

中國工業五十年

中華人民共和國
國家經濟貿易委員會 編

中國經濟出版社



中华人民共和国
国家经济贸易委员会 编



中国经济出版社

FJ66/0P

责任编辑 左秀英
封面设计 白长江
责任校对 张淑玲

图书在版编目(CIP)数据

中国工业五十年——新中国工业通鉴/国家经济贸易委员会编
—北京:中国经济出版社,2000.1

ISBN 7-5017-4591-9

I. 中… II. 国… III. 工业经济-经济史-中国-1949~1999
IV. F429.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 35850 号

中国工业五十年

中华人民共和国
国家经济贸易委员会 编

中国经济出版社出版发行
(北京市百万庄北街3号 邮编:100037)

各地新华书店经销

中国建筑工业出版社密云印刷厂印刷

开本:787×1092毫米 1/16 1393印张 45000千字

2000年1月第1版 2000年1月第1次印刷

ISBN 7-5017-4591-9/F·3770

国内定价:5960元(全套20卷)

(凡书有缺页或破损,请向印刷厂调换)

《中国工业五十年》

题名、名誉主任、顾问名单

书名题写：江泽民

名誉主任：吴邦国 王忠禹

顾问：薄一波 谷牧 张劲夫 邹家华 陈锦华 吕东 袁宝华 叶青

《中国工业五十年》编辑委员会名单

编委会主任：

盛华仁 国家经贸委主任

编委会名誉副主任：(按姓氏笔划排列)

于珍 王一平 王万宾 石秀诗 李祥林 李荣融 陈光复 陈邦柱

陈清泰 张寿 张彦宁 张志刚 郑斯林 杨昌基 赵维臣 俞晓松

徐鹏航 蒋黔贵

编委会常务副主任：

石万鹏 国家经贸委副主任

编委会副主任：

毛福民 中央档案馆馆长

刘洪 国家统计局局长

杨树德 国家国内贸易局局长

张宝明 国家煤炭工业局局长

吴晓华 国家机械工业局局长

浦海清 国家冶金工业局局长

李勇武 国家石油和化学工业局局长

陈士能 国家轻工业局局长

杜钰洲 国家纺织工业局局长

张人为 国家建材工业局局长

倪益瑾 国家烟草专卖局局长

张吾乐 国家有色金属工业局局长

高严 国家电力公司总经理

马富才 中国石油天然气集团公司总经理

李毅中 中国石油化工集团公司总经理

卫留成 中国海洋石油总公司总经理

编委会委员:

- | | |
|-----|---|
| 林 军 | 国家计委办公厅主任 |
| 虞列贵 | 财政部经贸司司长 |
| 任才方 | 国家统计局工交司司长 |
| 张瑞智 | 中央档案馆司长 |
| 刘美玲 | 中央档案馆司长 |
| 王珠发 | 中央档案馆副司长 |
| 丁德立 | 原国家经贸委经济运行局局长、机关党委书记 |
| 蒋金楚 | 原国家经贸委经济运行局局长、委副秘书长，
现任中国石油天然气集团公司副总经理 |
| 侯云春 | 国家经贸委副秘书长 |
| 黄淑和 | 国家经贸委副秘书长兼办公厅主任 |
| 季晓南 | 国家经贸委政策法规司司长 |
| 马建堂 | 国家经贸委综合司司长 |
| 刘学良 | 国家经贸委经济运行局局长 |
| 欧新黔 | 国家经贸委产业政策司司长 |
| 甘智和 | 国家经贸委投资与规划司司长 |
| 邵 宁 | 国家经贸委企业改革司司长 |
| 卫 东 | 国家经贸委中小企业司司长 |
| 周明金 | 国家经贸委企业监督司司长 |
| 邸建凯 | 国家经贸委贸易市场司司长 |
| 弋 辉 | 国家经贸委对外经济协调司司长 |
| 王建曾 | 国家经贸委技术进步与装备司司长 |
| 白荣春 | 国家经贸委资源节约与综合利用司司长 |
| 闪淳昌 | 国家经贸委安全生产局局长 |
| 史玉波 | 国家经贸委电力司司长 |
| 于明德 | 国家经贸委医药司司长 |
| 王德学 | 国家经贸委黄金管理局局长 |
| 王忠明 | 国家经贸委培训司司长 |
| 吴用可 | 国家经贸委国际合作司司长 |
| 连维增 | 国家经贸委人事司司长 |
| 曹延安 | 国家经贸委机关党委书记 |
| 徐敬业 | 国家经贸委监察局局长 |
| 李培珍 | 国家经贸委离退休干部局局长 |
| 李守忠 | 国家经贸委机关服务局局长 |
| 左太行 | 国家经贸委经济研究咨询中心副主任 |
| 刘 力 | 国家经贸委经济信息中心主任 |
| 朱金兴 | 国家经贸委经济干部培训中心主任 |
| 袁 普 | 中国中小企业对外合作协调中心副主任 |
| 孙继升 | 中国机电设备招标中心主任 |
| 黄起超 | 中元国际投资咨询中心总裁 |
| 左立明 | 节能信息传播中心副主任 |
| 孙连捷 | 国家经贸委安全科学技术研究中心主任 |
| 董德歧 | 中国工业经济联合会秘书长 |
| 陈 重 | 中国企业联合会常务副理事长 |

