



探索者 的 足迹

中国残疾人福利基金会研究室



華夏出版社

探索者的足迹

——残疾人工作经验选编

华夏出版社

1987年·北京

探索者的足迹

——残疾人工作经验选编

华夏出版社出版发行

(北京东四五条内月牙胡同10号)

新华书店经销

北京市人民文学印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本, 5.5印张 112千字

1987年2月北京第1版 1987年2月北京第1次印刷

印数 1—11,000 册

书号: 3484·009 定价: 0.95元

ISBN 7-80053-009-4/D 009

序

一九八六年十月底，中国残疾人福利基金会在北京召开了首次残疾人工作经验交流会，这本书是这些经验的汇集。

这些各具特色的经验，是近几年残疾人工作成就的生动写照。其中有政府指导残疾人组织加强社会化管理，全面推进残疾人工作的经验；有全民所有制骨干企业兴办福利工厂安置本企业职工中有残疾的子弟，既使残疾人受益，也使企业受益的经验；有贫困山区、半山区开发当地资源，使残疾人劳动致富的经验；有城镇居民委员会安置残疾人，促进精神文明建设的经验；有把工疗、医疗、娱疗及教育结合起来，推进社区康复的经验；有依靠社会力量，组织残疾人广泛参与社会生活的经验；有地方残疾人福利基金会工作的经验。中国残疾人福利基金会理事长邓朴方在会上的两次讲话，按照党和国家的方针、政策，阐述了残疾人事业在改革与精神文明建设这两个大局中的位置以及残疾人与残疾人福利基金会工作的关系，对这些经验从理论上做了概括，与实际工作中的经验相映成辉。

我们奉献给读者的这本书，尽管是探索性的、不成熟的，但却是中国残疾人福利工作的真实记录，人们可以从这里找到当今残疾人事业向具有中国特色发展、向社会化管理发展的一些门径。这就是我们向广大残疾人工作者、民政工

作者、社会工作者、有关理论工作者以及残疾人推荐这本书的缘由。

残疾人是社会上困难比较多的人。三十多年来，虽然在人民政府关怀下，由民政部门做了大量卓有成效的工作，使残疾人生活基本稳定。但从总的情况看，不论是劳动就业和康复，还是接受必要的教育，参与社会生活等等，都还存在不少问题，有些地方不仅落后于经济的发展，也落后于社会的发展。实行经济体制改革和对外开放以来，我国人民的物质文化生活普遍提高了，但由于种种原因，残疾人的生活状况仍然改善不够显著。改变传统观念，加快商品经济发展，开创残疾人事业的新局面，是摆在我们面前的一项光荣而艰巨的任务。我们相信，这本书对于推动这项任务的实现，将会有所帮助。我们希望有更多的同志研究这些经验，从本地区、本部门的实际情况出发，加以运用、推广和发展，使我国残疾人得到实在的好处，并且在这个过程中，不断总结新的经验，创出具有中国特色的残疾人事业。

中国残疾人福利基金会研究室

一九八六年十一月

目 录

在残疾人工作经验交流会上的讲话(之一)

.....邓朴方 (1)

在残疾人工作经验交流会上的讲话(之二)

.....邓朴方 (9)

以劳动就业为突破口, 积极发展残疾人福利事业

.....山西省大同市市长 王玉龙 (16)

动员社会力量, 安置残疾人就业

.....山东省招远县残疾人福利基金会 (30)

山沟里办起了福利厂.....湖南省新化县民政局 (36)

制订安置政策, 是新形势下残疾人就业的保证

.....辽宁省海城市民政局 (39)

介绍一个居委会办的福利工厂

.....大连市中山区青泥街道丰顺居民委员会 (44)

安置农村残疾人就业的一条路子

.....辽宁省宽甸县夹皮沟满族乡人民政府 (48)

集中与分散相结合, 推进残疾人劳动就业

.....河北

省唐山市民政局 唐山市残疾人福利基金会 (51)

