

公务员实务全书

县 乡 镇 村

知 识 读 本

XIAN XIANG ZHEN CUN ZHI SHI DU BEN

《公务员实务全书》编委会

首次针对县以下基层干部实际工作的需要，介绍了县乡镇村各级干部工作的基本经验和工作技巧。大量收集党和政府有关县乡镇村工作的政策法规和相关知识，对乡镇工作的热点问题、难点问题，包括农民问题、减负问题、土地问题、村民选举问题、乡镇企业问题等一系列农村工作的基本问题均有权威性的解答。

珠海出版社

公务员实务全书

县乡镇村知识读本

《公务员实务全书》编委会

珠海出版社

图书在版编目(CIP)数据

公务员实务全书

公务员实务全书编委会编著. - 珠海:珠海出版社,2001.10

ISBN7-80607-806-1

I. 公… II. 公 III. 国家机构 - 公务员 - 应用读本 IV. D630.1

公务员实务全书

著 者●公务员实务全书编委会

责任编辑●雷良波 曹 琨

出 版●珠海出版社

社 址●珠海市兴业路52号32栋一单元二层

电 话●2515348 邮政编码●519001

印 刷▲郑州文华印刷厂

开 本▲880×1230mm 1/32

印 张▲120 字数▲3200千字

版 次▲2001年10月第1版

2001年10月第1次印刷

印 数▲1-5000

ISBN7-80607-806-1/D·28

定 价▲200.00元(全八册)

前 言

中国农村改革走过了二十多年的光荣历程,在我国农村进行的这一系列改革对县、镇、乡、村每一级基层政府产生了积极而深远的影响,并对这些政府组织工作人员的基本素质提出了更高的要求。我们知道,县镇乡村政府组织建设的好与坏、以及县镇乡村人员素质的高与低,关系到占土地 90% 以上,人口占 80% 以上的广大农村和农民的长治久安及切身利益,因此作为县乡镇村干部应努力提高自己的综合素质,努力学习党和政府的方针政策,法律法规,以更好地推进各级政府工作。

我们党十分重视这些基层政权的建设以及人员素质的提高,并把这一工作当作一个重要的任务来完成。中共十五届三中全会中关于加强对农村基层干部进行组织培训的规定中指出:“要加强对农村基层干部的培训,建立健全定期轮训制度,充分发挥县、乡党校的作用,编写通俗易懂的教材。要把政治理论培训同业务能力培训、实用技术培训结合起来,突出政策和法制教育,提高基层干部正确执行政策、坚持依法办事、善于做群众工作的能力。”在这里,既说明了县镇乡村这些基层干部人员在政治理论方面培训的重要性,也指出了加强这些人员的业务、技术、政策及法制教育的必备条件。这可以说为广大县镇乡村行政人员指明了一条学习和提高的途径。针对于此,我们组织了一些长期从事县乡镇村领导工作及人员培训的同志编写了这本《县乡镇村知识读本》,它具有以下三个方面的特色:

一是针对性和实践性。在本书中我们提出了如何做一个优秀



的县委书记,如何做一个合格的县级干部,如何领导一个镇的全面工作,如何对乡镇干部体制进行改革,怎样做一个合格的乡长,怎样当好乡镇企业的管理工作,怎样安排和领导村委会的选举工作,如何看待农民负担问题,怎样做一个合格的村支书,怎样做好村委会主任,如何搞好村委会与村支部的关系等这些关系到县乡镇村干部本职工作的实际问题,并针对性地进行了回答(有些是积极探索改革的意见、建议),相信能够对解决县乡镇村干部的工作难点起到积极的参考作用。

二是文献性和知识性。本书特别收集了中共十五届三中全会以来党和政府对农村基层干部进行政治理论、业务能力、技术培训、政策宣传、法制教育等方面的指示。从实用性、科学性、政治性、知识性的角度介绍了从事县乡镇村各级行政及党组织工作人员所必备的知识。

