

关于1959年国家决算和 1960年国家预算的报告



研究所

財 政 出 版 社

关于1959年国家决算和 1960年国家预算的报告

財政出版社編輯、出版

(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可証出字第097号
新华書店北京發行所發行 全國新华書店經售
財政出版社印刷厂印刷

787×1092毫米^{1/32}• $\frac{3}{4}$ 印張•18千字

1960年4月第1版

1960年4月北京第1次印刷

印數：1——102,000 定價：0.08元

統一書號：4066·179

目 录

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第二次会议	
关于一九六〇年国民经济计划、一九五九年	
国家决算和一九六〇年国家预算的决议	(1)
第二届全国人民代表大会预算委员会关于	
一九五九年国家决算和一九六〇年国家预算草案	
的审查报告	曾 山 (3)
关于一九五九年国家决算和一九六〇年国家预算	
草案的报告	李先念 (7)

**中华人民共和国第二届
全国人民代表大会第二次會議
关于一九六〇年国民經济計划、
一九五九年国家決算和一九六〇年
国家預算的決議**

一九六〇年四月十日第二届全国人民
代表大会第二次會議通过

第二届全国人民代表大会第二次會議批准1960年国民經济計划，批准1959年国家決算和1960年国家預算，并且批准国务院副总理兼国家計划委员会主任李富春和国务院副总理兼財政部长李先念代表国务院所作的报告。

大会認為，我国国民經济在1958年大跃进之后，1959年繼續实现了大跃进，并且提前三年完成了第二个五年計划的主要指标，这是一个伟大的胜利。这个胜利，証明了中国共产党中央和毛泽东主席所制定的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫和一套“同时并举”的方針，是我国迅速实现国家富强和增进人民幸福的唯一正确的道路。这个胜利，証明了馬克思列宁主义的普遍真理同中国革命和建設的具体实践相结合的毛泽东思想具有无往不胜的伟大力量。

1960年的国民經济計划是繼續跃进的計划，1960年的財政

預算是同国民經濟的发展相适应的，都是积极的和可靠的。实现这个计划和这个預算，就使我們有可能用比十年更少的時間在主要工业品产量方面赶上和超过英国，并且使我們有可能提前两年或者三年实现1956年至1967年全国农业发展綱要。

大会号召全国各族人民、各民主党派，在中国共产党和毛泽东主席的领导下，团结一致，更好地贯彻执行社会主义建設的总路綫，坚持大跃进，巩固和发展人民公社，更加广泛更加深入地开展技术革新和技术革命运动，繼續贯彻执行勤俭建国、勤俭办一切事业的方針，为爭取完成和超额完成1960年国民經濟計劃和国家預算而奋斗，为爭取实现1960年繼續大跃进而奋斗。

第二届全国人民代表大会預算委员会 关于一九五九年国家決算和一九六〇年 国家預算草案的审查报告

第二届全国人民代表大会預算委员会主任委員

曾 山

第二届全国人民代表大会預算委员会在听了国务院副总理兼财政部长李先念关于1959年国家決算和1960年国家預算草案的报告以后，詳細地审查了1959年国家決算和1960年国家預算草案，并且研究了代表們提出的有关意見。現在，我代表預算委员会将审查的結果报告如下。

1959年国家決算收入五百四十一亿六千万元，支出五百二十七亿七千万元，收支相抵后，結余十三亿九千万元。1959年国家決算收入和支出都超額完成了原来的預算，并且做到收多于支。同大跃进的1958年比較，1959年国家財政收入增加一百二十三亿元，支出增加一百一十八亿一千万万元。預算委员会認為，1959年国家財政收支的超額完成，有力地保証了国民經济的大跃进，成績是非常显著的。

1959年財政收入这样快的增长是我国社会主义經济高速度按比例发展的結果。1959年財政收入比1958年增加的部分，98%以上是来自国营企业的收入，是迅速发展生产，提高劳动生产率和降低成本的結果，而不是增加人民的負担。由于1959

年农副业生产有了很大的发展，而国家向农村人民公社征收的农业税和农业税的地方附加同1958年大体相等，因此，同农民的收入比较，农民的负担相对地减轻了。1959年财政总支出中，用于经济建设、科学文化教育卫生建设和增拨银行信贷资金方面的支出共四百二十四亿六千万元，占总支出的80.5%。在各项支出中，基本建设投资二百六十七亿元，占总支出的50.6%。这些支出，比之1958年都有相当大的增长，保证了我国社会主义建设事业的继续大跃进。