解艾兰	中国质量协会理事长
谢荣全	中国包装技术协会秘书长
韩天雨	中国经济出版社社长
左秀英	中国经济出版社副社长
宋承敏	中国经贸导刊杂志社社长
李岩岭	北京市经委主任
杨栋梁	天津市经委主任
秦朝镇	河北省经贸委主任
杨志明	山西省副省长兼经贸委主任
云峰	内蒙古自治区经贸委主任
王忠敏	辽宁省经贸委主任
李树	吉林省经贸委主任
迟建福	黑龙江省省长助理、经贸委主任
黄奇帆	上海市经委主任
钱志新	江苏省计经委主任
孙永森	浙江省计经委主任
谢先文	福建省经贸委主任
黄海嵩	安徽省经贸委主任
虞中一	江西省经贸委主任
王仁元	山东省经贸委主任
范保国	河南省经贸委主任
谷玉川	湖北省经贸委主任
陈德铨	湖南省经贸委主任
陈善如	广东省经委主任
冯祖华	广西自治区经贸委副主任
许晓民	海南省工业厅厅长
余国华	四川省经贸委主任
余远牧	重庆市经委主任
李平	贵州省经贸委主任
李现武	云南省经贸委主任
毛晓矛	西藏自治区主席助理、经贸体改委主任
张海南	陕西省省长助理、经贸委主任
刘长凯	甘肃省经贸委主任
吕重光	宁夏自治区经贸委主任
张裔炯	青海省经贸委主任
宋汝鹤	新疆自治区经贸委主任
柴峻茂	新疆建设兵团经贸委主任
王磁生	石家庄市经贸委主任
郭有利	唐山市经贸委主任
赵平	秦皇岛市经贸委主任
刘兆麟	太原市经委主任
王庆增	包头市经贸委主任
朝鲁	呼和浩特市经贸委主任

周百祝	沈阳市经贸委主任
张继先	大连市经委主任
张清琛	长春市经贸委主任
张维德	哈尔滨市市长助理、经贸委主任
郝桢富	南京市经委主任
李延人	无锡市经委主任
李兆强	杭州市经委主任
李令红	宁波市经委主任
吴世红	合肥市经贸委主任
饶成惠	芜湖市经贸委主任
林森铨	福州市经委主任
翁云雷	厦门市经济发展委员会主任
邹湛基	南昌市经贸委主任
马纯济	济南市副市长兼经委主任
孙家顺	青岛市经委主任
曹在堂	淄博市经委主任
邢桂清	郑州市经贸委主任
黄卫国	武汉市经委主任
严凤枝	长沙市经委主任
李正刚	株洲市经委主任
陈光松	广州市经委主任
庞大同	深圳市经济发展局局长
梁峰林	南宁市经贸委主任
陈刚	桂林市经贸委主任
戴树成	海口市工业局局长
周金泉	成都市经委主任
李其喜	贵阳市经贸委主任
张映华	昆明市经贸委主任
马德煌	西安市经委主任
张以湘	兰州市经委主任
赵仲斌	西宁市经贸委主任
黄洪顺	银川市经贸委主任
曹德修	乌鲁木齐市经贸委主任