三是通俗性和实用性。本书知识性强,融政治性和科学性、实用性于一体,在内容上通俗易懂、深入浅出,在写作语言上规范准确、言简意赅,在理论上科学严谨、逻辑性强,是一本适合县镇乡村各级干部阅读、各级党校宣讲的农村基层干部必备读本,相信将为推进农村农业工作的全面开展,提高广大农村基层干部的整体素质,提供极大的帮助。同样,本书也可帮助广大农民读者了解党和政府农村政策,解决自己对党和政府有关农民政策方针等理解的难题。

目 录

第一章 如何做好县乡镇干部工作 (1)

县、镇、乡、村是我国政府政权的四种最基本的基层组织形式,更是党和政府政策下达到农村基层的四种重要层次及渠道,县镇乡村政府组织建设的好与坏、以及县镇乡村人员素质的高与低,关系到广大农村和农民的长治久安及切身利益,因此作为县乡镇干部应努力提高自己的综合素质,努力学习党和政府的方针政策、法律法规,以更好地推进各级政府工作。本章所重点介绍的内容正是围绕着这一主题展开的。

- 如何做一个称职的县级干部(上)
- 如何做一个称职的县级干部(下)
- 如何做一个优秀的县委书记
- 县委书记如何坚持党的原则
- 如何搞好县级干部的任命工作
- 如何搞好县级党政干部选举
- 贫困县政府机关应树立哪四种意识
- 如何搞好县委机关的督查工作
- 县委工作人员搞好督查有哪些原则
- 为什么要搞好县级机关信访工作
- 乡镇政府人员应禁忌哪些不良习性
- 乡镇领导干部必备的五种能力修养(上)
- 乡镇领导干部必备的五种能力修养(下)
- 为什么乡镇工作要“吃透两头”

- 不能以个人意志超越集体决定
- 怎样认真对待群众的反映
- 乡镇干部要正确对待个人利益
- 乡镇干部如何搞好思想政治工作
- 什么是国家的农业结构调整政策
- 如何做好农业和农村经济结构调整工作
- 如何抓好计划生育工作
- 在乡老复员军人是指哪些人
- 我国干部反腐败有哪六大举措
- 如何理解国家有关农业产业化的政策
- 如何大力加强县乡干部的思想教育
- 怎样对县乡干部进行“三坚持”教育
- 怎样调动农村基层干部的积极性
- 如何改善农村工作方法和作风
- 怎样搞好领导下农村的蹲点工作
- 县乡一级行政诉讼普遍问题有哪些
- 如何改革处理安置县乡镇剩余人员
- 如何依法维护教师的合法权益
- 如何依法进行农村教育集资活动
- 县级政府对电视教育有哪些义务
- 如何安排县级干部下基层锻炼
- 县(处)级领导干部可否买卖股票
- 县乡干部如何执行《廉政准则》
- 县乡干部如何壮大农村集体经济
- 县乡干部如何做到严格执纪执法
- 如何安排干部到落后和艰苦地区工作
- 为何要安排干部去发达地区见习
- 什么是农村工作中的包村、包片法

第二章 村民自治组织有何基本内容 (61)

《村委会组织法》是全面开展村民自治组织建设的重要依据,各级农村基层组织都要遵照这一法规的规定开展村民委员会的选举工作。本章从《村委会组织法》的角度出发,总结了近年来《村委会组织法》落实过程中亟需解决的一些难点疑点问题的经验,并对其的一些基本问题和知识进行了重点介绍。

○怎样理解有关村民自治和民族地方自治权的内容

○“村民自治”的概念开始于何时

○村民自治的变革性表现在哪些方面

○什么叫村民委员会选举中的“直选”和“海选”

○村级选举与西方议会制民主下的直选有何区别

○《村委会组织法》常见基本知识问答(之一)

○《村委会组织法》常见基本知识问答(之二)

○《村委会组织法》常见基本知识问答(之三)

○《村委会组织法》常见基本知识问答(之四)

○《村委会组织法》常见基本知识问答(之五)

○村民选举中的选民资格该怎么确认

○企业职工为什么不能参加村委会组织

○如何处理好村委会选举中的演说问题

○我国在农村村民自治工作方面有何成就

○如何理解落实村委会组织法的重大意义

○推行村民自治存在哪些问题(上)

○推行村民自治存在哪些问题(下)