预算委员会认为，1959年国家预算执行情况是十分良好的。在这一年，国家信贷收支有了很大的增长，全国物价稳定，市场繁荣，国家物资库存有了增加。这是社会主义建设总路线、大跃进和人民公社的胜利，是全国劳动人民响应党的八届八中全会号召反右倾、鼓干劲、厉行增产节约的胜利，归根结底，是中国共产党和毛泽东同志英明领导的胜利。预算委员会建议全国人民代表大会批准国务院提出的1959年国家决算。

国务院提出的1960年国家预算草案，收入和支出各为七百亿零二千万元，收支平衡。同1959年比较，收入增加一百五十八亿六千万元，支出增加一百七十二亿五千万万元。

从1960年国家预算收入来源的构成来看，来自全民所有制的国营企业的缴款占93.4%；来自农村人民公社和其他方面的缴款占6.6%。1960年预算收入比1959年增加的部分，99%来自国营企业的收入。这些数字表明，1960年国家预算收入增长的主要源泉是国营经济的发展；同时也说明，1960年农村人民公社的缴款仍然保持1959年的水平，农村人民公社的负担占农副业总产值的比例比上年将有进一步的降低。

我国人民在1960年的任务是更好地贯彻执行社会主义建设总路线，实现国民经济更好的全面的跃进。1960年的国家预算

支出，絕大部分用于建設事業。經濟建設、科學文化教育衛生建設和增撥銀行信貸資金方面的支出共計五百七十三億元，占总支出的81.9%，不僅絕對數字比1959年有很大的增長，而且占总支出的比重也增加了。國防費只占总支出的8.3%，行政費只占总支出的4.5%，其比重都比1959年有了進一步的降低。1960年國家預算中的基本建設投資為三百二十五億元，比1959年增長21.7%。預算委員會認為，國家預算支出的安排是合理的。各部門之間、中央和地方之間都保持了適當的比例關係。

1960年國家預算支出充分體現了支援農業、支援農村人民公社的方針。預算中農業機械工業的基本建設投資比1959年增長五倍多，農林水利氣象的基本建設投資比1959年增長62.9%，農林水利氣象的事業費增長56%，國家對人民公社的投資增長50%。此外，地方自有資金用于農業的支出約有十五億元，人民銀行還要新增五億元的農業貸款。農業是國民經濟的基礎，為了更好地把優先發展重工業和迅速發展農業結合起來，增加農業方面的支出是完全必要的。預算執行的結果，將進一步加強工農聯盟。把國家的這些投資同人民公社本身的積累結合起來，合理地安排，有效地使用，就一定能夠進一步鞏固和發展人民公社，加速農業的技術改造，更有力地促進農業生產的發展，並為提前實現1956年到1967年全國農業發展綱要創造條件。

1960年國家預算中對科學文化教育衛生事業的撥款比1959年增長47.1%，而科學文化教育衛生的基本建設投資則增加65.7%。為了加速文化革命的進程，大辦文化教育衛生事業，努力攀登科學技術高峰，國家預算中的科學文化教育衛生事業支出有較大的增長是完全必要的。

根據上述情況，預算委員會認為，1960年國家預算是一個

保証国民經济繼續跃进的預算，是一个既积极又可靠的預算，是一个和平建設的預算。这个預算反映了我国人民鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的雄心壮志。預算委员会建議全国人民代表大会批准这个預算。由于我国生产建設事业的迅速发展和我国人民革命干劲的不断高涨，以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动正在蓬蓬勃勃地开展，1960年收入預算超額完成的可能是存在的。国务院应当在生产发展的基础上，积极組織收入，在收入增加的时候，及时安排支出，扩大建設規模，并且按照需要和可能，在这个預算的基础上及时进行调整。

現在，我国的政治經济形势是极为良好的。財政部門应当充分利用这种有利形势，繼續坚持政治挂帅，大搞群众运动，支持以技术革新和技术革命为中心的增产节约运动，支援工农业生产，支援科学文化教育卫生事业，支援城乡人民公社，协助人民公社加强财务管理工作。在各项工作中，都应当繼續贯彻执行勤俭建国、勤俭办一切事业的方針。我們相信，在中国共产党和毛泽东同志的领导下，在社会主义建設总路綫的光輝照耀下，经过全国各族人民的努力，我們一定能够完成和超額完成1960年国民經济计划，一定能够完成和超額完成1960年国家預算。

