之所以有今天,都是这一理论指引的结果。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论是当代中国的马克思主义,是指引我们建设社会主义事业的伟大旗帜,是实现民族振兴的强大精神支柱,是我国新的历史时期的主要标志。党的十四大确立了邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论在全党的指导地位,并提出用这一理论武装全党,这是十四大最重要的历史功绩之一。所有部门和个人要想为社会作出贡献,在事业中有所作为,都必须深入学习和贯彻这一理论,从中汲取智慧和力量。最近,《邓小平文选》第三卷已经出版,这是全党和全国人

民政治生活中的一件大事。中共中央作出了关于学习《邓小平文选》第三卷的决定，江泽民总书记发表了重要讲话。我们一定要按照中央的要求，认真学习，深刻领会，紧密结合统战工作的实际，切实贯彻。

以上几个问题大体构成了当今中国的时代画卷，是决定和影响我们国家总体面貌和发展趋势的本质要素，也是了解和研究当代中国问题的基本线索。任何一个党派、团体或个人，任何一个方面的工作，在新时期的地位和作用如何，都必须同这些问题密切相关。统一战线工作作为事关全局的一项重要工作，必须从研究、把握这几个问题入手，找准位置，发挥优势，在推动当代中国的全面进步中发挥积极作用。

（二）

新时期新形势向统一战线提出了新要求，而统一战线又以其独特的优势和作用，推动新时期各项工作向前发展，显示出其存在和发展的客观必然性。

第一，爱国统一战线是实现广泛团结，凝聚人心，完成新时期总任务的基本保证。实现改革开放和现代化建设的各项任务，建设有中国特色的社会主义，是一项宏伟而艰巨的历史使命。完成这样的使命，必须依靠全党的团结，必须依靠广大工人、农民、知识分子的团结，必须依靠国内各民族的团结，必须依靠海内外中华儿女的奋斗。统一战线的本质就在于大团结、大联合。新时期统一战线是由全体社会主义劳动者、拥护社会主义

的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的联盟。这一联盟从总体上看包含了三个方面的内容：以建设有中国特色社会主义为基础，实现大陆范围人民的团结；以拥护祖国和平统一为基础，实现大陆同胞与台港澳同胞的团结；以促进中华民族伟大复兴为基础，实现海内外全体中华儿女的团结。有了这种空前广泛的联盟，我们就能够把一切共产党员和非共产党员，马克思主义者和非马克思主义者，无神论者和宗教信仰者，汉族群众和少数民族群众，国内同胞和海外侨胞，总之，把一切可以团结的力量都团结起来，把全民族的意志和智慧凝聚到实现四化、统一祖国、振兴中华的总目标上来。这样，我们建设有中国特色社会主义的宏伟事业，就会获得取之不尽的力量源泉；实现中华民族的伟大复兴，就会形成更加广泛和坚实的社会基础。

第二，爱国统一战线是多党合作，参政议政，发扬社会主义民主的有效形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是马克思主义政党理论和统一战线学说与我国实际相结合的一大创造，是我国政治制度的一大特色。坚持和完善这一制度，是我国社会主义民主政治建设的一大任务。各民主党派和各界党外人士，积极参与改革开放和现代化建设中各项决策的协商讨论和民主监督，可以促进决策的民主化和科学化，使我们党少走弯路，少犯错误。从这个意义上说，统一战线中各党派、各界党外人士参政议政作用发挥得越好，对于我们的事业就越有帮助。统一战线中的民主监督是我国监督

机制中不可或缺的组成部分。这种民主监督首要的是民主党派和党外人士对我们党的监督。在当前我国历史发展的重要时期，我们特别需要统一战线中那种敢于仗义执言、据理力争的党外诤友，特别需要把民主党派、党外人士的监督作用充分发挥出来。必须看到，在我们的不少党员领导干部中，还严重地存在着听不得批评意见，容不得民主监督的现象。切实解决这一问题，对于推动社会主义民主政治建设，加强和改善共产党的领导，意义极其重大而深远。