○村民会议和村民代表会议有什么职责

○村民会议有什么组织形式和运行规则

○如何组织好村民代表会议

○村民委员会如何调解民间纠纷



- 村民委员会应当怎样协助维护好社会治安
- 村委会正、副主任和委员为何要直接选举
- 制定村民自治章程和村规民约有哪些原则
- 村民委员会应怎样组成
- 村民委员会是什么样的组织
- 村民委员会应当设立哪些专门委员会
- 村民委员会的工作原则是什么
- 如何办好本村的公共事务和公益事业
- 中华人民共和国村民委员会组织法

第三章 怎样搞好农村基层民主建设 (125)

农村基层民主建设是推进农村各项组织建设的基本保证,它的基本内容是大力推进乡村民主工作,发挥广大群众对乡村基层组织干部的监督作用,促进村务公开,搞好农村党组织与村委会的协作关系,从而促进农村的精神文明建设。本章从如何抓好乡级民主,如何制定村民自制规章制度,实施村务公开等角度出发,对目前乡村基层民主建设中存在的一些重要问题分别做了说明,并提出了参考的建议。

- 村党支部和村委会之间是什么关系
- 如何处理好农村“两委”关系
- 处理农村“两委”关系有哪些方法(上)
- 处理农村“两委”关系有哪些方法(下)
- 如何完善农村“两会”管理机制
- 怎样提高农村基层党组织的影响力
- 为什么人大要对村委会组织法实施执法检查
- 为什么乡镇政府不能任免村委会主任
- 村支书与村委会如何搞好工作关系(上)
- 村支书与村委会如何搞好工作关系(下)

- 扩大乡级民主有哪些形式和做法(上)
- 扩大乡级民主有哪些形式和做法(下)
- 如何搞好村党支部工作
- 村民会议有哪些职责
- 村民如何监督村干部
- 村民代表是如何产生的
- 为什么要建立村务公开制度
- 实行村务公开有哪些内容和做法
- 如何制定村民自治规章制度
- 如何抓好乡级民主工作(上)
- 如何抓好乡级民主工作(下)
- 促进乡级民主的七大措施
- 村规民约与村民自治章程有何异同
- 如何对村干部实行激励机制
- 农村干部行为不廉有哪些表现
- 村干部选举与农村经济的发展有何关系
- 为何要警惕非正式组织对村级选举的影响
- 注意搞好选举中的支部与村委会关系
- 乡村干部为什么不能做土皇帝
- 当前乡村干部工作中存在哪些主要问题(上)
- 当前乡村干部工作中存在哪些主要问题(下)
- 如何抓好农村的精神文明建设

第四章 怎样落实党和国家的农村政策 (193)

长期以来党和政府针对我国存在的农民问题下达了一系列政策和方针,并制定了相应的法律规章制度,各级县乡镇村领导干部一定要在工作中落实和贯彻这些方针政策,切实维护农民权益。本章就农村基层组织在落实党和国家农村政策中常遇到的一些问题分别做了

解答,各级农村基层干部可以从中学习和掌握有关知识和方法。

- 怎样改进农村基层干部思想作风
- 县一级“三讲”教育要解决哪些问题
- 如何认识农村“三个代表”教育的重要性
- 为什么说农村“三个代表”教育关键在领导
- 我国对农业基础建设有何政策措施
- 为何要正确处理与农民的关系问题
- 为什么要以客观规律指导农村工作
- 为什么要重视农民问题
- 如何做好农民思想工作
- 农村基层干部如何加强理论学习
- 如何做好农村群众的思想工作
- 为什么要根除农村乡镇“赌博”歪风
- 如何大力发展农村集体经济
- 如何掌握乡村计划生育政策
- 农村计划生育责任制包括哪些形式
- 如何抓好农村的计划生育工作
- 如何开展“文明在农家”的思想政治工作
- 五保供养对象必须符合三个条件
- 五保供养包括哪些基本内容
- 如何按照自然规律搞好农业工作
- 村委会能否对农民进行行政处罚
- 农民对行政处罚的决定不服该怎么办
- 土地利用总体规划由谁制定和审批
- 我国《基本农田保护条例》有哪些规定
- 如何申请公共设施、公益事业建设用地
- 征地补偿、安置方案是如何制定的
- 如何确定农村宅基地的范围