以上意見，請大会审查。

关于一九五九年国家决算和 一九六〇年国家預算草案的报告

一九六〇年三月三十日在第二届全国人民
代表大会第二次会议上

国务院副总理兼财政部长 李 先 念

各位代表：

现在我代表国务院提出关于一九五九年国家决算和一九六〇年国家預算草案的报告，請予审查。

一、一九五九年国家决算

一九五九年国家預算的执行情况是良好的。执行結果，收入和支出都超过了一九五九年四月第二届全国人民代表大会第一次会议所通过的預算，并且收入大于支出，略有結余。一九五九年国民經济的繼續大跃进，是胜利实现国家預算的基础；預算的順利执行，又促进了国民經济計划的超額完成和第二个五年計划主要指标的提前实现。財政决算是国家經济活动在財政上的集中反映。事实是最有說服力的。一九五九年經济和財政战綫上的伟大胜利，进一步証明了这样的真理：党的社会主义建設总路綫完全正确；跃进的速度肯定能够长期持續；人民公社制度具有伟大的生命力。这一切使我們更加体会到，毛泽东思想——馬克思列宁主义同中国实践相結合的思想是多么伟

大和正确，它像灯塔一样指引着我们从胜利走向更大的胜利。

一九五九年国家财政收支决算的数字如下。

一九五九年国家决算收入五百四十一亿六千万元，相当于原预算数五百二十亿零一千万元的百分之一百零四点一。同—九五八年的四百一十八亿六千万元比较，收入增加一百二十三亿元，增长百分之二十九点四。一九五九年决算收入中，企业和事业收入三百三十三亿六千万元，为原预算的百分之一百零四点九；各项税收二百零四亿七千万元，为原预算的百分之一百零二点九；其他收入三亿三千万元，为原预算的百分之一百零五点七。

一九五九年国家决算支出五百二十七亿七千万元，相当于原预算五百二十亿一千万元的百分之一百零一点五。一九五九年支出同一九五八年的四百零九亿六千万元比较，增加一百一十八亿一千万元，增长百分之二十八点八。一九五九年支出决算中，经济建设费三百二十一亿七千万元，为原预算的百分之一百零一点五；社会文教费五十八亿六千万元，为原预算的百分之一百零二点三；国防费五十八亿元，为原预算的百分之一百；行政管理费二十九亿元，为原预算的百分之一百零七点七。此外，还有债务支出九亿七千万元，对外援助支出三亿五千万元，其他支出二亿九千万元，增拨银行信贷资金四十四亿三千万元。

一九五九年上述经济建设、社会文教等各类支出中用于基本建设投资的部分，共计二百六十七亿元，占决算支出总数的百分之五十点六，比一九五八年的二百一十四亿元增长百分之二十四点五。此外各地方各部门用自有资金进行基本建设的部分约五十亿元，还没有包括在内。一九五九年施工的限额以上建设项目（注）共有一千三百四十一个，其中全部建成和部

分建成投入生产的有六百七十一一个，即是差不多每天有二个大型企业投入生产。县以上各级所兴办的限额以下建设项目共有七万五千个，其中建设完工投入生产的有五万四千个，平均每天有一百五十个中小型企业投入生产。此外，人民公社还兴办了大量的小型建设项目，没有计算在内。

(注) 国家为了区分各类基本建设单位规模的大小，便于分级分类进行管理，规定出各类基本建设单位的投资限额。例如，钢铁联合企业的投资限额为两千万；汽车制造业、拖拉机制造业、采煤工业的投资限额为一千万；纺织工业、造纸工业、食盐工业、制糖工业的投资限额为五百万；水库的投资限额为两千万；等等。一个建设单位的全部投资等于或大于限额的，就是限额以上的建设单位；小于限额的，就是限额以下的建设单位。

一九五九年国家财政收支相抵，结余十三亿九千万。这些结余是地方预算的结余，连同一九五八年滚存下来的地方结余十七亿七千万共为三十一亿六千万，将由地方结转到一九六〇年安排使用，不列入国家预算。

适应工农业生产继续大跃进和商品流转扩大的需要，一九五九年银行的信贷收支也有了较大的增长。信贷收入比上年增长百分之三十五，信贷支出比上年增长百分之三十三。在经济大发展的情况下，市场货币流通量比上年只增加了百分之十，同社会商品流通的需要是适应的。一九五九年商业部门收购总值比上年增加了百分之三十六以上，社会商品零售总额比上年增加了百分之十六点四。商业各部门年末商品库存总值比上年同期增加了百分之二十六，工业各部门物资库存也有了相当的增加。一九五九年上半年一度出现的某些商品供应紧张的情况，很快就得到了缓和，全国物价继续保持稳定，市场更趋繁荣。