《中国工业五十年》编辑工作人员名单

主 编：石万鹏

常务副主编：刘学良

副 主 编：（按姓氏笔划排列）

马力强 许之敏 任才方 刘 力 李 扬 陈国卫 汪海波 谢又乔
虞列贵

编辑办公室：主 任：彭建国 副主任：李 勤 李连起

责 任 编 辑：左秀英

常 务 编 辑：（按姓氏笔划排列）

牛 犁 吕春子 刘仁义 李 昱 张灿华 张淑玲 贾春燕 徐义方
姚甲科 焦东华 褚连荣

编辑办公室成员：（按姓氏笔划排列）

卫 勇 卫新华 马力强 马国安 王 凯 王 骏 王立颖 王玮冰
王桂珍 王慧敏 尤艳馨 尹 英 邓 芳 田 奇 龙新南 立 峰
孙 岩 孙 明 孙家文 朱心祥 朱宏任 朱金兴 朱跃年 许子兵
许之敏 许丕盛 许建毅 吕 岩 任才方 任京东 邢俊玲 刘 力
刘 冰 刘 泳 刘 波 刘 晶 刘方贵 刘再莲 刘学良 刘建平
刘晓燕 刘湘东 乔继明 李 扬 李 琛 李 然 李仰哲 李树勤
李党会 吴贵辉 陈 柏 陈国卫 陈国凯 陈将来 陈昶学 陈新伟
张卫华 张 帆 张邦辉 张 宏 张 旻 张明春 张桂萍 张 静
张德霖 严 恢 余伟毅 汪 飞 汪海波 汪建坤 肖春泉 杨 青
杨 杰 杨秀江 杨 柳 杨建一 杨铁汾 杨晓健 范 玲 范锐平
林玉龙 武洪亮 武雪峰 赵 青 赵 勤 赵广庭 赵世刚 柳 英
贺 璐 胡 克 胡立福 袁海尧 唐社民 唐明俊 倪端明 顾 顺
贾建华 郭 磊 徐 锋 高 昱 高秀英 高德礼 柴开平 秘喜慧
黄利斌 黄晓明 黄淑兰 崔义中 崔忠付 龚晓沈 谢又乔 彭 华
鲁俊岭 舒 明 程利新 景晓波 窦爱东 虞列贵 蔡 挺 管抗美
廖小安 潘雪玲 潘智勇

绪 论

世纪之交的千禧年，共和国迎来了50岁生日。1949年10月1日，毛泽东主席在开国大典上向全世界庄严宣告：中国人民站起来了。中国历史从此翻开了崭新的一页，中国工业化和现代化里程也就从此开始。50年的奋斗，50年的成就，中国人民用辛劳和智慧，谱写出了中国工业50年的辉煌历史。

中国工业50年，是中国工业从无到有、从小到大、从弱到强的50年

旧中国战乱频仍、满目疮痍、积贫积弱，半封建半殖民地社会遗留的工业，基础薄弱、规模狭小、技术简陋、结构畸形、布局不平衡。可以说，旧中国留下的工业基础是“一穷二白”，新中国工业发展只能是“白手起家”，工业领域绝大多数行业几乎是从零开始。经过全党和全国各族人民50年的艰苦努力、励精图治，中国工业发生了翻天覆地的变化，建立起独立的、比较完整的、有相当规模和较高技术水平的现代工业体系。1998年，全国工业总产值已达119693亿元，比1949年增长461.1倍，发展速度举世瞩目；主要工业产品钢材、原煤、水泥、布、电视机产量居世界第一位，发电量、化肥、化学纤维产量居世界第二位；工业装备和技术水平根本改观，工业劳动生产率有很大提高，工业结构和效益逐步改善，工业在国民经济中的地位和作用大大加强。

中国工业50年，是中国人民艰苦奋斗、顽强拼搏、探索前进的50年

建国伊始，百废待兴。为迅速恢复国民经济，国家通过没收官僚资本企业、保护和发展民族工业、建立社会主义国营企业，统一了财政经济工作，稳定了市场和物价。到1952年末，全国工业生产达到历史最高水平。1953年实施的“一五”计划，是我国开始进行大规模经济建设时期，也是我国工业化起步与奠基的重要时期。由于正确制定和执行了过渡时期“一化三改”的总路线，经济发展较快，经济效果较好，市场繁荣，物价稳定，人民生活显著改善。这一时期，依靠自力更生，加上苏联和其他友好国家的支援，一批