- 农村村民应如何申请住宅用地
- 哪些行为属宅基地违法行为
- 如何依法解决农村土地排水纠纷
- 对农药、兽药、农业机械等的销售法律有何规定
- 经营种子应当具备什么条件
- 申领《农作物种子经营许可证》应当具备哪些条件
- 购买农作物种子时应具备哪些常识
- 对于销售假冒伪劣种子的行为应如何处理
- 哪些单位具有经营肥料、农药的资格
- 个人可以经营种子、肥料、农药吗
- 什么是保护价收购制度
- 农产品收购部门为什么不能代其他部门扣缴费用
- 为什么要严禁收购产品时打白条
- 农村借贷要注意哪些问题
- 如何签订农业承包合同
- 使用违法捕鱼方式应承担什么责任
- 采伐林木为何要负责种上新树
- 草原挖药、割草、取土有限制吗

第五章 怎样减轻农民负担

(257)

农民负担问题是我国现阶段农民问题的一个关键问题,党和政府针对农民负担下达了一系列的方针政策,但许多地方农民负担不仅没有减轻,而且加重了。究其原因是因为许多乡镇干部及农村对这一政策理解不深、执行不力。本章以减轻农民负担的政策法规为依据,对于一些常见的增加农民负担的问题做了针对性的解答。

- 政策、法规中所指农民负担是什么
- 农民应该承担哪些义务
- 如何对农民负担进行监督管理



- 村提留、乡统筹费、劳务有何标准
- 怎样对劳务及筹费进行管理
- 减轻农民负担的三个基本措施
- 减轻农民负担有哪些办法
- 我国对农民不合理负担有何规定
- 怎样正确计算农民年人均纯收入
- 村提留应该用于哪些方面
- 村提留和乡统筹费都有哪些内容
- 乡统筹费的使用范围是什么
- 减免村提留要经过哪些审批程序
- 如何减免义务工和劳动积累工
- 减免乡统筹要履行什么审批程序
- 扒走农户小麦抵村提留对吗
- 用拖拉机经营要交纳哪些税费
- 农民承担费用和劳务管理条例

第六章 乡镇政权及农村组织队伍建设 (289)

要贯彻党和政府的方针政策,就需要一大批忠实的乡村领导干部。因此大力开展乡镇政权及农村组织队伍建设十分有必要。本章对于国家有关乡镇人民政府的法规 and 规定,以及开展乡镇村党组织建设以及干部队伍建设的若干关键问题和指导原则,有着全面的论述,对于乡镇及村级党政干部有着重要的指导意义。

- 怎样加强乡镇党委建设
- 如何做好乡镇的党政工作
- 乡镇“一把手”如何提高领导艺术
- 乡镇干部抓好村务公开工作的三个要点
- 乡镇党组织如何领导村务公开工作
- 乡镇人民政府的性质和职权是什么

- 乡镇人民政府具有哪些职能
- 如何进行乡镇人民政府的机构设置
- 乡镇政府如何进行机构撤并工作
- 乡镇人民代表大会议事规则(范例)
- 如何把乡镇党委建设落到实处
- 如何加强村党组织的建设
- 怎样做好农村基层组织建设工作
- 怎样发挥农村党员先锋模范作用
- 县乡镇干部如何落实计划生育政策
- 如何加强对县乡干部的监督工作
- 如何设置农村党的组织
- 怎样理解组织建设与农民增收的关系
- 为何要建设高素质农村干部队伍
- 农村基层干部应具备哪些素质
- 如何提高农村基层干部的素质
- 为何要加强以党支部为核心的村级组织建设
- 农村党员如何发挥模范作用
- 农村如何开展党组织活动
- 为什么乡政府滥集资不合理
- 如何改进农村干部工作方法和作风
- 如何做好农村的党组织工作
- 农村党组织怎样搞好民主集中制

第七章 村镇企业管理及城镇建设指导 (343)

乡镇企业是农村集体经济的主要形式,也是搞活乡镇农村经济的重要环节,而城镇建设则是农村乡镇建设中一个不可避免的重大问题。本章对乡镇企业的组织管理,变更中止,以及结构调整,体制创新工作做了重点的探讨,并就城镇建设中的一些基本问