一句话，一九五九年经济兴隆，财源茂盛，物价稳定。库

存增加。这是一九五九年国民經济大跃进的结果，也为一九六〇年国民經济的繼續跃进，准备了物質条件。

在党的八届八中全会关于反右傾、鼓干劲的号召下开展起来的轟轟烈烈的增产节约运动，对于一九五九年国民經济的大跃进和国家預算的实现，起了决定性的作用。这里应当說明，一九五九年八月，国务院提請全国人民代表大会常务委具会对一九五九年国民經济计划指标作若干調整的时候，沒有同时調整一九五九年国家預算。这是因为当时考虑到，只要深入地发动和依靠群众，努力开展增产节约运动，提高劳动生产率，降低成本費用，增加积累，原訂的国家預算收入是能够完成的。党的八届八中全会以后，工业战线上很快出现了更加蓬勃发展的新形势，生产逐月上升，質量显著提高，成本不断下降。农业战线上尽管遇到建国以来未有的旱灾和其他灾害，受灾面积达六亿五千万亩，相当于全国播种面积的百分之三十，但是在党的坚强领导下，依靠亿万人民群众的努力，依靠人民公社这一新的社会組織形式的巨大优越性，农业生产仍然获得了較好的收成。党的八届八中全会提出的在一九五九年內提前完成第二个五年计划主要指标的战斗任务，胜利地实现了。在这个基础上，国家預算也超額地完成了。所有这一切，都說明了反右傾、鼓干劲、坚持政治挂帅的极端重要性，也說明了深入开展增产节约运动，在国民經济各方面和財政方面所获得的伟大效果。一九五九年国民經济的繼續大跃进和国家預算的超額完成，是我国人民奋战一年的胜利。同时，这个胜利也是同苏联和各兄弟国家的支援分不开的。一九五九年八月当我们調整国民經济计划指标的时候，帝国主义的宣传机关发出了各种各样的詆毀和叫囂。但是烟霧遮不住太阳，曾几何时，这些宣传家的預言完全落空了，他們的叫囂彻底地被粉碎了。在当时，我

們党的队伍中有一小部分右傾机会主义分子，利用我們工作中一些不可避免的缺点向党进行攻击，反对党的总路綫、大跃进和人民公社，他們实际是社会上那些反社会主义分子在党內的代言人。此外，在党内外还有少数看不清大势的人，由于調整指标，也曾对大跃进发生若干怀疑。事实很快地作了肯定的結論，一九五九年国民經济計划和国家預算的执行結果表明，他們的反对是完全錯誤的，他們的怀疑是多余的。

經過一九五九年的繼續大跃进，我国国民經济从一九五八年开始出現的既有高速度又有按比例发展的跃进局面，已經奠定下来了。我国的財政工作随着生产的跃进，也进入了一个新的局面。这个新局面的特点是多收入，多支出，多建設；更多地收入，更多地支出，更多地建設；合理地節約地使用資金，既保證国民經济的高速度发展，又保持財政收支的平衡。国家財政同整个国民經济一样，在第一个五年計划期間本来就是高速度地向前发展的，一九五八年以來則进入了一个更高速度的連續跃进的新阶段。这可以从以下几点来看：第一，財政收入更高速度地增长。一九五八年和一九五九年两年財政收入平均每年增加一百一十五亿元，而第一个五年計划期間每年平均只增加二十七亿元，每年收入增加的数額提高了三点三倍；一九五八年和一九五九年財政收入平均每年增长百分之三十二，而第一个五年計划期間每年平均增长百分之十二，收入增长的速度提高了一点七倍。第二，基本建設支出的規模更加扩大。一九五八年和一九五九年两年預算內基本建設投資四百八十一亿元，接近于第一个五年計划期間五年預算內投資四百九十二亿七千万元的总数。如果加上預算外的基本建設投資，一九五八年和一九五九年共計达到五百八十四亿元，比第一个五年計划期間五年投資总数五百五十亿元还多三十四亿元。第三，建設