第三，爱国统一战线是协调关系，化解矛盾，维护社会稳定的积极力量。新旧体制的交替，各种利益关系的调整，不可避免地会产生一些新的矛盾。由于国际上局部地区民族、宗教冲突的加剧，我国社会中的一些不稳定因素有可能被触发以至激化。国际敌对势力颠覆社会主义的图谋一直没有停止。维护社会稳定始终是我们必须高度重视的重大任务，也是统一战线应该担负的一项重要工作。协调好统一战线内部各党派、各民族、各团体以及各方面成员之间的关系，是巩固发展团结、稳定、和谐的社会政治局面必不可少的重要环节。统一战线汇集了各方面党外代表人士，他们在各自所联系的群众中往往具有我们党不可替代的影响。同样的语言，由他们向自己代表的群众说出来，有时比我们说更容易被接受；同样的工作，由他们到自己代表的群众中去组织和开展，常常比我们去做效果更显著。通过统一战线，协调关系，沟通思想，理顺情绪，化解矛盾，可以有效地

消除各种不稳定因素，对实现我国社会长治久安具有重要的作用。

第四，爱国统一战线是体察民情，反映民意，密切党同群众联系的重要渠道。密切联系群众是我们党的优良传统。群众路线是我们党的生命线。在建立社会主义市场经济体制条件下，我们党能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，警惕并随时克服一切脱离人民群众的倾向，这对能否巩固执政党地位是一个严峻考验。密切联系群众，必须体察群众意愿，关心群众疾苦，听取群众意见，解决群众困难。统一战线中各党派、各团体、各界党外人士，联系各自的群众，代表各自群众的利益，反映各自群众的要求。他们站在不同的角度想问题、提意见，仁者见仁，智者见智，既有共识，也有歧异；既有正确的意见和建议，也有不那么正确、甚至错误的看法。唯其如此，才能真实、准确地反映社会现实。从这里，我们能够了解到通过其他渠道不易掌握的社会信息和情况，听到不易反映上来的呼声和意愿，获取难以得到的建议和批评。这就有助于我们党在研究形势时，更全面地掌握实际情况，做到胸中有数；在制定政策时，更准确地体察群众的心理，做到符合民意；在解决问题时，更切实地想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需。只有这样，我们才能不断赢得民心，真正获得广大群众的拥护、支持，永远立于不败之地。

第五，爱国统一战线是安排人事，合作共事，加强国家政权建设的必要途径。充分发挥参政党和党外人士

在管理国家事务和社会事务中的积极作用，是我国社会主义民主政治建设的重要内容，是共产党领导的多党合作和政治协商制度的具体体现，也是统一战线的一项传统工作。实践证明，搞好党外人士安排，加强共产党与党外人士的合作共事，有利于巩固和完善人民民主专政的国家制度，有利于保证各方面人民群众广泛行使当家做主的民主权利，有利于调动各种社会力量一起贯彻中国共产党的方针政策。党外人士是我们国家各领域、各层次干部队伍的重要来源之一。安排一批人，影响一大片。统一战线的人事安排，是一项十分重要而复杂的工作。做好这项工作，需要各级党政主要领导干部有全局观念和政治眼光，亲自动手，过细工作；需要有关部门高度重视，紧密配合；需要及早发现人选，长期培养帮助。

第六，爱国统一战线是联络友谊，沟通感情，促进实现“和平统一，一国两制”的桥梁纽带。对港澳恢复行使主权，保持港澳的长期稳定繁荣，不仅需要中英、中葡政府间信守协议，更有赖于港澳各阶层同胞与我们党和政府和衷共济。实现海峡两岸的和平统一，必须贯彻“寄希望于台湾当局，更寄希望于台湾人民”的方针，需要海内外一切拥护祖国统一的仁人志士的共同努力。和平统一祖国，必须发挥统一战线联系面广的优势，依靠统一战线大团结、大联合的力量。统一前，必须通过不断发展壮大爱国主义基础上的广泛团结，增进交流，联络友谊，沟通感情，寻求共识，化解隔膜与障碍；统一