题及难点做了针对性的回答。本章中有关我国对乡镇企业管理的法规政策,对于指导乡镇企业发展尤具有重要意义。

- 为何说小城镇是经济建设的阵地
- 小城镇建设要坚持哪四个基本原则
- 怎样搞好村镇建设的组织领导工作
- 如何避免小城镇建设的布局散乱
- 城镇建设应实现“小政府大社会”
- 如何设置乡镇企业党组织
- 我国乡镇企业如何面临 WTO
- 乡镇企业要不要缴纳社会保险费
- 如何设立变更和终止乡镇企业
- 怎样组织和管理乡镇企业
- 关于乡镇企业我国法律有哪些规定
- 乡镇企业停业后如何保障职工生活
- 如何搞好乡镇企业的结构调整
- 怎样对农村信用社进行管理体制改革
- 怎样对村办企业进行设备管理
- 怎样搞好乡镇企业体制创新
- 国家对乡镇企业有何扶持政策
- 为什么要对乡镇企业进行合理规划
- 如何理解对乡镇企业的分类指导
- 国家对乡镇企业依法管理有何原则
- 怎样进行村办企业的人才管理
- 关于印发《关于加强乡镇企业专业技术人员继续教育工作的意见》的通知
- 关于加强乡镇企业专业技术人员继续教育工作的意见
- 关于印发《县乡村实用人才工程实施方案》的通知
- 县乡村实用人才工程实施方案

第八章 农民承包责任制及土地林业法 (393)

对广大农民来说,土地林木是他们的命根子,而乡镇村干部对农村的生产经济管理也是通过土地承包责任制及对土地林业法政策的实施来实现的。本章对于农民承包责任制中彼此双方的义务,承包责任制纠纷产生的原因及对策,以及农村中有关土地林业纠纷常出现的问题都做了明确的解释,对于农村各级干部处理有关农村承包责任制及土地林业纠纷将提供重要的依据。

- 承包方享有哪些权利
- 承包方应负哪些义务
- 承包土地能否收取押金
- 村委会在何种情况下可更正原合同
- 与村委会签订的合同是否有效
- 哪些违反农业法的行政责任宜追究
- 村民小组能作为土地承包的发包方吗
- 土地发包方享有哪些权利和义务
- 承包人对承包的土地有无所有权
- 农村承包经营户的承包经营权包含哪些内容
- 承包方的承包经营范围有哪些
- 承包的果园到期后能优先承包吗
- 承包人死亡其继承人能否继续承包
- 非耕地承包与耕地承包有何不同
- 承包荒山造林后林木是否归自己
- 承包方能够转让所承包的土地吗
- 土地承包的转包和转让有何区别
- 承包方能将承包的土地转包给他人吗
- 承包人可将承包的土地转包渔利吗
- 对土地承包的转包、转让、互换、入股有何规定



- 怎样订立土地承包合同才有效
- 哪些情况下可变更、解除承包合同
- 以承包金过低为由单方解除合同合法吗
- 承包土地后弃耕能否享有承包经营权
- 承包纠纷应采取哪些方法寻求解决
- 哪些情形下可以收回土地使用权
- 中华人民共和国农业技术推广法
- 中华人民共和国种子法
- 基本农田保护条例

第九章 怎样搞好农村财务公开 (449)

农村财务公开是国家对农村集体经济管理的一个重要政策,它的实现对于全面推行农村村民自治组织的成立,搞好农村基层民主建设,落实党和国家的农村政策,有着十分重要的意义。本章对于农村财务公开中所涉及到的政策法规,基本措施,管理原则,以及基本做法等一系列的问题进行了明确的阐述,并对农村物资管理的相关问题也做了相应的阐述。

- 国家对农村财务有何政策法规
- 法律对农村财务公开有何要求
- 为什么农村要实行财务公开的措施
- 农村实施规范财务公开有何内容
- 为什么要搞好农村财务管理工作
- 农村财务管理应坚持哪些原则
- 农村财务管理工作包括哪些内容
- 农村财务管理有哪些基本做法
- 如何进行农村物资管理(上)
- 如何进行农村物资管理(下)
- 做好农村物资管理有哪些内容