为国家工业化所必需而过去又非常薄弱的基础工业相继建成，特别是 156 项重点建设项目的投产，为后来我国工业的快速发展奠定了坚实基础。1958 年党的八大二次会议通过了社会主义建设总路线，其后又开展“大跃进”运动和农村人民公社化运动，使得以高指标、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”倾错误严重泛滥，加上当时的自然灾害和苏联政府背信弃义撕毁合同，我国国民经济在 1959~1961 年发生严重困难。1960 年冬，党中央决定对国民经济实行“调整、巩固、充实、提高”的方针，随即制定和执行了一系列正确的政策措施，全国人民团结一致，同甘共苦，克服困难，社会主义建设重新出现欣欣向荣的景象。“文化大革命”10 年内乱，给党、国家和广大人民群众带来严重灾难，由于全党和全国各族人民同林彪、江青反革命集团和“左”倾错误进行了艰难曲折的斗争，使遭到“文化大革命”严重破坏的国民经济仍然有所进展，工业生产和建设取得了一定成就。1976 年粉碎江青反革命集团后，广大干部群众以极大的热情投入经济建设工作，开创了社会主义现代化建设新局面，工业生产得到较快恢复。1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会，实现了建国以来历史上具有深远意义的伟大转折，至此全党的工作重点转移到以经济建设为中心，“调整、改革、整顿、提高”方针得以执行，改革开放开始起步。1982 年 9 月党的十二大提出国民经济实现翻两番的战略目标，改革开放全面展开。1992 年初邓小平南方谈话后，贯彻执行“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，国民经济发展取得显著成效，工业获得了前所未有的快速发展。

中国工业 50 年，是留给后人丰富经验、深刻教训、极大启迪的 50 年

五十年的艰苦创业，在取得巨大物质成果的同时，也给我们积累了宝贵的精神财富。

第一，遵循客观经济规律，正确处理计划与市场、宏观调控与企业活力的关系。我国原有高度集中的计划经济体制，对于集中有限财力物力进行重点建设、尽快建立工业体系和国民经济体系，起到了积极的历史性作用。但是，这种体制存在政企不分、条块分割、平均主义等诸多内在弊端，国家统得过死、过多，限制了企业和职工积极性与主动性的发挥。党的十一届三中全会以后，我国就计划与市场关系问题开始了一个艰辛探索与实践过程，党

的十四大明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。在充分发挥市场对资源配置的基础性作用的同时，加强国家宏观指导与调控，努力把计划的优势同市场的优势结合起来，通过宏观调控克服市场经济的盲目性、自发性，做到统而不死，活而不乱，高效运行。

第二，坚持国有经济的主导地位，积极发展多种所有制经济。国有企业是我国工业和国民经济的中坚力量，只有坚持国有经济的主导地位，以搞好国有企业为重点，才能加快我国的工业化和现代化进程。我国的国有企业经历了半个世纪的发展历程，广大国有企业的干部职工为国家的工业化和现代化做出了巨大贡献。由于计划经济体制的弊端和历史条件的限制，国有企业在发展中遇到不少矛盾和问题，面临一些困难。加快国有企业改革与发展的步伐，必须坚持建立现代企业制度、坚持“三改一加强”的基本方向，使国有企业在改革中获取新的活力和发展。在坚持搞好国有经济的同时，加快非国有经济的发展。在搞好大中型骨干企业的同时，积极扶持和发展中小企业。

第三，正确处理速度与效益的关系，始终坚持以经济效益为中心。多年来，工业发展中相当普遍地存在着片面追求产值、速度，不切实际地求快、求高、求大、求全，忽视质量和效益的倾向，使经济建设遭受挫折，教训深刻。当前，必须把提高经济效益问题真正摆到经济工作的首位，牢固树立“效益第一”观念；切实加强企业内部管理，提高企业经营素质，眼睛向内挖掘潜力，眼睛向外开拓市场，根据市场需求组织生产；加强宏观调控和指导，努力为企业改革和发展创造良好的外部环境，当前要搞好总量控制，规范市场秩序，保障企业公平有序竞争。