广开门路, 妥善安置“四残”人员就业

.....广东省龙川县老隆镇人民政府 (55)

多渠道安排残疾人就业……………广东省肇庆市民政局 (59)

妥善安置残疾青年是企业义不容辞的责任

……………辽宁省抚顺钢厂 (63)

从推动劳动就业入手，全面关心残疾人生活

……………武钢附属企业总公司 (68)

妥善安置，精心培养，为“四化”建设做贡献

……………沈阳东北制药总厂 (75)

打掉人们心上的锁链

…黑龙江省牡丹江桦林橡胶厂劳动服务公司 (81)

努力开拓残疾人福利事业的新路子

……………山西太原钢铁公司残疾人福利基金会 (85)

抓思想、抓改革，办好福利厂……湖南省株洲冶炼厂 (91)

办好福利厂，安置残疾人

…湖南省衡阳有色冶金机械厂劳动服务公司 (95)

把基层康复站办成残疾人之家

……………沈阳市沈河区正阳精神卫生康复中心 (99)

工疗站使弱智者和精神病患者得到初步康复

……………浙江省残疾人福利基金会 (105)

我们是怎样兴办街道康复站的

……………沈阳市皇姑区民政局 (109)

建立残疾人活动场所，热心为残疾人服务

……广东省佛山市汾江区升平街道办事处 (112)

改造公用设施，为残疾人创造良好的社会环境

……………北京市残疾人协会 (116)

树人道主义新风尚，为聋哑职工办实事

……………湖南省常德市阀门厂 (120)

互相理解、互相尊重、共同前进

..... 残疾人协会北京市毛织品厂分会 (125)

“废”字与我们无缘，强音做我们的主旋

..... 大连市残疾青年协会 (131)

我们是怎样开展募集资金工作的

..... 武汉市残疾人福利基金会 (138)

提高认识，努力工作，主动争取党政领导的重视与支持

..... 重庆市残疾人福利基金会 (145)

我们是怎样开展基金会工作的

..... 上海市残疾人福利基金会 (149)

发扬特区优势，搞好基金会工作

..... 深圳市社会福利基金会 (156)

认真处理残疾人来信来访

..... 重庆市残疾人福利基金会 (163)

在残疾人工作经验交流 会上的讲话（之一）

邓 朴 方

一、新形势下的残疾人工作

大家知道，我们国家现在是一个全面改革的形势。已经展开的有两个大局：一个是经济体制改革，一个是精神文明建设。

当前，经济体制改革已经在更广的范围和更深刻的内涵上逐步展开。这同时是我国经济起飞的关键时期。国际上正反两方面的经验告诉我们，经济起飞时期有个显著特点，就是快。所谓快，是指国民经济发展快，生活水平提高快，社会观念更新快，社会结构调整快。快是好事，但这几快一上来，也会冲击社会的各个方面，产生各种矛盾和摩擦，不稳定因素会增加。在改革过程中，新旧体制此消彼长，新旧思想斗争、利益再分配等也会带来矛盾，带来新的不协调，如果工作出现大的失误，这种矛盾和不协调还会趋于严重。只有注意解决这些不稳定因素，把它限制在最小范围内，才能保证经济起飞和改革的顺利进行。如何实现这一要求呢？第一是坚持改革；第二是搞好政策；第三是做好社会保障工作。残疾人工作是社会保障工作的一个重要方面。据我国残疾人抽样调查办公室在湖北省的试点调查统计，残疾人总数要大大超过二千万人。这样多的残疾人的处境和情绪直接影

响到几亿人。它牵动着国家政治、经济和社会安定团结的大局。我们的工作做好了，既利于保持社会基本稳定，又利于推动社会前进。否则就会使一些矛盾激化，给改革和经济发展增加困难。这就是在新形势下做好残疾人工作的意义。