資金的使用更加合理和節約。以鋼、煤、鐵道的建設為例，過去，建設大型高爐，每立方米容積平均投資二萬五千元，現在只需要一萬六千元左右，即降低了百分之三十八左右；過去建設大型煤礦，每噸生產能力平均投資三十三元，現在只需要二十二元，即降低了百分之三十三；過去建設鐵路，每公里平均造價五十四萬四千元，現在只需要三十八萬元，即降低了百分之三十一。這就是說，從一九五八年和一九五九年兩年的大量事實看來，在保證工程質量的條件下，過去用三塊錢才能辦到的事情，現在大体上用兩塊錢就可以辦到了。而且，建設的時間比以前更短了，建設的速度更快了。第四，財政支出的構成有了進一步的變化。經濟建設和文化建設支出在整個財政支出中所占的比例，一九五八年和一九五九年平均為百分之七十九點六，而第一個五年計劃期間平均為百分之六十三點九；國防費和行政費在整個財政支出中所占的比例，一九五八年和一九五九年平均為百分之十七，而第一個五年計劃期間平均為百分之三十一點九。中國共產黨第八次全國代表大會第一次會議關於第二個五年計劃的建議中曾經提出，在第二個五年中，必須使經濟文化建設支出的比重提高到百分之六十到七十，使軍費和行政管理費用的比重下降到百分之二十左右。這個要求已經提前三年並且更好地實現了。從財政工作本身來說，一九五八年大躍進以來，財政工作人員的生產觀點、群眾觀點和政治觀點大大加強了，財政戰綫上的群眾運動越來越廣泛地开展起來了。經過這兩年，我們找到了一條在我國社會主義建設時期人民財政工作的更好的道路。這就是堅決地貫徹執行黨的社會主義建設總路綫，發展經濟，保障供給，支持國民經濟高速度按比例發展的道路。

我國在經濟和財政戰綫上所取得的偉大勝利，是黨的鼓足

干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义的总路线和人民公社制度的胜利，是加强党的领导，坚持政治挂帅，大搞群众运动的胜利。归根到底，是毛泽东思想的胜利。毛泽东思想是马克思列宁主义的普遍真理同中国革命和建设的具体实践相结合典范，是马克思列宁主义的重大发展。毛泽东同志根据马克思列宁主义原理所阐明的关于不断革命论和革命发展阶段论相结合的思想；关于不断改革生产关系和上层建筑，以促进生产力高速发展的思想；关于正确处理人民内部矛盾，调动一切积极因素的思想；关于优先发展重工业和迅速发展农业相结合，发展社会主义建设事业必须用“两条腿走路”的思想；关于发展经济，保障供给，以百分之九十的力量发展生产，以百分之十的力量取得财政收入的思想；关于政治是一切工作的灵魂和统帅，坚定地相信群众，一切工作必须走群众路线的思想；以及其他关于社会主义革命和社会主义建设的思想，给我国的经济工作、财政工作以及其他各方面的工作开辟了广阔的道路。高举毛泽东思想的旗帜，我们就无往而不胜，这一点已经为我国几十年的革命实践所证明，为最近几年社会主义建设和大跃进的实践所证明，也必然为将来的继续实践所证明。

二、一九六〇年国家预算的安排

一九六〇年，我国人民要在已经提前完成原定的第二个五年国民经济计划主要指标的基础上，更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线，实现国民经济全面的更好的跃进，并且为以后年份的不断跃进创造条件。为此，一九六〇年应当进一步确定以农业为基础，以工业为主导，把优先发展重工业和迅速发展农业结合起来，正确地处理农业、轻工业、重工业之间的关系，应当继续执行工业以钢为纲、农业以粮为纲、全面安排的

方針，并且进一步加强运输业、动力工业、采掘工业等部门；应当动员工业、交通、商业、文教各个系统的力量，无例外地大力支援农业生产；应当积极加速技术革命和文化革命的进程，在各行各业中大搞机械化、半机械化、自动化、半自动化，努力提高劳动生产率；应当贯彻实行洋土并举、大中小并举的方针；应当进一步巩固和发展农村人民公社，积极建立城市人民公社，全面组织城乡人民的生产和生活，巩固和发展公共食堂；应当厉行增产节约，发动广大群众，反对贪污，反对浪费，反对官僚主义，切实整顿干部作风，提高干部的政治水平，提高广大群众的思想觉悟。这样，我们就有可能用比十年更短的时间，在主要工业品产量方面赶上和超过英国，并且提前实现一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要所规定的任务。

一九六〇年国家预算草案就是根据上述要求编制的。一九六〇年国家预算收入七百亿二千万万元，预算支出七百亿二千万万元，收支平衡。同一九五九年决算比较，收入增加一百五十八亿六千万万元，增长百分之三十九点三；支出增加一百七十二亿五千万万元，增长百分之三十二点七。一九六〇年预算收支的增长，同国民经济计划草案所规定的工农业生产增长的指标是基本上适应的。尽管收支增长的幅度较大，但这是有根据的，只要经过努力是可以完成和超额完成的。

一九六〇年国家预算各类收入如下：

（一）企业和事业收入四百五十三亿元，比上年增长百分之三十五点八，占预算收入总数的百分之六十四点七。

（二）各项税收二百四十三亿六千万万元，比上年增长百分之十九，占预算收入总数的百分之三十四点八。其中，工商税收一百九十四亿五千万万元，比上年增长百分之二十三点九；农