第四，依靠科技进步，加快工业结构调整和产业优化升级，积极推进经济增长方式转变。我国目前经济总量已具有相当规模，当前和今后一个时期应当把扩大再生产的重点放在对现有企业的技术改造上，千万不能再铺新摊子，走内涵扩大再生产的发展新路子。21世纪是高科技竞争的时代，世界各国经济、政治、军事力量的较量，归根到底在于高科技的竞争。今天的教育、科技、人才，就是明天工业和国民经济的发展。所以，必须真正树立科教兴国的战略思想，加大科技投入，加速科技开发，加快科技成果向生产力转化，提高国民经济的整体素质和竞争实力。

第五，全心全意依靠工人阶级，发扬自力更生、艰苦奋斗精神。在长期

实践中，我国企业创造了不少行之有效的职工参与管理的形式，如“两参一改三结合”、职工代表大会制度、职工参加班组和车间的民主管理制度、合理化建议活动等。在发展社会主义市场经济新形势下，同样要全心全意依靠工人阶级，只要始终坚持这一点，我国的改革与发展就能形成强大的前进力量。建国50年来，广大职工群众，作为共和国的主人，自力更生，艰苦奋斗，战胜各种困难，取得了辉煌成就。这种艰苦奋斗精神，是中华民族优秀传统文化的集中体现，是宝贵的精神财富，也是战胜各种困难的重要法宝，任何时候都不能丢。

通古达今，史为镜鉴，社会发展和人类文明就是在不断探索、实践和总结中前进的，所以史书的编撰出版工作很有意义。新中国成立已经50周年，对工业发展史的系统研究却较薄弱，虽然出版过一些有关工业经济史的专著，但没有一部全面系统、资料翔实的大型专册。《中国工业五十年》的编辑出版，填补了我国历史典库中的这一空白。50年的工业史，是50年我国国民经济史的主体和骨干部分，也是50年共和国史的重要组成部分，出版这部书，很有必要，很有意义，是一件可喜可贺的事，也是庆祝建国50周年和迎接新世纪到来的最好献礼。

江泽民总书记反复强调，在社会主义市场经济新的历史条件下，各级干部要注重理论学习，当前要重点学习市场经济理论和科技、金融、法律知识，同时要注重学习历史。趁《中国工业五十年》编辑出版之际，希望各级经济管理工作者、广大企业家及有关理论工作者，在日常工作之余，抽点时间，认真回顾和总结50年来我国工业改革与发展的经验教训，研究提出21世纪我国工业发展战略思路，促进我国工业从而促进整个国民经济在新的世纪再创辉煌。

国家经济贸易委员会

一九九九年十二月



▲ 中国共产党的第一代领导核心毛泽东指出：没有工业，便没有巩固的国防，便没有人民的福利，便没有国家的富强。

——毛泽东《论联合政府》



▲ 中国共产党的第二代领导核心邓小平指出：我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。……把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。