二、残疾人事业与精神文明建设

党的十二届六中全会通过的《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，周密而系统地阐述了党对精神文明建设的基本指导方针和根本任务，是指导我国精神文明建设健康发展的纲领性文件。

改革与开放是我国的重要国策。只有改革与开放，才能实现社会主义现代化建设。社会主义精神文明建设，是促进全面改革和对外开放的精神文明建设，是为物质文明的发展提供精神动力和智力支持的，是为它的正确发展提供思想保证的。只有从整体上把握这个根本思想，才能把握《决议》的精神实质。精神文明建设的内容十分丰富，总的讲，大体包括思想道德建设和教育科学文化两个方面。主要是结合物质文明建设和改革、开放，通过端正党风和改变社会风气，进行共同理想和职业道德的教育以及社会主义民主和法制教育，提高整个社会的精神文明水平，保证改革和对外开放的方向，促进改革和开放的顺利进行。现在我们应该看到，封建主义和资本主义腐朽思想的影响、特别是延续了两千年之久的封建宗法观念和习惯势力，还严重阻碍着改革和现代化建设的进行，也影响着残疾人事业的开展。从社会生活各方面克服这些腐朽思想，是艰巨的、长期的工作。

社会主义精神文明建设，应该继承三个方面的优秀文化遗产：一是中华民族的优秀文化遗产。诸如爱国主义思想、

尊重知识分子，注重教育，包括孔子的仁爱思想、教育思想中的积极部分，都应该认真继承。我国传统的、人民群众的互助精神、寻求家庭的和谐和稳定等各种良好美德，更应该发扬光大。二是吸收国外有益的文化，包括先进的科学技术、经济行政管理经验以及民主、法制、人道主义思想等。三是继承和发扬我党及其所创建的人民军队在几十年革命历史中形成的光荣革命传统和道德风尚。要继承和发扬毛主席倡导的三大作风、革命人道主义精神和团结奋斗的精神等等。这是我们的无价之宝，要继承下来，在新的历史时期充实新的内容。以上三方面要相互渗透、相互融合，在实践中发展，以形成新的社会主义精神文明。

在处理人与人的关系方面，要强调和睦团结和相互友爱，尊重每一个人的人格及其生活、工作的权利。这里贯穿着一个主线，就是发扬社会主义的人道主义精神。

对于人道主义，在一段时间内，似乎成了一个禁区。原因当然是多方面的，不过对于人道主义的不恰当的批判，是一个重要原因。人道主义是资产阶级革命时期提出的，用以反对封建阶级的思想武器，它是伴随着人类进步而产生的进步的东西，我们应当继承。按照马克思主义的观点，我们在处理人和社会的关系时，总是从具体的人而不是从抽象的人出发，这样的人道主义更具有现实性。我们历来主张，要从最广大人民群众的利益出发，以解决大多数人的问题为己任，总目标是解放全人类。这样的人道主义更具有广泛性。总之，社会主义的人道主义应当是更深刻的、更高级的人道主义，我们要大力宣传，并且广为实践。

那么，残疾人工作和社会主义精神文明建设的关系是怎

样的呢？我们怎样在精神文明建设中发挥作用呢？

第一，许多残疾人克服难以想象的困难，刻苦地学习，创造性地工作，顽强地生活，为社会主义建设做出了卓有成效的贡献。这种与命运抗争的、自强不息的精神本身就是精神文明的体现。

第二，残疾人这种好思想和顽强拼搏的精神，经过集中和传播，反过来影响着社会。五、六十年代，两位杰出的残疾人——吴运铎和奥斯特洛夫斯基的名著《把一切献给党》、

《钢铁是怎样炼成的》所阐发的高尚情操和斗争精神，极大地影响了当时青年一代的思想。八十年代的青年人，不也正是从“两山”作战的战斗英雄，其中包括很多身残志坚的英雄以及张海迪等同志的身上，领略到崭新的精神风貌，点燃了理想的火炬吗？社会养育了残疾人，残疾人以自己的精神力量反作用于社会，推动着社会主义精神文明建设。

第三，健全人和残疾人相互理解、尊重、关心和帮助，是精神文明建设的重要内容。健全人只有懂得残疾人是怎样在艰苦环境中生活、学习和工作的，才能懂得他们的感情，对他们产生由衷的尊重，进而更好地关心和帮助他们。当然，残疾人也要理解、尊重健全人，体谅国家、集体和自己家庭的困难。有些问题只能随着国家经济和社会发展逐步加以解决。

第四，残疾人工作是社会主义建设不可缺少的组成部分，这项事业是党的事业，也是人道主义的事业。我们的工作做好了，既是对社会保障事业的贡献，也是对精神文明建设的贡献。可以想象，如果残疾人还是处于无人过问，受歧视、受冷落的境地，那将有损于社会主义的形象。所以对待

残疾人的态度如何，是衡量社会进步、文明与否的标志。在我国还缺乏人道主义的宣传，歧视、嘲笑甚至虐待残疾人的事时有发生。这就是说，做好残疾人的工作，尊重他们的一切权利和人格，使他们各得其所，有奉献的机会，这本身就是促进我国的精神文明建设。

三、努力发扬献身精神，密切联系残疾人群众，切实加强社会化管理，使基金会的工作更上一层楼

到目前为止，全国有十五个省、自治区、直辖市成立了残疾人福利基金会。省市以下，有三十八个地区、省辖市成立了基金会，一些区、县、企业和大学成立了基金会或残疾人俱乐部等组织。绝大部分基金会是一九八五年以来成立的。各地基金会成立后，在宣传、教育、康复、就业、集资、办经济实体等方面做了大量工作，为残疾人办了很多好事、实事，有些地区的工作做的相当出色。但总的来说，我们的工作还是处于初创阶段，工作的内容、方法以及残疾人工作同各方面的关系等问题，还在探索之中。为了推动残疾人事业的发展，当前在认识上和实际工作中需要明确这样几个问题：

第一，必须明确残疾人工作目标。我们的目标，就是逐步创造一个以先进思想为指导的良好的社会环境，使残疾人在事实上享有与健全人一样的学习、劳动以及参与社会生活的权利和机会，并且共同分享由于经济发展和共同劳动所带来的各项成果。我们所追求的这个目标与我们党、国家所追求的目标是一致的。

第二，要正确认识基金会的位置。在残疾人工作中，党和政府的作用是主导性的。长期以来，我国形成了国家、集

体、家庭这样的残疾人工作体系。这个体系的形成，对残疾人事业的发展，对国家建设事业的顺利进行起了巨大作用。但是，随着开放、搞活政策进一步落实，随着体制改革的深入进行，特别是社会主义商品经济的发展，我们看到，目前的残疾人工作体系与开放的、充满活力的现代化社会是不能完全适应的。基金会正是在社会保障制度向开放型转变、向社会化管理为主转变的形势下出现的新的残疾人工作组织。它是非政府组织，既面向社会、也面向政府，具有很大的灵活性。它主要是协助政府、动员社会力量、疏通各种渠道为残疾人服务。它的基本职责是，密切联系残疾群众；广泛、深入宣传社会主义人道主义；通过调查研究，向政府提出政策、立法建议和意见；通过自己的工作，动员国内、国际社会力量为残疾人事业服务；组织交流残疾人工作经验，不断提高残疾人工作水平。基金会要协助政府工作，但不能代替；要为残疾人办好事、办实事，但不能大包大揽。这就是基金会的社会位置及由这种社会位置决定的基本工作方法。

第三，要明确残疾人工作的基础性内容。残疾人工作内容相当广泛，但基础性内容是康复、教育、就业和参与社会生活这四个方面。就业是全面参与社会生活的关键，而一定的康复和教育又是劳动就业的前提。所以这四个方面是互相连接的，密不可分的。从当前情况看，劳动就业是改善残疾人各方面状况的关键环节，所以中国残疾人福利基金会第三次理事会议把残疾人的劳动就业确定为基金会近期的工作重点。