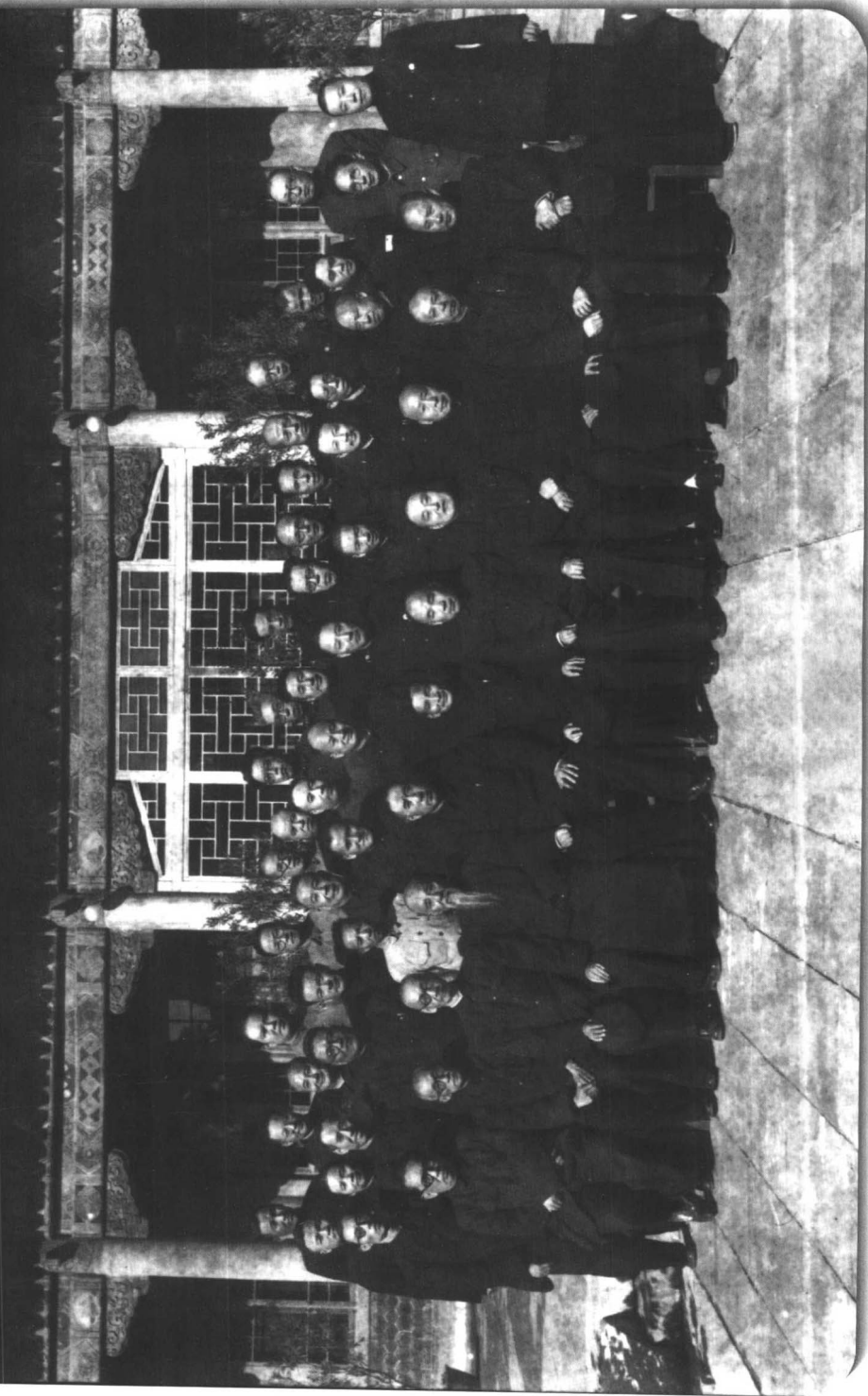
——邓小平《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》



▲ 中国共产党的第三代领导核心江泽民指出：展望下世纪，我们的目标是，第一个十年实现国民生产总值比 2000 年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

——江泽民《高举邓小平理论伟大旗帜，
把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》

日十月年四一影攝立成會員委濟經政財院務政府政民央中



▲ 1949年10月21日中央人民政府政務院財政經濟委員會成立。圖為中財委成立時會議主席陳云、出席會議委員(一般為各經濟部部長共30人)、列席會議的副部長及局長(17人)合影。

目 录

第一编 我国工交管理机构沿革

导 言..... (3)

“文革”前工交管理机构

中央人民政府政务院财政经济委员会 (1949年10月~1952年11月) (4)

国家计划委员会 (1952年11月~1956年5月) (10)

国家经济委员会 (1956年5月~1966年9月) (13)

生产委成立前工交管理机构

国家计划 (革命) 委员会 (1966年9月~1978年3月) (19)

国家经济委员会 (1978年3月~1988年4月) (24)

国家计划委员会 (1988年4月~1989年12月) (35)

九十年代后的工交管理机构

国务院生产委员会 (1989年12月~1991年7月) (37)

国务院生产办公室 (1991年7月~1992年5月) (39)

国务院经济贸易办公室 (1992年5月~1993年3月) (41)

国家经济贸易委员会 (1993年3月至今) (43)

第二编 煤炭工业

概 况

煤炭工业在我国国民经济及能源中的地位 (55)

我国的煤炭资源及其分布 (56)

煤炭工业现状及发展前景 (59)

发展综述

煤炭工业规模 (62)

煤炭工业经济效益 (78)

煤炭工业区域布局 (82)

煤炭工业技术进步 (94)