世界上有各种类型的残疾人事业。我国残疾人事业的特

色是什么？我们研究，从我国的实际出发，劳动福利型应当是我国残疾人福利事业的特色。这意味着，我国残疾人并不是片面地享受国家救济，而是社会的积极的奉献者。残疾人在国家一定的保护下劳动致富，能进一步激发残疾人的积极进取精神，从而为全面参与社会生活创造良好的心理状态。当然，这并不是说，我们把残疾人单纯看作劳力资源。残疾人首先是人，他应当享有和健全人一样的公民权利。我们的意思是说，只有使有劳动能力的残疾人享受到劳动的权利，使他们感到自己是一个对社会有用的人，他们才能扬眉吐气地社会上立足，才能更好地参与社会生活。

第四、加强基金会的队伍建设

建立一支具有献身和开拓精神，知识结构合理，工作能力强而精干的队伍，不仅对开展基金会的工作有决定意义，对树立残疾人组织的形象也有决定意义。

这支队伍要密切联系残疾群众，牢牢掌握为残疾人服务的方向。这是基金会工作的生命线。目前，残疾人是我国社会中最困难的一部分人，不少人健康状况差，受教育机会少，就业难，难以正常参与社会生活。基金会的工作人员应当经常深入到残疾人中去，与他们交朋友，了解他们，扎扎实实地为他们办实事。全国基金会同各地基金会，在为残疾人服务这一点上是一致的，但工作应当各有侧重。全国基金会主要应当从调查研究入手，在政策、立法建议，理论建设及各种典型示范方面多做工作。地区、省辖市的基金会侧重直接为残疾人服务；多做实际工作。省、自治区、直辖市的基金会介乎两者之间，既要有这方面的职能，也要有那方面的职能。这种划分当然不是绝对的、一成不变的，实际上很

可能有交叉，但为了提高工作效率，做这样的分工是必要的。

基金会是改革的产物，基金会的工作没有现成的模式，难度大、涉及面广。这就要求我们的工作人员应具有现代科学知识和管理知识，善于开动脑筋，大胆探索，勇于创新，不断总结经验。不能老是等待红头文件，等待领导指示，等待别人把好事送上门来。

这支队伍还要有一个合理的知识结构。要注意从社会各有关方面吸收人才从事这项工作。还要注意把素质好、工作能力强、有代表性的残疾人安排到重要的工作岗位。

建设有中国特色的现代化的残疾人事业，是我们的共同目标，让我们团结一致，努力探索，积极开拓，为这一事业的发展共同奋斗。

在残疾人工作经验交流会 上的讲话(之二)

邓 朴 方

我们这个会开了四天，二十几位同志在会上发言，还有一些同志做了书面发言，大家从不同的侧面介绍了残疾人劳动就业和基金会工作的经验。会议期间，我们还看了反映残疾人生活的录像，参观了北京四条街无障碍环境改造试点和北京市毛织品厂。通过会议，大家开阔了眼界，扩展了思路。很多代表反映，这次会议是联系残疾人工作实际贯彻党的十二届六中全会《决议》精神的会议，也是一次生动的业务学习，会议开得很及时，很必要。同志们认为，主要收获有三条：

第一，开始认识了残疾人事业在两个大局中的位置及与精神文明建设的关系，做残疾人工作的信心比过去坚定了；

第二，初步领悟到基金会的性质、位置和基本工作方法，对基金会怎样发挥作用比过去心里有底了；

第三，听了各种类型的经验介绍，对今后怎样工作感到有道道、有办法了。

我看这个评价略高了一点，恐怕大家得到的只是一些初步的东西，只是大关系明白了一点，基金会工作的性质清楚了一点，眼界开阔了一点。有这三个一点，这个会就成功了。我们相信，这次会议对推动残疾人事业的发展将起重要